



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по индексам потребительских цен

Тринадцатая сессия
Женева, 2–4 мая 2016 года

Доклад

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит доклад о работе сессии Группы экспертов по индексам потребительских цен, которая состоялась 2–4 мая 2016 года, и представляется для информирования Конференции европейских статистиков об организации и итогах сессии.

Конференция европейских статистиков на своей пленарной сессии в апреле 2016 года одобрила Статистическую программу ЕЭК ООН на 2016 год (Доклад Конференции европейских статистиков о работе ее шестьдесят четвертой пленарной сессии, Женева, 27–29 апреля 2016 года; документ ECE/CES/91, X.V.1). Статистическая программа на 2016 год включает в себя перечень совещаний, запланированных на период начиная с января 2016 года. Этот перечень содержит совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен, которое было намечено совместно организовать с Международной организацией труда в Женеве в 2016 году (документ ECE/CES/2016/12, приложение I).



I. Введение

1. Сессия Группы экспертов по индексам потребительских цен (ИПЦ) состоялась в Женеве 2–4 мая 2016 года. Данная сессия была организована совместно ЕЭК ООН и Международной организацией труда (МОТ). В его работе приняли участие Австралия, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Ботсвана, Бурунди, Канада, Китай, Колумбия, Хорватия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Япония, Казахстан, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Люксембург, Мексика, Монголия, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Филиппины, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Словения, Южная Африка, Государство Палестина, Швейцария, Таиланд, Того, Тунис, Уганда, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Вьетнам. Представители Европейского центрального банка (ЕЦБ), Европейской комиссии и Евростата также присутствовали на сессии. В ней приняли участие следующие специализированные учреждения и международные организации: Экономическая комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА ООН), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК ООН), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА ООН), МОТ, Всемирный банк, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), Международный валютный фонд (МВФ), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В качестве приглашенных экспертов на сессии присутствовали проф. Джесс Даймонд, Университет Хитоцубаси, Япония, д-р Альберто Кавальо, Массачусетский технологический институт, г-н Сатоси Имаи, компания Nowcast Inc, г-н Уолтер Диверт, Университет Британской Колумбии, проф. Цутому Ватанабе, Токийский университет, и г-н Дэвид Фенвик.

2. На сессии председательствовал Марсель ван Кинтс, Австралийское бюро статистики. Обязанности председателей заседаний исполняли Ян де Хан, Статистическое управление Нидерландов; Антонино Вирджилито, Итальянский национальный институт статистики; Патрик Келли, Статистическое управление Южной Африки; Матье Лекен, Статистическое управление Канады; Джеймс Такер, Управление национальной статистики Соединенного Королевства, и Нада Хамадех, Всемирный банк.

II. Организация работы сессии

3. В ходе сессии на основе представленных документов и докладов были обсуждены следующие темы:

- a) Данные сканирования
- b) «Большие данные»
- c) ИПЦ в отношении различных групп населения, групп доходов и географических районов
- d) Заседание с представлением стендовых докладов
- e) Методологические вопросы
- f) Индексы цен на недвижимость
- g) Синергизм между ИПЦ и ППС и интеграция наблюдений

- h) Обновление Руководства по ИПЦ 2004 года
- i) Будущая работа.

III. Резюме обсуждений и основных выводов, сделанных в ходе сессии

A. Заседание 1: Данные сканирования

Председатель заседания: Ян де Хан, Статистическое управление Нидерландов

3. Заседание, посвященное данным сканирования, опиралось на документы, представленные Данией, Исландией, Италией и Японией. Документы зала заседаний были представлены Нидерландами и Евростатом.

