

Рассылка: Общая
10 ноября 2017 г.

Русский

Европейская экономическая комиссия ООН

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по гендерной статистике

Белград, Сербия

29 ноября - 1 декабря 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Измерение использования времени и оценка неоплачиваемого труда

Используются ли обследования использования времени как руководство для разработки программ и политических решений по неоплачиваемому труду. Ситуационные обследования из Европы и Центральной Азии

Доклад подготовлен консультантом Data2X*

Резюме

Обследования использования времени являются богатым источником информации о многих аспектах жизни, включая понимание того, как гендерные роли формируют виды нашего оплачиваемого и неоплачиваемого труда. Данные обследования достаточно трудоемкие для респондентов и их проведение весьма дорого стоит. Но полностью ли осознается ценность данной информации, и преобразуется ли она в какие-либо более лучшие программы и политические решения? Серия ситуационных обследований изучает недавний опыт нескольких стран Европы и Центральной Азии и то, насколько обследования использования времени имеют прямое или косвенное воздействие.

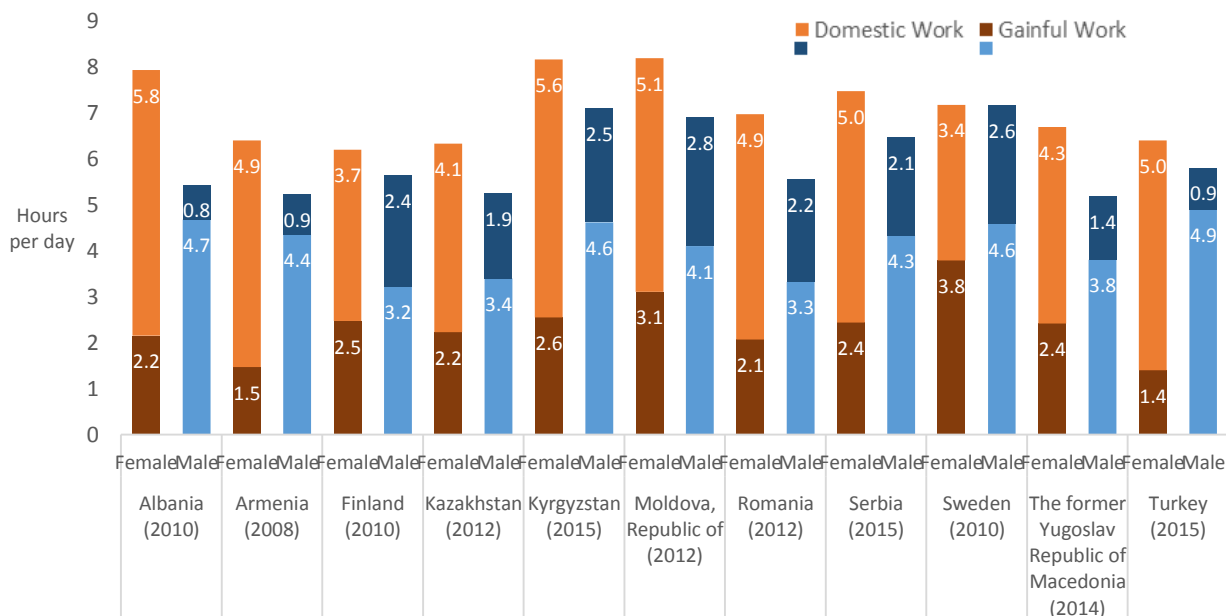
* Подготовлено Ms. Jessica Gardner от лица Data2X

ПРИМЕЧАНИЕ:

Употребляемые обозначения и изложенный материал в данной публикации не выражают какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно юридического статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или их границ.

