

# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
1 March 2017

Original: English

## Европейская экономическая комиссия

### Конференция европейских статистиков

#### Шестидесят пятая пленарная сессия

Женева, 19-21 июня 2017 года

Пункт 7 (b) предварительной повестки дня

Статистика в области Целей устойчивого развития – дорожная карта

### Дорожная карта Конференции европейских статистиков по разработке статистики по Целям устойчивого развития

#### Проект

#### Подготовлен Руководящей группой по статистике ЦУР

*В июне 2015 года Конференцией европейских статистиков было принято решение начать работу по подготовке дорожной карты по разработке статистики для Целей устойчивого развития (ЦУР).*

*В настоящем документе представлен проект дорожной карты, который был подготовлен Руководящей группой, учрежденной Бюро КЕС в октябре 2015 года. Сопредседателями Руководящей группы являются Швейцария и Соединенные Штаты. Членами группы являются Канада, Дания, Франция, Германия, Италия, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Швеция, Турция, Соединенное Королевство, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН.*

*Первоначальный проект дорожной карты был рассмотрен на пленарной сессии КЕС в апреле 2016 года (ECE/CES/2016/19). Обновленная версия дорожной карты была разработана с учетом предложений КЕС и Бюро КЕС, результатов совещаний Руководящей группы в ноябре 2016 года и других событий, произошедших с апреля прошлого года.*

**Просим Вас в срок до 24 марта направить в секретариат свои замечания по дорожной карте, используя прилагаемую форму для отзыва ([tiina.luige@unece.org](mailto:tiina.luige@unece.org), копия: [gady.saiovici@unece.org](mailto:gady.saiovici@unece.org)).**

*Дорожная карта и отзывы, которые будут получены в ходе консультаций по электронной почте, также будут обсуждаться в ходе совещания экспертов по статистике ЦУР, которое состоится 10-12 апреля 2017 года в Женеве.*

*В случае положительных результатов консультаций и обсуждений на совещании экспертов первое издание дорожной карты будет представлено для утверждения на пленарной сессии КЕС в 2017 году.*

*В дорожной карте отражены имеющиеся на сегодня знания и международный опыт по отчетности ЦУР. Планируется, что она будет «живым» документом и будет пересматриваться в последующие годы с учетом разработок в области статистики ЦУР.*

## Содержание

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**.....ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

**ECE/CES/2017/2** ..... ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

<b>I. КРАТКИЙ ОБЗОР</b> .....	<b>4</b>
<b>II. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>9</b>
A. Мандат .....	9
B. Задачи и подход .....	9
<b>III. СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА</b> .....	<b>12</b>
A. Роль национальных статистических управлений .....	12
B. Необходимость диалога с разработчиками политики .....	12
C. Институциональные механизмы представления отчетности по показателям .....	13
D. Рекомендации для национальных статистических управлений - налаживание сотрудничества... 13	
E. План действий для Руководящей группы КЕС - налаживание сотрудничества .....	14
<b>IV. ОЦЕНКА ГОТОВНОСТИ ПРЕДСТАВЛЯТЬ ОТЧЕТНОСТЬ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР</b> .....	<b>15</b>
A. Определение поставщиков данных и источников данных .....	15
B. Определение и восполнение нехватки данных и пробелов в методологии и решение концептуальных вопросов .....	17
C. Выполнение требований по дезагрегации данных .....	18
D. Рекомендации для национальных статистических управлений – оценка готовности .....	19
E. План действий для Руководящей группы КЕС – оценка готовности .....	19
<b>V. РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНЫХ, НАЦИОНАЛЬНЫХ И СУБНАЦИОНАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ</b> .....	<b>21</b>
A. Решение об использовании национальных показателей .....	21
1. Система измерения устойчивого развития КЕС в качестве руководства .....	23
2. Критерии для национальных и субнациональных показателей .....	23
B. Вопросы разработки региональных показателей в регионе ЕЭК ООН .....	25
C. Распространение и публикация .....	26
D. Рекомендации для НСУ – национальные и субнациональные показатели .....	26
E. План действий для Руководящей группы – национальные и субнациональные показатели .....	26
<b>VI. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР</b> .....	<b>28</b>
A. Национальные механизмы представления отчетности .....	28
B. Модели потоков данных .....	30
C. Сотрудничество с международными организациями .....	34
D. Особые ситуации при представлении отчетности .....	36
E. Рекомендации для национальных статистических управлений – представление отчетности по глобальным показателям ЦУР .....	37
F. Действия для Руководящей группы – представление отчетности по глобальным показателям .....	37
<b>VII. НАРАЩИВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ОТЧЕТНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ</b> .....	<b>39</b>
A. Опыт, полученный в ходе реализации Целей развития тысячелетия .....	40
B. Стратегия для наращивания потенциала на страновом уровне .....	41
C. Существующие структуры и механизмы .....	43
D. Определение партнерских отношений .....	45
E. Рекомендации для НСУ – наращивание потенциала .....	48
F. План действий для Руководящей группы – Наращивание потенциала .....	48
<b>VIII. КОММУНИКАЦИЯ СТАТИСТИКИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР</b> .....	<b>50</b>
A. Разработка коммуникационной стратегии .....	50
B. Определение имеющихся и необходимых ресурсов .....	53

C.	Коммуникации с разработчиками политики.....	53
D.	Рекомендации для национальных статистических управлений - Коммуникации.....	55
E.	Действия для Руководящей группы - Коммуникации .....	55
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ I. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ.....</b>		<b>57</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ III. ГРУППЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ АНАЛОГИЧНЫМИ ВОПРОСАМИ .....</b>		<b>72</b>

## Тематические исследования

### *Оценка готовности к представлению отчетности по глобальным показателям ЦУР*

ЮНИСЕФ: Решение потребностей в дезагрегации данных - дети с ограниченными возможностями и цыганские дети .....	57
Польша: Национальные показатели устойчивого развития .....	58
Российская Федерация: Процесс реализации ЦУР .....	59
Швейцария: Субнациональные показатели .....	59
Турция: Планы по мониторингу показателей ЦУР .....	61
Швейцария: Выбор национальных показателей .....	61
ЮНФПА: Международная конференция по народонаселению и развитию (МКНР) после 2014 года и региональные показатели .....	63
Соединенное Королевство: Функции национальной статистической службы (НСС) .....	64
Мексика: От национальной платформы по представлению отчетности по ЦРТ к ЦУР .....	65
Соединенные Штаты Америки: Национальная платформа для предоставления отчетности по ЦУР.....	65
Польша: От ПУР к ЦУР - Национальная платформа по представлению отчетности .....	66
Соединенное Королевство: Планы по сбору данных .....	67
ЮНИСЕФ: Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОМПГВ).....	67
ЮНФПА: Вклад регионального доклада: МКНР после 2014 года .....	67
Германия: опыт национальных коммуникационных стратегий в области статистики.....	69

## I. Краткий обзор

1. Настоящая дорожная карта является источником для руководства работой Конференции европейских статистиков (КЕС) по разработке статистики достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). В ней излагается стратегия, которой члены КЕС должны придерживаться при реализации *Декларации КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге ЦУР*, принятой Конференцией в 2015 году. В дорожной карте определяются действия, связанные с подготовкой статистических данных применительно к ЦУР, в частности:

- что необходимо сделать
- кто что должен делать и когда
- кто является заинтересованными лицами и
- возможности для сотрудничества.

2. Планируется, что дорожная карта будет «живым» документом. Она будет пересматриваться Руководящей группой КЕС по статистике ЦУР с учетом замечаний КЕС и Бюро КЕС, а также разработок в рамках различных органов и групп ООН, в том числе в Межучережденческой и экспертной группе по показателям ЦУР (МЭГ-ЦУР), Группе высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ГВУ-ПСКУК) и Партнерстве в области статистики в целях развития в XXI веке (PARIS21).

3. Для подготовки дорожной карты и мониторинга ее реализации в октябре 2015 года Бюро КЕС учредило Руководящую группу КЕС по статистике ЦУР. Сопредседателями Руководящей группы являются Швейцария и Соединенные Штаты Америки. Членами группы являются Канада, Дания, Франция, Германия, Италия, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Швеция, Турция, Соединенное Королевство, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН. ЕЭК ООН выполняет функции секретариата Руководящей группы. В работе над дорожной картой также использовались тематические исследования, проведенные ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

4. Первый вариант дорожной карты был рассмотрен на пленарной сессии КЕС в апреле 2016 года (ECE/CES/2016/19). После этого в текст были внесены изменения с учетом предложений КЕС и Бюро КЕС, результатов совещаний Руководящей группы, проходивших в сентябре 2016 года в Невшателе и в ноябре 2016 года в Женеве, Швейцария и других соответствующих событий.

5. Дорожная карта состоит из 6 основных разделов, которые посвящены созданию механизмов для национального сотрудничества, оценке готовности стран к представлению отчетности по глобальным показателям ЦУР, разработке региональных, национальных и субнациональных показателей, предоставлению отчетности по показателям ЦУР, наращиванию потенциала и передаче статистики по ЦУР. Она включает рекомендации для национальных статистических управлений (НСУ) и конкретные действия для Руководящей группы по оказанию содействия странам-членам КЕС в реализации системы оценки достижения ЦУР. В приложениях приведены тематические исследования применительно к разделам дорожной карты, международный контекст разработки ЦУР и перечень групп, которые работают над

соответствующими вопросами на региональном и глобальном уровнях.

**A. Создание национальных механизмов для сотрудничества (Раздел III)**

6. В дорожной карте содержится рекомендация о том, что **НСУ должны выступать в качестве национальных координационных центров** для оценки достижения ЦУР. Это предполагает координацию национальных коммуникационных механизмов, а также планирование и подготовку подробных национальных дорожных карт и/или планов действий по внедрению международных стандартов в области статистической отчетности по показателям ЦУР. Тесное сотрудничество НСУ с разработчиками политики имеет важное значение для выполнения странами требований по представлению отчетности в рамках Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с национальными приоритетами.

7. Руководящая группа КЕС будет оказывать поддержку странам путем: (а) **содействия обмену национальными дорожными картами в области представления отчетности**, и (б) **содействия региональному представительству НСУ на соответствующих совещаниях по вопросам ЦУР.**

**B. Оценка готовности к представлению отчетности по глобальным показателям ЦУР (Раздел IV)**

8. Раздел IV дорожной карты посвящен необходимости проведения оценки готовности стран к представлению отчетности по показателям ЦУР, в которой **НСУ будут играть центральную роль**. Чтобы эффективно осуществлять эту функцию, НСУ будет необходимо оценить доступность данных по глобальным показателям в их соответствующих странах. С этой целью им необходимо: (а) определить поставщиков данных и источники данных по показателям ЦУР; (б) определить пробелы в данных и методологии; и (с) изучить требования по дезагрегации данных. Руководящая группа рекомендует НСУ возглавить процесс проведения таких оценок в тесном сотрудничестве с соответствующими поставщиками данных и на основе консультаций с гражданским обществом и международными организациями. Важным результатом этой оценки является определение и распределение обязанностей между национальными учреждениями по каждому показателю. Эта работа должна осуществляться в тесном диалоге с национальными разработчиками политики с целью обеспечения учета национальных приоритетов и потребностей в ресурсах.

9. Руководящая группа КЕС будет оказывать содействие странам в проведении их оценок доступности данных путем: (а) **разработки шаблона для оценки данных на страновом уровне**, основываясь на опыте стран, которые уже провели оценки, и (б) **предоставления платформы для обмена и обобщения национального опыта** (например, на пленарной сессии КЕС в 2017 году, на совещании экспертов и посредством общедоступной вики-страницы). В долгосрочной перспективе Руководящая группа КЕС предлагает: периодически обобщать оценки по региону ЕЭК ООН; составить рабочий план по участию стран в разработке методологий для показателей уровня III<sup>1</sup>; и предложить новые методологии (например, использование «больших данных» в качестве источника). Все эти действия должны быть увязаны с другими соответствующими планами работ на уровне КЕС.

<sup>1</sup> См. описание 3 «уровней» показателей ЦУР в Приложении I.

***С. Разработка региональных, национальных и субнациональных показателей (Раздел V)***

10. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что ЦУР и их задачи должны быть реализованы на национальном и субнациональном уровнях. Их интеграция в национальную политику и стратегии будет иметь важнейшее значение. Реализация этих национальных стратегий должна быть подкреплена национальными данными. Помимо этого, для стран с существенными региональными различиями могут потребоваться показатели на субнациональном уровне.

11. В Разделе V дорожной карты представлено руководство по разработке ЦУР на региональном, национальном и субнациональном уровнях. Страны находятся на разных уровнях по отношению к измерению устойчивого развития. Некоторые страны уже имеют набор показателей устойчивого развития (ПУР) и могут решить скорректировать их с учетом ЦУР. Некоторые страны могут использовать показатели ЦУР в качестве отправной точки и адаптировать их в соответствии со своими национальными политическими приоритетами. В странах, где осуществлялся сбор данных по Целям развития тысячелетия (ЦРТ), может быть использован этот опыт. В дорожной карте подчеркивается острая необходимость диалога между НСУ и разработчиками политики по вопросам осуществления последующей деятельности и проведения обзора на национальном уровне, а также важность достижения общего понимания относительно распределения ролей и обязанностей.

12. В Разделе V также освещается работа, проведенная Целевой группой по адаптации Рекомендаций КЕС в области измерения устойчивого развития, и возможности использования скорректированных рамок КЕС в качестве руководства по определению критериев для идентификации национальных/региональных статистических данных и показателей.

13. Руководящая группа предлагает **(а) определить список стран, планирующих разработать национальные показатели ЦУР, и (б) осуществить обмен опытом по выбору национальных показателей.** Опираясь на этот опыт, могут быть разработаны руководящие принципы по адаптации существующих наборов ПУР к ЦУР.

***Д. Представление отчетности по глобальным показателями ЦУР (Раздел VI)***

14. В Разделе VI дорожной карты обсуждаются возможные механизмы представления отчетности по показателям ЦУР. В нем подчеркивается важность функционирования НСУ в качестве координирующих организаций в подготовке данных по ЦУР и предлагается использовать национальные платформы для представления отчетности (НППО) в качестве одного из возможных механизмов распространения показателей ЦУР.

15. В Разделе VI рассматриваются возможные модели потоков данных на национальном уровне и с национального уровня на региональный/глобальный. Ведомства, ответственные за координацию официальной статистики в странах (то есть НСУ), имеют все возможности для планирования и предложения модели (моделей) потока данных для использования в их соответствующих странах. НСУ должны поддерживать и развивать сотрудничество таким образом, чтобы создать четкую систему показателей ЦУР со стороны всех поставщиков данных, и обеспечить полезность вложенных в систему средств для страны в целом.

16. В настоящее время НСУ в некоторых странах разрабатывают НППО для показателей ЦУР. В дорожной карте рекомендуется обеспечить сопоставимость, прозрачность, своевременность и открытый доступ к данным, содержащимся в НППО. НППО могут включать: (i) порталы сбора или представления данных, позволяющие различным поставщикам в странах представлять/размещать данные; (ii) базы данных для составления показателей и (iii) порталы по распространению данных, в которых пользователи смогут найти таблицы, документы и публикации (что также является частью коммуникационной стратегии). Бюро КЕС была учреждена **Целевая группа, которая в настоящее время разрабатывает руководящие принципы для национальных механизмов представления отчетности, включая НППО.**

17. В дорожной карте представлены различные сценарии для потоков данных между национальным, региональным и глобальным уровнями. Руководящая группа рекомендует НСУ **определить, какая модель (модели) потоков данных обеспечивает самый прозрачный и эффективный процесс передачи данных с национального уровня на глобальный, избегая дублирования и учитывая национальные условия.**

***Е. Нарращивание статистического потенциала в области представления отчетности по показателям (Раздел VII)***

18. В Разделе VII дорожной карты обсуждаются стратегии наращивания потенциала на национальном уровне, применение опыта, накопленного в ходе реализации ЦРТ, а также использования существующих структур и механизмов профессиональной подготовки и наращивания потенциала в области статистики. Важная часть процесса создания потенциала будет заключаться в определении и налаживании партнерских связей, как на национальном, так и на международном уровнях.

19. В качестве первого шага в дорожной карте предлагается проведение **оценки потребностей по наращиванию потенциала на страновом уровне.** Важным предварительным условием, которое рассматривается в Разделе IV, является проведение оценки готовности стран представить данные по показателям ЦУР. В дорожной карте странам также предлагается оценить время, необходимое для подготовки какого-либо отсутствующего показателя. При проведении такой оценки необходимо **определить показатели, которые могут быть подготовлены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.** Следующий шаг заключается в **определении стран внутри региона, имеющих схожие потребности,** и того, каким образом они могут сотрудничать в области планирования, финансирования запросов или налаживания партнерских отношений.

20. Как только потребности будут определены, необходимо **изыскать средства и начать** инвестировать в людей и системы для подготовки и оценки статистических данных. Руководящая группа считает важным **иметь площадку, на которой страны смогут обсуждать и координировать свои действия по вопросам, связанным с наращиванием потенциала в области ЦУР.**

***Г. Коммуникация и распространение статистических данных по ЦУР (Раздел VIII)***

21. В заключительном Разделе (VIII) дорожной карты обсуждаются принципы, которые могут быть использованы НСУ при разработке коммуникационной стратегии в области национальной отчетности по ЦУР. В ней предлагается использовать новые

средства и инструменты распространения информации для коммуникаций с заинтересованными лицами на прозрачной и открытой основе.

22. В разделе также подчеркивается важность коммуникаций с разработчиками политики и вовлечения этих лиц в процесс. Для этого, прежде всего, необходимо укрепить понимание роли НСУ как независимого и надежного поставщика качественных статистических данных для общественности. Помимо этого, важным аспектом является распространение информации, касающейся ограничений при измерении показателей, и, прежде всего, участвовавшего в последнее время распространения непроверенных, нетрадиционных источников данных. Руководящая группа рекомендует НСУ при подготовке коммуникационных стратегий определить ключевые группы заинтересованных лиц, включая как поставщиков данных (НСУ, национальная статистическая система, научное сообщество и т.д.), так и пользователей данных (разработчики политики, гражданское общество, частные компании и т.д.). После этого НСУ должны определить содержание и форму коммуникации, используя существующие и новые методы распространения информации. НСУ должны также рассмотреть возможность создания системы управления пользователями с тем, чтобы обеспечить эффективную работу с запросами пользователей. НСУ должны также разработать критерии и принципы коммуникации с разработчиками политики с целью обеспечения лучшего понимания их видения процесса работы по ЦУР.

23. Руководящая группа КЕС совместно с Экспертной группой ЕЭК ООН по коммуникациям разработает руководство для НСУ, включая ключевые положения и рекомендации. В среднесрочной и долгосрочной перспективе Руководящей группой и Экспертной группой ЕЭК ООН по коммуникациям будет собран и проанализирован передовой опыт в области коммуникаций и определены имеющиеся коммуникационные инструменты с информационными сообщениями по ЦУР.

24. Дорожная карта сама по себе является коммуникационным инструментом, разъясняющим вопросы, которые должны быть приняты во внимание применительно к статистике по ЦУР, и решающую роль официальной статистики и НСУ. Для этой цели Руководящая группа планирует **подготовить «обобщенную» презентацию дорожной карты.**



## II. ВВЕДЕНИЕ

### A. Мандат

1. Документ «**Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**»<sup>2</sup> (для удобства данный документ и соответствующая глобальная повестка дня в области развития далее именуется «Повестка дня 2030»), включающий 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 соответствующих задач, был принят в сентябре 2015 года главами и высокопоставленными представителями государств.

2. Официальная статистика будет играть ключевую роль в обеспечении данных для осуществления последующей деятельности и проведения обзора ЦУР и соответствующих задач. Помимо этого, две из задач непосредственно нацелены на повышение качества официальной статистики, а именно:

- **Задача 17.18:** «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем, чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».
- **Задача 17.19:** «К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики».

3. На Пленарной сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) в 2015 году было принято решение «начать работу по составлению дорожной карты с целью развития официальной статистики для мониторинга ЦУР»<sup>3</sup>. Дорожная карта (настоящий документ) предназначена для руководства работой КЕС в области статистики достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

4. Для подготовки дорожной карты и мониторинга ее реализации в октябре 2015 года Бюро КЕС учредило Руководящую группу по статистике ЦУР. Членами Руководящей группы являются Швейцария и Соединенные Штаты Америки (сопредседатели), Канада, Дания, Франция, Германия, Италия, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Швеция, Турция, Соединенное Королевство, Евростат и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Европейская экономическая комиссия ООН выполняет функции секретариата.

### B. Задачи и подход

<sup>2</sup> См.

<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>.

<sup>3</sup> См. Доклад Пленарной сессии КЕС за 2015 г. ECE/CES/89, п. 23 на сайте:

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2015/Rep\\_1512361E.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2015/Rep_1512361E.pdf).

5. Дорожная карта направлена на обеспечение руководства в работе КЕС в области статистики достижения ЦУР. В ней излагаются действия, связанные с подготовкой статистических данных по ЦУР:

- что необходимо сделать
- кто что должен делать и когда
- кто является заинтересованными лицами, и
- возможности для сотрудничества.

6. Дорожная карта поддерживает реализацию *Декларации КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге ЦУР*<sup>4</sup>, принятой КЕС в июне 2015 года. Декларация:

(а) призывает национальные правительства оказать поддержку национальным статистическим управлениям в осуществлении их ключевой роли в измерении и мониторинге ЦУР, и признает важность сотрудничества на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях при проведении мониторинга достижения ЦУР, и

(б) подчеркивает важность эффективной координации мониторинга и представления отчетности по ЦУР на региональных уровнях между соответствующими международными организациями и между международными организациями и национальными статистическими управлениями.

7. Дорожная карта обеспечивает рекомендации для национальных статистических управлений (НСУ), поскольку они представляют отчетность по статистике достижения ЦУР для глобальных показателей. В настоящее время формируются механизмы для проведения постоянного обзора ЦУР на политическом уровне и измерения и предоставления отчетности на статистическом уровне. Дорожная карта обеспечивает структурированную информацию о текущих событиях и будет способствовать тому, чтобы официальные статистические органы могли вносить активный вклад в эти процессы.