4. Все большее число стран используют данные сканирования для расчета ИПЦ. Данные сканирования могут дополнять и в некоторых случаях заменять традиционные методы сбора данных о ценах на основе обследований или регистрации счетчиками и использоваться для расчета ИПЦ по конкретным продуктам или группам продуктов. Данные сканирования могут также использоваться для целей выборки и оценки весов расходов. Использование данных сканирования сопряжено с рядом практических, методологических и концептуальных вопросов, которые требуют дальнейшего изучения. В ходе заседания были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

a) Информация, содержащаяся в наборах данных сканирования, обычно считается «корректной». Тем не менее эти данные должны подвергаться тщательному тестированию, поскольку в различных странах были выявлены примеры цен (цен единицы товара) с неправдоподобными значениями. При необходимости также требуется проводить апробирование новой системы обработки, что может занять некоторое время.

b) Выбор идентификатора продукта (Глобального номера товарной продукции (GTIN), ассортиментной позиции (SKU) или номера модели) может существенно влиять на результаты и требует тщательного подхода.

c) При расчете индексов цен по всей совокупности товаров, охватываемых данными сканирования, а не по относительно малым выборкам, предпочтительным представляется многосторонний метод, позволяющий избежать смещения сцепления. Вместе с тем требуется провести дополнительные исследования по вопросам выбора индексного метода и метода, позволяющего избежать пересмотра ранее рассчитанных значений.

d) В тех случаях, когда национальные статистические управления не желают использовать данные сканирования для построения своих ИПЦ, данные сканирования по-прежнему могут служить источником информации по таким вопросам, как формирование выборки товарных позиций, размах замещения продуктов, взвешивание и характер рекламных продаж.

e) Использование данных сканирования обладает потенциалом дополнительного повышения качества статистики ИПЦ и затратоэффективности его расчетов (отказ от традиционного обследования цен), а также снижения нагрузки на респондентов. Было бы полезно продолжить обмен передовым опытом по вопросу о том, как интегрировать данные сканирования в регулярные расчеты ИПЦ.

В. Заседание 2: «Большие данные»

Председатель заседания: Антонино Вирджилито, Итальянский национальный институт статистики

5. Заседание опиралось на документы, представленные Италией, Японией, Нидерландами, Норвегией, Соединенным Королевством и Массачусетским технологическим институтом, США.

6. Использование «больших данных» привлекает к себе значительный интерес со стороны НСУ, в то время как ИПЦ являются одной из немногочисленных областей официальной статистики, в которой накоплен такой практический опыт. Использование «больших данных» обладает большим потенциалом в плане составления ИПЦ с точки зрения доступа в режиме реального времени к большим и все возрастающим объемам информации, но в то же время сопряжено с методологическими и техническими проблемами (например, обеспечение своевременного доступа к данным). В ходе заседания были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

a) НСУ в последние годы занимаются изучением методов веб-сбора данных в поддержку и в дополнение к традиционным методам составления ИПЦ с целью использования Интернета в качестве источника данных для снижения расходов на их сбор и повышения частоты регистрации цен и числа товаров, которые представлены в потребительской корзине. Эти эксперименты начинают приносить результаты в плане составления индексов цен на основе исключительно данных веб-сбора.

b) Эксперименты с различными методами веб-сбора свидетельствуют о наличии двух основных подходов: i) использование инструментов (роботов), которые воспроизводят и автоматизируют ручные операции по сбору данных из Интернета, и ii) внедрение конкретного инструмента поиска информации (компьютерной программы) для каждого веб-сайта операторов розничной торговли для извлечения структурированных данных о ценах с неструктурированной веб-страницы. Главной отмеченной общей проблемой являются высокие издержки по обучению роботов и разработке инструментов поиска информации, что затрудняет выход на полный режим использования «больших данных». Таким образом, опыт НСУ в настоящее время ограничивается поддающимся управлению числом веб-сайтов.

c) Всестороннее сопоставление онлайн- и оффлайн-цен на основе широкомасштабного сбора данных о ценах в режиме онлайн в разных странах свидетельствует о том, что они в основном являются схожими, хотя и со значительными различиями в зависимости от страны, сектора и оператора розничной торговли. Вывод заключается в том, что в настоящее время Интернет можно безопасно использовать в качестве эффективного инструмента сбора данных по некоторым группам продуктов, таким как одежда и электроника.

