

Рассылка: Общая
25 ноября 2017 г.

Русский

Европейская экономическая комиссия ООН

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по гендерной статистике

Белград, Сербия

29 ноября - 1 декабря 2017 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Новые проблемы и международные инициативы в области гендерной статистики

Гендерные аспекты социальной и демографической статистики в регионе СНГ: преимущества, недостатки и перспективы дальнейшего развития

Доклад Статкомитет СНГ*

Резюме

В последние годы во всех странах Содружества Независимых Государств (СНГ), а также на уровне законодательных и исполнительных руководящих органов Содружества в целом отмечается значительное увеличение спроса на статистическую информацию, характеризующую ситуацию и эффективность программ, принимаемых в целях достижения гендерного равенства.

В настоящем докладе Статкомитет СНГ представляет краткий обзор проблем гендерной статистики в странах региона СНГ с точки зрения ее качества и доступности, а также результаты своей деятельности по поддержке национальных статистических служб стран Содружества в целях развития статистики с учетом принятых в последние годы на международном уровне важных руководящих документов в отношении статистики. В процессе консультаций с национальными статслужбами Статкомитетом СНГ были определены приоритетные направления в разработке методологических рекомендаций, касающихся переписи населения, развития статистика труда, уровня жизни населения, статистика инвалидности и других.

* Подготовлено Ирина Збарская

ПРИМЕЧАНИЕ: Употребляемые обозначения и изложенный материал в данной публикации не выражают какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно юридического статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или их границ.

1. Общая численность населения стран Содружества Независимых Государств (СНГ) оценивается на уровне 284 миллионов человек, из которых 150 миллионов (53%) составляют женщины и 134 миллиона (47%) - мужчины.

Численность женщин и мужчин (на начало 2017 года)

	Тысяч человек			Численность женщин в расчете на 1 000 мужчин
	Всего	женщины	мужчины	
Азербайджан	9810,0	4918,8	4891,2	1006
Армения	2986,2	1567,4	1418,8	1105
Беларусь	9504,7	5078,2	4426,5	1147
Казахстан	17918,2	9249,7	8668,5	1067
Кыргызстан	6140,2	3097,7	3042,5	1018
Молдова	3550,8	1843,5	1707,3	1080
Россия	146804,4	78760,1	68044,3	1157
Таджикистан	8742,8	4313,3	4429,5	974
Туркменистан				1008
Узбекистан	32120,5	15999,5	16121,0	992
Украина	42414,9	22770,3	19644,6	1159

2. Преобладание численности женщин над численностью мужчин характерно для большинства стран Содружества (за исключением Таджикистана и Узбекистана). Наиболее ярко это проявляется в Беларуси, России и Украине, где на каждую 1000 мужчин приходится 1147-1159 женщин.
3. За последние 15 лет во всех государствах - участниках СНГ ожидаемая продолжительность жизни возросла и превысила уровень 90-х годов. Прирост её составил в разных странах от 3 до 6 лет. В то же время, несмотря на позитивные тенденции, по-прежнему, отмечается весьма значительный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин: по странам Содружества он составляет от 4 лет (Азербайджан) до 11 лет (Россия). Столь существенное различие объясняется в первую очередь значительно более высокой смертностью молодых мужчин, особенно от внешних причин (несчастных случаев, убийств, самоубийств и т.д.).
4. Реализация равных прав на образование женщин и мужчин в странах Содружества обеспечивает гендерное равенство и высокий образовательный уровень населения.

