

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

**Рабочая сессия по гендерной статистике ЕЭК ООН
(Женева, Швейцария, 26-28 апреля 2010 г.)**

Рабочий документ 8
8 апреля 2010 г.

Сессия III C предварительной повестки заседания

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С БЫТОВЫМ НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В АНДАЛУЗИИ

Пояснительная записка Almenara Estudios Económicos y Sociales, Испания¹

Заказной доклад

ОБОБЩЕНИЕ

1. В последнее время вместо термина “насилие в отношении женщин” используется формулировка “гендерно-обусловленное насилие”, которое отражает социальные и культурные составляющие этого явления. Такая формулировка позволяет избежать оценки насилия как естественной и биологически оправданной формы поведения человека. Женщины подвергаются насилию, прежде всего, из-за своей половой принадлежности. Среди видов насилия можно выделить физическое, психологическое и сексуальное насилие.

2. В 1979 году сто пятьдесят стран ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) (Испания ратифицировала эту Конвенцию в 1984 г.), в которой гендерно-обусловленное насилие рассматривается как одно из проявлений дискриминации женщин. В 1980 г. было признано, что насилие в отношении женщин является наиболее распространенным скрытым преступлением в мире, которое зачастую остается безнаказанным. В 1996 г. Организация Объединенных Наций определила бытовое насилие как один из видов преступных действий, и следовательно, оно должно преследоваться законом.

3. В Испании достигнуты значительные результаты в повышении осведомленности об этой проблеме, и в течение последнего десятилетия были приняты специальные меры в отношении гендерно-обусловленного насилия, первоначально в рамках планов по обеспечению равных возможностей и далее в рамках комплексных планов по искоренению бытового насилия.

¹ Подготовлена Elizabeth Villagómez, Almenara Estudios Económicos y Sociales, Испания

4. Первый и второй планы по обеспечению равных возможностей в Андалузии были утверждены в 1990 и 1995 гг соответственно, и уже включали меры против гендерного неравенства, среди которых создание специальных служб, информационной и консультативной сети, и организация помощи женщинам, подвергшимся насилию. В 1998 г. принят государственный план Андалузии, направленный на активизацию усилий по искоренению насилия в отношении женщин (2001-2004 гг.), главной целью которого является искоренение гендерно-обусловленного насилия. На реализацию плана был выделен бюджет на сумму 38 млн. евро, главным образом на принятие превентивных мер, повышение гендерной чувствительности, правовую и социальную поддержку и институциональную координацию.

I. ПОКАЗАТЕЛИ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В АНДАЛУЗИИ

5. Согласно данным 2002 г. число женщин старше 18 лет, ставших жертвами бытового насилия, насчитывает более 400,000 ² (13.6% от общего числа женщин совершеннолетнего возраста). Среди них более 300,000 (10.1% от общего числа) стали жертвами насилия со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера, хотя только 75,000 (2.5%) осознают этот факт.

6. В Андалузии в 2002 году обратились в соответствующие органы с заявлениями о насилии, совершенном в отношении их нынешними или бывшими партнерами, 6,578 женщин. 80% их этих случаев рассматривались просто как мелкие проступки и только 20% как преступления. Вышеуказанные данные показывают, что лишь 2.2% жертв обращаются за помощью в официальные органы. Несмотря на этот крайне незначительный процент, следует отметить, что по сравнению с двумя предыдущими годами, наблюдаются положительные тенденции, что отражается и в официальных данных об обращениях жертв насилия в официальные органы (1.5%).

7. В период между 1998 и 2002 гг. в Андалузии 43 женщины были убиты их бывшими или нынешними партнерами. Каждый год три из четырех женщин на каждые 100,000 женщин стали жертвами бытового насилия.

II. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ НА БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ В АНДАЛУЗИИ

8. Для повышения эффективности программ, направленных как на оказание помощи жертвам насилия, так и предотвращение случаев насилия, в рамках различных дисциплин проводятся углубленные исследования причин этого явления.

9. Экономическая составляющая проблемы в качестве нового аргумента в пользу программ оказания содействия жертвам насилия и предотвращения этого явления должна рассматриваться в комплексе с другими аспектами. Оценки экономических затрат, связанных с гендерно-обусловленным насилием, и в частности с бытовым насилием, которые проводились в различных странах, показали чрезвычайно высокие показатели, несмотря на то, что учитывались только те последствия, которые несложно измерить.