8. Дорожная карта является вкладом в Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития,<sup>5</sup> подготовленный ГВУ-ПСКУК и предварительно рассмотренный на первом Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных в январе 2017 года, обеспечивая конкретные действия, направленные на поддержку стран в решении задач по подготовке статистики достижения ЦУР. Помимо этого, определяя характер работы и необходимое финансирование, она также предоставляет информацию для НСУ, международных организаций и заинтересованных лиц (например, Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке – PARIS21), связанную с наращиванием статистического потенциала.

9. Дорожная карта должна дополнять текущую работу Межучережденческой и экспертной группы по показателям ЦУР (МЭГ-ЦУР) и Группы высокого уровня по

<sup>4</sup> См. ECE/CES/89/Add.1 на <http://www.unece.org/index.php?id=38920> \1 "/.

<sup>5</sup> См. [http://unstats.un.org/sdgs/files/global-consultation-hlg-1/GAP\\_HLG-20161021.pdf](http://unstats.un.org/sdgs/files/global-consultation-hlg-1/GAP_HLG-20161021.pdf).

вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ГВУ-ПСКУК) посредством представления предложений, связанных с потребностями государств-членов КЕС. Другие НСУ также могут извлечь пользу из данной дорожной карты.

10. Планируется, что дорожная карта будет «живым» документом. Она будет пересматриваться Руководящей группой КЕС по статистике ЦУР с учетом замечаний КЕС и Бюро КЕС, а также разработок, в рамках различных органов и групп ООН (например, МЭГ-ЦУР, ГВУ-ПСКУК и PARIS21).

11. В Разделе III дорожной карты описывается важность создания механизмов сотрудничества на национальном уровне, в которых НСУ играет центральную роль. Раздел IV посвящен оценке готовности стран к представлению отчетности по глобальным показателям. В Разделе V обсуждаются региональные, национальные и субнациональные показатели. В разделе VI рассматриваются **механизмы представления отчетности по показателям ЦУР**. Раздел VII посвящен вопросам наращивания потенциала. В Разделе VIII рассматриваются коммуникационные стратегии для распространения статистики достижения ЦУР.

12. В конце основных разделов представлены (1) рекомендации для стран-членов КЕС; и (2) краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры для Руководящей группы для поддержки последующей работы и обзора по достижению ЦУР членами КЕС. Краткосрочные меры должны быть выполнены к пленарной сессии КЕС в 2017 году (июнь 2017 года). Среднесрочные меры должны быть выполнены к пленарной сессии КЕС в 2018 году. Долгосрочные меры планируется завершить после пленарной сессии КЕС в 2018 году.

### III. СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

#### A. Роль национальных статистических управлений

13. НСУ будут играть центральную роль в представлении отчетности в области достижения ЦУР. Ежегодный доклад о ходе достижения ЦУР, подготовленный Генеральным Секретарем (ГС ООН) в сотрудничестве с организациями международной статистической системы, будет основан на глобальных показателях и данных, полученных НСУ. В соответствии с Повесткой дня 2030 процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора на всех уровнях будут «строгими и основанными на фактической информации, будут строиться на оценках, подготовленных под руководством самих стран, и на высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, полу, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».<sup>6</sup>

14. В целом, Руководящая группа рекомендует проводить национальную оценку готовности и выявление пробелов в данных под руководством НСУ и в тесном сотрудничестве с соответствующими поставщиками данных и международными организациями. Важнейшим результатом проведения данной аналитической работы станет определение и распределение обязанностей между национальными учреждениями.

#### B. Необходимость диалога с разработчиками политики

15. Результатом тесного сотрудничества между статистическими органами и разработчиками политики должен стать осуществляемый на национальном и субнациональном уровне мониторинг задач и мер. В этом смысле, крайне важно, чтобы статистические органы с самого начала принимали участие в работе по составлению национального плана действий. Такое сотрудничество предполагает, что задачи поддаются измерению (что облегчает работу статистиков), а выбранные показатели являются приемлемыми и актуальными для разработчиков политики. Более того, статистики могут обеспечить соответствие осуществляемого на национальном и субнациональном уровне процесса мониторинга достижения ЦУР заранее установленным концептуальным рамкам, таким как рамки КЕС. Хорошим примером эффективного сотрудничества между статистиками и разработчиками политики, который приведен в **тематическом исследовании 6**, является **Швейцария**.

16. Тесное сотрудничество между статистиками и разработчиками политики выиграет от наличия четкого определения ролей и обязанностей. Так, например, выбор национальных и субнациональных задач и мер входит в компетенцию разработчиков политики при консультационной поддержке статистиков. В то же время, выбор показателей, определение методологий и источников данных относятся к сфере ответственности статистиков с учетом консультаций с разработчиками политики.

17. Понимание этих ролей и обязанностей наряду с наличием четких критериев

<sup>6</sup> См. п. 74(g) на сайте [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1).

отбора показателей обеспечит плотное взаимодействие между всеми заинтересованными лицами и соблюдение требований официальной статистики.

### **С. Институциональные механизмы представления отчетности по показателям**

18. Руководящая группа КЕС рекомендует национальным правительствам информировать все заинтересованные министерства и агентства о Повестке дня на период до 2030 года и показателях ЦУР и укреплять межведомственное сотрудничество в целях решения соответствующих задач.

19. Национальным правительствам необходимо рассмотреть вопрос о назначении национального органа для координации системы измерения достижения ЦУР с тем, чтобы обеспечить согласованность в работе всех заинтересованных лиц, обмен информацией, а также обсуждение и применение принятых на международном уровне методологий.

20. Такой национальный координирующий орган может:

- служить в качестве платформы/форума для обсуждения вопросов, касающихся сбора и анализа данных по показателям ЦУР, между государственными учреждениями и международными организациями
- поддерживать осведомленность заинтересованных лиц и обмен знаниями по статистической деятельности в области сбора и анализа данных
- обеспечивать и укреплять координацию и совместную информационно-просветительскую деятельность, связанную со сбором данных, уделяя особое внимание ЦУР
- обеспечивать координацию обмена информацией по показателям ЦУР
- содействовать проведению предметных обсуждений по вопросам наращивания статистического потенциала.

21. Руководящая группа КЕС рекомендует НСУ выступить в роли национального координационного органа. Важной задачей этого органа станет создание подробной дорожной карты или плана действий по реализации показателей ЦУР.

### **Д. Рекомендации для национальных статистических управлений - налаживание сотрудничества**

(a) НСУ должны предоставлять информацию о показателях ЦУР всем соответствующим национальным министерствам и ведомствам и оказывать содействие укреплению межведомственного сотрудничества в целях эффективного решения вопросов, связанных с ЦУР.

(b) НСУ должны рассмотреть способы координации национальной стратегии по коммуникациям и планирования в области измерения достижения ЦУР для обеспечения согласованности в работе национальных заинтересованных лиц, обмена информацией, обсуждения и внедрения международной методологии.

(c) НСУ должны выступить в качестве координационного центра на национальном уровне для обеспечения такой координации при представлении статистической отчетности по ЦУР. НСУ также могут оказывать поддержку другим государственным органам, ответственным за разработку политики в области ЦУР.

(d) НСУ, в качестве национального координационного органа (или в сотрудничестве с другим подобным органом), должны разработать подробные дорожные карты или планы действий для внедрения международных стандартов при представлении статистической отчетности по показателям ЦУР.

(e) НСУ могут организовывать встречи с основными пользователями данных в целях повышения понимания их потребностей. Такие встречи могут стать полезной площадкой для привлечения представителей бизнеса, гражданского общества и научных кругов в процесс работы по ЦУР.

(f) Страны должны рассмотреть возможность создания технических тематических рабочих групп (например, по правам человека и гендерному равенству, социальной интеграции, экономическому росту и защите окружающей среды или по каждому отдельному показателю) для проведения анализа ЦУР.

## **Е. План действий для Руководящей группы КЕС - налаживание сотрудничества**

### ***1. Краткосрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС 2018 года)***

(a) Содействовать обмену национальными дорожными картами по представлению отчетности между странами, участвующими в работе КЕС;

(b) Содействовать региональному представительству национальных статистических управлений на соответствующих совещаниях по вопросам ЦУР, таких как региональные и глобальные форумы по ЦУР.

#### IV. ОЦЕНКА ГОТОВНОСТИ ПРЕДСТАВЛЯТЬ ОТЧЕТНОСТЬ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР

22. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора должны основываться на существующих процессах и платформах, не дублировать другие процессы и разрабатываться с учетом национальных условий, возможностей, потребностей и приоритетов.<sup>7</sup> Эти процессы будут со временем видоизменяться с учетом возникающих вопросов и методологических разработок, а также минимизации нагрузки по представлению отчетности на национальные администрации. Для выполнения этих решений, некоторые страны уже провели или находятся в процессе проведения оценки своей готовности представлять данные по ЦУР для глобальной, региональной, субнациональной и национальной отчетности. Некоторые страны также приступили к выявлению пробелов в данных, для заполнения которых потребуются разработка статистических данных и показателей для информационного содействия процессу достижения ЦУР.

23. Поскольку данный процесс осуществляется под руководством страны, решение о том, какой источник будет использован для представления статистических данных по ЦУР, остается на усмотрение стран. Несмотря на это, некоторые данные могут поступать из источников, существующих вне национальной статистической системы страны. Так, в некоторых случаях, например, при отсутствии национальных данных международные организации могут составлять оценки на основе модели. Но эти данные требуют рассмотрения и утверждения странами прежде, чем они будут представлены пользователям. Любые несоответствия между данными из национальных и международных источников должны быть рассмотрены или разъяснены, как и любые другие вопросы, вызывающие озабоченность у стран.

##### A. Определение поставщиков данных и источников данных

24. НСУ могут играть важную роль в координации процесса проведения национальной оценки готовности путем содействия информационному взаимодействию с другими учреждениями, имеющими отношение к подготовке данных. Координационная функция НСУ обсуждалась на семинаре КЕС в 2015 году и была изложена в *Декларации КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге ЦУР*. Точный характер такой координационной функции, в частности, в отношении представления нестатистических показателей ЦУР, будет варьироваться в зависимости от национальных условий, тем не менее, некоторые аспекты координационной роли могут быть обобщены.

25. Например, в качестве первоочередной задачи, необходимо провести различие между нестатистическими показателями (например, показателями качества законодательства) и статистическими показателями. После этого НСУ должны сконцентрировать свою работу по представлению отчетности на статистических показателях. Вместе с тем, в некоторых странах НСУ могут координировать деятельность по представлению отчетности по всем показателям ЦУР, включая нестатистические показатели.

<sup>7</sup> См. п. 74(f) на сайте [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1). Последняя классификация уровней применительно к глобальным показателям ЦУР и рабочие планы для разработки показателей уровня III доступны на веб-сайте МЭГ-ЦУР: <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>

26. Успешная оценка готовности также требует наличия четких определений и метаданных по глобальным показателям. Это не всегда применимо к показателям ЦУР, относящимся к уровню III согласно классификации МЭГ-ЦУР, поэтому оценка наличия таких показателей, возможно, потребует пересмотра после того, как станут доступны окончательные определения и методология.<sup>8</sup>

27. НСУ необходимо определить потенциальных поставщиков данных для статистических показателей внутри своей национальной статистической системы, а также источники и доступность данных. В некоторых случаях, НСУ могут решить использовать неофициальные источники данных.

28. Помимо этого, НСУ могут проанализировать существующую практику представления отчетности, принимая во внимание свою координационную роль. Во избежание дублирования отчетности, международные организации могут представлять статистические данные от имени страны, при условии согласия НСУ. НСУ регулярно предоставляют национальные и субнациональные статистические данные организациям системы ООН. После этого организации ООН формируют сопоставимую, глобальную статистику по отдельным регионам в соответствии со своими мандатами. В связи с возросшим интересом к статистике с точки зрения масштаба и сферы охвата, объем и сложность таких потоков данных увеличились. Руководящая группа рекомендует уточнить и, при необходимости, скорректировать и скоординировать эти потоки данных, а также распределение ролей и обязанностей соответствующих органов при проведении оценки готовности. Вопросник, направленный Статотделом ООН организациям системы ООН и другим международным организациям (чьи ответы были собраны в мае 2016 года), а также членам МЭГ-ЦУР, может внести вклад в эту подготовительную работу.

29. Международные организации могут оказывать содействие в проведении оценки готовности посредством изучения своих баз данных и определения статистических данных, которые они производят, используя исходные данные от НСУ. Например, Евростат разработал перечень показателей в рамках Европейской статистической системы (ЕСС).<sup>9, 10</sup> Статотдел ООН опубликовал такой перечень в июле 2016 года для ряда показателей, предоставляемых организациями. ОЭСР провела пилотную оценку прогресса стран ОЭСР в достижении задач ЦУР. В ее основе лежал набор показателей, согласованный, насколько это возможно, с системой глобальных показателей ООН, и использовались данные из базы данных ОЭСР, предоставленные странами.<sup>11</sup>

30. Руководящая группа подготовила общий шаблон для проведения оценки готовности, который может быть полезен для стран-членов КЕС.<sup>12</sup> Этот шаблон может быть использован НСУ для определения уже имеющихся показателей, которые могут быть разработаны в короткий срок, и показателей, которые потребуют более длительной разработки. Помимо этого, проведение такой оценки также может

<sup>8</sup> Для показателей, относящихся к уровню I и уровню II, наличие данных связано с наращиванием потенциала; показатели уровня III требуют методологической работы и разработки общесогласованной методологии. Более подробная информация представлена в Приложении I.

<sup>9</sup> Членами ЕЕС являются все страны, входящие в Европейский Союз и Европейскую ассоциацию свободной торговли.

<sup>10</sup> См. <http://www1.unece.org/stat/platform/display/SFSDG>

<sup>11</sup> См. <http://www1.unece.org/stat/platform/display/SFSDG>

<sup>12</sup> Доступно на вики-странице ЕЭК ООН по статистике ЦУР:

<http://www1.unece.org/stat/platform/display/SFSDG/Statistics+for+SDGs+Home>



способствовать изучению характера и объема потоков данных, поступающих из НСУ в организации системы ООН.

**В. Определение и восполнение нехватки данных и пробелов в методологии и решение концептуальных вопросов**

31. Руководящая группа может оказывать содействие странам КЕС в оценке нехватки данных и пробелов в методологии, а так же в определении концептуальных вопросов. Секретариат ЕЭК ООН совместно с другими международными организациями в регионе может обобщить оценки готовности, проведенные НСУ, и определить общие направления, требующие дальнейшей работы, а также области, в которых достижения некоторых стран-членов могут быть использованы другими странами.

32. Эффективное управление, наличие технических рекомендаций и контроль качества являются необходимыми условиями для обеспечения сопоставимости данных и, при необходимости, оказания содействия странам в разработке новых статистических данных. Заседания, организованные под эгидой КЕС, должны оставаться основными площадками для обмена опытом и изучения потенциальных решений в регионе. Для стран ЕС и ЕАСТ важным аспектом является координация посредством Европейской статистической системы (ЕСС), с учетом того, что разработка отсутствующих показателей и восполнение пробелов в данных может потребовать разработку нового законодательства и/или методологических руководящих принципов.

### С. Выполнение требований по дезагрегации данных

33. В повестке дня 2030 подчеркивается необходимость дезагрегации данных, для того, чтобы «никто не был забыт». Таким образом, оценка наличия данных должна также учитывать наличие запрашиваемых дезагрегированных данных.

34. В соответствии с рабочими процессами ООН по дезагрегации данных,<sup>13</sup> по каждому показателю ЦУР необходимо уточнить разбивку. Любая работа КЕС в этой области должна осуществляться в тесном взаимодействии с рабочими процессами МЭГ-ЦУР по дезагрегации данных. Задачи на региональном уровне будут включать:

- определение соответствующих региональных пространственных единиц (географических районов) для дезагрегации данных
- определение дезагрегированных статистических данных ЦУР, доступных в настоящее время на региональном уровне
- изучение того, каким образом может быть проведена дезагрегация соответствующих показателей
- обзор и распространение национального опыта и передовой практики в области дезагрегации данных.

35. Статистический принцип конфиденциальности имеет чрезвычайно важное значение. Любая разбивка показателей должна учитывать риски выявления конфиденциальной информации в отношении отдельного респондента.

36. В дополнение к конфиденциальности существуют другие аспекты, которые необходимо учитывать при дезагрегации данных, например, правовые нормы (НСУ юридически не могут осуществлять сбор данных по определенным вопросам); политические вопросы (дезагрегация данных может представлять угрозу для защиты прав групп населения); и вопросы, связанные с наличием данных, доступом, стоимостью и качеством данных (например, выборка обследования может быть слишком незначительной, чтобы позволить дезагрегировать данные по конкретным группам).

37. Для того чтобы иметь возможность представлять дезагрегированные данные по уязвимым группам населения, НСУ необходимо взаимодействовать с поставщиками данных вне национальной статистической системы. Это могут быть международные организации (например, см. **Тематическое исследование 1**, в котором представлен пример использования данных ЮНИСЕФ о детях с ограниченными возможностями и цыганских детях), частные поставщики, научное и гражданское общество. Такое сотрудничество требует согласования принципов того, когда и каким образом такие данные могут быть использованы, принимая во внимание Основные принципы официальной статистики (ОПОС) и требования к качеству статистических данных.

38. Таким образом, в сотрудничестве с рабочими процессами МЭГ-ЦУР по дезагрегации данных, Руководящая группа КЕС может назначить подгруппу для того, чтобы:

---

<sup>13</sup> Первое совещание по рабочим процессам состоялось в ходе заседания МЭГ-ЦУР в Аддис-Абебе (Эфиопия) в октябре 2016 г. В июне 2016 года Статотдел ООН организовал совещание экспертной группы по дезагрегации данных.

- изучить ЦУР, задачи и соответствующие показатели, чтобы обеспечить реализацию в достаточной степени концепции «никто не был забыт», в рамках системы показателей предложив соответствующий уровень дезагрегации
- предложить стратегии для получения данных по подгруппам населения; оценить пригодность данных для дезагрегации,
- рассмотреть примеры передовой практики и опыт стран по отдельным вопросам дезагрегации данных, в частности, вопросу защиты конфиденциальности респондентов и соблюдения других юридических требований.

#### **D. Рекомендации для национальных статистических управлений – оценка готовности**

(a) НСУ играют важную координационную роль в проведении оценки готовности и представлении отчетности по глобальным показателям ЦУР, хотя более точный характер этой роли будет варьироваться в зависимости от национальных условий.

(b) Увязка поставщиков данных со статистическими (и нестатистическими) показателями будет иметь существенное значение для оценки наличия данных. НСУ должны сконцентрировать усилия на статистических показателях. Также должны быть определены другие национальные поставщики данных (в некоторых случаях, вне национальной статистической системы).

(c) Необходимо провести, насколько это возможно, увязку существующих потоков данных от национальных поставщиков данных с международными организациями.

(d) НСУ должны определить условия, при которых они решат использовать данные международных организаций для представления национальной статистики по глобальным показателям ЦУР. Это позволит сократить дублирование в работе.

(e) НСУ должны уточнить необходимую степень дезагрегации данных по каждому показателю ЦУР на страновом уровне.

#### **E. План действий для Руководящей группы КЕС – оценка готовности**

##### **1. Краткосрочные действия** *(выполнить до пленарной сессии КЕС в 2017 году)*

(a) Разработать и предоставить странам шаблон для проведения оценки национальной статистики и потоков данных между НСУ и международными организациями [выполнено]

(b) Предоставить платформу для обмена первоначальными результатами оценки готовности (например, на совещании экспертов или с помощью вебсайта).

(c) Обобщить национальные оценки готовности, проведенные странами-членами КЕС.

##### **2. Среднесрочные** *(выполнить до пленарной сессии КЕС в 2018 году)*

(a) Основываясь на региональной сводке национальных оценок готовности стран-членов КЕС, определить общие достижения и трудности.

(b) Предоставить платформу для обмена национальным опытом по инициированию и поддержанию диалога с соответствующими национальными заинтересованными лицами (такими как поставщики данных, пользователи данных, разработчики политики, гражданское общество и неправительственные организации).

- (с) Обеспечить платформу для обмена национальным опытом по предоставлению дезагрегированных национальных статистических данных для глобальных показателей ЦУР.
- (d) Определить общие для стран-членов КЕС направления, по которым национальные статистические данные для показателей уровня I и II имеются, но требуют укрепления.
- (е) Расширить производство согласованной статистики по показателям уровня I и II среди стран-членов КЕС.
- (f) Предложить стратегии для восполнения общих пробелов в данных применительно к показателям уровня I и II среди стран-членов КЕС, включая пробелы в дезагрегированных статистических данных.
- (g) Предложить планы по содействию разработке международных стандартов метаданных для показателей уровня III.

**3. Долгосрочные** (*предполагается завершить после пленарной сессии КЕС в 2018 году*)

- (a) Подготовить периодические обновления региональной сводки национальных оценок готовности, проведенных странами-членами КЕС.
- (b) Предложить планы по тестированию новых методологий с использованием новых и/или неизученных источников данных среди стран-членов КЕС в координации и сотрудничестве с МЭГ-ЦУР и ГВУ-ПСКУК.

## V. РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНЫХ, НАЦИОНАЛЬНЫХ И СУБНАЦИОНАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

39. В настоящем разделе представлено руководство по созданию системы оценки достижения ЦУР на национальном и субнациональном уровнях. Также здесь рассмотрен региональный уровень и региональные показатели.