Индекс гендерного паритета в системе образования стран, 2016

	Соотношение численности воспитанников и учащихся по полу			
	дошкольные учреждения	дневные общеобразовательные учреждения	средние профессиональные учебные учреждения	высшие учебные учреждения
Азербайджан	0,86	0,88 ¹⁾	1,97	0,94
Армения	0,97	0,90	1,15	1,20
Беларусь	0,91	0,97	1,00	1,24
Казахстан	0,97	0,98	0,89	1,23
Кыргызстан	0,96	0,97	1,27	1,17
Молдова	0,94	0,97	1,10	1,34
Россия	0,93	0,98 ¹⁾²⁾	1,00	1,16
Таджикистан	0,82	0,91	1,42	0,54
Узбекистан ²⁾	0,93	0,94	0,95	0,62
Украина	0,92	0,97 ¹⁾	1,29	1,04

¹⁾ Без обучающихся в специальных (коррекционных) школах.

²⁾ 2015 г.

5. В большинстве стран уровень образования у женщин выше, чем у мужчин. Однако, на этом фоне, потенциал женщин ещё не полностью реализован в качестве работодателей, предпринимателей и политиков, принимающих решения. Доля женщин в национальных парламентах государств Содружества составляет от 11% в Армении до 27% в Беларуси.
6. В странах Содружества заработная плата у женщин в среднем на 20-30 процентов меньше, чем у мужчин. Более низкая оплата труда у женщин увеличивает риск финансовой зависимости не только в период трудовой деятельности, но также и в пенсионном возрасте по причине более низких пенсионных накоплений и, следовательно, создает повышенный риск бедности в старости. При этом бедность не имеет значительных гендерных различий. Бедность среди женщин является скорее результатом их социальных ролей в обществе, в том числе обязанностей по воспитанию детей, чем следствием низкого уровня образования или препятствий для их профессионального роста.
7. В последние годы государства-участники СНГ все большее внимание уделяют развитию гендерной статистики. Это определяется информационными потребностями общества и необходимостью получения данных в рамках реализации ряда международных решений.
8. Статкомитет СНГ с учетом растущего спроса также проводит работу, направленную на расширение собираемой информации по социально-демографической статистике стран СНГ в разрезе «женщины» и «мужчины» и представлению её широкому кругу пользователей:
 - а) все вопросники, по которым собирается информация по текущей статистике от стран, максимально дополнены показателями с учетом гендерной разрезности. Это дало возможность расширить публикуемые данные;
 - б) подготовлено Краткое руководство по показателям гендерного равенства «Гендерная статистика и политика в интересах равенства женщин и мужчин в странах Содружества Независимых Государств»;
 - в) при финансовой поддержке Регионального офиса ЮНФПА в 2015 году был издан специализированный буклет «Женщины и мужчины в странах Содружества Независимых Государств» (на русском и английском языках). Также при финансовой поддержке ЮНФПА в 2014 и 2016 годах были выпущены статистические сборники

«Молодежь в Содружестве Независимых Государств», в которых максимально подробно была представлена информация о положении юношей и девушек в странах СНГ;

- d) на сайте Статкомитета СНГ http://www.cisstat.org/gender_eq/ открыт специальный раздел «Гендерное равенство».

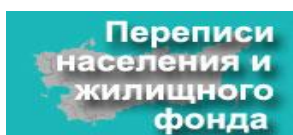


9. Статкомитет СНГ на протяжении 26 лет (с момента образования) формирует информационную базу по согласованному со странами Содружества перечню показателей. Со временем этот перечень претерпевал определенные изменения, которые связаны в первую очередь, с глобальными задачами развития мирового сообщества: Международная конференция по народонаселению и развитию (1994 год), Четвертая Всемирная конференция ООН по положению женщин (1995 год), Цели развития тысячелетия (2000 год), Цели устойчивого развития (2015 год) и другие международные ориентиры. В целом общий тренд формирования базы Статкомитета СНГ ориентируется на более широкое представление информации в гендерном аспекте и дезагрегацию данных по необходимым возрастным группам.
10. С учетом мандата Статкомитету СНГ важно обеспечить информационную поддержку экономических, социальных и демографических процессов, происходящих в регионе, с учетом их межстрановой сопоставимости. В этой связи принцип максимальной «представительности» статистических данных по странам является приоритетным.
11. Что касается данных в гендерном разрезе, то, если брать за определенный ориентир Минимальный набор гендерных показателей, утвержденный на 44 –й сессии Статистической комиссии ООН, то из 52 включенных в них индикаторов, информационная база Статкомитета СНГ содержит данные по 36 переменным.