- Способность осознавать и ценить ту работу, которую делают люди, заботясь о детях, других людях и взрослых с особыми потребностями, является значительным гендерным вопросом. Это происходит потому, что чаще всего женщины выполняют большую часть такой работы, часто в добавок к другим видам оплачиваемого и неоплачиваемого труда, который они выполняют. Практически в каждой стране в Европе и Центральной Азии, где недавно проводились обследования использования времени, обнаружилось, что женщины проводят больше времени, чем мужчины, выполняя разные виды оплачиваемой и неоплачиваемой работы (График 1). Во всех случаях, кроме Швеции, в большинстве случаев женщины выполняют неоплачиваемую домашнюю работу. В Швеции не зафиксировано различий между полами, и женщины и мужчины в среднем проводят по 7,2 часа в день, выполняя оплачиваемую и неоплачиваемую работу, и женщины наравне с мужчинами выполняют больше оплачиваемой, чем домашней работы.

График 1: Использование времени по полам, в часах в день, в разных странах Европы и Центральной Азии



Примечания: Домашняя работа включает уборку дому, заботу о детях и взрослых, уход за садом/огородом и за домашними животными, строительные работы и ремонт, поход по магазинам, бытовые услуги и обслуживание дома. Оплачиваемая работа включает время, проведенное на основной или второй работе (включая неформальное трудоустройство) и похожую деятельность, перерывы и командировки в рабочее время, а также поиск работы.

Источник: ЕЭК ООН, База данных по гендерной статистике (<http://w3.unece.org/pxweb/en/>).

- Политические решения и программы, чьей целью является увеличение доли женщин в численности работающего населения, не должны забывать о нагрузке домашних дел, и о том, как этой нагрузкой можно управлять наряду с трудовой деятельностью, которая приносит доход. Обследования по использованию времени являются самым лучшим источником объективной информации о том, сколько времени занимает забота о детях и взрослых, а также

о характеристиках людей, выполняющих эту работу. Хотя давно признано, что данные обследования являются богатым источником информации для гендерного анализа и разработки политических решений, основанных на фактических данных, они редко применяются из-за высокой стоимости их проведения и трудностей связанных с их администрацией. Этот доклад призван установить, до каких границ обследование временных затрат в тех странах, где оно было проведено, оно было фактически использовано для того, чтобы в процессе разработки политических решений приняли во внимание нагрузку женщин домашними делами. Это входит в более широкую программу исследования временных затрат и неоплачиваемого труда, которую проводит Data2X (смотри ниже).

I. Кто такие Data2X и Партнерство женского труда и трудозанятости

3. Data2X, расположенный в Фонде ООН при поддержке Фонда Вильяма и Флоры Хьюлетт, а также Фонда Билла и Мелинды Гейтс, чьей целью является как улучшение самого процесса сбора данных, так и выбор самых актуальных данных для сбора, чтобы заполнить пробел в недостатке информации о жизни девочек и женщин. Совместно с Продовольственно-сельскохозяйственной организацией ООН, Международной трудовой организацией (МОТ) и Всемирным Банком, Data2X запустила в 2014 году программу Партнерство женского труда и трудозанятости с целью оказания поддержки исследованию того, как реализовать на практике новую концептуальную схему измерения труда и трудозанятости. Вторая фаза партнерства будет проведена в 2017-2019гг, где будет дополнительный компонент измерения неоплачиваемого домашнего труда. Data2X будет исследовать то, как обследования временных затрат собирают информацию о неоплачиваемом домашнем труде, и как эта информация используется для разработки национальных политических решений и программ. Ситуационные обследования, основанные на анализе документации и докладах национальных экспертов, были подготовлены во всех регионах, включая Европу и Центральную Азию, следуя единому подходу, описанному ниже.

II. Схема анализа влияния обследований использования времени на политические решения

4. Для подготовки нескольких ситуационных обследований для каждого региона мира были привлечены консультанты, являющиеся специалистами в области гендерной статистики. Они использовали единую схему, разработанную Data2X, для исследования этого вопроса с точки зрения создателя и пользователя данной статистики на основании следующих вопросов:
 - (a) **Определить и приоритезировать:** Кто определяет необходимость применения обследования использования времени (например, отраслевое министерство, координирующее министерство, НСБ) и для чего (например, помочь обратить внимание на вопросы гендерных и других различий в данных с целью ведения просветительской работы и разработки политических решений, чтобы привести их в соответствие с законодательством, потому что следуют курсу лучших международных практик)?
 - (b) **Собирать и анализировать:** Какие инструменты обследования использовались, а также как и почему были выбраны именно эти инструменты (например, индивидуальное обследование вместо модуля в рамках обследования домашних хозяйств или других обследований, используемая категоризация, сроки, стратегия выборки и размер выборки)? Кто собирал данные и у кого? Кто оплачивал и как (из

бюджетных или внебюджетных средств, внутренний или внешний источник финансирования)? Какие виды анализа были проведены, и как эти анализы были связаны с целями обследования? Каким было качество проведенного анализа? Были ли результаты анализа применены в политических решениях?

