

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

Конференция европейских статистиков

Совещание 2017/2018 Бюро
Ереван (Армения), 10-11 октября 2017 г.

Пункт II(b) Предварительной повестки дня

КОММЕНТАРИИ ПО УГЛУБЛЕННОМУ ОБЗОРУ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ

Подготовлено Секретариатом

В документе приводятся комментарии ЕЭК ООН в качестве вклада в углубленный анализ гендерной статистики, подготовленный Мексикой

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ предназначен для поддержки и дополнения обзора международной деятельности и пробелов в гендерной статистике, подготовленных Мексикой. Секретариат благодарит Мексику за подготовку обзорного документа.

2. Как отмечает Мексика, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в настоящее время приобретают все большее значение среди глобальных политических проблем, чему способствует всестороннее включение гендерных проблем в повестку дня 2030 года по устойчивому развитию. Необходимость мониторинга пятой Цели устойчивого развития (ЦУР) по вопросам гендерного равенства, а также для представления показателей, дезагрегированных по признаку пола, для других целей, вызвала растущий спрос на высококачественную гендерную статистику.

3. В документе, представляющем углубленный аналитический анализ, исследуются проводимые в настоящее время мероприятия и приоритеты по вопросам гендерной статистики некоторых ключевых международных игроков в этой области с уделением особого внимания методологической работе, касающейся показателей для ЦУР 5. В нем обращается внимание на тот факт, что в настоящее время проводится значительная международно-скоординированная работа направленная на разработку показателей уровня II и уровня III. Такая работа помогает удовлетворить две потребности:

- (a) необходимость заполнения постоянных производственных пробелов, когда существуют концепции и методология, но сбор по-прежнему ограничен, например, насилие в отношении женщин и использование времени
- (b) спрос на измерение сложных и возникающих явлений, часто представляющих более тонкие и трудно определяемые аспекты гендерного неравенства

II. КОММЕНТАРИИ

Гендерная статистика и ЦУР 5

4. В то время как структура ЦУР 5 является фундаментальным основанием для улучшения развития и статуса гендерной статистики, она не является единственной силой, определяющей работу гендерных статистиков. Кроме того, даже в рамках ЦУР 5 целевые задачи охватывают широкий спектр гендерных вопросов, каждый из которых заслуживает внимания со стороны статистики за пределами показателей, выявленных на глобальном уровне. Приведем один пример: целью 5.2 является «ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальные и другие виды эксплуатации». Показатели 5.2.1 и 5.2.2 направлены на измерение конкретных форм насилия в отношении женщин, совершенного в предыдущие 12 месяцев. Но насилие в отношении женщин намного шире, чем это, поскольку формулировка цели четко изложена, и есть много ее аспектов, которые могут измерять статистические данные (например, изложенность насилию в течение всей жизни, частота и интенсивность насилия, воздействие насилия и т.д.).

5. Усилия по разработке концепций и методологии, улучшению коммуникации и повышению статуса гендерной статистики должны, соответственно, сосредоточиться на этих более широких вопросах, а не только на конкретных показателях структуры ЦУР. Следовательно, чтобы продолжить пример насилия в отношении женщин, статистическая работа должна рассматривать (и рассматривает) эту тему целиком, включая разработку вопросов, протоколы обследований, методы отбора проб и интерпретацию результатов. Большое количество дополнений, полученных для предстоящей Рабочей сессии ЕЭК ООН в ноябре 2017 года по гендерной статистике, свидетельствует о широком интересе к этой теме, которая отнюдь не ограничивается рассмотрением двух индикаторов ЦУР.

Приоритетные темы

6. В обзорном документе определяются четыре темы, требующие внимания международного статистического сообщества (использование времени и неоплачиваемая работа, насилие в отношении женщин, экономическая статистика с учетом гендерной проблематики и принятие решений в семье). Действительно, они уже находятся в центре нынешних программ работы по гендерной статистике ЕЭК ООН и других учреждений. Например, *Руководство по оценке неоплачиваемой домашней работы* будет опубликовано в начале 2018 года, и Целевая группа по измерению полномочий внутри домохозяйства и в процессе принятия решений проделала уже часть работы. Между тем, проект «Доказательства и данные по гендерному равенству» (EDGE), возглавляемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Женщинами ООН, до настоящего времени сосредоточился на экономической статистике с гендерной перспективой и недавно разработал руководящие принципы для оценки владения активами и предпринимательства с гендерной точки зрения.