Разделы	Число показателей	Наличие в Статкомитете СНГ
I. Экономические структуры, участие в производительной деятельности и доступ к ресурсам	19	13
II. Образование	12	12
III. Здравоохранение и смежные услуги	11	8
IV. Общественная жизнь и участие в принятии решений	5	2
V. Права человека женщин и девочек	5	1

12. В настоящее время Статкомитет СНГ определил наиболее приоритетные направления, работа над которыми в том числе позволит улучшить и расширить собираемую информацию в гендерном разрезе: переписи населения, статистика труда, уровень жизни, статистика инвалидности.
13. 4. Подготовка к переписям населения раунда 2020 года. В 2016 году Совет глав государств-участников СНГ принял решение о проведении предстоящих переписей населения в максимально близкие к 2020 году сроки (с октября 2019 года по октябрь 2020 года). Было также принято решение о согласовании методологии получения основных социально-

- демографических показателей. В настоящее время Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами разработал:
- a) перечень показателей для включения в программы национальных переписей населения;
 - b) формулировки вопросов переписного листа и методологические рекомендации к ним;
 - c) макеты таблиц для межгосударственного обмена информацией итогами национальных переписей населения раунда 2020 года и краткие пояснения к включенным в них показателям.
14. Актуальным для региона СНГ является получение достоверной и сопоставимой информации по разным категориям мигрантов (краткосрочным и долгосрочным) и рабочей силе.
15. Для измерения миграции в рамках национальных переписей населения должны быть получены следующие характеристики:
- a) постоянное местожительство (или место обычного жительства);
 - b) местонахождение в момент переписи;
 - c) страна рождения (место рождения);
 - d) страна гражданства (гражданство);
 - e) продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства);
 - f) прежнее местожительство.
16. Для измерения рабочей силы в рамках национальных переписей населения должны быть получены следующие характеристики:
- a) статус участия в составе рабочей силы;
 - b) статус в занятости;
 - c) лица, занимающиеся производством товаров для собственного производства;
 - d) основной источник средств к существованию.
17. Согласованный набор показателей, единообразие методологии их формирования и близкие сроки переписей населения позволят оценить реальные размеры совокупного рынка труда СНГ и происходящие на пространстве Содружества миграционные процессы; расширят аналитичность итогов национальных переписей; позволят обеспечить международную сопоставимость; будут способствовать укреплению информационных связей стран СНГ.
18. Более подробная информация размещена на сайте Статкомитет СНГ <http://www.cisstat.com/census/> в разделе «Переписи населения и жилищного фонда».



19. В целом важность переписи заключается в том, что она позволяет получить информацию в любой необходимой разрезности, с любым уровнем дезагрегации. В первую очередь это относится к социально-демографическим и экономическим характеристикам женщин и мужчин по разным возрастным группам: семейное положение, уровень образования, участие в рабочей силе, положение в занятости, этно-лингвистическое распределение населения, жилищные условия и многие другие индикаторы.