d) Корректная регистрация цен и классификация цен является одной из основных общих проблем, выявленных НСУ при использовании веб-сбора. В настоящее время ведутся эксперименты с использованием методов контролируемого машинного обучения в целях определения правильной категории КИПЦ для каждой товарной позиции веб-сбора на основе ее общего текстового описания, найденного на веб-сайте.

e) Использование Интернета в качестве источника данных также позволяет получать дополнительную информацию по другим аспектам поведения

цен, таким как система формирования цен на протяжении жизненного цикла продукта и изменения в качестве, связанные с замещением продукта. Данные, как представляется, свидетельствуют в пользу так называемого «правила 50%», согласно которому половина прироста цены обусловлена повышением качества.

f) Веб-сбор данных и данные сканирования являются двумя аспектами «больших данных», которые можно интегрировать в процесс регулярного расчета ИПЦ. Передовые ИТ-архитектуры и технологии «больших данных» способны расширить возможности НСУ в сфере сбора, хранения и анализа больших массивов данных о ценах.

С. Заседание 3: ИПЦ в отношении различных групп населения, групп доходов и географических районов.

Председатель заседания: Патрик Келли, Статистическое управление Южной Африки

7. Заседание опиралось на документы, представленные Канадой, Германией, Японией, Угандой и США. Документы зала заседаний представили Колумбия и Новая Зеландия.

8. На заседании были рассмотрены документы, посвященные одновременно как вопросам практического составления ИПЦ в отношении различных групп населения, так и их использования для понимания конкретного воздействия инфляции на различные группы.

9. В ходе заседания были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

a) Индексы цен в отношении различных социально-экономических групп могут использоваться для иллюстрации различий в изменении стоимости жизни. Активное задействование пользователей является полезным для выявления наиболее актуальных групповых индексов.

b) Если индексы в отношении различных групп планируется публиковать, они должны быть тщательно разработаны. Многие страны публикуют индексы по конкретным географическим районам. Возможными источниками данных для взвешивания ИПЦ по конкретным районам являются переписи населения, обследования бюджетов домохозяйств, а также административные источники.

c) Отдельные индексы могут публиковаться в отношении групп с различным размером доходов. Данные обследования расходов домохозяйств, на которых, как правило, основываются веса ИПЦ, могут использоваться для расчета весов ИПЦ в отношении групп с различным размером доходов. Точность таких типов индексов может быть повышена путем выявления и регистрации цен на продукты, потребляемые группами с различным размером доходов, а не только корректировки весов для групп продуктов.

d) ИПЦ в отношении различных групп иллюстрируют различия в воздействии и восприятии инфляции. Анализ этих взаимосвязей может служить подспорьем в деле регулирования денежно-кредитной политики.

e) ИПЦ в отношении различных групп населения должны сообщаться и хорошо разъясняться пользователям в целях обеспечения правильного толкования и избежания ошибочного понимания или использования ИПЦ.

D. Заседание с представлением стендовых докладов

10. Данное заседание опиралось на следующие стендовые доклады:
- a) Проект «Миллиард цен». Использование онлайн-данных в целях измерения и исследований. МТИ и НБЭИ, США
 - b) Показатели цен на коммерческую недвижимость: источники, методы и проблемы. Евростат
 - c) Масштабный пересмотр ИПЦ. ИНЕГИ, Мексика
 - d) Модернизация официальной статистики. ЕЭК ООН
 - e) Выбор формулы расчета ИПЦ в три этапа. ЕЭК ООН.

E. Заседание 4: Методологические вопросы

Председатель заседания: Матье Лекен, Статистическое управление Канады

11. Заседание опиралось на документы, представленные Японией, США и МВФ. Документы зала заседаний представили Беларусь, Бурунди и Мексика.