- (c) **Информировать и влиять:** Как и кем распространялись данные по времязатратам? Какую роль выполняли разные участники процесса (гражданские сообщества, правительство, обработчики данных)?
- (d) **Разработка политики и мониторинг прогресса:** как данные о времени использования косвенно или напрямую влияют на политику, а если нет, то каковы были препятствия или ограничения?

5. В регионе Европы и Центральной Азии для обеспечения межсекторного регионального опыта были выбраны четыре страны: Албания, Финляндия, Казахстан и Молдова. Как видно из следующей таблицы, в каждой стране обследование временных затрат было проведено сравнительно недавно с использованием 24-часового дневника для фиксирования использования времени в течении двух случайно выбранных дней (один выходной и один рабочий день). Некоторые примеры дневников представлены в Приложении 1.

Таблица 1: Обзор обследований использования времени, проведенных в четырех странах

	Кол-во проведен. обследов.	Вид обследования	Год(а)	Классификация	Дневник	Финансирование
				Ция		
Албания	1	Специально сформированное обследование использования времени	2010-11, (2020)	НЕТУС	2 дня Интервалы по 10 минут	Фонд народонаселения ООН финансировал подготовку счетчиков и полевые работы Статистические специалисты Швеции предоставили техническую помощь
Финляндия	4	Специально сформированное обследование использования времени	1979, 1987-1988, 1999-2000, 2009-2010	НЕТУС	2 дня Интервалы по 10 минут	Шесть финских правительственных организаций
Казахстан	2	Модуль в рамках Обследования стандартов жизни в домашних хозяйствах	2006, 2012, (2018)	ICATUS	2 дня Интервалы по 10 минут	Правительство Казахстана
Молдова	1	Специально сформированное обследование использования времени	2011-12	НЕТУС	2 дня Интервалы по 10 минут	ООН и Шведское правительство в рамках совместного проекта по «Укреплению Национальной статистической системы»

Примечание: Года, указанные в скобках, указывают на время проведения следующего обследования в будущем.

III. Результаты

A. Определить и приоритизировать

- б. В зависимости от того, вызвано ли обследование использования времени спросом или предложением, это является важным индикатором того, будут ли эти данные использованы при разработке общественных политических решений и программ, что является важной формой «восприятия данных». Если данные собираются для того, чтобы заполнить пробелы в официальной статистике, а не для того, чтобы обеспечить доказательства гендерных и других

проблем, то скорее всего они не будут использованы в политических решениях и процессе принятия каких-либо других решений вообще.

7. В Албании, Казахстане и Молдове силы, движущие проведением обследования использования времени, в основном находятся на стороне предложения. Все страны имеют проекты по укреплению статистики и приведению ее в соответствие с европейскими и международными стандартами, включая проведение обследования использования времени. И хотя обследования временных затрат не являются обязательными, их проведение приветствуется, к тому же они являются основанием для расчета некоторых показателей ЦУР, по которым страны в будущем должны будут отчитываться¹.
8. Финляндия как раз является примером страны, где причиной проведения нескольких обследований времязатрат являлась необходимость в данных, и это было главной движущей силой обследований. Шесть общественных организаций финансировали обследования, и каждой из них данные были необходимы для конкретного использования²:
 - (a) **Организация Социальной Безопасности**: эффект правил получения отпуска по семейным обстоятельствам на семейное использование времени
 - (b) **Национальный исследовательский центр потребителей**: Вспомогательный счет домашнего хозяйства, ритмы каждодневной жизни.
 - (c) **Министерство Образования и Культуры**: оценка культурных политических решений, использование времени в семье и детьми.
 - (d) **Семейная Федерация**: использование времени семьями с детьми, эффект рабочего времени на семью, на людей, живущих в одиночку, разделение домашней работы между мужчинами и женщинами, матери-одиночки.
 - (e) **Национальная телевизионная компания**: Планирование времени трансляции телевизионных передач.
 - (f) **Министерство экологии**: план жилищного строительства, климатическое планирование.