40. В Повестке дня 2030 подчеркивается, что процессы последующей деятельности и обзоров реализации Повестки «будут осуществляться добровольно и по инициативе самих стран, будут учитывать разные национальные реалии, возможности и уровни развития и будут обеспечивать уважение пространства для стратегического маневра и приоритетов»<sup>14</sup>. Более того, глобальные показатели ЦУР «будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами»<sup>15</sup>. На 47-й сессии Статистическая комиссия ООН (СК ООН) особо отметила, «что национальная ответственность является ключевым условием достижения устойчивого развития и что в ходе национальных обзоров [...] будут учитываться различные национальные реалии»<sup>16</sup>. СК ООН также согласилась с тем, что глобальные показатели должны в максимально возможной степени составляться на основе сопоставимых и стандартизированных данных национальной официальной статистики, представляемых странами международным статистическим системам, и что в случае использования других источников и методик они будут анализироваться и согласовываться национальными статистическими ведомствами и представляться на гласной основе<sup>17</sup>.

### A. Решение об использовании национальных показателей

41. Преобразование ЦУР и задач в действия и меры на национальном и субнациональном уровне и их интеграция в национальные стратегии и другие политические меры будет играть решающую роль для успешной реализации ЦУР. Решение об использовании национальных показателей принимает страна. Оно будет зависеть от национальных приоритетов при реализации ЦУР и наличия национальной стратегии устойчивого развития.

42. Перечень глобальных показателей ЦУР был разработан с целью оценки прогресса реализации ЦУР на глобальном уровне. Использование национальных показателей может быть обоснованным в тех случаях, когда конкретные национальные приоритеты не охвачены глобальными показателями. Уровень развития статистической системы в конкретной стране может позволить ей использовать более сложные показатели, чем показатели на глобальном уровне. Или же глобальные показатели могут быть не достаточно амбициозными (или слишком амбициозными), чтобы соответствовать потребностям конкретной страны.

43. Использование национальных показателей может быть также обоснованным в

<sup>14</sup> См. п. 74(a) на сайте [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1).

<sup>15</sup> См. п. 75 на сайте [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1).

<sup>16</sup> См. Решение 47/101 (j) доклада о работе 47-й сессии Статистической комиссии ООН (<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-E.pdf>).

<sup>17</sup> См. Решение 47/101 (l) доклада о работе 47-й сессии Статистической комиссии <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-E.pdf>.

тех случаях, когда существует возможность усовершенствования глобальных показателей путем их дальнейшей разработки. Некоторые глобальные показатели (относящиеся к группе III) предполагают необходимость дальнейшей концептуальной проработки, прежде чем можно будет внести рекомендацию о проведении обширного сбора данных и распространения статистики. Также, некоторые глобальные показатели затрагивают лишь часть соответствующей задачи и для обеспечения полного охвата предполагаемой сферы деятельности необходимо разработать дополнительные показатели. В некоторых других случаях можно рассмотреть возможность использования субъективных показателей (не представленных в перечне глобальных показателей). Для устранения этих недостатков страны могут принять решение об использовании национальных показателей в дополнение к глобальным показателям.

44. Использование национальных показателей также может быть обосновано необходимостью удовлетворения национальных коммуникационных потребностей. Для этого может быть рассмотрена возможность формирования основных показателей по целям. Эти показатели могут быть выбраны из числа глобальных показателей ЦУР или национальных показателей. Возможным преимуществом определения набора основных показателей является упрощение коммуникационного взаимодействия с разработчиками политики и другими представителями общественности. Потенциальный недостаток может заключаться в том, что основные показатели, в силу своего предназначения, направлены в первую очередь на определенные задачи и, соответственно, могут создать впечатление, что некоторые цели/задачи являются более важными, чем другие, что противоречит целям глобальной системы показателей.

45. Национальные условия по отношению к индикаторам устойчивого развития в разных странах-членах КЕС могут отличаться. В некоторых странах работа по реализации национальных стратегий устойчивого развития и наборов ПУР ведется в течение ряда лет. Сейчас эти страны могут рассмотреть возможность адаптации набора национальных ПУР с учетом ЦУР. Для этого можно использовать тематическую структуру системы оценки устойчивого развития КЕС. Поскольку процессы подготовки национальных ПУР уже хорошо отработаны, представляется целесообразным максимально широко использовать их.

46. Далее, национальные наборы ПУР могут выходить за рамки ЦУР (концепция устойчивого развития представляет собой нечто более обширное, чем могут охватить ПУР). Например, уровень человеческого благосостояния может представлять важность в национальном контексте, но не быть отраженным в глобальных целях.

47. Страны, в которых наборы ПУР отсутствуют, в качестве отправной точки могут использовать набор ЦУР. Для отражения национальных приоритетов или условий могут быть выбраны дополнительные или иные показатели. Если же глобальный показатель является неактуальным или недостаточно амбициозным в национальном контексте, или пока отсутствует, могут быть разработаны национальные показатели.

48. Некоторые страны или регионы внутри страны могут также принять решение о разработке показателей и сборе информации на субнациональном уровне. Это особенно актуально для стран со значительными региональными различиями или для стран с федеральной системой управления. Города также могут принять решение о разработке показателей на местном уровне, прежде всего, для мониторинга достижения Цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов».

49. В Тематических исследованиях 2 (Польша), 3 (Российская Федерация), 4 (Швейцария) и 5 (Турция) представлен опыт этих стран по работе над национальными показателями ЦУР.

## 1. Система измерения устойчивого развития КЕС в качестве руководства

50. Система измерения устойчивого развития КЕС<sup>18</sup> может быть полезна при изучении возможности дополнить набор глобальных показателей региональными или национальными показателями. Целевая группа, учрежденная Бюро КЕС в 2015 году, адаптировала систему КЕС с целью соответствия ЦУР и увязала ЦУР, задачи и показатели с тематикой системы КЕС<sup>19</sup>. При этом показатели увязывались с темами, относящимися к традиционным областям официальной статистики, например, здравоохранением, образованием, рабочей силой, водными и энергетическими ресурсами и т.д., а также с темами, часто используемыми в страновых наборах индикаторов устойчивого развития. Такая увязка позволяет систематически определять региональные показатели и области, в которых подготавливаемые на постоянной основе данные могут быть использованы в процессе подготовки статистических данных по ЦУР.

51. В некоторых странах уже есть наборы национальных показателей устойчивого развития, имеющие четкую связь с системой КЕС. Адаптированная система КЕС может быть использована для проведения анализа возможности пересмотра таких наборов показателей с учетом ЦУР, обеспечивая при этом преемственность с системой, которая использовалась до сих пор для оценки прогресса в достижении устойчивого развития.

52. Помимо этого, система КЕС включает перечень из 95 показателей для измерения устойчивого развития. Одним из критериев при выборе показателей была доступность данных. Таким образом, система КЕС может способствовать определению региональных или национальных показателей, по которым данные могут быть доступны для большого числа стран.

## 2. Критерии для национальных и субнациональных показателей

53. При разработке национальных показателей необходимо тщательно рассмотреть то, каким образом они согласуются с критериями, установленным в отношении глобальных показателей; в частности, в том, что «эта система будет простой, но

<sup>18</sup> Система КЕС для измерения устойчивого развития представлена в *Рекомендациях КЕС по измерению устойчивого развития*, составленных совместной Целевой группой ЕЭК ООН/Евростат/ОЭСР и одобренных странами-членами КЕС и международными организациями в июне 2013 года. В рекомендациях КЕС обеспечивается универсальный подход к измерению устойчивого развития, основанный на трех концептуальных аспектах благосостояния. В нем также принимается во внимание временный аспект, касающийся потребности нынешнего («здесь и сейчас») и будущих поколений («позже») и людей, живущих в других странах («где-то еще»). Эти аспекты связаны с направлениями политики, охватывающими экологические, социальные и экономические вопросы устойчивого развития. Темы, аспекты и объединяющая их в единое целое структура составляют то, что в настоящем документе называется «системой КЕС».

<sup>19</sup> Обзор этой работы представлен в промежуточном докладе Целевой группы (см. [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/NewCES\\_18-Interim\\_report\\_on\\_SDGs\\_Revised.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/NewCES_18-Interim_report_on_SDGs_Revised.pdf)). На первом этапе работы Целевая группа адаптировала тематические направления в системе КЕС и увязала ЦУР и задачи с темами и направлениями КЕС. Планируется, что дальнейшая работа также будет сфокусирована на показателях ЦУР.

надежной, она будет охватывать все цели и задачи в области устойчивого развития, включая средства осуществления, и позволит сохранить политическую сбалансированность, комплексный характер и целеустремленность, которые заложены в этих целях и задачах»<sup>20</sup>. Для того чтобы не допустить избирательного подхода к ЦУР необходим сбалансированный, комплексный и целостный подход к отбору национальных показателей. Предпочтение необходимо отдавать показателям результатов, за исключением случаев, когда задача конкретно касается наличия исходных ресурсов.

54. При выборе национальных показателей необходимо найти правильный баланс между преимуществом получения дополнительных сведений, важных для национального контекста, и дополнительной нагрузкой по отчетности, создаваемой в связи с подготовкой этих показателей. Выбор национальных показателей должен учитывать другие показатели устойчивого развития, применяемые в настоящее время в данном конкретном регионе (как, например, перечень показателей Евростат в области устойчивого развития). Приоритетное внимание следует уделять важным и недублирующим друг друга показателям, статистические данные по которым составляются в рамках официальной статистической системы в соответствии с установленными стандартами и согласованными методологиями.

55. Перечень глобальных показателей ЦУР состоит главным образом из объективных показателей. На национальном уровне может быть рассмотрено использование субъективных показателей. Так, например, основательность и надежность измерения доказали пригодность субъективных показателей для измерения уровня благосостояния. Наблюдается растущий интерес к измерению устойчивого развития путем использования как объективных, так и субъективных критериев.

56. При выборе национальных показателей необходимо обсудить следующие критерии:

- соблюдение баланса между социальными, экономическими и экологическими показателями с тем, чтобы сохранить приверженность целям и стремлениям Повестки дня 2030
- приоритетность показателей достижения конечных результатов за исключением случаев, когда задачи ЦУР непосредственно касаются затрат или промежуточных результатов
- приоритетность показателей, которые подготавливаются в рамках официальной статистической системы в соответствии с установленными стандартами и согласованными методологиями
- учет существующих перечней показателей устойчивого развития, составленных соответствующими организациями в регионе (например, Евростатом и Статкомитетом СНГ)
- выбор, по мере возможности, многоцелевых показателей для того, чтобы свести к минимуму количество показателей,<sup>21</sup> и

<sup>20</sup> См. п. 75 на [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1)

<sup>21</sup> Несмотря на то, что многоцелевые показатели способствуют сокращению количества используемых показателей, они могут быть менее полезны в качестве информации, на основе которой принимаются



- сокращение нагрузки по отчетности, принимая во внимание, что некоторые глобальные показатели могут быть готовиться международными организациями (в частности, качественные показатели) и, таким образом, их подготовка не станет нагрузкой на национальные статистические системы.

## **В. Вопросы разработки региональных показателей в регионе ЕЭК ООН**

57. В Повестке дня 2030 заявлено, что «последующая деятельность в отношении целей и задач ЦУР и их обзор будут проводиться с использованием набора глобальных показателей. Эти показатели будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами»<sup>22</sup>.

58. СК ООН на своей сессии в 2016 году особо отметила, «что предлагаемые глобальные показатели предназначены для осуществления последующего контроля и обзора хода выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном уровне и отнюдь не являются применимыми ко всем национальным контекстам. Показатели, предназначенные для осуществления контроля на региональном, национальном и субнациональном уровнях, будут разрабатываться на региональном и национальном уровнях»<sup>23</sup>.

59. Необходимо разъяснить, что подразумевается под региональными показателями. Это не глобальные показатели, адаптированные для конкретного региона с целью сравнения и распространения. Прежде всего, задача региональных показателей – однозначным образом отразить региональные информационные приоритеты.

60. Выбор региональных показателей зависит от решений, принимаемых на политическом уровне в отношении охвата и фокуса процесса обзора и последующей деятельности на региональном уровне. Он может быть обусловлен, прежде всего, политическими, нежели статистическими соображениями.

61. Региону ЕЭК ООН присуща неоднородность. Различные группы стран, а также международные и наднациональные организации в регионе могут иметь собственные приоритеты и использовать свои перечни показателей. Например, в Сообщении Европейской комиссии о «Следующих шагах на пути к устойчивому будущему Европы»<sup>24</sup> было заявлено о проведении, начиная с 2017 года, регулярного мониторинга ЦУР в контексте ЕС и разработке для этих целей справочной системы показателей. ОЭСР провела пилотную оценку прогресса стран ОЭСР в достижении задач ЦУР на основе данных, имеющихся в базах данных ОЭСР. Статкомитет СНГ разработал показатели ЦУР по странам СНГ, основываясь на результатах последнего обследования по вопросам актуальности и наличия глобальных показателей ЦУР в этих странах.

62. В случае возникновения спроса на политическом уровне на разработку

---

политические решения, поскольку по своему замыслу будут подразумевать многочисленные аспекты конечных результатов.

<sup>22</sup> См. п. 75 [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1).

<sup>23</sup> См. E/CN.3/2016/34, решение 47/101 (i), E/CN.3/2016/34, решение 47/101 (i)

(<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-E.pdf>).

<sup>24</sup> [http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-next-steps-sustainable-europe-20161122\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-next-steps-sustainable-europe-20161122_en.pdf) (COM(2016) 739 от 22 ноября 2016 г.; раздел 3.3)

региональных показателей для региона ЕЭК ООН, этот процесс должен основываться на подходе «снизу-вверх» с использованием показателей, разработанных Евростатом, ОЭСР и Статкомитетом СНГ, а также решений стран относительно своих национальных показателей. Региональные показатели по ЕЭК ООН должны быть увязаны с наборами показателей международных и наднациональных организаций, действующих в регионе.

63. Интерес к подготовке региональных показателей может также исходить от международных организаций, наделенных странами-участницами соответствующими полномочиями для работы в конкретных областях (см. **Тематическое исследование 7** по опыту **ЮНФПА** в области региональных показателей).

### **С. Распространение и публикация**

64. Национальные и субнациональные показатели для мониторинга ЦУР (а также глобальные и региональные показатели) должны открыто публиковаться НСУ. Та же система, которая применяется для представления отчетности и публикации глобальных показателей ЦУР, должна быть справочной системой для представления отчетности по национальным и субнациональным показателям ЦУР.

65. В информационных целях НСУ рекомендуется размещать сводную информацию о ЦУР на своих веб-сайтах на государственном и (или) английском языке.<sup>25</sup>

### **Д. Рекомендации для НСУ – национальные и субнациональные показатели**

(а) НСУ необходимо определить показатели для оценки степени достижения ЦУР и соответствующих задач в своих странах, прежде всего, в приоритетных областях политики.

(б) Национальные и субнациональные показатели для мониторинга ЦУР (а также глобальные и региональные показатели) должны быть опубликованы НСУ.

### **Е. План действий для Руководящей группы – национальные и субнациональные показатели**

#### **1. Краткосрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2017 году)**

(а) Определить страны-члены КЕС, которые планируют или уже разрабатывают национальные показатели ЦУР

(б) Предоставить платформу (например, на совещании экспертов) для обмена опытом по выбору национальных показателей ЦУР и (или) адаптации существующих наборов ПУР в соответствии с ЦУР.

#### **2. Среднесрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2018 году)**

(а) Определить руководящие принципы при выборе национальных показателей ЦУР и (или) адаптации существующих наборов ПУР к показателям ЦУР

<sup>25</sup> См., например, подход Федерального статистического управления Германии (<https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/Indicators/SDG/SDG.html>).

(b) Представить руководящие принципы при выборе национальных показателей ЦУР и (или) адаптации существующих наборов ПУР к показателям ЦУР.

**3. Долгосрочные действия** *(предполагается завершить после пленарной сессии КЕС в 2018 году)*

(a) На основе консультаций с Группой высокого уровня ЕЭК ООН по модернизации статистики рассмотреть возможность расширения источников данных, более активного использования обследований и применения административных данных в целях содействия представлению отчетности по национальным показателям ЦУР.

## VI. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР

66. В данном разделе рассматривается организация процесса отчетности на национальном и региональном уровне и на уровне наднациональных организаций в регионе ЕЭК ООН. Здесь также обсуждается связь с процессом представления отчетности на глобальном уровне. Систематическое представление отчетности по показателям ЦУР необходимо для обеспечения эффективного процесса мониторинга Повестки дня 2030. Для обеспечения согласованности и во избежание дублирования важно придерживаться согласованного подхода между различными уровнями отчетности, принимая во внимание существующие механизмы представления отчетности.

67. Основное внимание в разделе уделяется проблеме организации с точки зрения страны и рассматривается вопрос о том, какой подход является наиболее эффективным для сокращения нагрузки по представлению отчетности и предотвращению дублирования. Цель заключается в составлении общего руководства и критериев для представления отчетности по показателям ЦУР.

68. Различные страны могут выбрать разные варианты представления отчетности в зависимости от статистического потенциала и национальных условий (см. **Тематическое исследование 7**, посвященное опыту **Соединенного Королевства**, и **Тематическое исследование 8** по опыту **Мексики**). В целях содействия процессу представления отчетности по глобальным показателям ЦУР необходимо разработать общие руководящие принципы в отношении системы отчетности.

### А. Национальные механизмы представления отчетности

69. В некоторых странах ведется разработка национальных платформ для представления отчетности (НППО) по показателям ЦУР (см. **Тематическое исследование 9** по опыту **США**, **10** по опыту **Польши** и **11** по опыту **Соединенного Королевства**). Наряду с этим вполне вероятно, что платформы для представления данных будут разработаны международными организациями, такими как Статотдел ООН и другие организации ООН. Эта деятельность, соответственно, требует координации.

70. Платформа представления отчетности по показателям ЦУР может состоять из трех компонентов: (i) порталы сбора или представления данных, позволяющие различным поставщикам в странах представлять/размещать данные; (ii) базы данных для составления показателей и (iii) порталы по распространению данных, в которых пользователи смогут найти таблицы, документы и публикации. Создание портала по распространению данных может также являться частью коммуникационной стратегии (см. Раздел VIII).

71. Руководящая группа КЕС предлагает обеспечить соответствие баз данных по показателям ЦУР и платформ по распространению данных, используемых странами для целей отчетности, следующим требованиям, которые согласуются с основополагающими принципами официальной статистики<sup>26</sup> и Повесткой дня 2030:

<sup>26</sup> См. <http://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/fundprinciples.aspx>.

- **Сопоставимость:** НППО должны представлять данные, которые были подготовлены в соответствии с согласованными на международном уровне методами, что позволит использовать их для подготовки региональных и глобальных показателей (согласно ОПОС 8, 9, 10).
- **Прозрачность:** НППО должны обеспечить возможность размещения соответствующих метаданных и другой справочной информации, касающейся ограничений базовых статистических данных. Такая информация должна включать описание всех случаев пересмотра данных (по какой причине данные были пересмотрены и кем) (согласно ОПОС 3).
- **Своевременность:** НППО должны обеспечивать возможность представления статистических данных по мере их поступления от стран-членов (то есть на постоянной основе). В тех случаях, когда представленные страной статистические данные еще не приведены в соответствие со стандартами в целях международной сопоставимости, это должно быть четко указано в платформе (согласно ОПОС 5).
- **Общедоступность:** НППО должны обеспечить публичный доступ к собранным показателям (согласно ОПОС 1, 7).

72. НППО должны способствовать размещению данных, необходимых для определения глобальных тенденций и показателей, и, в координации с НСУ, данных, подготовленных другими организациями по поручению страны. При представлении страновых данных НСУ могут ограничиваться только глобальными и региональными показателями. Помимо этого страны могут использовать действующие механизмы представления данных, такие как системы сбора данных, организованные Евростатом, ОЭСР или ЕЭК ООН в соответствии со своими полномочиями и обязанностями по представлению данных на страновом уровне или в разбивке по макрорегионам ООН (согласно ОПОС 1, 2, 4, 5, 6).

73. Страны могут применять различные подходы к созданию НППО. Тем не менее, для обеспечения их практической пользы для целей отчетности Руководящая группа КЕС предлагает придерживаться следующих минимальных требований:

- данные для подготовки показателей должны поступать, по возможности, из официальной статистики
- временные ряды, начиная с 2015 года
- включение базовых метаданных (например, определения показателей и источников данных).

74. Для обеспечения международной сопоставимости и свободного доступа структура НППО должна обеспечивать функциональную совместимость статистических данных и метаданных. Это позволит значительно облегчить работу международных организаций, которым необходимо собирать, объединять и анализировать данные в целях представления отчетности по ЦУР на глобальном и региональном уровне. Это также будет способствовать обмену статистической информацией и метаданными и использованию науки о данных в более широком смысле.

75. В случае стран, в которых НППО по ЦУР пока отсутствуют, минимальные

требования можно выполнить путем включения показателей ЦУР в существующие базы данных или публикации таблицы с показателями ЦУР (например, в формате Excel).

76. Страны должны стремиться к размещению на НППО всех показателей ЦУР, имеющих на национальном уровне, вне зависимости от источников данных (должна использоваться официальная статистика, а также данные других поставщиков). Наряду с данными должны быть представлены метаданные по источникам данных.

77. В случае использования в стране косвенных показателей (см. пункт D настоящего Раздела), они должны быть обозначены в НППО соответствующим образом для того, чтобы их можно было легко отличить от официальных глобальных показателей.

78. Важное значение имеет создание надлежащих механизмов для проверки данных и контроля качества. НСУ несут ответственность за данные официальной статистики и их качество. Что касается данных из других источников, в компетенцию НСУ не входит прямое применение механизмов обеспечения качества (как например, во время сбора данных). В таких случаях НСУ необходимо изучить и документально зафиксировать качество данных и методы, которые были использованы для подготовки данных.

## **В. Модели потоков данных**

79. Процесс представления отчетности по показателям ЦУР и соответствующие модели потоков данных должны рассматриваться на различных уровнях: глобальном, региональном, национальном, субнациональном и тематическом.

### **1. Потоки данных на национальном уровне**

80. На национальном уровне возможны различные сценарии для потоков данных. Их выбор зависит от структуры и уровня развития статистической системы страны: централизованная, децентрализованная, либо комбинация этих двух систем. Потоки данных по показателям ЦУР, вероятно, будут основываться на уже существующих механизмах.