7. Призыв к акценту на эти темы не обязательно означает, что все они требуют детального методологического развития (а там, где это необходимо, эту работу во многих случаях возглавляют другие агентства, как ясно из доклада Мексики). Уже был достигнут значительный методологический прогресс в измерении насилия в отношении женщин, использовании времени и оценке неоплачиваемой работы, все из которых определены на глобальном уровне как уровень II. Необходима работа, скорее, для

увеличения производства данных с использованием этих методологий, а также для распространения, анализа и использования данных.

Не тематические приоритет

8. В то время как другим учреждениям с предметной специализацией лучше всего уделять основное внимание разработке индикаторов ЦУР (и поэтому они назначаются кастодиальными агентствами для показателей), добавленная стоимость участия ЕЭК ООН в гендерной статистике обусловлена ее координационной и созывающей ролью с гендерной координацией пунктов в национальных статистических учреждениях (НСУ) под надзором Руководящей группы по гендерной статистике¹. Благодаря прямому и регулярному взаимодействию с этими координационными центрами, например, на рабочих сессиях по гендерной статистике, которые сейчас проводятся примерно каждые 18 месяцев, и субрегиональных рабочих совещаниях, ЕЭК ООН может собирать прямую обратную информацию о потребностях и приоритетах государств-членов.

9. Поэтому, в дополнение к *тематическим* областям, на которые обращается внимание, Секретариат также считает, что следующие другие аспекты производства, обработки и использования гендерной статистики имеют приоритетное значение для стран региона:

- (a) Распространение и передача гендерной статистики и способность пользователей получать, использовать и интерпретировать их, особенно в отношении использования гендерной статистики для выработки политики и мониторинга политики
- (b) Улучшение доступности данных на индивидуальном уровне (а не на уровне домашних хозяйств) для облегчения анализа гендерных аспектов бедности и благосостояния
- (c) Улучшение использования административных записей для составления гендерной статистики.

10. Эти приоритеты предлагаются на основе обратной информации из стран, включая онлайн-опрос координаторов по гендерным вопросам из НСУ стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА); отзывов, полученных на совещаниях; запроса о предоставлении информации о текущей практике, направленной участникам, зарегистрированным на семинаре ВЕКЦА в ноябре 2017 года; и обзор, проведенный Женщинами ООН в 2017 году для определения потребностей в развитии гендерной статистики в Европе и Центральной Азии².

¹ The Steering Group on Gender Statistics, established by the CES bureau in February 2005, is currently composed of representatives of Australia, Canada, Georgia, Italy, Republic of Moldova, Serbia, Sweden, Switzerland, United Kingdom (UK Equality and Human Rights Commission), United States of America, CIS-Stat, European Institute for Gender Equality, Eurostat, OECD Development Centre and UN Women.

² *Assessment of opportunities for UN Women to support the development of gender statistics in Europe and Central Asia* Commissioned by UN Women Regional Office for Europe and Central Asia, February 2017, available at <http://eca.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/02/assessment-of-opportunities-for-un-women-to-support-the-development-of-gender-statistics-in-eca>

Деятельность в области гендерной статистики ЕЭК ООН и других организаций

11. В обзорном документе содержится обзор деятельности шести международных организаций, деятельность которых затрагивает гендерную статистику. В дополнение к этим, другие организации имеют программы или мероприятия по гендерной статистике. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проводит методологическую работу, связанную с показателем 5.6.1 ЦУР касающимся принятия обоснованных решений в области сексуального и репродуктивного здоровья. Европейский институт гендерного равенства (EIGE) разработал Индекс гендерного равенства и базу данных гендерной статистики. Всемирный банк давно принимает участие в гендерной статистике, сотрудничая с ЕЭК ООН в разработке руководства 2010 года «*Разработка гендерной статистики: практический инструмент*»³. Он поддерживает базу данных по гендерной статистике и в настоящее время является партнером проекта EDGE.

