

Процесс национализации и планы реализации ЦУР в Грузии



[Совещание экспертов по статистике в области Целей Устойчивого Развития \(ЦУР\)](#)

Женева, Швейцария, 10-13 апреля 2017

Майя Гунцадзе

Заместитель исполнительного директора

Национальное статистическое бюро Грузии (Геостат)



План презентации

- Процесс национализации ЦУР и объекты разработки
- Сотрудничество с международными организациями в отношении ЦУР
- Интеграция ЦУР в Национальную политику и тематический анализ
- ЦУР и объекты разработки в Грузии
- Примеры оценки объектов ЦУР в Грузии
- Роль Геостата в создании ЦУР
- Роль Геостата в контроле ЦУР
- Национальная стратегия развития статистики (НСРС) 2017-2020
- Стратегические вопросы и задачи



Процесс национализации ЦУР и объекты разработки

- ✓ Процесс национализации руководствовался уровнем глобальных амбиций, но принимая во внимание национальные обстоятельства, цели и задачи были поставлены с учетом национального контекста, проблем и возможностей
- ✓ Правительство Грузии создало объединенную техническую рабочую группу, включающую в себя Национальное статистическое бюро, экспертов из различных отраслевых министерств и страновую группу ООН; процесс консультации начался в 2015 году
- ✓ Все государственные органы попросили предоставить научно обоснованные приоритеты и соответствующие показатели наряду с основными ЦУР
- ✓ Технические тематические рабочие подгруппы по правам человека и гендерному равенству, социальной интеграции, экономическому росту и защите окружающей среды проанализировали ЦУР
- ✓ Правительство Грузии предусматривает создание Координационного совета по ЦУР с привлечением гражданского общества, деловых и научных кругов
- ✓ Повышение уровня информированности и участие, особенно на местном уровне, будут обеспечиваться за счет консультативных механизмов при поддержке партнеров Грузии по развитию



Сотрудничество с международными организациями в отношении ЦУР

- Координация внешней помощи за счет мобилизации правительственных партнеров и партнеров по развитию
- Информирование о приоритетах правительства Грузии и повестке дня в области развития для повышения эффективности помощи
- Реализация принципов эффективности помощи в Грузии
 - Анализ ключевых приоритетов повестки дня в области развития
 - Годовой план работы Правительства и более долгосрочные направления политики
 - Связь и координация в рамках правительства в отношении реализации, проблем и возможном вмешательстве во внешнюю помощь в повестке дня в области развития
- Было принято соответствующее Постановление Правительства о Координации внешней помощи:
 - Определяет правила и механизмы координации, используемые правительством для поддержки целенаправленной помощи и ресурсов относительно государственных приоритетов
 - Определяет роли и ответственность в рамках правительства
 - Описывает ключевые механизмы для координации действий доноров
- Проведен Форум по сотрудничеству в целях развития, несколько Круглых столов по координации действий доноров и 6 тематических встреч координационных групп с углубленным обсуждением и анализом пробелов.
- Международные партнеры из системы ООН (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Евростат, ФАО, МОТ, ЕАСТ и др.), многие другие международные организации и НПО помогли сформировать стратегические политические документы и ежедневно помогают реализовывать их.



Интеграция ЦУР в Национальную политику и тематический анализ

- Процесс определения скорректированных ЦУР, разработки соответствующих показателей привел к разработке комплекса стратегических и многоотраслевых документов по развитию на национальном уровне, в частности:
 - Повестка дня ассоциации ЕС-Грузия
 - Стратегия социально-экономического развития «Грузия 2020»
 - Национальная стратегия по защите прав человека в Грузии
 - Дорожная карта Реформы государственной администрации и ее план действий на 2015-2016гг.
- Проведен тематический анализ

Приоритетные направления государственной политики для достижения Целей в области устойчивого развития:

 - 4-точечный план реформы Правительства Грузии: экономическая реформа; реформа образования; территориальное развитие: региональное развитие и развитие инфраструктуры; реформа управления
 - Здравоохранение – повышение эффективности государственных расходов на здравоохранение за счет повышения эффективности управления и направление большего внимания превентивным мерам
 - Энергетика – развитие стабильного и надежного энергетического сектора и строительство новой гидроэлектростанции
 - Экология – поддержание экономического развития с точки зрения защиты окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
 - Вынужденные переселенцы и беженцы – упрощение платформ для содействия социальной интеграции и укрепления доверия между обществами, разделенными социальным статусом; обеспечение достойных условий для внутренне перемещенных лиц в соответствии с Национальной стратегией и соответствующих Планом действий.



ЦУР и объекты разработки в Грузии

- ✓ Была проведена оценка возможностей Грузии разработать глобальные показатели ЦУР
- ✓ На первом этапе Грузия определила приоритетность 15 целей из 17, а также средний срок 90 задач
- ✓ 125 показателей были определены как исходные данные
- ✓ Скорректированные цели и задачи будут пересмотрены через пять лет, чтобы охватить весь объем 17 Целей в области устойчивого развития к 2030 году
 - Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах
 - Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
 - Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
 - Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
 - Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
 - Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
 - Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех
 - Цель 9. Создание устойчивой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям
 - Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов
 - Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства
 - Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями
 - Цель 15: Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия
 - Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
 - Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Примеры оценки объектов ЦУР в Грузии

Пример оценки 90 задач Грузии (Цель1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах)