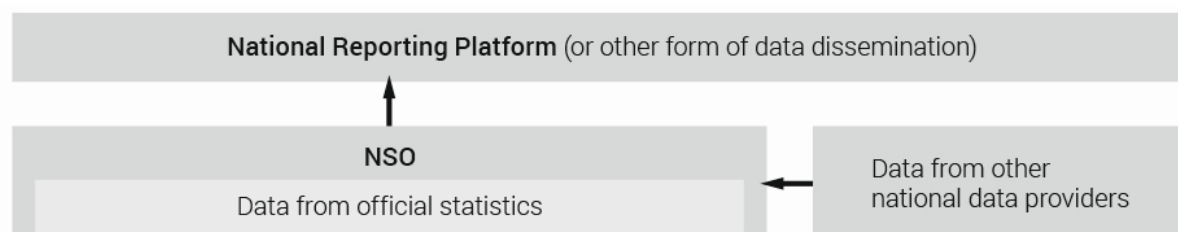
#### *а. Модель потоков данных 1: НСУ в роли координатора всех показателей ЦУР*

81. Согласно рекомендуемой модели НСУ осуществляет координацию всей работы по представлению данных по ЦУР в стране (например, НСУ собирает статистические и нестатистические показатели, подготовленные всеми поставщиками данных в стране, и распространяет их). Это связано с наличием НППО; учреждение, ответственное за работу платформы, закономерно становится координатором процесса представления данных по ЦУР. Координирующая функция НСУ также связана с проведением оценки наличия данных в стране (см. Раздел IV). Если НСУ возглавляет проведение этой оценки, ему необходимо уточнить источники данных в стране и наладить связь со всеми учреждениями, подготавливающими данные. Помимо этого, НСУ могут участвовать в осуждении политических вопросов на национальном уровне касательно приоритетов и специфики отчетности.

82. Согласно данной модели потоков данных (см. Рисунок 1) НСУ публикуют все национальные статистические данные по ЦУР посредством НППО или в виде таблиц.

Любая заинтересованная организация может «извлечь» данные из НСУ. В этом случае нет необходимости передачи данных с национального уровня на региональный или глобальный уровень. Данное решение позволяет снизить нагрузку на страны в связи с представлением отчетности.

**Рисунок 1.** Модель потоков данных 1

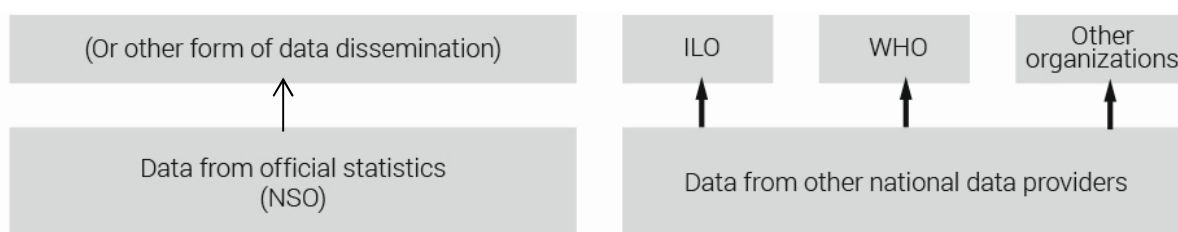


*b. Модель потоков данных 2: НСУ и другие учреждения в стране представляют отчетность по ЦУР*

83. На практике другие учреждения, занимающиеся подготовкой данных в стране, зачастую отправляют их напрямую в международные организации, ответственные за подготовку конкретных показателей, возможно, в обход НСУ. Например, Министерство здравоохранения может отправлять данные напрямую во Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), а Министерство труда - в Международную организацию труда (МОТ).

84. Вполне возможно, что НСУ будут нести ответственность только за те показатели ЦУР, по которым они сами готовят статистические данные, остальные же показатели будут входить в компетенцию других организаций. Другая возможная модель предусматривает, что координацию всего процесса подготовки статистических показателей будет осуществлять НСУ, в то время как нестатистические показатели будет представлять другое учреждение (например, министерство иностранных дел, специальное учреждение/отдел, созданный для этой цели) или иностранные организации (см. Рисунок 2).

**Рисунок 2.** Модель потоков данных 2



85. Процесс обеспечения качества является одним из основополагающих элементов моделей потоков данных. Учреждения, ответственные за реализацию потоков данных на национальном уровне, могут выполнять различные функции в процессе обеспечения качества: (i) действуя в качестве «почтового отделения», либо просто размещая данные на НППО (или направляя их в международный офис); или (ii) осуществляя контроль качества в той или иной мере, начиная с базовой проверки и заканчивая полным контролем качества. Руководящая группа КЕС рекомендует четко определить роль НСУ в этом процессе.

86. В случае второй модели потока данных, НСУ должны быть проинформированы о других потоках данных для обеспечения согласованности между этими данными и официальной статистикой. Могут быть уважительные причины расхождений в данных, но НСУ должны знать и понимать их.

87. Согласно рекомендации Руководящей группы (в соответствии с декларацией, принятой на сессии КЕС в 2015 году) в процессе представления глобальных данных по ЦУР НСУ должны активно выполнять координационную функцию на национальном уровне. Этому могут способствовать несколько моделей потоков данных, соответственно, выбранная модель должна наилучшим образом отвечать национальным условиям. Например, внедрение первой модели будет способствовать обеспечению прозрачности и международной сопоставимости данных. Помимо этого, модель подчеркивает центральную роль НСУ и способствует большей согласованности данных. С другой стороны, такое решение потребует наличия значительных ресурсов у НСУ. У НСУ может отсутствовать необходимый опыт по подготовке некоторых показателей, а для подготовки нестатистических показателей, прежде всего, может потребоваться политическое содействие на национальном уровне, нежели представление объективных статистических данных.

## **2. *Потоки данных потоки с национального уровня на региональный и (или) глобальный уровень***

88. Вопрос потоков данных на региональном и глобальном уровне по-прежнему находится на стадии обсуждения. Согласно рекомендации Повестки дня 2030 года поток данных должен максимально опираться на существующие механизмы представления отчетности, принимая во внимание наличие множества таких механизмов (для сбора международных статистических данных, различные обязательства по представлению отчетности по итогам различных саммитов ООН, международных конференций и т.д.). Эти механизмы будут продолжать функционировать и разъяснение их взаимосвязи с процессом представления отчетности по ЦУР потребует времени. В этой связи НСУ будет полезно попытаться провести обзор этих обязательств на национальном уровне.

89. Таким образом, до тех пор, пока это вопрос не будет разъяснен на глобальном уровне, дорожная карта не может рассматриваться в качестве руководства по международным механизмам представления отчетности. Между тем, темой обсуждения будут международные требования по представлению отчетности с точки зрения обеспечения эффективности, сокращения до минимума чрезмерной нагрузки по отчетности и обеспечения права собственности страны на данные.

90. Потоки данных между национальным, региональным и глобальным уровнем могут быть организованы на базе различных моделей. Основополагающим принципом должно стать предотвращение дублирования или создания параллельных потоков данных, в случае, когда налаженные потоки уже существуют. Возможны следующие потоки данных:

- (1) Данные могут быть отправлены напрямую из страны на глобальный уровень с привлечением Статотдела ООН. Тем не менее, это потребует наличия ресурсов у Статотдела ООН на сбор тех данных, которые, согласно информации Статотдела ООН, у него отсутствуют.
- (2) Данные могут быть направлены странами на региональном уровне в



организации ООН, которые затем собирают данные и направляют их на глобальный уровень (Статотдел ООН). Это потребует наличия ресурсов для сбора данных на региональном уровне. Такая модель успешно применяется, например, в случае представления данных по национальным счетам.<sup>27</sup>

- (3) Может быть организована центральная база данных (находящаяся в ведении, например, Статотдела ООН) с использованием данных международных организаций, ответственных за различные тематические области. Такой базой, например, является действующая база данных по ЦУР, которую ведет Статотдел ООН (база данных была создана летом 2016 года, данные в нее добавляются по мере их поступления<sup>28</sup>).

91. В случае с ЦРТ ответственность за сбор всех данных несут международные организации. В некоторых странах организации (или их представительства в стране) проводят собственные обследования в странах, о чем НСУ может не всегда быть известно. В некоторых случаях национальные учреждения (такие как, например, министерства здравоохранения или образования) отправляют данные напрямую в международные организации, без прохождения через НСУ. Это привело к тому, что в некоторых случаях данные в международных базах данных и страновые данные отличаются почти на 30-40%. Даже при желании такой подход не может обеспечить охват ЦУР, поскольку они затрагивают широкий спектр тем и все страны. Это означает, что страны должны будут отправлять данные не менее чем в 17 различных организаций (исходя из того, что каждая отдельная организация отвечает за отдельную цель), возможно, используя различные вопросники и механизмы представления отчетности.

92. Обеспечение контроля качества на международном уровне предполагает наличие процесса унификации данных, представленных разными странами. Записи о любых изменениях, которые были сделаны в данных с целью улучшения их сопоставимости, должны быть внесены в метаданные. Метаданные по большинству показателей ЦУР, представленные международными организациями, доступны на сайте ЦУР<sup>29</sup>, но их описания неполные и нуждаются в улучшении.

93. Страны, по согласованию со своими НСУ<sup>30</sup>, могут доверить представление отчетности другим организациям. МЭГ-ЦУР приступила к обсуждению вопроса потоков данных на 3-м и 4-м заседании, которые состоялись в марте и октябре 2016 года. В тот момент, судя по всему, для Статотдела ООН и других организаций ООН была предпочтительнее ситуация, при которой ключевыми передатчиками данных являлись бы организации ООН. В таком случае, во избежание дублирования отчетности должны использоваться существующие потоки данные. При этом исчезает необходимость (хотя это зависит исключительно от решения страны) копировать национальные данные на специальной НППО.

94. Ответственные учреждения могут использовать онлайн базы данных других

<sup>27</sup> С помощью общего вопросника Евростат собирает данные по странам ЕС, ОЭСР – по странам-членам ОЭСР, ЕЭК ООН – по остальным странам региона, а Статотдел ООН – по всем остальным странам.

<sup>28</sup> См. <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

<sup>29</sup> См. <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/metadata-compilation/>.

<sup>30</sup> См. Декларацию КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге ЦУР (ECE/CES/89/Add.1) ([http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2015/CES\\_89\\_Add.1-E.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2015/CES_89_Add.1-E.pdf)).

организаций, таких, как ЕЭК ООН, Евростат и ОЭСР, для получения содержащихся в них данных. В то же время Евростат и ОЭСР не планируют позиционировать себя в качестве хабов данных по глобальным показателям ЦУР для стран Европейской статистической системы и других стран.

95. Другой подход к потокам данных может быть применен к отдельной подгруппе показателей. Некоторые показатели могут быть представлены посредством установленных потоков данных с участием организаций ООН (например, ПРООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО и другие).

96. С точки зрения страны важно обеспечить соответствие региональных и глобальных потоков данных следующим критериям:

- Четкая структура отчетности и отсутствие дублирования
- Наличие у НСУ возможности проверить данные, опубликованные международными организациями в отношении своей страны
- К публикуемым данным применяются процедуры контроля качества
- Подготовка и распространение данных осуществляется в соответствии с ОПЭС,
- Доступны метаданные для документирования методов и классификаций.

97. Руководящая группа КЕС рекомендует НСУ четко определить какая модель (модели) потоков данных обеспечивает наиболее прозрачный и эффективный процесс передачи данных с национального уровня на глобальный, избегая дублирования и учитывая национальные условия.

### **С. Сотрудничество с международными организациями**

98. В соответствии с Повесткой дня 2030, региональные организации должны сотрудничать в осуществлении последующей деятельности и проведения обзора на региональном уровне в области ЦУР, а также содействовать осуществлению последующей деятельности и проведению обзоров на глобальном уровне<sup>31</sup>. Осуществление этих задач предполагает наличие горизонтального сотрудничества между действующими лицами на региональном уровне, а также вертикального сотрудничества между действующим лицами на национальном, региональном и глобальном уровне.

#### **1. Обеспечение сопоставимости статистических данных и метаданных**

99. Наличие четких обязанностей является необходимым условием для обеспечения сопоставимости данных и предотвращения разногласий между данными, подготовленными НСУ и другими международными региональными и надгосударственными организациями. Потоки данных в международные организации должны касаться только глобальных показателей. Аналогичным образом, потоки данных по региональным показателям должны быть организованы на региональном уровне.

100. В целях обеспечения эффективности, согласованности и контроля нагрузки по отчетности на НСУ следует помнить, что многие данные и метаданные, имеющие отношение к показателям ЦУР, уже собраны и размещены Евростатом в базе данных

<sup>31</sup> См. п. 80 и 83 на [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1)

по странам ЕСС. То же касается данных, собранных и хранящихся в базах данных ОЭСР.

## **2. *Стандартизация процесса передачи данных***

101. В качестве полезного ресурса для обеспечения стандартизации процесса передачи данных и метаданных в региональные и глобальные базы данных по ЦУР может быть использован стандарт обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМД). ОСДМД представляет собой набор технических стандартов и рекомендаций по содержанию наряду с ИТ-архитектурой и инструментами, он применяется для эффективного обмена статистическими данными и метаданными. Он был успешно использован в различных платформах по представлению отчетности с участием нескольких стран.

102. Под эгидой МЭГ-ЦУР была создана Рабочая группа по применению ОСДМД для показателей ЦУР. На нее была возложена задача по разработке решения ОСДМД применительно к ЦУР. Учреждение группы и назначение ее председателя состоялось осенью 2016 года. Первое заседание прошло в Агуаскальентесе, Мексика, в октябре 2016 года.

103. В целях оказания поддержки процессу отчетности по ЦРТ в ОСДМ был включен элемент Определения структуры данных (ОСД), способствующий обмену данными между Статотделом ООН, ЮНЕСКО и Всемирным банком. Другая инициатива, связанная с ЦРТ, - канал данных CountryData - была разработана для поддержки обмена данными с НСУ.<sup>32</sup> Показатели и метаданные из НСУ поступают на платформу CountryData, где они затем сопоставляются с международными статистическими данными и метаданными для выявления и устранения несоответствий.

## **3. *Сотрудничество в области региональных статистических продуктов***

104. Создание эффективной системы отчетности по ЦУР в регионе ЕЭК ООН предполагает сотрудничество в различных областях с целью обеспечения учета приоритетов государств-членов и предотвращения дублирования в работе по представлению статистики.

105. В настоящее время ЕЭК ООН ведет небольшую базу данных, в которой содержится ряд данных в области макроэкономики, гендера, транспорта, леса и ЦРТ. Эта база данных может быть расширена за счет включения показателей ЦУР.

106. У ОЭСР имеются различные статистические базы, содержащие обширные данные, применимые к ЦУР. Организация представляет данные и метаданные для системы глобальных показателей ООН, как напрямую, так и в сотрудничестве с другими организациями. Недавно ОЭСР был опубликован доклад о пилотном исследовании «Оценка прогресса в достижении задач ЦУР»<sup>33</sup>, в котором было использовано 86 показателей из баз данных организации для оценки пути, который предстоит сделать странам ОЭСР, чтобы реализовать задачи ЦУР. Дальнейшая деятельность по ЦУР может быть рассмотрена в контексте обсуждений будущих программ работ и бюджета ОЭСР.

<sup>32</sup> См. <https://data.un.org/countrydata>.

<sup>33</sup> См. <http://www.oecd.org/std/OECD-Measuring-Distance-to-SDGs-Targets-Pilot-Study.pdf>.

107. Начиная с 2017 года, Европейская комиссия (Евростат) будет осуществлять регулярный мониторинг достижения Целей устойчивого развития в контексте ЕС. Эта работа будет проводиться отдельно от глобального и регионального мониторинга, осуществляемого ООН. Согласно заявлению в Сообщении Комиссии ЕС касательно «Следующих шагов на пути достижения устойчивого будущего Европы» (Раздел 3.3<sup>34</sup>), Евростат разрабатывает справочную систему показателей для мониторинга ЦУР в ЕС.

108. По мере возможности, в системе показателей ЕС по ЦУР будут использованы показатели, которые применяются в Европейской статистической системе, а также будут включены показатели из других ресурсов, при условии их соответствия установленным минимальным требованиям (например, регулярное опубликование данных их производителем, наличие задокументированной методологии, применение методов, соответствующих требованиям по статистическому качеству и т.д.). Система показателей ЕС по ЦУР не приведет к созданию дополнительной нагрузки на государства-члены ЕС. Она будет сфокусирована на показателях, которые уже имеются или по которым уже ведется работа для других целей, или которые с большой вероятностью станут доступными в необходимое время, что позволит включить их в мониторинг ЕС по ЦУР, начиная с 2017 года. Таким образом, государствам-членам ЕС не придется создавать новые потоки данных в Евростат или организовывать национальные платформы для представления отчетности с целью мониторинга ЦУР в ЕС.

109. Во избежание разногласий при проведении анализа и агрегации данных для отчетов международных и наднациональных организаций в регионе ЕЭК ООН важно поддерживать высокий уровень сотрудничества между Евростатом, ОЭСР и ЕЭК ООН. В процесс сбора данных должны быть вовлечены региональные отделения соответствующих организаций ООН (ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ и др.) (см. **Тематическое исследование 12** по опыту ЮНИСЕФ и **13** – по опыту ЮНФПА). В целом методологическую поддержку могут оказать ученые и специалисты по анализу данных.

## **D. Особые ситуации при представлении отчетности**

### **1. Поставщики данных вне системы официальной статистики**

110. В некоторых случаях НСУ регулярно дополняет статистические данные, получаемые на основе официальных обследований или реестров, данными, которые поступают от третьих сторон, таких как государственные организации, бизнес-организации, исследовательские институты, средства массовой информации, НПО и др. Эти подходы могут также быть использованы при представлении национальной статистической отчетности для показателей ЦУР.

### **2. Представление отчетности по нестатистическим показателям**

111. Для мониторинга некоторых ЦУР используются нестатистические показатели (например, показатели ДА/НЕТ). Подходы к представлению таких показателей отличаются в разных странах в зависимости от выбранной модели потоков данных. В случае, когда координацию всех показателей ЦУР в стране осуществляет НСУ,

<sup>34</sup> [http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-next-steps-sustainable-europe-20161122\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-next-steps-sustainable-europe-20161122_en.pdf) (COM(2016) 739 принято 22 ноября 2016 г.)

нестатистические показатели должны быть включены в отчетность и представляться вместе со статистическими показателями.

### **3. *Использование косвенных показателей***

112. В некоторых случаях поставщики данных в конкретной стране могут иметь статистические данные или сведения в иной форме, схожие с определенным глобальным показателем ЦУР, но не идентичные ему. Такие показатели называются косвенными, и страны могут принять решение использовать их, когда представление отчетности по глобальному показателю не представляется возможным. Косвенные показатели должны быть ясно обозначены в качестве таковых в отчетности. Если существует возможность предоставить оба показателя - косвенный и глобальный, соответствующее решение будет зависеть от временных и финансовых ограничений. Другие факторы, которые необходимо учитывать, будут включать, в том числе, частоту использования косвенного показателя в процессе разработки политики и перерывы в динамических рядах.

#### **Е. Рекомендации для национальных статистических управлений – представление отчетности по глобальным показателям ЦУР**

(а) Странам необходимо принять решение по подходам к представлению отчетности и моделям потоков данных на национальном уровне (централизованные или децентрализованные потоки данных).

(b) НСУ необходимо рассмотреть возможность создания НППО для показателей ЦУР.

(с) НСУ необходимо обеспечить соответствие следующим минимальным требованиям при представлении отчетности по показателям ЦУР:

- данные для подготовки показателей должны, по возможности, поступать из официальных статистических источников
- динамические ряды, начиная с 2015 года
- включение базовых метаданных (например, определения показателей и источников данных).

(d) НСУ должны направлять пользователей на свои веб-сайты для получения национальных статистических данных и метаданных, подготовленных для глобальных показателей ЦУР. НСУ также должны направлять пользователей на веб-сайт Статотдела ООН для получения статистических данных и метаданных по стране, адаптированных для целей международного сопоставления.

(е) НСУ должны поддерживать и развивать сотрудничество таким образом, чтобы создать четкую систему показателей ЦУР со стороны всех поставщиков данных, и обеспечить полезность вложенных в систему средств для страны в целом.

(f) Особое внимание должно быть уделено обеспечению согласованности данных, представляемых на всех уровнях, и подготовке необходимых метаданных.

#### **Г. Действия для Руководящей группы – представление отчетности по глобальным показателям**

##### **1. *Краткосрочные действия* (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2017 году)**

(а) Создать целевую группу по НППО [выполнено]

(b) При содействии целевой группы по НППО представить странам передовой опыт в области НППО; обеспечить обмен опытом в области НППО; определить руководящие принципы для содействия странам в принятии решений касательно подхода к представлению отчетности и разработке НППО [продолжается]

2. ***Среднесрочные действия*** (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2018 году)

(a) Организовать процесс принятия решения о степени необходимости и способе создания региональной платформы для представления отчетности.

3. ***Долгосрочные действия*** (предполагается завершить после пленарной сессии КЕС в 2018 году)

(a) Обеспечить координацию системы представления отчетности КЕС в целях достижения согласованности данных и метаданных на региональном уровне.

## **VII. НАРАЩИВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ОТЧЕТНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ**

113. Задача настоящего раздела заключается в представлении странам-членам КЕС общего подхода, способствующего наращиванию потенциала в области производства статистических данных по ЦУР и улучшению его координации. Координация усилий, направленных на наращивание потенциала, должна осуществляться с учетом общих потребностей стран-членов КЕС по развитию потенциала и их оценки возможности подготовки показателей. Целью является улучшение координации, обмен опытом и оказание поддержки путем предоставления технического руководства странам-членам КЕС, наряду с решением вопроса по определению приоритетности общих потребностей.