20. Внедрение в статистическую практику **определений и стандартов, принятых на 19-ой Международной конференции статистиков труда** является важнейшей задачей в настоящее время. Национальные статистические службы стран Содружества начали активно внедрять в практику обновленные стандарты статистики труда.
21. Для помощи странам в решении этой задачи Статкомитетом СНГ в рамках Гранта, полученного от Всемирного банка, реализуется Проект «Развитие статистики труда в регионе СНГ». Его целями является оказание поддержки странам СНГ в развитии национальных систем статистики труда в соответствии с международными стандартами, определениями и классификациями и совершенствование международного информационного обмена.
22. Реализация Проекта дала возможность разработать комплекс методологических материалов для использования в национальных статистических службах с учетом рекомендаций 19-ой МКСТ, направленных на измерение трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы; стоимости рабочей силы; отработанного времени; занятости в неформальной экономике; а также на изучение трудовой миграции при переписях населения и выборочных обследованиях. Все рекомендации содержали обязательное требование получения информации в гендерном разрезе.
23. Работа в рамках Проекта способствовала совершенствованию межгосударственного информационного обмена в части уточнения вопросников Статкомитета СНГ по статистике труда для национальных статистических служб и публикации итогов по странам Содружества. При этом особое внимание уделяется получению статистических данных по индикаторам ЦУР и достойного труда.
24. Подробно ознакомиться с подготовленными методологическими материалами и другими документами по Проекту можно на сайте Статкомитета СНГ http://www.cisstat.com/CIS_Labourstat/ в разделе «Проект «Развитие статистики труда в регионе СНГ»».

**Проект
«Развитие
статистики труда
в регионе СНГ»**

25. **Уровень жизни населения.** Последние годы Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами и в партнерстве с ЕЭК ООН проводит поэтапную работу, направленную на совершенствование статистического измерения уровня и качества жизни населения.
26. В рамках продвижения международного опыта Статкомитет СНГ подготовил обзоры по формированию системы социальных индикаторов условий жизни населения, методов оценки многомерной бедности, практики проведения обследований использования времени.
27. Все материалы, подготовленные Статкомитетом СНГ, представлены на сайте http://www.cisstat.org/life_quality/ в разделе «Уровень и качество жизни»

**Уровень
и качество
жизни**

28. Основной проблемой для **измерения бедности** в регионе Содружества являются:
 - а) несопоставимость данных в связи с различными критериями бедности в странах СНГ;

b) отсутствие возможности по данным обследования домохозяйств определить реальный уровень потребления для отдельных членов домохозяйства с учетом пола и возраста, поэтому бедность считается по домохозяйству в целом.

29. В публикациях стран встречается два подхода к оценке бедности в гендерном аспекте: уровень бедности среди мужчин и среди женщин; уровень бедности в домохозяйствах, где главой является мужчина или женщина.

Женщины и мужчины с доходами (расходами) ниже черты бедности, принятой на национальном уровне (в % к населению соответствующей группы)

	Женщины			Мужчины		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Армения	32,2	30,0	29,5	31,7	29,9	30,1
Беларусь	5,3	4,6	4,8	5,7	5,1	5,6
Кыргызстан	36,5	29,7	32,7	37,5	31,5	31,5
Молдова	12,3	11,1	...	13,2	11,9	...
Россия ¹	11,9	12,7	15,0	10,5	10,8	12,8
Украина	8,0	8,8	6,2	8,6	8,4	6,7

¹ Женщины в возрасте 31-54 лет, мужчины - 31-59 лет.

30. Подход к определению главы домохозяйства отличается по странам. Это может быть лицо, ведущее домашнее хозяйство или вносящее наибольший вклад в бюджет.

Уровень бедности по полу главы домохозяйства (в % к общему числу домохозяйств соответствующей группы)

	Домохозяйства, в которых главой является женщина			Домохозяйства, в которых главой является мужчина		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Армения	36,4	31,5	32,1	30,5	29,4	28,9
Кыргызстан	17,4	14,7	15,2	31,0	25,5	27,1
Молдова	10,9	10,2	...	13,6	12,1	...

31. Важным для определения социальных ролей женщин и мужчин является учет **неоплачиваемого труда в домашнем хозяйстве**. Основной источник информации – это обследования бюджета времени, которые проводятся с различной периодичностью в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и России.

32. Основная проблема сопоставимости данных заключается в различиях, связанных с используемыми классификаторами. На 65 пленарной сессии Конференции европейских статистиков (июнь, 2017 года) было одобрено новое Руководство по изучению неоплачиваемой деятельности. Внедрение его на национальном уровне должно способствовать устранению различий и позволит обеспечить межстрановую сопоставимость.