В. Собирать и анализировать

9. Во всех случаях именно национальное статистическое бюро разрабатывало методологию для сбора данных на основании европейских гармонизированных стандартов (Албания, Финляндия и Молдова) или были разработаны международные рекомендации с помощью Статистического отдела ООН (СОООН) (Казахстан). Классификация HETUS (Гармонизированное европейское обследование использования времени) по группам домашних дел и семейных забот (неоплачиваемый труд) включает в себя как заботу о детях (физическая забота и надзор, обучение детей, чтение, игра и разговор с ребенком, сопровождение ребенка), так и о взрослых (физическая забота о взрослых недееспособных членах семьи, другая помощь взрослым недееспособным членам семьи, а также помощь

¹ Показатели ЦУР по времязатратам

² Pääkkönen, H. Statistics Finland. February 2011. Примеры применения статистики по использованию времени в разработке политических решений или их оценке в Финляндии. [Докладная записка, предоставленная по запросу информации в процессе подготовки данного ситуационного обследования].

взрослым дееспособным членам семьи)³. Отработка Международной Классификации Деятельности для Статистики Использования Времени (ICATUS) включает в себя рабочую группу по «обеспечению заботы членам домашнего хозяйства», которая состоит из заботы о детях (забота о детях/физическая забота, обучение, воспитание, помощь детям, сопровождение детей, присмотр за детьми (пассивная забота)), а также забота о взрослых (забота о взрослых/физическая забота, эмоциональная поддержка, сопровождение взрослых)⁴.

10. Локальные версии классификаций, используемых в четырех исследуемых странах, немного различаются, но предоставляют основу для создания сравнимой на международном уровне статистике по заботе о детях. На их основе также возможно создать сравнимую статистику по заботе о взрослых, кроме Молдовы, где данные о заботе о взрослых членах домашнего хозяйства не были включены как одна из подкатегорий в их классификации.
11. Во всех четырех странах основной анализ и представление результатов были произведены национальными статистическими бюро, которые также разработали несколько статистических продуктов, как об этом рассказывается в следующем разделе. Только Финляндия смогла предоставить список дальнейших анализов и исследований, которые были произведены с использованием данных из обследования использования времени. Их работа предоставила ценный опыт по исследованию влияния данных, полученных путем обследования использования времени, и их применения в разработке политических решений имеющих отношение к неоплачиваемому труду. Сохранение такой информации, будь то в виде внутреннего учета, как это было в случае Финляндии, или на сайтах НСБ, является примером хорошей практики, которую могли бы перенять и другие страны, и которая также может быть полезной для проведения других обследований.

С. Информировать и влиять

12. Основными каналами распространения результатов обследований использования времени являются мероприятия по «запуску» в момент открытия вебсайтов национальных статистических бюро. Продукция, разработанная для представления и объяснения результатов, представляет собой широкий спектр коротких публикаций, описывающих методологию и основные результаты в виде основных таблиц (Казахстан, Албания) и более детального анализа и серии статей (Финляндия), а также тематических отчетов и инфографики, предназначенных для СМИ и другой широкой общественности (Молдова).
13. В Албании обезличенные микроданные ОИВ можно скачать на сайте INSTAT, но при этом не отслеживается, кто скачивает эти данные и как их потом используют. Доступ к микроданным казахстанского ОИВ можно получить в исследовательских целях в соответствии с политикой национального статистического бюро по предоставлению микроданных⁵. В Молдове Национальное Статистическое Бюро (НСБ) имеет базу данных, размещенную в интернете,

³ Eurostat. 2008. Гармонизированное европейское обследование использования времени (HETUS) Руководство.

⁴ Статистический Отдел ООН. 2005. *Руководство по созданию статистики по использованию времени: измерение оплачиваемого и неоплачиваемого труда*. UN: New York.