114. Регион ЕЭК ООН является неоднородным и термин «наращивание потенциала» может относиться к различным направлениям работы. Прежде всего, это действия, предпринимаемые на уровне страны. Они включают то, каким образом НСУ определяет стратегии для укрепления потенциала национальной статистической системы, и то, каким образом НСУ налаживает сотрудничество с соответствующими заинтересованными лицами. Этот аспект является важным для всех стран, как развитых, так и развивающихся. Во-вторых, эти действия представляют собой усилия, предпринимаемые страной или международной организацией для оказания поддержки другим странам при производстве новых статистических данных, в том числе, путем проведения семинаров и профессиональной подготовки. Эта деятельность может рассматриваться как с точки зрения донора, так и с точки зрения страны, которой оказывается содействие в наращивании потенциала; ее можно охарактеризовать как двустороннюю деятельность. В-третьих, эта деятельность осуществляется также на региональном уровне, включая обмен опытом в целом и обсуждение новых методик (например, использование новых источников данных; такую деятельность можно назвать многосторонней). Рекомендации и предлагаемые действия, представленные в конце настоящего раздела, составлены с учетом этих трех направлений работы по наращиванию потенциала.

115. В процессе формирования Повестки дня 2030 возобновился интерес к качеству и доступности статистики в целях управления, разработки программ и мониторинга реализации. Большая часть необходимых статистических данных готовится в рамках официальных статистических систем. Эти данные играют решающую роль в осуществлении добросовестного управления. Повышение качества статистических данных предполагает инвестиции в развитие национального статистического потенциала, обмен опытом и обсуждение новых методов.

116. Повестка дня 2030 содержит призыв «увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет». Кроме того, государства-члены обязуются «устранить этот пробел в сборе данных, с тем, чтобы наладить более надежное информационное обеспечение процесса измерения достигнутого прогресса, особенно в отношении тех задач, по которым отсутствуют четкие количественно определенные целевые показатели»<sup>35</sup>. Задачи ЦУР 17.18 и 17.19 непосредственно направлены на необходимость усиления поддержки в

<sup>35</sup> См. п. 57 на [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1).



целях наращивания статистического потенциала. В первой задаче выражается необходимость наращивания потенциала с тем, чтобы к 2020 году значительно повысить доступность высококачественных данных. Вторая задача призывает содействовать наращиванию потенциала с тем, чтобы разработать другие показатели измерения прогресса в дополнение к показателю валового внутреннего продукта.

117. Всем странам необходимо будет укрепить свой статистический потенциал в целях подготовки данных для последующей деятельности и проведения обзора по ЦУР. Результаты первоначальной оценки показывают, что даже самые развитые страны могут готовить лишь половину глобальных показателей ЦУР. ЦУР охватывают области, которые являются новыми для статистики (как, например, создание эффективных институтов, предусмотренное Целью 16) и в которых предполагается развивать новый потенциал. Они также предполагают наличие новых данных в традиционных областях статистики, объединение данных, поступающих из экономической, социальной и экологической сферы, а также разработку новых подходов к дезагрегации данных. Это подразумевает новые потребности в профессиональной подготовке, в том числе обучении пользователей в целях повышения статистической грамотности.

118. Способы наращивания необходимого потенциала включают:

- (а) использование внутренних ресурсов; например, за счет оптимизации системы официальной статистики (см. Раздел С.1)
- (б) налаживание партнерских связей для восполнения нехватки потенциала НСУ (см. Раздел D)
- (с) использование внешних ресурсов и доноров.

#### **А. Опыт, полученный в ходе реализации Целей развития тысячелетия**

119. Развивающиеся страны приняли решение представлять отчетность по достижению восьми ЦРТ в течение 15-летнего периода, завершившегося в 2015 году. Для поддержки процесса мониторинга ЦРТ были предприняты обширные усилия по наращиванию необходимого потенциала. Несмотря на это, по завершению 2015 года посредством различных организаций ООН странами были представлены лишь 26% данных, подготовленных применительно к ЦРТ. Еще 2% данных, представленных странами, потребовали корректировки организациями ООН, в то же время 23% данных были смоделированы организациями ООН, а 3% были подготовлены другими учреждениями. Остальные 46% данных, необходимых для мониторинга ЦРТ, не были представлены<sup>36</sup>.

120. В 2013 году Целевой группой по изучению опыта, полученного в рамках мониторинга ЦРТ, был опубликован доклад, в котором рассматривался опыт в области ЦРТ. В докладе указывается, что «структура ЦРТ способствовала укреплению статистических систем, а также подготовке и использованию качественных данных для совершенствования процесса разработки политики и мониторинга, осуществляемого национальными правительствами и международными организациями»<sup>37</sup>. При этом,

<sup>36</sup> См. доклад «Мир, который считает», стр.12 (<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>).

<sup>37</sup> См. «Опыт, полученный в рамках мониторинга ЦРТ со статистической перспективы» стр. 3 ([http://unstats.un.org/unsd/broaderprogress/pdf/Lesson%20Learned%20from%20MDG%20Monitoring\\_2013-03-22%20\(IAEG\).pdf](http://unstats.un.org/unsd/broaderprogress/pdf/Lesson%20Learned%20from%20MDG%20Monitoring_2013-03-22%20(IAEG).pdf)).



ЦРТ зачастую рассматривались странами как инициатива, навязываемая сверху международными организациями. Существовал ряд несоответствий между национальными и международными данными, возникших, в том числе, вследствие использования разных методологий, источников данных и временных промежутков между выпуском данных. Несмотря на изменения к лучшему, достигнутые за период реализации ЦРТ, в отчете отмечается, что «статистический потенциал многих стран по-прежнему ограничен»<sup>38</sup>. Была сделана рекомендация о необходимости конкретного рассмотрения в рамках Повестки дня 2030 года вопросов, связанных с национальным статистическим потенциалом, качеством данных и наличием данных (что, как отмечается, и было сделано).

## **В. Стратегия для наращивания потенциала на страновом уровне**

121. Процесс мониторинга ЦУР требует множества различных данных в соответствии с «революцией данных», к которой призвал бывший Генеральный секретарь ООН.<sup>39</sup> Официальная статистика будет играть ключевую роль, однако ее необходимо дополнять данными, поступающими из других источников, в том числе, из частного сектора, научного и гражданского общества.

122. Руководящая группа признает, что стратегия для наращивания потенциала имеет решающее значение для Повестки дня 2030, принимая во внимание необходимость в многочисленных показателях (некоторые из которых предполагают значительную работу по их разработке). Первым шагом в этой стратегии станет проведение оценки ситуации в стране в отношении не только доступности данных по показателям ЦУР, но и потенциала по подготовке данных по всем областям статистики. Во-вторых, НСУ необходимо провести оценку уровня потенциала в различных областях. В-третьих, странам необходимо разработать, при необходимости на основе консультаций со странами-донорами и международными организациями, план конкретных действий для обеспечения профессиональной подготовки и наращивания потенциала в области статистики с учетом существующих структур и механизмов. В процессе наращивания потенциала необходимо придерживаться долгосрочного подхода, выходящего за рамки текущих потребностей стран. Следующим шагом должно стать определение возможностей партнерства.

123. Эти четыре шага могут быть частью статистических программ и стратегий или включены в национальную стратегию по развитию статистики (НСРС). В некоторых странах уже имеются подобные стратегии. В таких случаях эти четыре шага могут быть включены в рамки существующей стратегии. Эти шаги рассмотрены подробнее далее.

124. Поскольку наращивание потенциала является среднесрочным и долгосрочным процессом, странам необходимо провести оценку собственных потребностей и установить свои приоритеты. В Разделе IV выше представлена система оценки готовности, которая может быть использована странами при проведении самостоятельной оценки, в том числе потребностей в профессиональной подготовке и наращивании потенциала в области статистики. Оценка готовности представляет собой также хорошую возможность для информирования разработчиков политики об уже имеющихся статистических данных. Она также является полезным инструментом для

<sup>38</sup> Там же, стр. 4.

<sup>39</sup> См. <http://www.undatarevolution.org/>.

информирования об областях, в которых отмечается недостаток ресурсов.

125. После проведения оценки потребностей в наращивании потенциала важно установить приоритеты, поскольку можно ожидать, что имеющихся ресурсов будет недостаточно для удовлетворения всех потребностей.

126. Обеспечение финансирования и налаживание партнерских отношений являются важными составляющими успеха проектов по наращиванию потенциала. Важно, чтобы НСУ и широкое статистическое сообщество вели диалог с разработчиками политики для того, чтобы убедиться, что они знают о текущих ограничениях по представлению отчетности и понимают важность координирующей роли НСУ в этом процессе.

127. Усилия по наращиванию потенциала должны быть, прежде всего, направлены на потенциал по производству статистики, а не только по подготовке показателей ЦУР. В целом, страны имеют больше статистических показателей по экономике и демографии, чем экологии. Повестка дня 2030 представляет собой комплексный подход, при котором экономические, социальные и экологические вопросы рассматриваются совместно. Соответственно, странам необходим потенциал во всех этих областях.

128. Национальные программы развития статистики или стратегии развития статистики, в том числе связанные с наращиванием потенциала применительно к ЦУР, должны учитывать несколько аспектов:

- (a) Акцент в процессе наращивания потенциала на первых этапах должен быть сделан на показатели Группы 2, поскольку показатели Группы 3 предполагают разработку согласованных на международном уровне методологий;
- (b) Разработка соответствующих базовых статистических данных должна основываться на стандартных концепциях и методах в целях подготовки показателей ЦУР;
- (c) Участие широкого круга заинтересованных сторон в наращивании потенциала: страны-доноры, страны-получатели, международные организации и фонды, частные фонды и т.д.;
- (d) Партнерство в целях наращивания потенциала;
- (e) Необходимость установления четкого разделения работы и механизмов сотрудничества во избежание дублирования;
- (f) Необходимость национального координационного центра для координации процесса наращивания потенциала;
- (g) Способность получателей воспринимать новый потенциал и способность доноров управлять средствами и проектами;
- (h) Устойчивость потенциала после завершения проектов по наращиванию потенциала. Важна информационная поддержка для того, чтобы объяснить правительствам, что статистика нуждается в адекватных ресурсах для удовлетворения возросших потребностей в данных для ЦУР.

129. Будет полезно организовать площадку под эгидой КЕС, на которой страны и международные организации могли бы координировать свои действия и обмениваться опытом по вопросам, связанным с наращиванием потенциала и разработкой и внедрением НРС. Эта работа может опираться на существующие ежегодные обследования доноров по вопросам наращивания статистического потенциала.

## С. Существующие структуры и механизмы

130. Повестка дня 2030 представляет огромную возможность для модернизации и наращивания потенциала национальных статистических систем. За последние годы в этом направлении была проделана большая работа. Любые новые действия должны опираться на существующие структуры и механизмы. Важно не допускать соперничества между международными организациями. Использование в статистической деятельности на глобальном, региональном и национальном уровне одних и тех же механизмов и терминов будет способствовать снижению нагрузки на национальные статистические системы.

### *1. Модернизация официальной статистики и ЦУР*

131. Процесс представления отчетности по ЦУР должен учитывать уроки и опыт, полученные в ходе реализации ЦРТ. На глобальном уровне многие страны должны будут опираться на данные, статистику и модели, подготовленные от их имени другими организациями. Далее, в целях обеспечения международной сопоставимости, возможно, потребуется адаптация статистических данных и другой соответствующей информации, представляемой странами. Также существует вероятность, что не вся необходимая статистика может быть представлена в рамках официальной статистической системы.

132. Тем не менее, существует ряд различий между ЦРТ и ЦУР, которые могут оказать влияние на потенциал стран, связанный с представлением отчетности. С момента принятия ЦРТ в 2000 году информационные технологии, сбор данных и потенциал в области статистического производства существенно расширились. НСУ в развивающихся и развитых странах модернизировали процессы, что позволило повысить своевременность, точность, доступность и прозрачность статистических данных. Мировое статистическое сообщество признало необходимость модернизации системы официальной статистики. ЦУР еще более усилило эту позицию. В настоящее время ни одна из стран не имеет возможности подготовить статистические данные, необходимые для всех показателей ЦУР, и, несмотря на наличие финансирования в некоторых случаях, неотложность удовлетворения потребности в показателях ЦУР посредством повышения эффективности статистического производства растет. Все статистические организации, начиная с наиболее развитых и заканчивая наименее развитыми, сталкиваются с одними и теми же трудностями, соответственно, совместная работа в качестве «сообщества по модернизации статистики» и недопущение дублирования в работе имеют несомненные преимущества.

133. Наибольший потенциал экономии за счет повышения эффективности несет с собой стандартизация производственных процессов в различных областях статистики. Группой высокого уровня по модернизации официальной статистики ЕЭК ООН (ГВУ-МОС)<sup>40</sup> были разработаны различные стандарты и модели для этой цели, в том числе типовая модель процесса статистического производства (ТМПСП) и типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ). Применение этих моделей значительно повышает потенциальную выгоду от использования общего программного обеспечения, как внутри, так и между статистическими организациями, и в этой связи ГВУ-МОС была также создана основа для разработки программного обеспечения,

<sup>40</sup> Более подробную информацию см. на <http://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/High-Level+Group+for+the+Modernisation+of+Official+Statistics>

предназначенного для обмена, известная как Единая архитектура статистического производства.

134. Также был озвучен призыв к более активному использованию данных, собранных изначально для нестатистических целей (такие как «большие данные» и административные записи), в качестве способа повышения эффективности статистического производства. Также все большую поддержку получают призывы к более активному использованию в производстве официальной статистики данных, поступающих из частных организаций.

135. Различные инициативы и группы работают над модернизацией официальной статистики. Помимо ГВУ-МОС, этим вопросом занимаются Евростат («Видение 2020» и «программа преобразований») и Статотдел ООН. В Пуссанском плане действий в области статистики содержится призыв к укреплению национальных статистических систем.<sup>41</sup> Все будущие шаги должны опираться на опыт этих инициатив и групп.

## **2. Деятельность МЭГ-ЦУР и ГВУ-ПСКУК в области определения приоритетов**

136. МЭГ-ЦУР и ГВУ-ПСКУК будут взаимодействовать в целях решения неудовлетворенных потребностей в наращивании статистического потенциала, необходимого для представления отчетности по показателям ЦУР. Различные регионы должны развивать сотрудничество для удовлетворения этого нового и разнообразного спроса на статистические данные.

137. МЭГ-ЦУР будут на регулярной основе изучать и сообщать о новых методологических разработках применительно к ЦУР. Задача ГВУ-ПСКУК заключается в обеспечении стратегического руководства в процессе реализации ЦУР в вопросах статистического мониторинга и отчетности.

138. Важным компонентом любой стратегии, направленной на содействие наращиванию потенциала является определение приоритетности потребностей. В качестве одного из способов определения приоритетов ГВУ-ПСКУК может быть рассмотрена взаимосвязь между предлагаемыми показателями. Например, показатели, в отношении которых имеются неудовлетворенные потребности, могут быть сгруппированы по цели, которая может способствовать оказанию более активной поддержки со стороны учреждений, миссия которых наиболее тесно связана с этой конкретной целью. Также некоторые неудовлетворенные потребности могут указывать на инфраструктурные требования, выполнение которых будет способствовать повышению потенциала по представлению отчетности для всех стран.

139. ГВУ-ПСКУК был подготовлен Глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития, который был представлен для рассмотрения на Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных в начале 2017 года. Он включает 6 стратегических направлений,<sup>42</sup> в том числе более полный перечень задач и действий. Статотдел ООН будет иметь возможность обсудить

<sup>41</sup> См. [https://www.paris21.org/sites/default/files/Busanactionplan\\_nov2011.pdf](https://www.paris21.org/sites/default/files/Busanactionplan_nov2011.pdf).

<sup>42</sup> 1) Координация и стратегическое руководство процессом достижения целей в области устойчивого развития; 2) Инновации и модернизация национальных статистических систем; 3) Усиление базовых статистических мероприятий и программ, уделяя особое внимание потребностям мониторинга в рамках Повестки дня 2030; 4) Распространение и использование данных в области устойчивого развития; 5) Налаживание многосторонних партнерских связей в целях подготовки данных в области устойчивого развития; и 6) Мобилизация ресурсов и координация усилий по наращиванию статистического потенциала.

рабочий вариант этого плана в ходе 48-й сессии Статотдела ООН в марте 2017 года. По результатам ГВУ-ПСКУК определит приоритеты для действий в последующие годы.

140. На этом фоне в программе по наращиванию статистического потенциала в рамках КЕС необходимо учитывать планы и программы, согласованные на глобальном уровне и конкретные потребности стран-членов КЕС.

141. Наращивание потенциала с целью развития статистики представляет собой постоянный процесс и существует ряд организаций, которые могут оказать содействие в разработке планов (например, НСРС) и выделении средств странам в долгосрочной перспективе. Необходимо провести анализ бюджетов, предусмотренных национальными стратегиями по развитию статистики с целью оценки готовности и желания стран развивать свои национальные статистические системы с учетом требований ЦУР. В целом, потребностей больше, чем имеющихся ресурсов и технически компетентного персонала. Необходимо помнить об этом ограничении.

142. В тех областях, в которых имеется устоявшаяся практика, процесс наращивания потенциала более простой. Для многих показателей, находящихся на концептуальной стадии, и в тех случаях, когда данные не были протестированы, этот процесс, вероятно, займет больше времени. Важно определить способы модернизации производства, анализа и передачи данных, принимая во внимание появляющиеся информационные технологии. Там, где международные и наднациональные организации уже имеют установленные определения и методики сбора данных по показателям, которые еще не полностью разработаны на глобальном или региональном уровне, этот опыт необходимо учесть для того, чтобы избежать создания дополнительной нагрузки на страны.

#### **D. Определение партнерских отношений**

143. Повестка дня 2030 содержит требование по представлению высококачественных данных всеми странами на ежегодной основе. В свою очередь, это подразумевает более существенные инвестиции в создание независимого, объективного национального статистического потенциала и повышение качества и стандартов данных. НСУ должны принимать активное участие в разработке систем глобальных и национальных показателей посредством МЭГ-ЦУР. В отношении показателей ЦУР, по которым официальные статистические данные отсутствуют, необходимо взаимодействовать с деловыми кругами, научным и гражданским сообществом для разработки архитектуры отчетности. Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных представляет собой хорошую возможность для обмена опытом и новыми подходами на глобальном уровне.

144. Преимущества стратегического партнерства обсуждались на пленарной сессии КЕС в 2016 году. КЕС признала существование определенных проблем, связанных с налаживанием партнерских отношений с информационной индустрией, и посчитала полезным продолжить работу по налаживанию стратегических партнерских связей в области официальной статистики.

145. Существуют различные виды партнерских отношений по наращиванию потенциала: а) с участниками, действующими в рамках официального статистического сообщества; б) с производителями данных, существующими вне официального статистического сообщества; в) с министерствами; и d) с финансирующими организациями (см. подробную информацию в Таблице 1).

146. Партнерские отношения внутри системы официальной статистики наладить гораздо легче, поскольку в ней существуют совместные органы (например, Статотдел ООН, КЕС), которые могут оказать содействие в обсуждении и формировании партнерских отношений. Также необходимо налаживание партнерских связей с игроками, действующими вне системы официальной статистики (эта необходимость определена задачами ЦУР 17.16<sup>43</sup> и 17.17<sup>44</sup>). Это может способствовать наращиванию потенциала, связанного с развитием профессиональных навыков, профессиональной подготовкой, новыми методологиями и другими потребностями. Партнерские отношения с другими министерствами и финансовыми организациями также играют важную роль, поскольку без дальнейшего финансирования создание системы представления отчетности и мониторинга ЦУР станет невозможным.

147. Вопрос финансирования занимает центральное место в любой дискуссии по вопросу наращивания потенциала. Получение дополнительного финансирования будет зависеть от активного и эффективного освещения ценности статистических данных.<sup>45</sup> Статистические данные лежат в основе демократического процесса. Посредством оценки достижения ЦУР и соответствующих задач обсуждение вопросов в области развития может стать чрезвычайно плодотворным и способствовать разработке более эффективной политики.

148. Финансовая поддержка деятельности по наращиванию статистического потенциала во всем мире составила 325 млн. долларов США в 2013 году, по сравнению с 379 млн. долларов США в 2010 году. При этом размер помощи наименее развитым странам достиг 265 млн. долларов США. Несмотря на рост информированности о важности статистических данных для научно обоснованного принятия политических решений, доля официальной помощи в целях развития, выделяемой на развитие статистической системы, в период с 2010 по 2013 годы оставалась на уровне 0,25%.<sup>46</sup>

149. Необходимо определить стратегию финансирования деятельности по наращиванию потенциала в странах с менее развитыми системами статистики. Основываясь на результатах оценки потребностей в наращивании статистического потенциала, совокупные издержки по устранению всех существующих пробелов в обследовании для международных доноров составят чуть менее \$300 млн. долларов США в год. Усовершенствование данных реестров и административных данных потребует дополнительных средств или пересмотра приоритетов финансирования.<sup>47</sup> Для того чтобы принимать взвешенные решения о финансировании, необходимо определить приоритетные направления и предполагаемые издержки и выгоды.

<sup>43</sup> Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем что бы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах.

<sup>44</sup> Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

<sup>45</sup> В этой связи может быть полезным Доклад Целевой группы по ценности официальной статистики, который будет представлен на одобрение пленарной сессии КЕС в июне 2017 года.

<sup>46</sup> См. Доклад партнеров о содействии развитию статистики, PARIS21 (<https://www.paris21.org/node/2371>) и Прогресс достижения Целей устойчивого развития, Экономический и Социальный Совет ООН, E/2016/75 (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/159/62/PDF/N1615962.pdf?OpenElement>).

<sup>47</sup> Данные для развития - Оценка потребностей для укрепления статистического потенциала и готовности к мониторингу ЦУР, Подразделение ООН по поиску решений стабильного развития (<http://unsdsn.org/resources/publications/a-needs-assessment-for-sdg-monitoring-and-statistical-capacity-development/>).