Глобальная задача	Скорректированная задача Грузии	Глобальный показатель	Откорректированный показатель Грузии – Задача2030	Исходный показатель	Комментарии ООН	Комментарии и Геостата	Источник	Ведущее/Отраслевое Министерство/агентство
1.2 К 2030 году по крайней мере вдвое сократить число мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее аспектах согласно национальному определению	1.2 К 2030 году сократить число мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее аспектах национально определению	1.2.1: Доля населения, живущего ниже национальной черты бедности, по полу и возрасту	1.2.1: Доля населения, живущего ниже национальной черты бедности по месту жительства (город/село) по полу, включая детей, сократилась на 20%	1.2.1 Национальное определение бедности должно быть сформулировано в 2017 года, а новые исходные показатели должны быть установлены в 2018 году	Целевой показатель 1.2.1 - Это относительная бедность, люди, живущие ниже 60% среднего потребления? - ФАО Исходный показатель 1.2.1 - Значит ли это, что Геостат введет новую методологию относительной бедности? - ФАО	Геостат определит национальную черту бедности в 2017 году, а исходный показатель будет известен в 2018 году. Индикатор может быть пересмотрен и скорректирован на основании потребностей. Геостат: Этот индикатор показывает абсолютную бедность. Геостат начнет производить расчеты абсолютной бедности.	Геостат	Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты



Роль Геостата в создании ЦУР

- ✓ Геостат будет играть центральную роль в предоставлении отчетности о ЦУР
- ✓ Геостат является членом органа, координирующего ЦУР на политическом уровне в стране (посредством регулярных совещаний, консультаций, меморандумов о договоренности и т.п.)
- ✓ Укрепление национальных механизмов сотрудничества в другими заинтересованными лицами (например, исследовательский и частный сектор и др. в качестве производителей или пользователей статистики). Правительство Грузии предусматривает создание Координационного совета по ЦУР с привлечением гражданского общества, деловых и научных кругов. Участие местных органов власти постепенно будет включено в ЦУР, откорректированными для Грузии. В 2016 году 5 мероприятий по повышению информированности уже были проведены в нескольких регионах страны на местном уровне.
- ✓ Производство статистики и метаданных для статистических глобальных показателей ЦУР
- ✓ Разработка показателей ЦУР, учитывающих национальный контекст
- ✓ Разработка новых источников данных, если необходимо. Для несуществующих показателей – определение потенциальных производителей и возможности производить.
- ✓ Распространение и передача
- ✓ Обеспечение качества (Фундаментальные принципы ООН, Конференция сторон, Общая модель статистического бизнес-процесса и т.п.)
- ✓ Определение областей для укрепления национальных статистических служб



Роль Геостата в контроле ЦУР

- ✓ Сбор данных и национальная статистическая система станут основой для национального контроля и оценки ЦУР
- ✓ Правительство создаст Систему контроля и оценки ЦУР на центральном и местном уровнях для отслеживания прогресса: будет соблюдаться годичный цикл отчетности
- ✓ Контроль ЦУР – Правительство при поддержке Национального статистического бюро Грузии:
 - Установит исходный показатель для каждого объекта
 - Определит правильные направления и определенный уровень явного прогресса в будущем
 - Будет работать с отраслевыми Министерствами для сбора актуальных данных
 - Проанализирует отдельные слабые стороны дезагрегированных статистических данных
- ✓ Национальный процесс обзора ЦУР будет завершен за счет механизмов контроля и оценки для национальных стратегий и ежегодных планов действий
- ✓ Правительство будет учитывать специфику потребностей в области развития и укреплять национальный потенциал в области статистики насколько это возможно;
- ✓ Правительство создаст эффективный механизм координации, который станет минимальным уровнем для развития более комплексных механизмов осуществления и подотчетности
- ✓ Повышение информированности и взаимодействие, особенно на местном уровне, будет обеспечиваться за счет консультативных механизмов при поддержке партнеров Грузии по развитию



Национальная стратегия развития статистики (НСРС) 2017-2020

- ✓ Геостат готовит новую Национальную стратегию развития статистики (НСРС)
 - В соответствии с международными рекомендациями (ТАIЕХ ТА – Статистика Литвы)
 - Разработка Национальной стратегии развития статистики с учетом контекста ЦУР и связи с целями ЦУР– В ней будет представлена информация о том, как Статистическая система Грузии может быть более тесно согласована с ЦУР
 - Охватывает краткосрочный план действий на 2017-2020 годы
 - Долгосрочные перспективы и видение будущего
 - Подробная программа работы, основанная на основных приоритетах
 - Оценка текущей ситуации, основных трудностей и препятствий



Стратегические вопросы и задачи

- ✓ Обсуждение Создания национальной платформы отчетности (веб-сайта) для глобальных показателей ЦУР (Snapshot , ADAPT, и др.)
- ✓ Дополнительные исследования сектора – потребности финансового развития и укрепления потенциала
- ✓ Оценкой и определением пробелов в данных будут руководить Национальные статистические управления в тесном сотрудничестве с производителями актуальных данных и международными организациями (Дезагрегированные данные по секторам, Использование административных данных, Разработка реестров, Массивы данных)
- ✓ Разработка национальной дорожной карты/плана работы по статистике в области ЦУР
- ✓ Недостаточное количество финансовых и человеческих ресурсов для производства статистики в области ЦУР
- ✓ Недостаток знаний, руководящих указаний и рекомендаций по определенным вопросам (требуется поддержка учреждений ООН)



Время завершить незаконченную работу!





Спасибо за внимание!



Майя Гунцадзе

Заместитель исполнительного директора

Национальное статистическое бюро

Грузии (Геостат)

mguntsadze@geostat.ge