33. **Статистика инвалидности.** С принятием Конвенции ООН о правах инвалидов, к которой присоединилось большинство государств Содружества, и повышением внимания общества и

правительств стран к положению людей с инвалидностью, меняются требования к этой отрасли статистики.

34. Ряд стран Содружества уже представили в Комитет ООН по правам инвалидов доклады о ее выполнении, опираясь на существующую статистику, основными источниками которой являются регулярная статистическая отчетность, выборочные обследования и переписи населения. В заключительных замечаниях к докладам Комитет, приветствуя деятельность стран по сбору данных по инвалидности, выражал обеспокоенность тем, что информация собирается, как правило, на основе медицинского подхода к инвалидности, отсутствуют необходимые для принятия соответствующих решений и мониторинга выполнения Конвенции дезагрегированные данные о положении людей с инвалидностью, недостаточно вовлекаются организации людей с инвалидностью в мониторинг выполнения Конвенции и обсуждение программ по улучшению их жизни и качества имеющейся статистики.
35. Комитет рекомендовал странам, представившим доклады, проводить сбор, анализ и распространение данных в разбивке **по полу**, возрасту, этнической принадлежности, социально-экономическому статусу, занятости, видам нарушений в здоровье, барьерам, с которыми люди с инвалидностью сталкиваются в обществе, а также в региональном разрезе.
36. **Гендерный аспект в отношении людей с инвалидностью** имеет, на наш взгляд, **особое значение**, поскольку дезагрегированные по полу данные позволят целенаправленно выявлять такие важные для полноценной жизни в обществе аспекты как возможность получать образование, профессию и участвовать в рынке труда, что является одним из важнейших «ключей» для независимой и равноправной жизни человека с инвалидностью в обществе.
37. Странам Содружества, как и другим странам мира, предстоит еще многое сделать в целях развития статистики инвалидности, основываясь на анализе уже существующих данных, изучении опыта разных стран в проведении обследований о положении людей.
38. В 2018 году Статкомитет СНГ запланировал проанализировать сложившиеся практики и, при наличии, планы перспективного развития статистики инвалидности в странах СНГ и ряде других стран мира. Анализ будет проведен по принципу “desk review” на основе доступной информации. По его результатам будет подготовлен обзор с предложениями к национальным статистическим службам стран СНГ по приоритетным дальнейшим шагам развития статистики инвалидности.
39. **Перспективными направлениями** для дальнейшего развития гендерной статистики, еще не получившими широкого распространения в странах Содружества, являются:
 - a) вопросы экономического неравенства в гендерном аспекте (владение финансовыми активами, недвижимостью, землей и т.д.);
 - b) оценки различных аспектов бедности с учетом ее многомерного характера;
 - c) гендерные аспекты воздействия на окружающую среду (различная степень участия женщин и мужчин в разных видах экономической деятельности, в той или иной степени наносящих ущерб окружающей среде (добывающая промышленность, сельское хозяйство); использование для приготовления пищи «грязных» видов топлива и т.д.);
 - d) развитие информационно-коммуникационных технологий позволяет рассматривать в гендерном аспекте новые сферы экономической деятельности, в которых раньше невозможно было провести подобную дезагрегацию. К такой сфере, в частности, можно отнести статистику электронной торговли, которая развивается быстрыми

темпами в регионе СНГ и позволяет выявить гендерные различия в приобретении отдельных видов товаров¹

40. Статкомитет СНГ в своей деятельности планирует уделять больше внимания новым направлениям гендерной статистики, использовать эти показатели для информационного обмена между странами и представления их широкому кругу пользователей.
-

¹ Например, как показало выборочное обследование, проведенное в октябре-ноябре 2016г. в Российской Федерации, 21% мужчин и 25% женщин совершали покупки через Интернет. При этом по разным товарным позициям это соотношение может различаться в 2-4 раза..