² Расчеты на основе данных Instituto de la Mujer (2000 г.): “La violencia contra las mujeres. Resultados de la macroencuesta” (Насилие в отношении женщин, результаты макрообследования).

10. Почему важно знать затраты, связанные с гендерно-обусловленным насилием? В первую очередь, следует получить приблизительные первоначальные данные о социальных затратах, а также другие дополнительные данные, необходимые для оценки масштаба проблемы. Итоговый показатель сам по себе является мощным аргументом в пользу превентивных программ, которые в сопоставлении с социальной стоимостью насилия, требуют гораздо меньше ресурсов. Большое значение имеет также более углубленное изучение последствий этого явления и поведения всех вовлеченных сторон. Количественный анализ, таким образом, говорит в пользу осуществления комплексных программ оказания содействия и профилактики случаев насилия, привлечения внимания общественности к этому явлению как к социальной проблеме и обеспечения надлежащего мониторинга и оценки с помощью производства необходимых статистических данных.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

11. За последние десять лет были проведены многочисленные исследования, в результате которых получены приблизительные данные о социально-экономических затратах насилия в отношении женщин по различным географическим единицам (области, регионы и страны), том числе были произведены расчеты специфических затрат, в особенности, касающиеся последствий для здоровья жертвы насилия. В США и Великобритании исследования экономических затрат, связанных с правонарушениями, позволили получить первые данные о нематериальных затратах жертв насилия и их семей.

12. Методология, представленная в настоящем документе, основывается на результатах международных исследований и теоретических разработок, в частности Института политической исследований проблем женщин в Вашингтоне, которые были нацелены на создание комплексной методологии. Однако, наши методы отличаются тем, что подобно разработкам Панамериканской организации здоровья, они при приблизительном расчете затрат основываются на моделях вынужденного поведения жертвы насилия.

13. Ограничивая исследование только бытовым насилием в отношении женщин, совершенным нынешним или бывшим интимным партнером, и имея приблизительные данные об общем числе жертв, эта методология позволяет получить исчерпывающие данные о последствиях насилия для жертвы: женщин и их детей (которые зачастую также подвергаются насилию или становятся его очевидцами).

14. Комплексная оценка того, каким образом последствия бытового насилия отражаются на жизни жертвы, включает шесть направлений (социальные последствия, здоровье, правовые, психологические последствия, влияние на экономическую независимость или занятость, влияние на образовательные возможности). Такой подход позволяет рассмотреть с шести разных ракурсов поведение жертвы; в какой момент женщина принимает решение прервать отношения с агрессором, а также изучить другие действия. Для измерения всех вышеуказанных показателей разработан единый метод, основанный на точных и подробных данных.

15. Для измерения распространенности этого явления или получения обобщенных данных о последствиях (с учетом возможных совпадений между различными

компонентами), проведено обследование³ 300 женщин, ставших жертвами насилия, совершенного бывшим или нынешним партнером. Такая работа на местах имело большое значение для оценки используемой методологии, так как она позволила получить сведения непосредственно от жертв насилия.

16. В заключение следует отметить, что после сбора первичных данных и использования вторичных источников проведены расчеты затрат, касающихся различных последствий насилия на жертву и обобщенно, возможные гипотетические затраты.

17. С помощью полученных результатов разработана система индикаторов насилия в отношении женщин, которая включает более 100 индикаторов, структурированных в шесть блоков: степень тяжести и распространенности, последствия для жертвы насилия, факторы риска, институциональные или социальные меры, доступ и использование услуг жертвам насилия, восприятие и общественное мнение.

18. Благодаря этой методике, был разработан единый метод расчета затрат, а также выполнены следующие задачи:

- подробная идентификация последствий насилия для жертвы;
- определение взаимосвязи между различными составляющими последствий;
- определение тех сторон, которые несут эти затраты.

19. Благодаря интегрированной концепции, лежащей в основе разработанной методологии, воспроизведен процесс социального отчуждения, в котором оказываются жертвы насилия; кроме того, дана оценка масштабов распространенности этого явления (среди третьих сторон в экономической и социальной сферах), и преимущественности такой модели поведения.

IV. Результаты

20. В Андалузии годовые затраты, связанные с бытовым насилием, совершенным нынешними или бывшими партнерами женщины, составляют 2.356,8 млн. евро (таблица 1). Эти данные отражают прямые затраты (ресурсы, использованные жертвами насилия), также часть косвенных затрат (стоимость товаров и услуг, использованных в связи с насилием, материальными убытками жертвы и общества, в целом).