150. Более структурированный ряд партнерских отношений может способствовать определению общего подхода к представлению отчетности и мониторингу Повестки дня 2030. Для укрепления действующих партнерских отношений и, что более важно, налаживания новых партнерских связей с участием производителей данных и научного сообщества, необходимо использовать существующие органы и форумы.

151. Главный вопрос заключается в том, кто будет руководить процессом налаживания партнерских отношений. Чрезвычайно важным для официального статистического сообщества является участие и демонстрация лидирующей роли во всех соответствующих органах и конференциях (например, Всемирный форум по использованию данных, ПФВУ и т.д.). Официальное статистическое сообщество должно продемонстрировать, что оно открыто для сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами. В противном случае, существует риск отсутствия финансирования для развития статистики.

ТАБЛИЦА 1 - ОБЗОР ТИПОВ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Тип	Действующие лица	Цель	Преимущества	Недостатки
Партнерские отношения с лицами, действующими внутри официального статистического сообщества	НСУ вместе с международными организациями (организации ООН, ОЭСР, Евростат и т.д.) и другие поставщики данных в правительстве	Определить следующие шаги, приоритеты, распределение работы, единые коммуникационные стратегии	Наличие общих юридических органов. Подорганы как ГВУ-ПСКУК и Руководящая группа КЕС наделены полномочиями по активным действиям	Возможная конкуренция между НСУ и учреждениями в вопросах, связанных, например, с получением финансирования
Партнерские отношения с поставщиками данными, существующими вне официального статистического сообщества	НСУ совместно с частными компаниями, исследовательскими компаниями, научным сообществом	Найти новые методы измерения прогресса; подготовить данные для мониторинга ЦУР в соответствии с гарантированным качеством данным	Уже действуют различные форумы: Всемирный форум по использованию данных, Всемирный статистический конгресс	Неясно насколько поставщики неофициальных данных могут быть интегрированы в официальную систему представления отчетности и мониторинга ЦУР
Партнерские отношения с министерствами	НСУ совместно с организациями по развитию, министерствами иностранных дел, министерствами экономики.	Подчеркнуть ценность официальной статистики; гарантировать потоки официальной помощи в целях развития	Все участники являются частью правительства	Статистика не всегда вызывает заинтересованность у организаций по развитию; бюджетные сокращения затрудняют реализацию новых проектов
партнерства с финансовыми организациями	НСУ совместно с финансовыми организациями (например, благотворительными фондами)	Подчеркнуть ценность официальной статистики; гарантировать поступление финансирования для проектов и	Потенциальное финансирование ограничено	Ценность официальной статистики не всегда понятна; фонды не всегда могут провести различие между официальной и неофициальной

Тип	Действующие лица	Цель	Преимущества	Недостатки
		укреплять НСУ		статистикой.

## **Е. Рекомендации для НСУ – наращивание потенциала**

(а) Первый комплекс действий (на уровне стран): странам необходимо создать, внедрить и поддерживать работу НППО на основе 4 этапов:

- (i) Оценка текущего уровня наличия данных;
- (ii) Оценка уровня потенциала в различных областях;
- (iii) Разработка, при необходимости на основе консультаций со странами-донорами и международными организациями, конкретного плана действий по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала в области статистического производства с учетом имеющихся структур и механизмов;
- (iv) Налаживание партнерских отношений.

(b) Второй комплекс действий (многосторонние действия): Страны-доноры должны знать о том, что НППО в странах-получателях способна обеспечить скоординированную поддержку.

(c) Третий комплекс действий (многосторонние действия): На основе первого и второго комплекса действий странам могут обмениваться опытом и новыми подходами на региональном уровне (в ходе обучающих сессий, семинаров или конференций; например, в рамках КЕС).

## **Г. План действий для Руководящей группы – Наращивание потенциала**

### **1. Краткосрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2017 году)**

152. Краткосрочные действия отсутствуют (ожидается получение результатов оценки готовности стран к представлению данных по ЦУР и результатов обследования по стратегиям и планам НСУ, связанным со статистикой по ЦУР).

### **2. Среднесрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2018 году)**

153. Использовать второе совещание Руководящей группы КЕС для осуществления дальнейших действий по:

(а) подготовке инструментов, направленных на поддержку стран по разработке, внедрению и поддержке НППО. Ряд международных организаций (например, PARIS21) уже работают над этим, и будет полезно наладить совместную работу с этими организациями;

(b) оценить потребности по наращиванию потенциала в регионе КЕС, которые могут служить в качестве ориентира для оценки улучшения ситуации (например, путем проведения обследования).



(с) на региональном уровне провести оценку того, какие страны имеют схожие потребности и каким образом они могут сотрудничать в отношении планов и запросов на финансирование.

(d) разработать стратегию организации и поддержки рассматриваемых выше видов партнерских отношений в качестве последующих действий по итогам семинара КЕС по стратегическому партнерству, состоявшемуся в апреле 2016 года.

(е) определить какие партнерские отношения необходимо наладить и сконцентрировать усилия на укреплении ключевых партнерских отношений.

(f) в рамках оценки готовности (см. Раздел IV), и НППО, в целом, НСУ необходимо провести оценку наличия данных и статистики по показателям ЦУР, а также сроков, в течение которых они могут быть подготовлены. Они также должны следовать общему подходу к определению показателей, которые могут быть подготовлены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Эта работа может стать основой для наращивания потенциала для:

- Определения общего перечня показателей, которые могут быть подготовлены в краткосрочной перспективе и потребуют минимальной мобилизации ресурсов со стороны стран КЕС
- Возможности стран сконцентрировать внимание на потребностях и требованиях по показателям, которые могут быть подготовлены в среднесрочной и долгосрочной перспективе и помочь им определить первоочередные потребности
- Определения общих потребностей по наращиванию потенциала, которые могут быть удовлетворены посредством сотрудничества и коммуникаций, а также разработки плана действий по показателям, которые могут быть подготовлены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

(g) разработать общий подход к проведению информационно-разъяснительной работы среди пользователей и изучению вариантов финансирования. Сконцентрировать внимание на первоочередных задачах.

### **3. Долгосрочные действия** (предполагается завершить после пленарной сессии КЕС в 2018 году)

154. Будет определено.

## **VIII. Коммуникация статистики достижения ЦУР**

154. В настоящем Разделе рассматриваются принципы и рекомендации для коммуникации статистики достижения ЦУР. Особое внимание здесь уделяется вопросам, которые статистические управления должны учитывать при подготовке коммуникационных стратегий по ЦУР.

155. Коммуникация статистики достижения ЦУР осуществляется на различных уровнях (глобальном, региональном, национальном и поднациональном) и направлена на различные аудитории: пользователи данных (разработчики политики, гражданское общество, широкая общественность, средства массовой информации, научное сообщество, частные компании, международные организации, специализированные агентства и т.д.) и поставщики данных (внутри НСУ, в рамках статистической системы, вне статистической системы). Необходимо разработать соответствующие коммуникационные инструменты для различных аудиторий. По возможности необходимо обеспечить координацию работы на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровне. Тем не менее, достичь этого будет непросто, учитывая огромное число участников и заинтересованных сторон, вовлеченных в этот процесс.

156. Предметом коммуникации являются непосредственно сами данные и вопросы, связанные с данными, такие как качество, потребности в ресурсах, наличие и ценность официальной статистики. Особое внимание необходимо уделить вопросу коммуникации между статистиками и разработчиками политики (см. Раздел С далее).

157. Официальное статистическое сообщество должно информировать о самых важных элементах своей работы в области статистики достижения ЦУР. В этом смысле дорожная карта сама по себе является коммуникационным инструментом, разъясняющим вопросы и следующие шаги, которые должны быть приняты во внимание в процессе подготовки статистики по ЦУР.

158. Важно заранее определить спектр информации, которая необходима заинтересованным лицам для того, чтобы иметь общую картину статистической работы в области ЦУР. Статистикам необходимо определить, какая информация является необходимой и уместной, поскольку пользователи не всегда могут знать какую информацию искать. Статистики должны предвосхищать информационные потребности и активно обеспечивать информацией, объясняющей ЦУР и связанные с ними статистические данные.

159. Коммуникация внутри официального статистического сообщества также имеет значение для обеспечения обмена опытом и передачи знаний в области показателей ЦУР. Всем странам рекомендуется внедрить показатели ЦУР, при этом они могут воспользоваться знаниями экспертов, принимавших активное участие в разработке показателей, для того, чтобы понять каким образом и почему были выбраны конкретные показатели.

### **A. Разработка коммуникационной стратегии**

160. Задача коммуникационной работы заключается в координации действий, направленных на достижение общих целей, повышение осведомленности, обмен информацией и содействие обучению и накоплению знаний.

161. В основе коммуникаций по ЦУР должны лежать определенные принципы: (a) открытость, объективность и прозрачность; (b) координация с целью недопущения дублирования; (c) стандартизация и последовательность; (d) создание культуры обмена информацией, опытом и передовой практикой; и (e) интеграция коммуникаций на национальном уровне с коммуникациями по ЦУР на глобальном уровне.

162. Основой коммуникационной стратегии является определение того, что необходимо сообщать, кому и каким образом. В стратегии необходимо предусмотреть не только распространение показателей и данных, но и коммуникацию вопросов, связанных с данными, например, роль официальной статистики, качество статистических данных и т.д.

163. **Коммуникация данных и показателей** касается таких вопросов, как технические платформы и коммуникационные механизмы (см. Раздел VI дорожной карты), предоставление метаданных, оценка на основе показателей и т.д. В рамках международной работы по распространению и коммуникации статистических данных<sup>48</sup> были разработаны материалы, которые могут служить полезным руководством в этой области.

164. Применительно к ЦУР можно прогнозировать существенный поток новой информации, в том числе многочисленных докладов из разных источников. Заинтересованным лицам будет сложно отфильтровать и определить актуальную и достоверную информацию. В коммуникационной стратегии необходимо рассмотреть каким образом провести пользователей через весь этот объем новой информации, а также сделать имеющуюся информацию более прозрачной. В этом процессе внимание следует уделять в первую очередь обеспечению руководства, а не разработке новых информационных инструментов.

165. Обширная информация о ЦУР будет поступать на различных уровнях (национальном, региональном и глобальном). На сегодняшний день эта информация не дифференцируется должным образом. В идеале необходимо согласовать информационные инструменты на различных уровнях отчетности с тем, чтобы избежать представления разных ответов на один и тот же вопрос (или различные данные по одному и тому же вопросу).

166. Публикация показателей для мониторинга ЦУР должна осуществляться НСУ на прозрачной основе. Проведение анализа на основе фактических данных входит в компетенцию НСУ, в то же время проведение политического анализа на основе этой фактологической информации относится к сфере деятельности разработчиков политики. Для содействия коммуникационному процессу и отслеживания тенденций в стране рекомендуется использовать методы оценки на основе показателей<sup>49</sup>.

<sup>48</sup> См. например, семинары ЕЭК ООН, вики-платформу и публикации (например, серия «Придать значимость статистическим данным») по распространению и коммуникации статистики (<http://www.unecsc.org/stats/mos/diss.html>); публикация Евростата «Распространение сообщений касательно использования показателей – Руководство на основе опыта оценки показателей устойчивого развития» (2014 г.) (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936409/KS-GQ-12-001-EN.PDF/c47039bd-c026-4d99-a819-135b5e4c1da4?version=1.0>).

<sup>49</sup> Евростат, «Распространение сообщений касательно использования показателей – Руководство на основе опыта оценки показателей устойчивого развития» (2014 г.) (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936409/KS-GQ-12-001-EN.PDF/c47039bd-c026-4d99-a819-135b5e4c1da4?version=1.0>).

167. В информационных целях НСУ рекомендуется размещать сводную информацию о ЦУР на своих веб-сайтах на государственном языке (языках) и (или) английском языке.<sup>50</sup>

168. Страновые данные будут доступны и на национальных платформах, и в базах данных международных организаций и специализированных учреждений. По возможности, необходимо обеспечить согласованность этих данных. Тем не менее, на практике могут иметь место различия, обусловленные применением различных методологий, корректировкой данных международных организации в целях обеспечения их международной сопоставимости, разным временем обновлений и т.д. Такие различия должны быть разъяснены в метаданных.

169. Помимо этого коммуникационная стратегия должна объяснять ограничения статистики. Различные заинтересованные стороны, вероятно, будут заинтересованы в оказании поддержки процессу мониторинга. Таким образом, будет полезным определить показатели, по которым уже ведется эффективный мониторинг и тех, по которым мониторинг осуществляется не на надлежащем уровне.

170. **Коммуникация проблем, связанных с данными**, касается таких вопросов как, например, роль и ценность официальной статистики по сравнению с другими источниками данных; ОПОС; важность статистического качества; требования к ресурсам и потребности в наращивании потенциала. В данном контексте основными справочными материалами могут служить ОПОС, Европейский кодекс статистической практики, различные системы статистического качества<sup>51</sup>. Результаты работы Целевой группы Конференции европейских статистиков по ценности официальной статистики содержат рекомендации по измерению и коммуникации ценности официальной статистики<sup>52</sup> (доклад будет представлен для утверждения на пленарной сессии КЕС в июне 2017 года).

171. В дополнение к вопросам, которые являются общими в отношении распространения официальной статистики в целом, некоторые вопросы относятся непосредственно к коммуникации статистики достижения ЦУР:

- Высокий интерес и ожидания со стороны разработчиков политики
- Области, которые являются новыми в методологическом плане и (или) которые ранее рассматривались как не имеющие отношения к официальной статистике
- Нестатистические показатели и данные, отсутствующие в статистической системе
- Конкуренция с поставщиками данных, существующими вне статистической системы
- Широкий охват и комплексный характер статистики, связанной с ЦУР.

172. Будет полезным обмениваться опытом и определять передовую практику в области коммуникации статистики по ЦУР. Такая работа должна осуществляться на основе консультаций с Экспертной группой ЕЭК ООН по распространению и

<sup>50</sup> См., например, подход Федерального статистического управления Германии (<https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/Indicators/SDG/SDG.html>).

<sup>51</sup> Например, Евростат, ЕЭК ООН, ОЭСР и МВФ имеют системы статистического качества

<sup>52</sup> <http://www.unece.org/statistics/statstos/task-force-on-the-value-of-official-statistics.html>

коммуникации статистической информации.

## **В. Определение имеющихся и необходимых ресурсов**

173. В рамках подготовки коммуникационной стратегии необходимо провести анализ человеческих, финансовых и технических ресурсов с учетом уже имеющихся ресурсов, потребностей в их развитии и необходимости каких-либо дополнительных ресурсов.

174. Применительно к вопросу распространения данных анализ может быть начат с оценки существующих платформ для распространения информации на национальном и международном уровне. В Разделе VI рассматривается разработка национальных платформ по представлению отчетности по статистике ЦУР. Планируется создание онлайн-платформ также на субрегиональном и региональном уровне. Например, Статкомитет СНГ разработал перечень показателей для региона СНГ и веб-сайт для данных по ЦУР.<sup>53</sup> Также запланировано включение данных по отдельным показателям ЦУР в статическую базу данных ЕЭК ООН. Основным информационным ресурсом для заинтересованных сторон могут стать доклады по мониторингу ЦУР, подготовленные региональными, субрегиональными и наднациональными органами. Важно обеспечить доступ к этим документам.

175. По результатам оценки необходимо обозначить сферу охвата коммуникационной деятельности и определить подходящие коммуникационные каналы.

176. Необходимо использовать новые коммуникационные механизмы для взаимодействия с заинтересованными сторонами на прозрачной и открытой основе. Система управления пользователями может быть одним из целесообразных инструментов для управления запросами в отношении ЦУР. Такая система даст возможность получать индивидуальные ответы на запросы, объяснять пользователям запрашиваемую информацию и помогать им ориентироваться в массиве имеющейся информации. Первым шагом может стать создание специального веб-сайта, связанного с соответствующими базами данных. Также может быть использован информационный пакет, включающий базу данных, публикации в виде докладов, специальные веб-страницы и инструменты визуализации. Помимо этого необходимо обеспечить доступ к передовой практике в области статистической отчетности.

## **С. Коммуникации с разработчиками политики**

177. На протяжении всего процесса реализации ЦУР разработчики политики уделяют беспрецедентное внимание данным, статистике и измерению. Это способствовало сближению статистики и политики, и, в первую очередь, привлекло более пристальное внимание к статистике на уровне политики. Для некоторых стран и международных организаций такая ситуация является новой. Несмотря на то, что статистические данные помогают разработчикам политики принимать основывающиеся на фактах решения, во многих случаях статистики и разработчики политики не работали сообща. Соответственно, необходимо работать над укреплением взаимного понимания. Необходимо учесть уроки, извлеченные обеими сторонами:

- Независимость НСУ от политического и другого внешнего влияния при подготовке, производстве и распространении статистики предусмотрена

<sup>53</sup> <http://www.cisstat.com/sdgs/>

рамками ОПОС ООН и на законодательном уровне. Это является важным руководящим принципом для статистических управлений. Вследствие такой независимости, НСУ, как правило, не вовлечены напрямую в процесс принятия политических решений.

- На данный момент статистики не имеют возможности представить весь объем необходимых статистических данных по ЦУР. Важно управлять ожиданиями и обеспечить осведомленность разработчиков политики об этих ограничениях, так как быстрые и прагматичные решения не всегда возможны. В то же время, поставщики данных должны быть готовы к обсуждениям, вопросам и мнениям со стороны разработчиков политики.

178. Что касается принятия политических решений, основывающихся на реальных фактах, крайне важно обеспечить должный уровень коммуникации касательно различий между данными из официальной статистики и данными из других источников. Разработчики политики должны понимать, что данные, подготовленные в рамках официальной статистики, проходят строгую проверку качества и отвечают установленным стандартам качества. В целом, данные из НСУ представляют собой независимую и объективную информацию и направлены на обеспечение сопоставимости в динамике и по странам. Необходимо поддерживать эти преимущества, поскольку другие источники данных не всегда отвечают необходимым стандартам качества. Необходимо представлять официальную статистику как «золотой стандарт». Несмотря на то, что данные из других источников важны для статистики ЦУР, необходимо обеспечить прозрачность в отношении происхождения данных и методологии их подготовки, а также тщательную проверку их качества. При этом важно учитывать, что разработчикам политики также нужны и такие показатели, которые статистическая система обычно не производит.

179. Новый акцент на использование статистики на политическом уровне, как говорилось выше, подразумевает изменения в профессиональной независимости НСУ. Таким образом, важно повысить осведомленность разработчиков политики об уникальных характеристиках статистического производства, прежде всего, важности профессиональной независимости. Используемые для ЦУР данные должны основываться на девяти основных принципах «революции данных» в интересах устойчивого развития: качество и целостность; дезагрегация; своевременность; прозрачность и открытость; практичность и обзор; защита и конфиденциальность; управление и независимость; и, наконец, ресурсы и потенциал.<sup>54</sup> Коротко говоря, любые статистические данные, используемые в процессе принятия политических решений на основе фактов, должны быть надежными со статистической точки зрения, методологически обоснованными и открытыми.

180. При этом статистики должны попытаться лучше понять политические процессы, сети сотрудничества и механизмы партнерства на национальном и международном уровне. Статистики также должны занимать более активную позицию, по сравнению с тем, как это было в предыдущих политических рамках, предоставляя свой накопленный опыт в целях создания механизмов последующей деятельности и обзоров ЦУР.

181. Реализация ЦУР предполагает участие множества различных заинтересованных

<sup>54</sup> См. «Мир, который считает» (<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>).

сторон в процессах статистического производства и принятия политических решений. Поскольку осуществление коммуникационной деятельности вне традиционных статистических областей может быть новым направлением для статистики, а разработчики политики могут не знать о специфических особенностях статистического производства, обе стороны должны разрабатывать и согласовывать коммуникационные принципы в целях сотрудничества. Такие возможные принципы могут включать открытый обмен приоритетами, идеями и интересами; взаимное признание интересов; и обеспечение разработки коммуникационных стратегий, учитывающих и политические интересы и требования ОПОС (см. **Тематическое исследование 6** по опыту **Швейцарии** по выбору национальных показателей ЦУР и **Тематическое исследование 14** по опыту **Германии** по подготовке коммуникационных стратегий в области статистики).

#### **Д. Рекомендации для национальных статистических управлений - Коммуникации**

(а) НСУ должны разработать коммуникационные стратегии в области статистики ЦУР в рамках общей коммуникационной стратегии или в качестве дополнения к ней и определить группы, которые должны быть стать целевой аудиторией, со стороны как производителей данных (НСУ, научное сообщество и др.), так и пользователей данных (разработчики политики, гражданское общество, частные компании и т.д.).

(b) НСУ должны обеспечить объем и содержание коммуникации, разработать информационные пакеты для различных заинтересованных сторон и обеспечить руководство для пользователей.

(с) НСУ должны определить коммуникационные механизмы и провести оценку имеющихся ресурсов (финансовых, человеческих и технических).

(d) НСУ должны провести оценку существующих платформ для распространения.

(е) НСУ должны организовать систему управления клиентами для рассмотрения запросов и создать специализированные веб-сайты, связанные с соответствующими базами данных.

#### **Е. Действия для Руководящей группы - Коммуникации**

##### **1. Краткосрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2017 году)**

(а) Организовать совещание экспертной группы для обмена опытом в статистическом сообществе по вопросам разработки статистики ЦУР [в процессе, совещание запланировано на 10-12 апреля 2017 года в Женеве]

(b) Взаимодействовать с Экспертной группой ЕЭК ООН по коммуникациям для определения плана совместных действий, связанных с коммуникацией статистики достижения ЦУР

(с) Подготовить общую презентацию для продвижения дорожной карты КЕС по разработке статистики о достижении ЦУР, которая может быть адаптирована для разных аудиторий

##### **4. Среднесрочные действия (выполнить до пленарной сессии КЕС в 2018 году)**

182. Возможные действия, которые должны быть осуществлены в сотрудничестве с Экспертной группой ЕЭК ООН по коммуникациям:

- (a) Разработать концепцию с ключевыми посланиями и рекомендациями в качестве руководства для проведения коммуникационной работы НСУ в области ЦУР
- (b) Разработать определение открытых данных для включения в эту концепцию
- (c) Обсудить опыт и разработать критерии и принципы для коммуникации статистики достижения ЦУР с разработчиками политики
- (d) Обеспечить обмен опытом по внедрению статистики достижения ЦУР внутри статистического сообщества, способствуя согласованию результатов на национальном, региональном и глобальном уровне
- (e) Провести анализ передовой практики и инструментов, полученных на основе экономической модели по цифровым коммуникациям, аналитики пользователей и инновационных продуктов (например, DIGICOM)

**2. Долгосрочные действия** (*предполагается завершить после пленарной сессии КЕС в 2018 году*)

- (a) В сотрудничестве с Экспертной группой ЕЭК ООН по коммуникации, увязать имеющиеся коммуникационные инструменты с информационными сообщениями по ЦУР.