⁵ Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет по Статистике: Правила раскрытия и использования файлов с обезличенными микроданными в исследовательских целях http://stat.gov.kz/faces/homePage/aboutAgencyRegulations/Orders_CS?_adf.ctrl-state=rjxrxwgd9_66&_afLoop=7742219457446650

куда включен раздел по гендерной статистике, а также есть таблица по использованию времени. Это позволяет пользователям данных создавать таблицы по всем или любому виду деятельности, измеренному в ходе обследования, а также разбивать данную информацию по полу и/или возрастным группам⁶.

14. В Финляндии результаты обследования использования времени используются для разработки национального Вспомогательного счета домашних хозяйств, что проводится при сотрудничестве с Национальным исследовательским центром потребителей, находящемся при Университете Хельсинки. Используя подход ввода информации, рассчитывается стоимость домашнего производства на основании времени, проведенного на домашней работе (используя данные из ОИВ) и также какие товары и услуги использовались для приготовления пищи, стирки и уборки (используя данные из обследования бюджета домашних хозяйств). Было обнаружено, что национальный валовой внутренний продукт был бы на 40% выше, если бы в национальные счета было включено все домашнее производство⁷. Исследователь, работающий над этим вопросом, пояснил, что хотя эти результаты вызвали оживленные общественные дискуссии, нет никаких доказательств тому, что данные обследования каким-либо образом напрямую повлияли на политические решения⁸.

D. Разработка политических решений и программ

15. Статистика по использованию времени присутствует в документах, разработанных правительством и партнерами по развитию. Например, в Албании в 2016 году разработан «Гендерный Бриф» о национальных беспокойствах гендерного характера, где цитируются результаты обследования использования времени о том, насколько неравномерно распределяется неоплачиваемая работа между мужчинами и женщинами⁹. Эти вопросы и сопроводительные данные также включены в Албанскую национальную стратегию по гендерному равенству 2016-2020 и Национальную политику по трудоустройству и способностям, но не включены в Стратегию развития бизнеса и инвестиций 2014-2020, куда включена цель по увеличению участия женщин в бизнесе.
16. Важной целью использования официальной статистики является обеспечение выполнения правительством своих обязательств и расходов. В Финляндии данные ОИВ использовались в исследованиях по эффективности национальной политики. Например, в 2001 году финское правительство объявило о снижении налога на покупку бытовых услуг, что позволило домашним хозяйствам снизить стоимость некоторых услуг, как например уборка, приготовление пищи, стирка и услуги заботы о детях и взрослых. Цель данного политического решения была в увеличении трудоустройства, снижении неформальной

⁶ Национальное статистическое бюро, База данных: Гендерная статистика.
<http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/en/50%20Statistica%20gender/?rxid=33e14253-2dc1-414f-b06b-d7f669f3af55>

⁷ Soinne, Katri. Статистика Финляндии. 2016. Вспомогательный счет домашнего хозяйства: Раздел/План презентации.
https://unstats.un.org/unsd/gender/Finland_Oct2016/Documents/Finland_s5_abstract.pdf (accessed 31 August 2017).

⁸ Наблюдения предоставлены Ms. Kristiina Aalto, Исследовательский центр общества потребителей, в эл. письме автору от 28 августа 2017 года.

⁹ Женщины ООН и ПРООН (UNDP) Албания (2016). Гендерный бриф Албании 2016. См:
<http://un.org.al/publications/gender-brief>

работы и поддержке предложения по домашним услугам. Исследование, опубликованное в 2015 году, использует целый спектр источников, включая данные ОИВ, для оценки того, насколько это политическое решение оказало желаемый эффект¹⁰.

