
Европейская Экономическая Комиссия ООН

Конференция Европейских Статистиков

Семинар по гендерной статистике для стран Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии: Выявление и заполнение пробелов в гендерной статистике для мониторинга ЦУР

Невшатель, Швейцария

13-14 мая 2019 года

Отчет

Заметка Секретариата

I. Организация и посещение семинара

1. Этот семинар по наращиванию потенциала в области гендерной статистики был организован Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) при сотрудничестве со швейцарским Федеративным статистическим управлением и структурой ООН-женщины. Финансовая поддержка семинара обеспечена этими партнерами и проектом «Данные и статистика» Счета развития ООН (Десятый транш).
2. На семинаре присутствовали участники из Албании, Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Израиля, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдовы, Швейцарии, Таджикистана, Украины и Узбекистана. Также присутствовали представители ЮНФПА, ЮНИСЕФ, структуры ООН-женщины и Статкомитета СНГ.
3. Семинар проходил непосредственно перед Рабочим заседанием ЕЭК ООН по гендерной статистике (15-17 мая 2019 года).
4. Программу семинара и презентации можно посмотреть на страничке семинара на вебсайте ЕЭК ООН.¹

¹ bit.ly/unecegenderstats2019

II. Задача

5. Задачей семинара было нарастить потенциал участников:
 - a. Вступить в конструктивный диалог с директивными органами и другими лицами, которые нуждаются в и используют гендерную статистику, оценив их потребности и предоставив данной потребности соответствующий ответ.
 - b. Составить и/или истолковать гендерно-ориентированные показатели для мониторинга осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно статистику предпринимательства с учетом гендерного аспекта, а также статистику процентной доли женщин занимающих должности в органах местного самоуправления.
6. Семинар был разработан с принципиальной целью – оказать помощь экспертам, работающим с гендерной статистикой в национальных статистических управлениях (НСУ) в странах Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии.

III. Обзор дискуссий

A. Выявление пробелов: Удовлетворение потребностей директивных органов

7. Выявление областей, которым не хватает данных, или в которых данные неадекватно удовлетворяют потребности пользователей, это основной первый шаг к улучшению гендерной статистики и удовлетворению потребностей директивных органов, а также потребностей мониторинга осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Внимание этой сессии было посвящено тому, как составители статистики могут выявить потребности директивных органов в гендерной статистике и удовлетворить их.
8. Сессия началась с рассмотрения того, как важно рассматривать директивные органы как отдельную группу пользователей со специфическими потребностями и потенциалом, как в смысле статистической, так и гендерной грамотности. Была представлена текущая работа Целевой группы ЕЭК ООН по коммуникации гендерной статистики, с особым упором на проект руководящих указаний, в рамках которых разрабатываются рекомендации для взаимодействия с пользователями.
9. На сессии были рассмотрены разнообразные подходы, с помощью которых можно выделить области, где необходимо больше

или более качественных данных, или где данные нужно лучше подготовить для тех, кто в них нуждается и использует их, а именно: изучение мнения пользователей гендерной статистики или статистики НСУ в целом, группы заинтересованных сторон, конференции и семинары. Поскольку потребности пользователей могут меняться, была подчеркнута важность их регулярной оценки.

10. В своих презентациях национальным опытом поделились представители Азербайджана и Албании, а также о своих региональных выводах рассказал Статкомитет СНГ. Также обсуждали опыт Беларуси, Казахстана, Республики Молдовы, Грузии, Украины, Армении и Кыргызстана. Дискуссии сосредоточились на том, как страны определяют, какая именно гендерная статистика необходима директивным органам, и в каком формате она им нужна; что делается для того, чтобы убедиться в том, что они восполнили эти потребности; и приходилось ли им по какой причине менять способ оценки и восполнения этих потребностей, а также что может привести к этому в будущем.

11. Некоторые участники посчитали, что потребности директивных органов не должны выражаться посредством формальных каналов, поскольку они видны в самих их политиках и планах. Другие возразили, что статистики могут быть более дальновидными и предвидеть те специфические статистические потребности необходимые для разработки политики и планов, а также довести до знания директивных органов, какая статистика есть у них в наличии или может быть составлена.

12. Участники подчеркнули важность нетворкинга, как формального, так и неформального, что снижает нагрузку официальной коммуникации, а также предоставляет возможность быстро получать обратную связь.

13. Дискуссии также охватили ту роль, которую играют международные политические рамочные стратегии в повышении спроса на гендерную статистику среди директивных органов. Пекинская платформа действий была названа некоторыми участниками в качестве раннего иницирующего фактора, который привел к усилению взаимодействия между составителями гендерной статистики и директивными органами, а Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сейчас является подобным же фактором для других учереждений.