12. В ходе заседания были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

a) Наиболее распространенный способ расчета индексов цен высокого уровня заключается в применении подхода фиксированной корзины, при котором индексы рассчитываются в виде взвешенного по расходам среднего арифметического элементарных индексов. Индексы цен высокого уровня могут рассчитываться путем использования прямых (долгосрочных) или сцепленных (краткосрочных) элементарных индексов цен. Эти два метода, при правильном применении, дают одинаковые результаты. Существует возможность выбора между индексами Лове и Янга, т.е. осуществлять или нет корректировку весов для обеспечения сопоставимости базового периода весов и цен. Выбор должен определяться целью ИПЦ и соображениями относительно того, что будет оставаться постоянным – относительные количества или удельные веса расходов. Общий консенсус в отношении того, какого подхода придерживаться, отсутствует.

b) Для расчета элементарных индексов цен, как правило, рекомендуют использовать индекс Джевонса в силу его более высоких статистических свойств. Использование сцепленных краткосрочных элементарных индексов, как представляется, обладает практическими преимуществами с точки зрения учета замещения продуктов. Однако во всех случаях следует отказаться от цепного индекса Карли.

c) Хотя элементарные индексы могут рассчитываться геометрическим способом, а индексы высокого уровня – арифметическим, можно утверждать, что непротиворечивость при агрегировании может не являться важным критерием. Во-первых, объем имеющейся информации о количествах (расходы) неодинаков на различных уровнях агрегирования. Во-вторых, уровень замещения в рамках элементарных агрегатов может быть иным по сравнению с замещением между элементарными агрегатами.

d) Разработка и внедрение новых статистических систем и программного обеспечения способны привести большую гибкость и практические усовершенствования, в том числе методологические, такие как, например, усовер-

шенствованные методы импутации отсутствующих данных. Некоторые функции, которые ранее осуществлялись вручную, могут быть автоматизированы. Процесс может быть оптимизирован и лучше документирован.

е) Индексы стоимости жизни могут быть получены путем расчета ИПЦ с использованием формулы постоянной эластичности замещения (ПЭЗ) в отношении промежуточных оценок сцепленных ИПЦ. После появления данных для взвешивания, относящихся к базовому периоду цен, в ИПЦ могут быть внесены соответствующие изменения.

ф) Время от времени полезно проводить оценку методов, применяемых для составления индексов цен на с трудом поддающиеся измерению продукты и услуги, такие как услуги страхования, здравоохранения, связи и цифровое оборудование. Это может предусматривать использование альтернативных способов определения весов и учета рыночных изменений с точки зрения поведения цен и изменений в структуре потребления. Особые трудности создает надлежащий учет услуг. В связи с этим было рекомендовано провести дальнейшую работу по учету услуг, с тем чтобы позволить сообществу ИПЦ разработать эффективные методы и делиться информацией о них.

Г. Заседание 5: Индексы цен на недвижимость

Председатель заседания: Джеймс Такер, Управление национальной статистики Соединенного Королевства

13. Заседание опиралось на документы, представленные Канадой, Польшей и Швейцарией. Документ зала заседаний представила Турция.

14. С начала финансового кризиса наблюдается рост интереса к индексам цен на недвижимость как в жилищном, так и коммерческом секторах. Это породило ряд методологических вопросов, а также вопросов, касающихся приемлемых источников данных, качества и своевременности данных.

15. В ходе заседания были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

а) Хотя ряд стран занимаются подготовкой официального индекса цен на жилье в течение уже многих лет, для некоторых других это является новой разработкой. Важным фактором, стимулирующим их расчеты, является наличие соответствующих источников данных и политического импульса.

б) Использование административных источников данных является общей отправной точкой в деле разработки индекса цен на жилье. Хотя в докладах подчеркивались преимущества этих источников, в них также были отмечены некоторые существенные проблемы, касающиеся, в частности, логистики получения и составления данных, а также обеспечения надлежащего качества данных. Это свидетельствует о важности налаживания тесного взаимодействия с поставщиками данных.

в) Гедонистические модели могут успешно использоваться для определения и понимания определяющих цену характеристик различных типов имущества, а также для разложения совокупной цены на компоненты земли и сооружений.

г) Хотя очевидно, что во многих случаях существуют другие источники информации о ценах на жилье (в том числе источники частного сектора), разработка официального показателя, соответствующего международным стан-

дартам, и обмен передовым опытом между странами также имеют свои преимущества.