## ПРИЛОЖЕНИЕ I. Тематические исследования

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 1. ЮНИСЕФ: РЕШЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ДЕЗАГРЕГАЦИИ ДАННЫХ - ДЕТИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ И ЦЫГАНСКИЕ ДЕТИ

Дети с ограниченными возможностями, дети, принадлежащие к группам меньшинств, и дети, оставшиеся без попечения родителей и проживающие в детских учреждениях, являются одними из наиболее маргинализированных групп детей в регионе ЕЦА. При этом они являются наиболее трудными группами детей для выявления и сбора надежных данных. Производство дезагрегированных статистических данных применительно к этим группам предполагает наличие новых стандартов, инструментов и методов оценки, и, в некоторых случаях, внесения изменений в национальном законодательстве.

Конвенция о правах инвалидов (КПИ ООН) представляет собой важный сдвиг в сторону более функционального определения ограниченных возможностей. В настоящее время Вашингтонская группа по статистике инвалидности на основе взаимодействия с ЮНИСЕФ разрабатывает и тестирует модуль обследования, направленный на изучение проблемы функционирования и ограниченных возможностей детей.

Разрабатываются новые инструменты и методы для определения детей и взрослых с функциональными нарушениями<sup>55</sup>. НСУ Сербии принимает участие в эксперименте по использованию вопросников по ограниченным возможностям, также недавно были протестированы новые вопросы в качестве модулей обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОМПГВ). Некоторые страны проявили интерес к включению модуля по ограниченным возможностям в будущие национальные обследования.

Цыгане представляют собой самое многочисленное этническое меньшинство Европы (10-12 млн. человек). В Рамочной программе национальных стратегий ЕС по интеграции цыган<sup>56</sup> внимание уделяется 4 основным направлениям: образование, трудоустройство, здравоохранение и обеспечение жильем, все из которых представляют собой вопросы, непосредственно связанные с благополучием детей. Отслеживание прогресса реализации рамочной программы ЕС будет напрямую способствовать мониторингу разрывов в обеспечении равенства, связанных с этнической принадлежностью в ЦУР.

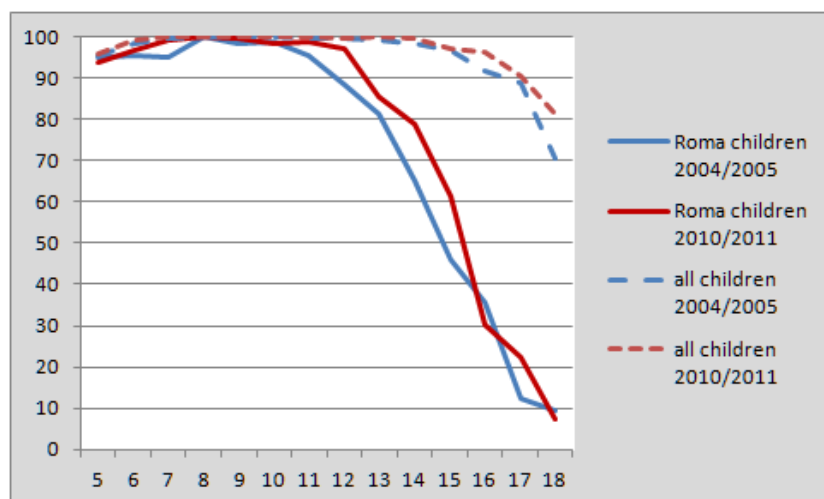
ЮНИСЕФ тесно взаимодействует с НСУ и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне в странах Западных Балкан (Босния и Герцеговина, Косово (РСБ ООН 1244), Черногория, Сербия и бывшая югославская Республика Македония) с целью повышения доступности данных обследований, дезагрегированных по этническим группам. В этой связи эти пять стран провели отдельные обследования ОМПГВ в поселениях цыган в дополнении к национальным обследованиям. В Сербии в настоящее время существует 3 серии данных, в которых содержится ценная информация и которые позволяют провести анализ тенденций в отношении отслеживания защиты прав цыганских детей. Выводы и данные были использованы в целях информирования процессов разработки программ и формирования политики, касающейся цыганского населения в Сербии, в том числе недавно принятой новой стратегии в интересах цыганского народа<sup>57</sup>.

<sup>55</sup> См. <http://www.transmonee.org/meetings.php>.

<sup>56</sup> См. [http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/eu-framework/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/eu-framework/index_en.htm).

<sup>57</sup> [http://www.unicef.org/serbia/Realizing\\_the\\_rights\\_of\\_Roma\\_Children\\_and\\_women.pdf](http://www.unicef.org/serbia/Realizing_the_rights_of_Roma_Children_and_women.pdf)

РИСУНОК 3. УРОВЕНЬ ПОСЕЩАЕМОСТИ ШКОЛ В РАЗБИВКЕ ПО ВОЗРАСТУ, СЕРБИЯ



Источник: Данные обследования ОМПГВ

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 2. ПОЛЬША: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В Польше мониторинг устойчивого развития осуществляется с помощью набора показателей, разработанных Центральным статистическим управлением (ЦСУ). Поскольку в Польше отсутствует отдельная стратегия в области устойчивого развития, эти показатели были разработаны исходя из первоочередных задач, связанных с устойчивым развитием в официальных национальных стратегиях. В связи с потребностями разработчиков политики на разных уровнях и различиями в доступности данных, были разработаны 3 отдельных модуля показателей устойчивого развития:

- национальные (примерно 100 показателей)
- субнациональные для регионов внутри страны (более 70 показателей)
- местные (более 50 показателей).

В каждом модуле показатели были сгруппированы по 4 областям: социальные, экономические, экологические и институционально-политические.

Все наборы показателей общедоступны на сайте ЦСУ посредством платформы для мониторинга устойчивого развития (доступно на сайте: <http://wskaznikizrp.stat.gov.pl/>).

После принятия Повестки дня 2030, ЦСУ приняло решение скорректировать национальные показатели с учетом ЦУР. Прежде всего, будет проведена работа по расширению платформы. Задача заключается во включении в платформу всех глобальных показателей ЦУР и создании отдельного модуля, посвященного Повестке дня 2030. В качестве следующего шага запланировано увязать национальные и субнациональные показатели с ЦУР.

ЦСУ координирует работу в области подготовки показателей устойчивого развития и мониторинга ЦУР. На уровне политики координатором деятельности по вопросам устойчивого развития является Министерство развития. Министерством была разработана стратегия ответственного развития применительно к Повестке дня 2030, которая в настоящий момент находится на стадии консультаций и будет принята в скором времени. Другие министерства также принимают участие в этом процессе. В их компетенцию входит реализация тематических приоритетов и разработка некоторых показателей для мониторинга

устойчивого развития.

### **ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 3. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ: ПРОЦЕСС РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР**

В Российской Федерации вопросы устойчивого развития поднимаются с 1990-х годов. С тех пор был разработан ряд национальных стратегий, концепций и государственных программ, как в целом для страны, так и по регионам Российской Федерации, а также по отдельным секторам экономики.

В 2016 году Федеральная служба государственной статистики (Росстат) и Министерство иностранных дел Российской Федерации провели оценку наличия правовой базы и статистических данных по глобальным показателям ЦУР в федеральных исполнительных органах. Результаты оценки показали, что данные имеются, по меньшей мере, по 100 показателям, в том числе косвенным показателям. В то же время возникла первая проблема, связанная с мониторингом ЦУР. Поскольку показатели ЦУР распределены среди 25 различных федеральных исполнительных учреждений, процесс мониторинга достижения ЦУР требует координации на политическом уровне.

Статистика ЦУР будет подготавливаться в соответствии с Федеральным планом статистических работ, одобренным правительством. В Федеральном плане статистических работ перечислены темы официального статистического учета и работы, проводимые в соответствии с ним по сбору официальных статистических данных с указанием периодичности каждой работы, уровня дезагрегации официальной статистики по Российской Федерации (как в целом по стране, так и по субъектам и муниципалитетам Российской Федерации) и группировкой этой информации в соответствии с параметрами классификации и графиков распространения.

Более того, обсуждение вопросов достижения показателей ЦУР ведется в рамках Межведомственной рабочей группы вопросам изменения климата и устойчивого развития (МРГ) при Администрации Президента Российской Федерации. Обсуждения организованы на экспертном уровне с участием представителей научного сообщества. Росстат является членом МРГ. Под эгидой МРГ в 2017 году будет разработана дорожная карта по повышению качества статистики в РФ, направленная на предоставление руководства в работе со статистическими данными по устойчивому развитию.

Данные по показателям ЦУР в Российской Федерации будут передаваться с помощью системы ОСДМД. Пилотная передача данных ОСДМД в ОЭСР была успешно осуществлена в 2016 году. Также в 2017 году будет внедрена национальная платформа по представлению отчетности для загрузки статистических данных с целью мониторинга реализации устойчивого развития. С этой целью может быть использована национальная единая система статистической информации (ЕССИ) в качестве основной платформы, используемой в настоящее время для сбора статистической информации в рамках реализации Федерального плана статистических работ и содержащей более 5 230 статистических показателей, которые готовят 63 правительственных ведомства РФ.

### **ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 4. ШВЕЙЦАРИЯ: СУБНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

Федеральное статистическое управление Швейцарии (ФСУ) ведет две системы показателей, имеющих отношение к устойчивому развитию на субнациональном уровне. Первая - Cercle Indicateurs, охватывает вопросы устойчивого развития в широком смысле. Вторая - City Statistics, сосредоточена на конкретном аспекте устойчивого развития, а именно, качестве жизни.

Инициатором создания в 2005 году структуры показателей Cercle Indicateurs для швейцарских кантонов и городов стало Федеральное управление территориального развития. В настоящее время в проекте участвуют Федеральное управление по охране окружающей среды (ФСУ), 17 кантонов и 19 городов, а с 2008 года ФСУ наделено полномочиями по ведению и расширению системы показателей.

Показатели обновляются каждые 2 года по кантонам и каждые 4 года по городам. Структура Cercle Indicateurs разработана в соответствии с тремя «классическими» аспектами устойчивого развития, а именно, экология, экономика и общество. Каждому аспекту соответствует от 11 до 12 тем, общее количество тем составляет 35. Каждая тема разъясняется с указанием ее связи с устойчивым развитием. Выбор тем и их определения отражают то, каким образом программа Повестки дня на 21 век интерпретировалась в начале 2000-х годов.

Предварительный анализ ЦУР и Cercle Indicateurs был проведен в 2016 году. Был сделан вывод о возможности объединения целей ЦУР с темами, рассматриваемыми в рамках Cercle Indicateurs. Более подробный анализ будет проведен небольшой рабочей группой кантонов и городов. Результатом может стать систематическое описание связей между задачами Повестки дня 2030 и темами Cercle Indicateurs и возможная адаптация некоторых из этих тем.

Структура показателей City Statistics (бывшая система городского аудита) была инициирована Евростатом с целью сбора информации об условиях жизни в городах. Этот сбор данных окажет поддержку, помимо прочего, новой городской программе в области развития городов в Европе в определении и разработки плана действий, направленных на достижение постоянного повышения качества жизни нынешнего и будущего поколения в рамках стратегии устойчивого развития ЕС. В Швейцарии проект осуществляется под руководством ФСУ, Федерального управления территориального развития, Государственного секретариата по экономическим вопросам и 6 городов.<sup>58</sup>

Концепции качества жизни в Швейцарии, основанная на докладе ОЭСР «Какова жизнь», была применена на городском уровне для оценки благосостояния населения по разнообразным и взаимодействующим аспектам. Ключевые показатели были выбраны исходя из существующих данных на основе широко участия разработчиков политики и статистиков.

Первый анализ, проведенный в 2016 году, показал, что проект может обеспечить показатели для оценки ЦУР 11 – «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов».

Процессы принятия решений в рамках Cercle Indicateurs и City Statistics предполагают совместную работу, при этом выбор показателей, а также разработка систем обсуждается участниками в целях достижения консенсуса. Как и в случае с национальной системой ПУР, MONET, опыт показывает, что тесное взаимодействие между статистиками и разработчиками политики имеет решающее значение для достижения хороших результатов. Взаимодействие основывается на культуре диалога между этими двумя сообществами и позволяет использовать в проекте знания и навыки каждого участника. Тем не менее, такое взаимодействие предполагает наличие предустановленных правил, разъясняющих роли и компетенции каждого заинтересованного лица и гарантирующих независимый характер официальной статистики.

В дополнение к двум рассмотренным выше проектам, координируемым на национальном уровне, несколько кантонов и городов разработали собственные системы показателей устойчивого развития.<sup>59</sup>

<sup>58</sup> Базель, Берн, Женева, Лозанна, Люцерн, Лугано, Сент-Галлен и Цюрих.

<sup>59</sup> Например, кантоны Во, Сент-Галлен и Базель-Штадт публикуют доклады по показателям устойчивого развития или качества жизни.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 5. ТУРЦИЯ: ПЛАНЫ ПО МОНИТОРИНГУ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦУР

Процесс мониторинга и обзора ЦУР в Турции состоит из двух самостоятельных компонентов: национальной координации системы показателей ЦУР при статистическом управлении Туркстат и создания политической основы для устойчивого развития при Министерстве развития, которая обеспечит ориентиры для Туркстата, в частности, по разработке набора национальных показателей ЦУР.

Как ожидается, политическая основа будет разработана в рамках ожидаемого 11-го Национального плана развития. В 2017 году Министерство развития начало этот процесс посредством специального проекта по консолидации политических мер в области устойчивого развития между всеми учреждениями. Этот процесс позволит всем заинтересованным сторонам внести свой вклад в разработку плана развития. Эта работа, в которой будут четко определены национальные показатели, будет завершена в середине 2018 года.

В соответствии с этим графиком Туркстат приступил к разработке своего плана действий, включая всесторонний анализ на межведомственном и внутриведомственном уровне, семинары и другие механизмы коммуникационного взаимодействия с основными заинтересованными сторонами. Используя ЦУР в качестве установочного правового документа для всех этих действий, Туркстат увязал ЦУР с каждым ответственным учреждением по каждому соответствующему глобальному показателю в своей правовой программе, принятой в этом году - Программой официальной статистики на 2017-2021 годы. Помимо этого, вся подготовительная работа для мониторинга ЦУР, в том числе выбор национальных показателей на всех уровнях, будет осуществляться в соответствии с Европейским кодексом практики и другими требованиями, связанными с определением наборов показателей в области политики.

Туркстат планирует запустить интернет-портал, посвященный показателям ЦУР на глобальном, национальном и региональном уровне и ожидает, что эта платформа сможет обеспечить и другие различные тематические и географические функции НППО. Эта структура будет отличаться достаточной гибкостью для обеспечения согласованности с последующими нововведениями, предусматриваемыми рамками национальной политики. Система показателей ЦУР будет использована в основном посредством этого интернет-портала для:

- передачи данных Турции по глобальным показателям в ООН
- создания платформы для распространения общедоступной информации по показателям ЦУР на всех уровнях
- обеспечения координации усилий по укреплению статистического потенциала как в отношении составления набора национальных показателей, так и определения новых источников и уровней дезагрегации данных.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 6. ШВЕЙЦАРИЯ: ВЫБОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Мониторинг устойчивого развития в Швейцарии на протяжении более 15 лет ведет Федеральное статистическое управление Швейцарии (FSO) в сотрудничестве с Федеральным управлением территориального развития, Швейцарским агентством развития и сотрудничества и Федеральным управлением по охране окружающей среды. Система показателей, MONET, включает 73 показателя, обновляемых на регулярной основе. В ее основе лежат концептуальные рамки, сопоставимые с системой КЕС по измерению устойчивого развития. Она позволяет отслеживать прогресс Швейцарии достижения устойчивого развития по трем направлениям: «здесь и сейчас», «позже» и «где-то еще».

В течение переходного периода 2016-2017 годов Швейцария претворяет в жизнь ЦУР и

соответствующие задачи с учетом национальных условий и расширяет систему мониторинга устойчивого развития MONET для обеспечения надлежащего уровня мониторинга и представления отчетности на национальном и международном уровне.

Эта работа будет проводиться посредством тесного взаимодействия между статистиками и разработчиками политики. В основе этого взаимодействия будет лежать культура диалога между этими двумя системами, которая существует уже более 15 лет в области мониторинга устойчивого развития в Швейцарии. Накопленный опыт показывает, что такое сотрудничество является важным условием для обеспечения качества результатов и использования знаний и навыков каждого участника. При этом для успеха необходимо обеспечить наличие predetermined правил, разъясняющих роли и полномочия каждого заинтересованного лица и обеспечивающих независимость официальной статистики.

С самого начала ФСУ принимала участие в работе в области Повестки дня 2030, обеспечивая систематизацию, документирование и использование статистического опыта в претворении задач в условиях страны. Помимо этого ФСУ, при содействии других административных учреждений, несет ответственность за выбор показателей. Использование заранее установленных критериев выбора будет способствовать обеспечению качества и прозрачности результатов. Показатели будут отбираться из существующих наборов глобальных (ЦУР, система КЕС), национальных (MONET) и субнациональных (показатели устойчивого развития городов и кантонов в Швейцарии) наборов показателей.

Результатом этого процесса сотрудничества станет прозрачное, тщательно задокументированное и объективное заявление о вкладе Швейцарии в достижение ЦУР и анализ пробелов на уровне политической и статистической системы. Система показателей будет использоваться для представления отчетности по ЦУР на национальном и международном уровне.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 7. ЮНФПА: МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ (МКНР) ПОСЛЕ 2014 ГОДА И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Региональный процесс обзора деятельности по итогам Международной конференции по народонаселению и развитию после 2014 года (МКНР)<sup>60</sup> выявил тенденции и политические приоритеты для региона ЕЭК ООН по ключевым вопросам МКНР, которые также нашли отражение в ЦУР. Был сделан вывод, что регион ЕЭК ООН по-прежнему сталкивается с многочисленными барьерами и вызовами для развития в полной мере потенциала граждан и достижения устойчивого развития. Таковыми являются, помимо прочего: существенные различия в уровне смертности и заболеваемости между отдельными странами и внутри отдельных стран; препятствия для независимого, здорового и активного старения; недостаточная работа по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; значительное неравенство по доступу к информации и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; дискриминация и социальное исключение мигрантов, меньшинств и других уязвимых групп населения; и усиливающееся неравенство в доступе к трудоустройству и возможностям получения дохода, прежде всего, затрагивающее молодежь.

### Критерии для отбора и дезагрегации региональных показателей с перспективы МКНР/ЦУР

С точки зрения ЮНФПА, политические приоритеты, выявленные в процессе регионального обзора деятельности по итогам МКНР после 2014 года, представляют собой полезную отправную точку для разработки региональных показателей ЦУР. С точки зрения ЮНФПА региональные статистические показатели ЦУР должны:

- (а) продемонстрировать воздействие национальных и региональных политических мер, направленных на достижение определенных приоритетных задач
- (b) быть политически приемлемыми и осуществимыми, в том числе в отношении предлагаемых уровней дезагрегации, и
- (с) быть подготовленными и доступными, насколько это возможно, посредством национальных статистических систем.

Так как регион ЕЭК является разнородным, ЮНФПА предлагает использовать субрегионы с тем, чтобы получить наиболее точное представление о конкретных приоритетах и статистическом потенциале. Такие субрегионы могут включать: а) страны ЕС/ЕЭЗ; b) страны Восточной Европы и Центральной Азии (не входящие в ЕС/ЕЭЗ); и другие страны.

Для обеспечения максимального синергетического эффекта руководящим принципом в подготовке региональных показателей ЦУР должно быть использование существующих показателей и унификация различных требований по представлению отчетности.

Ключевыми задачами ЦУР является мониторинг и устранение неравенства для обеспечения принципа «никто не был забыт». Региональный обзор МКНР после 2014 года выявил неравенства и дискриминации на основании гендерной принадлежности, возраста, расы,

<sup>60</sup> См. <http://www.unfpa.org/events/icpd-beyond-2014-review-process>.

географического положения и социальной уязвимости в качестве основных барьеров на пути к устойчивому развитию в странах региона. Для получения полного представления о неравенствах и различиях между подгруппами населения, необходимо обеспечить, где это уместно и возможно, дезагрегацию данных по:

- возрасту (широкие возрастные группы: дети, молодежь, население в трудоспособном возрасте, пожилые люди и т.д.)
- гендерной принадлежности
- городской/сельской местности (возможно, с дальнейшей разбивкой)
- уровню образования
- статусу трудоустройства
- семейному положению
- иностранному/эмигрантскому происхождению
- домохозяйству или типу семьи, и
- квинтильной группе доходов.

Для показателей группы I внимание должно быть направлено на повышение качества, сопоставимости и дезагрегации данных (в частности, в странах ВЕКЦА). Для более полного охвата и более регулярного производства показателей Группы II и разработки, при необходимости и в соответствии с политическими приоритетами, некоторых показателей группы III также необходимы инвестиции.