В. Заполнение пробелов: Статистика предпринимательства с учетом гендерного аспекта

14. Предпринимательство, по общему признанию, считается необходимым фактором для достижения Целей устойчивого развития

(ЦУР). Предприниматели обладают потенциалом добиться существенного снижения бедности и уязвимости, и поддержка предпринимателей может поспособствовать инновациям, которые в свою очередь могут помочь достичь ЦУР во всех областях развития. Тем не менее, предпринимательская деятельность и далее считается больше занятием мужчин, чем женщин. Решение данного дисбаланса особенно сложно ввиду нехватки дезагрегированных по полу данных, которые позволили бы идентифицировать предпринимателей по полу, виду самозанятости и типу предпринимательства. Не имея таких данных, сложно сформулировать и оценить целевую политику.

15. Сессия началась с рассмотрения той ценности, которую дает применение гендерной статистики в процессе составления предпринимательской статистики. Также сессия послужила вступлением к ее составлению с помощью обследований домохозяйств, обследований предпринимательской деятельности, реестров предприятий и других административных источников. В данном обзоре также рассматривались концепции и определения, используемые в предпринимательской статистике, и целый спектр существующих ресурсов, доступных НСУ в качестве руководств.

16. Г-н Фабио Томасини из швейцарского Федеративного статистического управления в качестве приглашенного эксперта представил информацию об опыте Швейцарии в использовании статистических регистров предприятий для составления предпринимательской статистики и привел некоторые примеры выводов с учетом гендерного аспекта, которые можно сделать из дезагрегации по полу, как например в тех видах экономической деятельности, где преобладают владельцы-женщины, а также говорил о разнице между мужчинами и женщинами в зависимости от разных видов предприятий и от численности сотрудников.

17. На сессии был представлен недавний опыт и будущие планы по этой теме таких стран как Республика Молдова, Беларусь, Армения и Казахстан.

18. Всех стран-участников попросили заранее предоставить информацию о составлении и использовании дезагрегированной по полу предпринимательской статистики, а также о трудностях, с которыми они столкнулись в процессе ее составления.

19. На основании полученных ответов стало очевидно, что самая большая трудность это недостаток стандартизации в концепциях и определениях и недостаток координации между учреждениями ответственными за сбор данных; недостаток личной заинтересованности директивных органов и их ограниченный потенциал для применения этих данных; а также ограничения в доступе к данным, низкое качество, низкий отклик респондентов и трудности в получении доступа к административным записям.

20. В рамках практического упражнения участников попросили работать в группах и дать свои предложения по четырем областям (каждая группа работала над одной областью): улучшение потребления и использования предпринимательской статистики с учетом гендерного аспекта; улучшение доступа к административным источникам и их использование для составления такой статистики; совершенствование определений и гармонизации; и расширение сбора данных.

21. Согласно представленным результатам обсуждений по группам, а также из комментариев предшествующих презентаций, участники подтвердили важность коммуникации потенциальной ценности предпринимательской статистики с учетом гендерного аспекта. Только при условии высокой оценки потенциала этой статистики директивные органы реально ее востребуют, и таким образом будет легче согласовать включение необходимой информации, которая сделает возможным дезагрегацию по полу в обследованиях и административных записях.

22. Участники также выразили потребность в дополнительных практических руководствах по составлению предпринимательской статистики с учетом гендерной перспективы. У ЕЭК ООН есть хорошо обоснованные руководящие принципы по регистрам предприятий (*Руководство по использованию статистического регистра предприятий для статистики демографии предприятий и предпринимательства*², а также *Руководство по статистическому регистру предприятий*³) и гендерной статистике (*Разработка гендерной статистики: практическое пособие*⁴). Тем не менее возникло ощущение, что необходимо практическое руководство по учету предпринимательства и гендерных аспектов. Это представляет особый интерес для стран, которые в сборе данных полагаются на обследования, а не на регистры предприятий, а также необходимо учесть обновленный вариант Международной классификации статуса в занятости 2018 года⁵.

23. Сессия завершилась призывом сохранить все возможности для составления предпринимательской статистики. Регистры предприятий это не единственная возможность, и уже появляется целый спектр новых техник и технологий, которые гендерная статистика должна постараться задействовать.