21. Годовые затраты, связанные с рынком труда, составляют 30% от общих затрат (707 млн. евро), социальные затраты достигают 628 млн евро (27% от общих затрат) и затраты, связанные с детьми жертвы, насчитывают 590 млн. евро, 25% от общей суммы). Затраты, связанные с физическим здоровьем и психологическим состоянием женщин, равны 371 млн. евро в год (16% от общей суммы), и судебные затраты составляют наименьшую сумму 60.7 млн евро (3% от общей суммы).

22. Разбивка затрат по вовлеченным сторонам показывает, что основная часть затрат (1,000 млн евро, 43% от общей суммы) приходится на жертв насилия. Самым главным является неизмеримая цена психологических последствий. Затраты, связанные с

³ Выборка была создана среди женщин, которые обращались за официальной помощью и в информационные центры для женщин и среди тех, которые проживали в центрах спасения (центрах спасения, центрах оказания экстренной помощи и в частных центрах). Работа на местах проводилась социальными работниками Института женщин Андалузии.

занятостью, физическим и психологическим здоровьем, а также влияния насилия на детей жертвы, также достаточно высокие: 196, 98 и 92 млн. евро в год соответственно. Ежегодно судебные издержки жертв насилия достигают 16.3 млн. евро.

23. Затраты семьи и друзей составляют 18.4 млн. евро (1% от общей суммы). Эти затраты связаны с социальными проблемами жертвы. Однако, многие из таких затрат не были измерены ввиду недостатка информации и отсутствия адекватной методологии измерения.

24. Затраты компаний и работодателей насчитывают 385.3 евро в год (16% от общей суммы). Этот показатель определен исходя из последствий остальных факторов, влияющих на занятость жертвы.

25. Второй важнейшей структурой, которая несет затраты, связанные с насилием в отношении женщины, является государственный сектор (центральная и региональная администрация). Расчетная сумма государственных затрат составляет приблизительно 947 млн. в год (40% от общей суммы). Большая часть этих расходов связана с детьми жертвы насилия и их здоровья.

26. В заключение следует отметить, что затраты третьего сектора (НПО) составляют 0.6 млн. евро (0.02% от общей суммы).

ТАБЛИЦА 1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В АНДАЛУЗИИ							
ГОДОВЫЕ ИТОГОВЫЕ ДАННЫЕ							
	Социальный аспект	Физ. и псих. здоровье	Судебные затраты	Последствия на занятость	Влияние на детей	ИТОГО	%
ЖЕРТВЫ	602.944.911	98.173.149	16.299.845	195.876.678	92.089.947	1.005.384.529	43
СЕМЬЯ И ДРУЗЬЯ	18.463.850	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	18.463.850	1
РАБОТОДАТЕЛИ	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	385.302.088	Данные отсутствуют	385.302.088	16
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР	6.173.897	272.784.914	44.363.664	125.950.234	497.765.676	947.038.384	40
ТРЕТИЙ СЕКТОР	315.996	131.718	67.662	3.369	66.129	584.874	0,02
ИТОГО	627.898.654	371.089.780	60.731.170	707.132.369	589.921.751	2.356.773.724	100
Процент от общего числа	27	16	3	30	25	100	

Источник: на основе обследования и вторичных источников

Таблица 2. Экономические и социальные затраты бытового насилия в Андалузии			
Годовые общие результаты			
	Итого прямые затраты	Итого косвенные затраты	Всего
Жертвы			
Абсолютные значения (евро)	177.054.127	828.330.401	1.005.384.529
Процент от общей суммы	18	82	100
Семья и друзья			
Абсолютные значения (евро)	6.432.600	12.031.250	18.463.850
Процент от общей суммы	35	65	100
Работодатели			
Абсолютные значения (евро)		385.302.088	385.302.088
Процент от общей суммы		100	100
Абсолютные значения (евро)		385.302.088	385.302.088
Процент от общей суммы		100	100
Государственный сектор			
Абсолютные значения (евро)	650.791.144	296.247.240	947.038.384
Процент от общей суммы	69	31	100
Третий сектор			
Абсолютные значения (евро)	584.874		584.874
Процент от общей суммы	100		100
Итого			
Абсолютные значения (евро)	834.862.745	1.521.914.349	2.356.773.724
Процент от общей суммы	35	65	100
Источник: обследование и вторичные источники			

27. Разбивка между прямыми и косвенными затратами показывает, что потери товаров и услуг по причине насилия и материальные убытки жертв насилия (косвенные затраты), гораздо выше⁴, чем общие или специфические средства, затраченные жертвами в результате насилия (прямые затраты, Таблица 2). Прямые затраты, отражающие главным образом те средства, которые использовались для восстановления здоровья и

⁴ Эти данные аналогичны данным всех других исследований, в которых оценивались косвенные затраты.