#### **ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 8. СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: ФУНКЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ (НСС)**

Национальная статистическая служба (НСС) Соединенного королевства примет на себя обязательства по представлению отчетности по прогрессу Соединенного Королевства в достижении ЦУР. Они включают:

- Представление данных Соединенного Королевства по показателям ЦУР для ООН с целью информационного обеспечения глобальной системы отчетности (в соответствии с требованиями Статотдела ООН) и обеспечение общего доступа к таким данным
- Работа с правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами для определения актуальных задач ЦУР на национальном уровне и подготовка набора дополнительных показателей, имеющих отношение к Соединенному Королевству
- Изучение и разработка новых источников данных и методов, которые позволят НСС представлять данные на различном уровне агрегации (пол, расовая принадлежность, религиозная принадлежность, миграционный статус, ограниченные возможности, географическое местонахождение, возраст и доход), и
- Разработка онлайн-платформы для представления этих данных.

С целью определения актуальности глобальных задач в контексте Соединенного Королевства было проведено два обследования. В первом обследовании правительственные учреждения просили определить глобальные задачи, которые касаются имеющихся планов этих учреждений. Во втором обследовании приняли участие все неправительственные организации (частные и добровольные); эти организации также просили указать какие глобальные задачи имеют отношение к их работе. В обоих обследованиях в случае обозначения актуальности глобальной задачи респондентам задавался вопрос о том, является ли такой глобальный показатель наиболее подходящим показателем для измерения прогресса достижения задачи в Соединенном Королевстве. Если нет, респондентам предлагали предложить альтернативные варианты.



В сотрудничестве с обширной инициативной группой, называющейся «Заинтересованные стороны в устойчивом развитии Соединенного Королевства (UKSSD)» было проведено мероприятие, направленное на неправительственные организации. Инициативная группа предоставила доступ к широкому кругу организаций из различных секторов. НСС использовала онлайн-платформу и поддерживала контакт с заинтересованными сторонами, включая членов UKSSD, посредством электронной почты, используя существующие сети сотрудничества и социальные сети.<sup>61</sup>

Предполагается, что НСС будет представлять отчетность по прогрессу Соединенного Королевства в достижении ЦУР на ежегодной основе. Эти отчеты будут включать планы для восполнения пробелов в данных и подтверждения необходимости внесения поправок с учетом условий Соединенного Королевства, оказывающих влияние на структуру представления отчетности Соединенного Королевства.

## **ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 9. МЕКСИКА: ОТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТНОСТИ ПО ЦРТ К ЦУР**

Мексикой была разработана национальная платформа по представлению отчетности по Целям развития тысячелетия (ЦРТ). Цель заключалась в том, чтобы избежать дублирования и несоответствия в данных путем централизации всех соответствующих официальных данных внутри INEGI (национальное статистическое управление Мексики - Instituto Nacional de Estadística y Geografía).

Для каждой ЦРТ есть 3 вида показателей: официальные показатели ЦРТ, косвенные показатели и собственные национальные показатели Мексики. В целом, в рамках проекта было подготовлено 80 показателей. По каждому показателю метаданные публиковались вместе со всеми базовыми данными таким образом, чтобы пользователи могли воспроизвести любой показатель. Общие форматы представления отчетности были согласованы со всеми статистическими отделами внутри различных министерств и в установленные сроки данные и метаданные направлялись в НСУ, где они проходили тщательную проверку качества до опубликования.

Примерно 40% показателей были дезагрегированы на субнациональном уровне и несколько показателей (17%) - на национальном уровне.

В отношении ЦУР предполагается аналогичная процедура; новая платформа будет разработана совместно с правительством Мексики в соответствии со стандартами открытых данных, используя метод открытого кода и с применением в дальнейшем геопространственных инструментов. Этот подход направлен на повышение доступности, предоставляя общественности более эффективные инструменты для визуализации и использования данных.

Дополнительный набор национальных показателей будет разработан для дополнения глобальной системы показателей, что позволит уделить больше внимания соответствующим провинциям и муниципалитетам.

## **ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 10. СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ: НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ ПО ЦУР**

Опыт Соединенных Штатов Америки является еще одним примером национальной платформы для представления отчетности по ЦУР. США не принимали участие в процессе

<sup>61</sup> См. Результаты консультаций на сайте:

<https://www.ons.gov.uk/file?uri=/aboutus/whatwedo/programmesandprojects/sustainabledevelopmentgoals/howshouldtheukreportprogress towardsthesustainabledevelopmentgoals.pdf>.

представления отчетности по ЦРТ. Более того, США на регулярной основе проводят сбор национальных статистических данных; страна не полагается на статистику, подготовленную международными организациями. Также для статистической системы США характерна высокая степень децентрализации - в ней действует 125 статистических программ на федеральном уровне. Принимая во внимание интерес к показателям ЦУР, США ожидали большой спрос на предоставление доступа от различных заинтересованных сторон. Таким образом, США было необходимо разработать механизм представления отчетности, который бы предусматривал общий доступ к национальным статистическим данным (и связанной информации) по глобальным показателям ЦУР. Более того, это решение должно предполагать передачу статистики и метаданных на платформу на постоянной основе. Такое решение должно максимально повысить уровень совместимости с другими платформами с целью упрощения сопоставимости статистических данных для международных организаций и широкой общественности. Помимо этого, решение должно использовать технологию открытого (и, соответственно, бесплатного) доступа, чтобы НСУ могли максимально извлечь пользу из нее. Результатом стало создание национальной платформы для представления отчетности США (НППО), разработанной на основе консультаций с несколькими другими НСУ.<sup>62</sup>

Был разработан сайт НППО США для размещения информации из различных федеральных поставщиков данных на постоянной основе. Официальный сайт, <https://sdg.data.gov/>, был запущен в сентябре 2016 года. На январь 2017 года были подготовлены 36% показателей с использованием официальной национальной статистики. Сайт обеспечивает безопасный доступ для поставщиков данных и автоматизированное отслеживание поправок, внесенных с целью обеспечения качества данных. Платформа также доступна для широкой общественности и основана на технологии открытого источника, которая обеспечивает свободный и легкий обмен с заинтересованными странами посредством веб-сервиса GitHub. Также в ней содержится справочно-обучающее руководство для поставщиков данных. В руководстве представлена справочная информация по ЦУР, инструкции по передаче и сертификации данных и метаданных, а также информация для менеджеров платформы. Также представлена запись обучающего вебинара для поставщиков данных. Среди запланированных усовершенствований - внедрение инструментальной панели для представления отчетности, улучшенная визуализация данных и ссылки на файлы микроданных, связанных с устойчивым развитием. За более подробной информацией по НППО США, пожалуйста, обращайтесь по адресу электронной почты [sdgs@omb.eop.gov](mailto:sdgs@omb.eop.gov).

#### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 11. Польша: От ПУР к ЦУР - Национальная платформа по представлению отчетности

В Польше действует общедоступная НППО для распространения показателей по устойчивому развитию. Работу платформы, разработанной Центральным статистическим управлением Польши (ЦСУ) на основе лицензии открытого источника, поддерживает НСУ в качестве координатора показателей ЦУР. Платформа Польши была создана до принятия Повестки дня 2030 года и в настоящее время пересматривается с целью включения глобальных Показателей ЦУР.

В соответствии с польской концепцией мониторинга устойчивого развития, НППО состоит из 3 модулей: национального, субнационального и муниципального. Глобальные показатели ЦУР будут сформированы в виде отдельного модуля.

В НППО предусмотрена возможность табличной презентации данных, а также их визуализация в виде графиков и карт. Вместе с базой данных в ней представлен всеобъемлющий набор метаданных и информации по устойчивому развитию.<sup>63</sup>

<sup>62</sup> См. <https://sdg.data.gov/>.

<sup>63</sup> См. <http://wskaznikizrp.stat.gov.pl/index.jsf?jezyk=en>.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 12. СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: ПЛАНЫ ПО СБОРУ ДАННЫХ

Национальная статистическая служба Соединенного Королевства (НСУ) находится в процессе создания платформы для сбора данных и представления отчетности по ЦУР. В целях информационного содействия этому процессу НСС тесно сотрудничает с Руководящей группой КЕС по статистике ЦУР, частными компаниями и рабочими потоками НСУ по трансформации сбора данных, в том числе группами, изучающими большие данные и административные данные, а также новыми университетскими центрами в области изучения данных.

В настоящее время реализуется восьминедельный проект, результатом которого станут рекомендации по выбору оптимального подхода. Разработка проекта осуществлялась с использованием указаний ООН. Так, например, НСУ обязуется использовать принципы открытых данных и международного стандарта передачи ОСДМД.

Все рекомендации будут сформулированы в соответствии с кодексом практики статистических органов Соединенного Королевства. Информационное содействие процессу сбора данных будет осуществляться путем участия пользователей с соразмерной нагрузкой. Распространение данных будет осуществляться по мере определения их готовности для распространения с использованием национального публикационного хаба.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 13. ЮНИСЕФ: ОБСЛЕДОВАНИЯ ПО МНОГИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ С ПРИМЕНЕНИЕМ ГНЕЗДОВОЙ ВЫБОРКИ (ОМПГВ)

ОМПГВ (обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки) представляют собой международную программу обследования домохозяйств, разработанную и осуществляемую при поддержке ЮНИСЕФ. В них представлена последняя информация о положении детей и женщин и оценка ключевых показателей, которые позволяют странам отслеживать прогресс достижения согласованных на международном уровне целей развития. Оказание поддержки странам в проведении мониторинга ЦРТ являлось одной из основных задач обследований ОМПГВ, проведенных в последнее десятилетие. Программа является наиболее подходящим инструментом для оказания поддержки процессам мониторинга и отчетности по ЦУР, уже охватывающим примерно половину показателей ЦУР, которые можно отслеживать посредством обследований домохозяйств.

Одним из преимуществ ОМПГВ является возможность производства национальных репрезентативных данных, а также дезагрегации данных по таким аспектам как благосостояние, ограниченные возможности или статус мигранта. Большинство показателей в рамках ОМПГВ не отражены в других обследованиях или административных источниках данных. Оценка пробелов в данных, которая проводится в начале каждого обследования в каждой стране, позволяет НСУ избежать дублирования и сконцентрировать внимание в ОМПГВ на самых важных социальных показателях. Выводы ОМПГВ могут также подтолкнуть партнеров к проведению дополнительного анализа или углубленного сбора данных по определенной теме. Например, после получения сравнительно высоких показателей по детскому труду в ОМПГВ в Кыргызстане было проведено отдельное исследование в области детского труда, в котором был представлен более подробный анализ положения. Выводы ОМПГВ представлены одновременно на веб-сайтах НСУ (например, Сербии, Казахстана, Кыргызстана) и глобальном веб-сайте по ОМПГВ.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 14. ЮНФПА: ВКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА: МКНР ПОСЛЕ 2014 ГОДА

Как заявлено в Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 года, при осуществлении последующей деятельности и проведении обзоров ЦУР во всех случаях, когда это возможно,

следует использовать «данные и информацию, поступающие по линии существующих механизмов отчетности» и «как можно активнее использовать существующую систему учреждений и механизмов, предназначенных для осуществления последующей деятельности и проведения обзора» (п. 48, п. 77) с целью наилучшим образом использовать другие процессы обзора в области ЦУР и максимально сократить нагрузку на государство, связанную с мониторингом и представлением отчетности.

В соответствии с вышесказанным, предусмотренная последующая деятельность и проведение обзора МКНР после 2014 года в регионе ЕЭК ООН может внести существенный вклад в процесс мониторинга ЦУР, опираясь на значительный уровень синергии и основные области совпадения между этими двумя повестками в области развития.

Программы действий МКНР (1994 г.) и итоговые документы обзорных конференций, включая глобальный обзор последующей деятельности в связи с МКНР после 2014 года и выводы региональной обзорной конференции ЕЭК ООН, способствовали формированию «Плана действий» по вопросам народонаселения и развития, тесно связанным и взаимно усиливающим ЦУР.

В соответствии с мандатом Генеральной ассамблеи, в котором подтверждается и продлевается повестка МКНР после 2014 года, система ООН, в частности ЮНФПА, будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам по полной реализации целей МКНР после 2014 года, включая проведение регулярных глобальных и региональных обзоров для оценки прогресса по полному решению незавершенных задач в рамках МКНР и ряду новых и возникающих вопросов народонаселения и устойчивого развития.

Эти обзоры МКНР будут, насколько это возможно, упорядочены и синхронизированы с деятельностью и обзором ЦУР на региональном и глобальном уровне, и внесут, по мере необходимости, конкретный вклад в работу Политического форума высокого уровня.

Процесс последующей деятельности и проведения обзора МКНР в регионе ЕЭК ООН будет осуществляться при поддержке ЮНФПА и охватывать широкий спектр вопросов, отраженных в Повестке дня до 2030 года и соответствующих Целях и задачах в области устойчивого развития, которые были определены странами-государствами в качестве приоритетных для региона ЕЭК ООН.

С этой целью многие из показателей, которые будут использованы для отслеживания и мониторинга прогресса по полной реализации МКНР после 2014 года в регионе, будут подготовлены на основе глобальной системы показателей ЦУР, обеспечивая согласованность с процессом мониторинга ЦУР и предотвращая дублирование работы. Важно отметить, что для отслеживания прогресса в регионе по некоторым вопросам народонаселения и развития, предполагающим более углубленный подход и анализ, могут быть использованы другие соответствующие тематические показатели.

По согласованию с секретариатом ЕЭК ООН, сбор данных и информации будет опираться, при поддержке ЮНФПА, на многочисленные источники для удовлетворения потребностей в отчетности по МКНР и содействия представлению отчетности по ЦУР.

Это включает региональные консультации, которые будут проведены Региональным отделением ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии (РОВЕЦА) под эгидой ЕЭК ООН, в сочетании с соответствующими данными и информацией, представленными региональными статистическим и исследовательскими институтами при поддержке ЮНФПА, а также соответствующими показателями ЦУР и другими соответствующими тематическими показателями, которые, как правило, отслеживаются или собираются на глобальном и региональном уровне учреждениями ООН, в том числе и ЮНФПА.

Региональный процесс последующей деятельности и обзоров МКНР после 2014 года будет осуществляться под эгидой ЕЭК ООН при полной поддержке ЮНФПА.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 15. ГЕРМАНИЯ: ОПЫТ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ

Официальная стратегия может позволить НСУ определить коммуникационные приоритеты и цели и на регулярной основе проводить коммуникационные мероприятия. В Германии Федеральным статистическим управлением (ФСУ) была разработана *Коммуникационная стратегия до 2020 года*, начатая в 2016 году и признанная передовой практикой в проекте DIGICOM в рамках единой концепции развития Европейской статистической системы ESS-Vision за простоту, широкий охват и ясность презентации. Она направлена на решение важных задач официальной статистики в информационном обществе. В ориентированном на будущее и основанном на знаниях обществе, факты являются важной основой для принятия решений и оценки успеха решений. Цель стратегии Германии заключается в повышении авторитета и наглядности деятельности НСУ как ведущего провайдера высококачественной статистической информации. В целом, официальная статистика в Германии подготавливается в соответствии с принципами Европейского кодекса статистической практики и ОСОС ООН.

Стратегия состоит из 5 ключевых аспектов и может быть использована в целом в рамках официальной статистики, а также в отношении отдельных тем, например ЦУР ООН.

Первой ключевой задачей стратегии является укрепление бренда официальной статистики. Ссылка на «Statistisches Bundesamt» служит одновременно и названием бренда и знаком качества. Целью является дальнейшее повышение авторитета официальной статистики и укрепления доверия общественности к ней. В этой связи, качество данных и управление качеством в целом являются важными факторами в процессе коммуникации. В рамках этой стратегии подчеркивается, что данные получаются на независимой основе.

Во-вторых, НСУ постоянно повышает доступность статистической информации. Центральная статистическая информационная система (GENESIS-Online) функционирует в удобном для пользователя формате и представляет результаты официальной статистики на национальном и субнациональном уровне. Доступ к данным осуществляется посредством легкодоступного интерфейса (открытые данные). Цифровая информация представлена в удобном для пользователей медиа-формате, поддерживающем ряд различных устройств, и может быть легко найдена популярными поисковыми системами. Стратегия обеспечивает предоставление информации на платформах, используемых целевыми группами пользователей. Руководящим принципом ориентированной на будущее коммуникационной политики является разработка стратегии «от размещения к получению данных», означая, что статистические управления должны активно действовать в области коммуникаций. На внутреннем уровне, соответственно, будут разработаны новые структуры цифровых продаж.

В целях коммуникации в области ЦУР в июле 2016 года ФСУ был запущен специальный веб-сайт по Повестке дня 2030, включающий глобальные показатели.

Третья задача заключается в удовлетворении потребностей целевых групп. Предоставлены высококачественные данные по социальным, экономическим и экологическим вопросам. Разнообразные потребности в информации целевых групп пользователей (широкая публика, разработчики политики, администрация, средства массовой информации, бизнес, ассоциации, научно-исследовательское сообщество, студенты и респонденты) анализируются с помощью современных инструментов обзора рынка и мониторинга. ФСУ также работает над повышением понимания статистики целевыми пользователями. Для охвата целевых пользователей используется ряд различных коммуникационных каналов. Более того, информации и услуги адаптируются с учетом меняющихся потребностей целевых пользователей.

Четвертой ключевой задачей стратегии является расширение диалога по статистике с использованием форумов и социальных статей (например, Twitter) для общения с целевыми пользователями. Потребности и идеи пользователей учитываются при уточнении спектра предлагаемой информации и услуг. Эти каналы также используются для коммуникации по ЦУР. В октябре 2015 года ФСУ участвовало в чате ДЭСВ ООН в Twitter по поводу Всемирного дня статистики для обсуждения ЦУР и связанной с ними статистики и целевых пользователей.

Завершающей целью является представление информации в ясной и понятной манере, например, используя инновационные формы визуализации. Помимо этого предоставляется подробная информация о статистических методах.



**Приложение III. Группы, занимающиеся аналогичными вопросами**

<b>Наименование группы</b>	<b>Председатель (-ли)</b>	<b>Члены из КЕС</b>	<b>Мандат/цель</b>	<b>Сроки</b>	<b>Ссылка на более подробную информацию</b>
<b>ГВУ-ПСКУК (Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года)</b>	Венгрия и Кот-д'Ивуар	Бразилия, Дания, Венгрия, Италия, Швейцария, Соединенные Штаты	Партнерство, координация и наращивание потенциала	2015 - 2030	<a href="http://unstats.un.org/sgss/hlg/">http://unstats.un.org/sgss/hlg/</a>
<b>МЭГ -ЦУР (Межучережденческая и экспертная группа по показателям ЦУР)</b>	Филиппины и Мексика	Франция, Германия, Голландия, Швеция, Канада, Российская Федерация, Кыргызстан	Предоставить перечень показателей на глобальном уровне и оказать техническую поддержку по их реализации	2015 - 2030	<a href="http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sgds/">http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sgds/</a>
<b>Рабочая группа по ОСДМ</b>	Колумбия	Бразилия, Франция, Мексика, Российская Федерация, ЕВРОСТАТ	Разработка глобальной структуры метаданных в целях представления отчетности по ЦУР	2016 - 2030	<a href="http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--SDMX.pdf">http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--SDMX.pdf</a>



<b>Рабочая группа по геопространственной информации</b>	Мексика и Швеция	Бразилия, Франция, Германия, Мексика, Швеция, ЕВРОСТАТ	Каким образом геопространственная информация может быть использована в области ЦУР	2016 - 2030	<a href="http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--GeoSpatial.pdf">http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--GeoSpatial.pdf</a>
<b>Рабочая группа по взаимосвязи между статистическими данными по ЦУР в целях обеспечения комплексного анализа в процессе мониторинга</b>	Канада и Китай	Бразилия, Канада, Франция, Голландия, Кыргызстан, Швеция	Определение взаимосвязи между целями и задачами, а также между основными статистическими данными	2015 - 2030	<a href="http://unstats.un.org/sdg/files/Working-Group-ToR--Interlinkages.pdf">http://unstats.un.org/sdg/files/Working-Group-ToR--Interlinkages.pdf</a>
<b>Совместные подгруппы МЭГ /ГВУ</b>	Мексика, Филиппины (МЭГ); Венгрия и Кот-д'Ивуар (ГВУ)	Канада, Дания, Венгрия, Италия, Мексика	Связь между ГВУ и МЭГ	2016 - 2030	<a href="http://unstats.un.org/sdg/files/meetings/hlg-meeting-05/2.%20TORs%20for%20the%20Joint%20subgroup%20-%20(as%20of%202%20June%202016)%20clean.pdf">http://unstats.un.org/sdg/files/meetings/hlg-meeting-05/2.%20TORs%20for%20the%20Joint%20subgroup%20-%20(as%20of%202%20June%202016)%20clean.pdf</a>
<b>Рабочая группа по показателям устойчивого развития и стратегии «Европа 2020»</b>	ЕВРОСТАТ	28 государств-членов ЕС + страны ЕАСТ	Разработка набора показателей на уровне ЕС	Сроки не установлены/ежегодное совещание	<a href="http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators">http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators</a>
<b>Целевая группа по ценности официальной статистики</b>	Соединенное Королевство	Соединенное Королевство, Канада, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия, Турция, Евростат и	Определение ценности официальной статистики и разработка способов ее измерения в целях лучшего понимания и коммуникаций	2015-2017	<a href="http://www.ЕЭК.ООН.org/statistics/statstos/task-force-on-the-value-of-official-statistics.html">http://www.ЕЭК.ООН.org/statistics/statstos/task-force-on-the-value-of-official-statistics.html</a>

		ОЭСР			
<b>Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг</b>	Голландия	Голландия, Австралия, Италия, Мексика, Корея, Словения, Соединенные Штаты, ЕВРОСТАТ, ОЭСР и ЕЭК ООН	Обсуждение новых разработок в бизнес-архитектуре в области статистики и предоставление рекомендаций Бюро КЕС касательно стратегических разработок. Подгруппа по вопросам коммуникаций.	2013-2017 (будет продлен)	<a href="http://www.ЕЭК ООН.org/statistics/statstos/high-level-group-for-the-modernisation-of-statistical-production-and-services.html">http://www.ЕЭК ООН.org/statistics/statstos/high-level-group-for-the-modernisation-of-statistical-production-and-services.html</a>