² Доступно на <https://www.unecsc.org/index.php?id=51127>

³ Доступно на <https://www.unecsc.org/index.php?id=40574>

⁴ Доступно на <http://www.unecsc.org/index.php?id=17450>

⁵ ICLS/20/2018/Резолюция I, доступно на https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/20/WCMS_648693/lang--en/index.htm

С. Заполнение пробелов: Измерение представленности женщин в органах местного самоуправления

24. Показатель 5.5.1(b) достижения ЦУР «доля мест, занимаемых женщинами в местных органах власти». Когда были утверждены Повестка дня на период до 2030 года и система ее показателей, этот показатель попал на третий уровень, что означает, что на тот момент не существовало международного обоснованного определения или методологии, и что большинство стран не формировали этот показатель на регулярной основе. С момента утверждения Повестки дня структура ООН-женщины, как уполномоченная организация-опекун, разработала подробную методологию и руководящие принципы с учетом специфических особенностей стран и собрала данные со всех регионов мира.

25. Данная сессия семинара, под руководством м. Ионики Беревоэску из структуры ООН-женщины, началась с обзора обоснований и методологии для формирования показателя по представленности женщин в органах местной власти, а также рассказа о возникновении взаимодействия ЕЭК ООН и структуры ООН-женщины в этой области. Подробно были разъяснены терминология и определения, используемые для определения, что должно, а что не должно учитываться, и сложность, возникающая в результате множества международных вариантов систем органов местной власти. Хотя основным источником данных была рекомендована Центральная избирательная комиссия, упоминались и другие источники в качестве возможной альтернативы, которой можно воспользоваться при необходимости.

26. Сессия продолжилась рассмотрением первого глобального сбора данных проведенного в 2018 году с упором на процесс и результаты в регионе ЕЭК ООН. Был представлен опыт Грузии и Казахстана для демонстрации усилий необходимых для организации устойчивого и точного процесса сбора данных.

27. Во время практического упражнения участникам было предложено разделить на группы и рассмотреть задачи, заинтересованные стороны и процессы, которые необходимы для улучшения мониторинга участия женщин в политической деятельности, включая эту деятельность на местном уровне, из перспективы трех групп участников этого процесса: руководителей, координаторов составления данных и специалистов по распространению и коммуникации.

28. После работы в группах прошла дискуссия, в которой была подчеркнута необходимость интеграции темы участия в политической деятельности, включая на местном уровне, в национальные статистические системы и планы статистического развития. Также был

сделан акцент на важности качественной оценки данных, которая должна проводиться на постоянной основе.

29. Большая часть дискуссии сосредоточилась на ключевой роли коммуникации статистики участия женщин в политической деятельности и понимания, что когда такая тема выходит на первый план общественного сознания, увеличивается вероятность того, что люди обратят внимание на эти цифры и постараются произвести какие-то действия связи с этим. Были отмечены уникальные особенности статистики участия в политической деятельности, которая является совместным продуктом статистических управлений и избирательных органов, и поэтому распространение и коммуникация этой статистики является задачей обеих учреждений. Участники обратились за помощью к международным организациям предоставить руководящие принципы по коммуникации, включая использование современных инструментов и техник презентаций с целью повышения понимания пользователями этого вопроса.

D. Посещение Федеративного статистического управления Швейцарии

30. Участники семинара были приглашены посетить рабочие помещения ФСУ, где г-н Стефан Коттер, руководитель демографического и миграционного отделения, обратился к ним с приветствием. Представители ФСУ познакомили гостей с результатами недавно проведенного швейцарского исследования гендерного равенства, отношениями людей в Швейцарии к разнообразию и дискриминации, а также религии, духовности и гендеру. У участников была возможность пообщаться с выступившими и узнать побольше о методологии, результатах обследований и социальном и культурологическом контексте Швейцарии.

IV. Выводы

31. Подзаголовок семинара – *Выявление и заполнение пробелов в гендерной статистике для мониторинга ЦУР* – привлек внимание к тому факту, что существуют две отдельные и связанные между собой задачи, которые необходимы для обеспечения актуальной гендерной статистики с целью информирования процесса создания и мониторинга политик. С одной стороны, это выявление и реагирование на потребности директивных органов, а с другой – повышение доступности гендерных данных и гендерной статистики. На семинаре обсуждались обе задачи. В независимости от разнообразия тем, обсуждаемых в рамках трех основных сессий, из презентаций и дискуссий была выделена одна общая линия – существование острой необходимости в регулярной, двухсторонней коммуникации,

конкретно целенаправленной на директивные органы как особо заинтересованную группу. Поддержка этой центральной группы пользователей является ключом к оказанию содействия усилиям НСУ по улучшению доступности гендерной статистики для осуществления мониторинга ЦУР.

32. Семинар был расценен участниками как ценная возможность для обучения и обмена знаниями и опытом. Комбинация презентаций приглашенных экспертов, обмена национальным опытом представителей разных стран и групповых дискуссий была признана полезной и эффективной.