е) Возможные темы для будущей работы включают в себя обеспечение надежного доступа к высококачественным административным данным и сопоставление официальных индексов с индексами, составляемыми другими организациями.

Г. Заседание 6: Синергизм между ИПЦ и ППС и интеграция наблюдений

Председатель заседания: Нада Хамадех, Всемирный банк

16. Заседание опиралось на документы, представленные Марокко, Южной Африкой, СНГ-СТАТ, ЭКЛАК ООН и ЭСКЗА ООН с Палестиной.

17. Временная и пространственная направленность ИПЦ и ППС, соответственно, обуславливает различия в инфраструктуре расчета этих двух индексов. Хотя эти программы преследуют разные цели и имеют различия в методологиях, индексах, перечнях товаров и услуг и методах валидации, существуют возможности для укрепления синергизма между ними, поскольку обе эти программы занимаются сбором данных о ценах, и ППС использует инфраструктуру ИПЦ стран-участниц и помогает улучшить ее во многих случаях.

18. В ходе заседания были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

а) На данном заседании были изучены возможности укрепления синергизма между ИПЦ и ППС и интеграции их наблюдений. К числу областей, в которых можно обеспечить синергизм, относятся:

- частичное совпадение основ выборки и типов/способов выявления торговых точек;
- использование структурированного описания продуктов для выявления товаров и услуг;
- большее совпадение перечней товаров и услуг;
- согласованные классификации, используемые в ИПЦ и ППС, поскольку обе они опираются на КИПЦ;
- повышение согласованности весов;
- методы и способы валидации;
- расчет индексов цен субнационального уровня, являющихся полезными для разработчиков политики;
- расширение подготовки детальных индексов ИПЦ в поддержку расчета ППС по скользящей базе.

б) Повышение согласованности будет содействовать более частому расчету ППС при меньшей дополнительной нагрузке на страны и будет способствовать совершенствованию инфраструктуры и процессов ИПЦ.

в) Возможность более тесной интеграции ИПЦ и МСП следует в перспективе рассматривать в свете выраженного в 2016 году Статистической комиссией ООН согласия о применении начиная с 2017 года метода скользящей базы в рамках обследований в течение трехлетнего цикла и призыва Статисти-

ческой комиссии изучить вопрос о более тесной увязке обследований цен, проводимых в рамках ПМС и ИПЦ.

Н. Заседание 7: Обновление Руководства по ИПЦ 2004 года

Председатель заседания: Брайан Граф, Международный валютный фонд

19. На совещании Группы экспертов по ИПЦ 2014 года страны поддержали предложение об обновлении Руководства по ИПЦ 2004 года Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен (МРСЦ) впоследствии согласилась начать обновление Руководства совместно с МВФ в качестве ведущего учреждения. Обновлением данного Руководства будет заниматься Техническая группа экспертов по ИПЦ (ТГЭ-ИПЦ) под председательством Международного валютного фонда (МВФ). Данная работа будет проводиться под эгидой МРСЦ. Основная цель данного обновления состоит в отражении методологических и практических разработок в течение предыдущего десятилетия, меняющихся потребностей пользователей и предоставлении четких и более нормоустановительных рекомендаций по мере возможности. Проекты обновленных вариантов будут предоставляться странам для замечаний.

IV. Рекомендации в отношении будущей работы

20. Участники рекомендовали организовать следующую сессию Группы экспертов по индексам потребительских цен в 2018 году и включить ее в программу работы Конференции европейских статистиков (КЕС). Для возможного включения в повестку дня были предложены следующие темы:

- a) Услуги в ИПЦ
- b) Новые источники данных
- c) Использование и коммуникация в ИПЦ
- d) Методологические вопросы
- e) Обновление Руководства по ИПЦ.

21. Следует организовать специальное заседание для стран с переходной экономикой.

22. ЕЭК ООН следует обратиться к странам с просьбой выразить готовность взять на себя обязанности организаторов заседаний с целью обеспечения углубленного обсуждения предложенных вопросов. Следует рассмотреть вопрос об организации рабочих совещаний и/или заседаний с представлением стендовых докладов.