17. Финляндия хорошо известна тем, что внедряет политические решения ориентированные на семью, которые помогают мужчинам и женщинам сбалансировать потребности домашней и рабочей жизни. Этим вопросом там занимаются уже более 30 лет, поэтому Финляндия показывает хорошие результаты по соответствующим показателям по сравнению с другими странами¹¹. В 2003 и 2007гг Министерством социальных вопросов и здоровья была введена Программа Вето с целью сделать рабочую жизнь более привлекательной как в непосредственном так и в долгосрочном периоде¹². Одним из аспектов программы является необходимость сбалансировать работу и семейную жизнь, включая заботу о детях, пожилых людях и других членах семьи, которые нуждаются в помощи.
18. Появление программы Вето было спровоцировано результатами ОИВ, конкретно анализа, сделанного Риколлой и Русканеном с использованием ОИВ 1999-2000гг по участникам, имеющим работающий статус, в обследованиях проведенных в период с 2001 до 2004 гг. Их анализ рассматривал использование времени и работу участников в течении двух фаз жизни: когда мама возвращается на работу после декретного отпуска и увольнение пожилых сотрудников с работы. Было обнаружено, что женщины в среднем посвящают домашним делам на девять часов больше, чем мужчины, причем самый большой разрыв во времени с мужчинами именно у молодых женщин. В это время только 25% детей в возрасте до трех лет находятся в детских садах, то есть вне дома, по сравнению с 50% в Швеции и 70% - в Дании, что является отражением политики компенсировать финским женщинами декрет, чтобы они могли проводить время дома. Было порекомендовано, чтобы общественная политика продолжила советовать отцам также оставаться дома с детьми. Продолжающиеся инвестиции в обследования использования времени и регулярный пересмотр политики в отношении работы указывает на то, что данные ОИВ являются важным источником информации для правительства. Последняя версия Политики Ребенка и Семьи в Финляндии принятая в 2013 году, описывает изменения в финской системе отгулов по семейным обстоятельствам, которые внесены специально с целью помочь обоим родителям иметь возможность оставаться дома с детьми при различных обстоятельствах¹³.
19. В Казахстане Стратегия Гендерного Равенства в Республике Казахстан на 2016-2020гг была принята до того, как были получены данные ОИВ, и поэтому они не были напрямую взаимосвязаны. Стратегия включает в себя анализ роли женщин в экономической деятельности и определяет приоритеты для расширения их экономических возможностей, причем обязанности по заботе о семье были указаны как барьер для участия женщин в оплачиваемой работе. Предлагаемые действия включают «меры для поддержки мужчин и женщин, занятых заботой о детях и их воспитанием, а также механизмы для вовлечения

¹⁰ Aalto, K. 2015. Снижение налога на бытовые расходы в Финляндии: *Потребительские схемы в Carbonnier, C. and Morel, N. Политическая экономика бытовых услуг в Европе. Palgrave Macmillan.*

¹¹ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 2005. Младенцы и Начальники: Как совместить работу и семейную жизнь, Канада, Финляндия, Швеция и Великобритания, том 4.

¹² Источник: Министерство социальных дел и здоровья. 2008. Длительная карьера? Показатели программы «Вето». Отчет Министерства социальных дел и здоровья 2008:27.
<https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/74405/Selv200827.pdf?sequence=1>

¹³ Министерство Социальных дел и Здоровья, 2013. Политика ребенка и семьи в Финляндии.

- мужчин в заботу о детях»¹⁴. Национальная стратегия определяет схему для мониторинга процесса достижения целей, включая перечисление статистических показателей, которые должны использоваться. В них входит владение землей, доступ к получению кредитов, измерение трудовых резервов, измерение доходов и уровня нищеты, а также доступ к социальным выплатам. Показатель доли женщин и мужчин в неоплачиваемом труде не включен. Раздел гендерной статистики на сайте Статистического Комитета структурирован согласно целям стратегии и предоставляет новейшие данные по определенным показателям¹⁵.
20. Были зафиксированы попытки представить изменения к законодательству с целью концептуализации неоплачиваемого домашнего труда в поддержку политике гендерного равенства, но они не были поддержаны казахским парламентом¹⁶. Трудовой Кодекс содержит положения о декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком (полагается также и мужчинам), а в 2008 году правительство представило дополнительное социальное страхование в случае беременности, рождения ребенка и декретного отпуска для работающих женщин. Такие примеры могут быть доказательством косвенного воздействия результатов данных ОИВ, а также сдвига в сторону разработки политических решений, которые в развитых странах уже являются стандартом.
21. В Молдове в декабре 2016 года была принята новая Национальная Стратегия Трудоустройства на 2017-2021гг¹⁷. Данная стратегия в большой мере основывается на доказательном материале и цитирует широкий спектр данных статистики по спросу и предложениям на рынке труда. Данные по неоплачиваемому труду мужчин и женщин использовались для поддержания необходимости в инновационных и более гибких формах трудоустройства¹⁸. Стратегия и план действий включают ряд оперативных мер связанных с увеличением участия женщин на рынке труда, такие например как разработка новых инструментов поддержки женщин в бизнесе и улучшение гендерного анализа информации с рынка труда. Пока нет более конкретных деталей о том, как данная стратегия будет рассматривать и решать проблему влияния неоплачиваемого домашнего труда на участие в рынке труда.
22. Результаты ОИВ используются международными организациями для планирования и разработки программ. Поддержка предоставлена Правительству Молдовы ООН в рамках Партнерского Рамочного соглашения устойчивого развития 2018-2022гг¹⁹. Этот документ использует результаты ОИВ для определения неоплачиваемого домашнего труда в качестве приоритета и для создания ответных мер для устранения дисбаланса в участии мужчин и