12. Работа ЕЭК ООН в области гендерной статистики включает методологическую работу, создание потенциала, базу данных ЕЭК ООН по гендерной статистике⁴, и организацию рабочих сессий для обмена опытом. ЕЭК ООН подготовил такие материалы, как упомянутое выше руководство, Инструментарий для обучения пользователей гендерной статистике⁵ и публикацию 2015 года «*Показатели гендерного равенства*»⁶, который основывается на Глобальном минимальном наборе гендерных показателей, с тем чтобы определить региональный набор основных и вспомогательных показателей для описания и мониторинга гендерного неравенства. Работа по наращиванию потенциала проводилась в рамках нескольких проектов Счета развития Организации Объединенных Наций (ЮНДА), и ЕЭК ООН в настоящее время является со-руководителем компонента гендерной статистики в рамках проекта ЮНДА по «Статистике и данным». Будучи членом Межучрежденческой группы экспертов по гендерной статистике (IAEG-GS), которая координирует Глобальную программу по гендерной статистике, а также членом Руководящей группы по Инициативе программ женщин-флагманов ООН «Пусть каждая женщина и девочка будет важна», ЕЭК ООН имеет хорошие возможности как для понимания, так и для воздействия на стратегии и приоритеты гендерной статистики на глобальном уровне.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ

13. Аналитический документ, представляющий углубленный анализ, содержит рекомендацию о проведении «диагноза статистического потенциала стран», отметив, что стимулы, обеспечиваемые Повесткой дня в области устойчивого развития, могут привести к улучшению. В 2012 году каждая региональная комиссия провела глобальный обзор гендерной статистики, координируемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. ЕЭК ООН провела обследование всех государств-членов с помощью вопросника, разработанного Группой IAEG-GS, который содержит 30 вопросов, касающихся институциональных механизмов, сбора данных и статистического производства, удовлетворения потребностей пользователей, оценки учета гендерной проблематики в национальной статистической системе и правовых рамок. Это было всеобъемлющее и ценное мероприятие, позволяющее выявлять

³ Available at https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Developing_Gender_Statistics.pdf

⁴ Available at www.unece.org/data

⁵ Available at <https://www.unece.org/stats/gender/toolkit.html>

⁶ Available at http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2015/ECE_CES_37_WEB.pdf

приоритеты на региональном уровне, которые руководили программой работы в течение лет, прошедших после обследования. Хотя ситуация в отдельных странах, возможно, развивалась с 2012 года, общая картина и, следовательно, последствия для программы работы ЕЭК ООН по гендерной статистике вряд ли будут существенно изменены. Это впечатление подтверждается отзывом, полученным из других каналов, перечисленных в пункте 10.

14. Секретариат предлагает провести всеобъемлющий обзор статистического потенциала всех государств-членов в отношении гендерной статистики в настоящее время, поскольку приоритеты, на которых мы должны сосредоточиться, в основном остаются неизменными. Вместе с тем было бы полезно собрать более подробную информацию о возможностях некоторых стран, *с особым вниманием на производство и доступность показателей ЦУР-5*, а также о наличии в настоящее время других показателей, определенных в *Показателях ЕЭК ООН по гендерному равенству*. В качестве шага к этому участникам, зарегистрированным на предстоящем семинаре для стран ВЕКЦА, было предложено представить информацию о работе проделанной до сих пор в отношении

- (a) совершенствования сбора данных и составления статистических данных для ЦУР 5, а также индикаторов, определенных для региона ЕЭК ООН
- (b) определение национально-значимого набора гендерных показателей SDG
- (c) разработка показателей уровня III.

Им также было предложено определить основные области, вызывающие озабоченность/проблемы в подготовке гендерной статистики для ЦУР, и те области, в которых они добились наибольшего прогресса. Секретариат рекомендует, чтобы при сборке эта информация анализировалась для определения будущих потребностей в создании потенциала.

15. Секретариат также предлагает обновить предыдущий обзор опыта стран в обследовании использования времени, включая использование легких дневников, новых методов и измерение субъективного благополучия в обследованиях использования времени. Такой обзор был проведен в 2014 году в соответствии с *Руководством по согласованию исследований использования времени*. Полученный репозиторий информации доступен на вики-платформе ЕЭК ООН⁷, и может быть превращен в полезный инструмент после обновления ответов стран.

* * * * *

⁷ at <https://statswiki.unece.org/display/countrytus>