психологического состояния жертв (женщины и их дети), затраты на судебные процессы и специфические услуги государственных органов, связанные с бытовым насилием, составляют 834 млн. евро (35% от общей суммы). Косвенные затраты, которые в основном включают затраты, связанные с травмами и психологическими проблемами, занятостью и образованием, составляют 1,521.9 млн. евро (65% от общих затрат).

28. С помощью некоторых показателей можно определить относительный размер затрат. Прямые затраты представляют 0.9% валового национального продукта в Андалузии, исходя из рыночных цен⁵, которые составляют 113 евро на душу населения в год. Прямые ежегодные затраты на жертву (женщины и их дети) насчитывают 835 евро. Прямые затраты на домохозяйство составляют 2,764 евро в год.

Выводы

29. Результаты данного исследования отражают социальную составляющую бытового насилия в отношении женщин в новом ракурсе. Влияние этого явления выходит за рамки семьи и домохозяйства и негативно влияет на жизнь общества в целом. Значительная часть государственных и частных средств, которые могли бы быть использованы для других целей, уходит на решение этой проблемы, из-за которой несут материальные затраты сами жертвы, их непосредственное социальное окружение, компании и государственный сектор. Эта проблема ухудшает жизнь и материальное благополучие людей и в значительной степени сдерживает общественное развитие Андалузии, направленное на повышение уровня человеческого развития. В результате, страдает огромное число граждан страны - женщины, подвергающиеся насилию, и их дети.

30. Результаты исследования выявили другие факторы, которые следует учитывать при разработке политики, направленной на искоренение бытового насилия. Прежде всего, средства на реализацию политики, направленной на предотвращение насилия и оказание содействия жертвам, составляют только незначительную часть общих расходов на решение проблемы. Например, затраты на реализацию плана действий правительства Андалузии по искоренению насилия в отношении женщин, равны, в соответствии с результатами данного исследования, 1.1% от общих прямых затрат. Учитывая, что политика и программы по борьбе с распространением такого вида насилия уже действуют, в свете полученных данных следует пересмотреть и существенно увеличить соответствующее финансирование. Такая стратегия с точки зрения экономической эффективности позволит также снизить затраты, связанные с бытовым насилием.

31. Во-вторых, благодаря использованной в исследовании методологии, повысился уровень общественного осознания экономических и социальных составляющих бытового насилия. Фактический объем затрат, определенный исходя из масштабов последствий, указывает на необходимость новых мер политики, направленных на повышение эффективности борьбы с бытовым насилием. Следует принять во внимание, как минимум, два следующих аспекта:

- a. Расширение фактической области действия политики
- b. Обеспечение разнообразия мер.

32. При разработке и осуществлении мер политики, направленной на искоренение бытового насилия, следует учитывать и случаи скрытого насилия, которые насчитывают

⁵ Базисный год 2002.

огромное большинство. Это задача очень сложная, однако, необходимо разработать специальные методы работы с женщинами, которые не сообщают о случаях насилия в соответствующие органы и не разрывают отношений с лицом, совершившим насилие. Что касается разнообразия политических мер, результаты исследования указывают на необходимость принятия действий в отношении влияния насилия для рынок труда. Этот аспект проблемы не изучается в Испании, однако имеются хорошие примеры ее решения в других странах. Кроме того, следует активизировать усилия в сфере здоровья и в решении проблем, связанных с детьми жертвы, в особенности в сфере образования.

33. В заключение, требуется изучить и использовать все последние разработки по количественному измерению “неосязаемых затрат”, связанных с этим явлением, которые существенно превышают прямые расходы. В противном случае, существует риск недооценки явления и разработки политики на основе частичной информации.

Для получения дополнительной информации о данном исследовании, просим связаться с Elizabeth Villagómez: evillagomez@almenaraestudios.com