¹⁴ Правительство Республики Казахстан. 2005. Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016. Одобрена Указом Президента Республики Казахстан №1677 от 29 ноября 2005. <https://www.ndi.org/sites/default/files/Kazakhstan-Gender-Strategy-2006-2016.pdf>

¹⁵ Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Статистический Комитет: Официальная статистическая информация > Оперативные данные (оперативная информация, бюллетени) > Гендерная статистика и показатели для Целей Устойчивого Развития. <http://www.stat.gov.kz>

¹⁶ ADB. 2013. Гендерная оценка в Казахстане.

¹⁷ Правительство Республики Молдовы. 2016. Решение Правительства № 1473 от 30.12.2016 по одобрению Национальной Стратегии Трудоустройства на 2017-2021гг. <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=369765>

¹⁸ Наблюдения Ms. Aurelia Spataru, Руководитель проекта ООН, предоставленные в эл.письме автору 1 сентября 2017 года.

¹⁹ Правительство Республики Молдовы и Организация Объединенных Наций в Молдове. 2017.

женщин в данном виде работ. Стратегия включает увеличение доступа к услугам по уходу за детьми и продвижение новых подходов к самозанятости и предпринимательству.

IV. Полученный практический опыт

23. Европейский регион получает большую практическую выгоду от долгосрочных инвестиций в ОИВ, проводимых в нескольких странах, а также благодаря гармонизированному подходу, разработанному Евростат, что помогает менее развитым системам в этом регионе. Например, Албания, страна-кандидат на вступление в ЕС, получила финансирование и техническую поддержку для приведения своей системы в соответствие со статистическими стандартами ЕС в процессе измерения использования времени. Проведение ОИВ не является обязательным для стран-членов ЕС, но оно приветствуется, а Гармонизированное руководство по обследованию использования времени (HETUS) предоставляет для этого хорошо протестированную методологию.
24. Найти ясную связь между данными обследования использования времени и национальной политикой сложно. Даже в таких странах как Финляндия, где уже проведено много обследований и есть примеры исследований, невозможно найти задокументированную связь, объясняющую как эти результаты повлияли на политические решения, по крайней мере на английском языке. Одна из причин в том, что нахождение этой связи проблематично, и что подготовка политических решений является органическим процессом, который различается в разных странах. Силы, движущие созданием новых и изменением существующих политик, могут включать политические, социальные, экономические и экологические факторы в разных мерах. Данные использования времени это всего лишь одна из входящих информационных, которая используется для разработки политических решений, связанных с неоплачиваемым домашним трудом, и сложно измерить насколько большую роль эти данные играют в этом процессе.
25. В добавление к политическим решениям и программам по неоплачиваемому домашнему труду ОИВ предоставляет данные по недееспособным людям, школьным занятиям, добровольной помощи, транспортном передвижении, здоровью, а значит они могут оказать влияние на разработку политических решений также и в этих секторах.
26. Национальное статистическое бюро являлось входным пунктом для подготовки этих ситуационных обследований, и существующий разрыв между теми, кто данные производит, и теми, кто их использует, это фактор, усложняющий процесс измерения того, как данные воспринимаются. Поскольку документация часто ограничена, разработка хорошего ситуационного обследования основывается на получении информации от людей, которые в этом участвовали и обладают коллективной памятью организации. Национальные статистические бюро часто не принимают участия в разработке политических решений или использовании данных, которые они произвели, что усложняет весь процесс определения, как информация повлияла на национальные политические решения и программы.
27. Язык тоже может быть барьером мониторинга того, насколько хорошо данные воспринимаются, так как документация и результаты исследований обычно публикуются на национальных языках. Также часто случается, что к исследовательским статьям можно получить только платный доступ, поэтому кабинетный анализ часто не включает их в свою работу. База данных или список исследований, проведенных с использованием данных ОИВ, была бы ценным ресурсом, если такого еще не существует.
28. Регион Европы и Центральной Азии в целом также получает пользу от возможности встретиться и обменяться опытом по измерению использования времени на регулярных

рабочих сессиях ЕЭК ООН по гендерной статистике. На эти встречи для обсуждения вопросов, связанных с производством и использованием данных, собираются представители стран, партнеры по развитию, а также возможно общественные организации и организации из научных кругов. Разговоры о статистике времязатрат уже долгое время ведутся на подобных заседаниях. Последние встречи подчеркнули необходимость включить использование этих данных в качестве регулярной темы всех дискуссий, предоставляя таким образом потенциальный ресурс для восприятия данных ОИВ в будущем.

V. Рекомендации

29. Рабочие заседания ЕЭК ООН по гендерной статистике являются возможностью исследовать, как решить проблему разрыва между производством данных и их использованием, чтобы национальные статистические бюро в развивающихся странах были лучше информированы о ценности информации, которую они производят.
30. Национальные статистические бюро должны рассмотреть возможность составления списка вторичных анализов и применения результатов обследования использования времени, а также других данных, чтобы отслеживать восприятие информации и дать обратную связь статистикам о практической ценности их работы.

VI. Дальнейшие мероприятия по ситуационным обследованиям Data2X

31. Data2X сопоставляет ситуационные обследования из всех регионов и компонует из них глобальный документ о накопленном практическом опыте по восприятию данных ОИВ для политики в отношении неоплачиваемого домашнего труда. Он должен быть закончен в начале 2018 года и выложен на сайте Data2X (data2X.org).

Приложение 1: Примеры дневников для проведения обследования использования времени

Рисунок 2: Дневник, использованный в 2009-2010гг в финском обследовании использования времени

Time, a.m.	What were you doing? Record your main activity for each 10-minute period, starting from 07.00 to 10.00 am. Please only include one main activity on each line. Distinguish between travel and the act that is the reason for travelling. Do not forget the mode of transportation.	What else were you doing? Record the most important parallel activity. Also write down if you used a computer or the Internet for your main or parallel activity.	Were you alone or together with somebody you know? Please tick the box with an X or a vertical line					
			Alone	With my spouse	With my mother or father	With children aged under 10	With other family members	With other persons that I know
07:00–07:10			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07:10–07:20			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07:20–07:30			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07:30–07:40			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07:40–07:50			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07:50–08:00			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Источник: Pääkkönen, Hannu and Hanif, Riitta. Статистика Финляндии. 2012. *Изменения в использовании времени в Финляндии в 2000-ых годах.*

Рисунок 3: Пример дневника времязатрат, использованного в 2012 году в казахском обследовании использования времени

	What were you doing? Record your main activity for each 10-minute period!	What else were you doing? Record the most important parallel activity	Where were you or which means were you moving by?	Were you alone or together with somebody you know? Mark "yes" by crossing			
				Alone	With children aged <10 living in your hh	With other members of hh	Other persons that you know
07.00-07.10				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.10-07.20				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.20-07.30				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.30-07.40				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Источник: Статистический Комитет Республики Казахстан. 2016. Презентация, показанная на заседании экспертов Статистического Отдела ООН по пересмотру ICATUS, прошедшего в Нью-Йорке 28-30 июня 2016 года.