

Рабочий документ 5.1

17 августа 2020 г.

Группа экспертов по национальным счетам

Сентябрь 2020 г.

Вебинар по представлению СНС

3 сентября 2020 г., 13:30 - 16:30

**Организаторы: УНС Соединенного Королевства,
МВФ и Всемирный Банк**

КРУГ ВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО
СОТРУДНИЧЕСТВУ И ИНФОРМИРОВАНИЮ О СНС
(ПРОЕКТ ОТ 17 АВГУСТА 2020 ГОДА)
(НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД)

Круг ведения

Совместная целевая группа по сотрудничеству и информированию о СНС

1. Общие сведения

1. Совместная целевая группа (ЦГ) по сотрудничеству и информированию о СНС была создана Комитетом экспертов ООН по национальным счетам, представленным Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам (МСРГНС) и Консультативной группой экспертов по национальным счетам (КГЭ), Комитетом МВФ по статистике платежного баланса (БОПКОМ) и Консультативным комитетом МВФ по статистике государственных финансов (ККСГФ) для содействия работе, связанной с пересмотром Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), при взаимодействии с обновленным шестым изданием Руководства МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6), а также Руководством по статистике государственных финансов 2014 года (РСГФ 2014).

2. В ноябре 2018 года Консультативная группа экспертов по национальным счетам (КГЭ) вновь подтвердила три приоритетные области программы исследований СНС и определила конкретные вопросы, которые необходимо решить в краткосрочной перспективе в этих областях¹. На 13-ом совещании члены КГЭ согласились добавить 4-ю приоритетную область – представление, которая сосредоточена на предполагаемых обновлениях терминологии и представлении СНС. На своей 51-й сессии Статистическая комиссия (СК ООН) с одобрением встретила создание ЦГ по сотрудничеству и информированию о СНС для разработки более понятной пользователям терминологии, информирования о цикле пересмотра и обмена результатами исследований, а также согласования с рекомендациями СНС.²

3. Терминология и представление макроэкономической статистики оказывают значительное влияние на то, как эти данные интерпретируются и используются правительствами, исследователями и студентами, предприятиями, средствами массовой информации и гражданами. Макроэкономическая статистика должна представляться и передаваться таким образом, чтобы максимально использовать всю полноту ее аналитической полноценности, ее качество, ее объем, сопоставимость во времени и между странами, а также ее применение в политике. Учитывая важность поддержания согласованности между системами макроэкономического учета и соответствующими статистическими системами, необходимо координировать эту работу в различных статистических областях. Совместная ЦГ по сотрудничеству и информированию о СНС будет осуществлять надзор за разработкой рекомендаций и инструментов, направленных на совершенствование методов распространения и представления макроэкономической статистики и счетов широкому кругу пользователей.

¹ См. заключение КГЭ за 2018 год: https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2018/M12_Conclusions.pdf

² См. отчет о работе 51-й сессии: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/Report-2020-Draft-EE.pdf>.

2. Общая координация

4. Что касается обновлений, связанных с СНС, то Статистический отдел ООН (СОООН) отвечает за общую координацию между (совместными) ЦГ и их направлениями деятельности. Он способствует обмену информацией между Целевыми группами и стремится соответствующим образом согласовать планы работы. С этой целью он участвует в координационных совещаниях отдельных ЦГ и призывает к проведению общих координационных встреч с участием сопредседателей и секретариатов всех ЦГ в стратегические моменты времени, в зависимости от планирования и прогресса. В целях поддержки взаимодействия СОООН предоставляет сетевую электронную платформу для различных ЦГ, позволяющую им подключаться и работать совместно, публиковать справочные документы и собирать материалы от членов ЦГ для обсуждения и согласования. Аналогичным образом, в отношении обновлений, связанных с РПБ, эта координационная роль возложена на Целевую группу по платежному балансу, которая подотчетна Комитету по платежному балансу.

3. Деятельность

5. Деятельность Совместной ЦГ по сотрудничеству и информированию о СНС будет осуществляться в рамках 5 направлений работы (Совместные целевые подгруппы):

- **Создание центров для сотрудничества составителей, которые могли бы содержать цифровые версии СНС, РПБ, СГФ, ДФС и связанные с ними справочники и руководства, а также дискуссионный форум, совместное пространство для обмена инструментами, контактную площадку для составителей и исследовательский уголок.** Сюда можно будет отнести взаимосвязи с другими совместными областями макроэкономического учета, такими как СЭЭУ.
- **Цифровизация СНС, РПБ, СГФ, ДФС и других связанных с ними пособий, справочников и руководств.** Это будет включать определение функциональности, компоновки и правил цифровизации документов, с тем чтобы ответственные организации использовали согласованный и последовательный подход при цифровизации документов. Для содействия согласованному внедрению во всех областях статистики проделанная работа может быть учтена при цифровизации других руководств по макроэкономическим счетам. Это направление деятельности должно быть согласовано с направлением работы, ответственным за разработку Центра сотрудничества составителей, и с инициативой ОСДМ, для обеспечения совместимости технических требований и разработки механизма поиска по всем доменам в соответствии с запросами.
- **Проведение обширного обзора терминологии и «брендинга» в области макроэкономической статистики, а также разработка, в соответствующих случаях, дополнительных терминов, которые лучше передают пользователям смысл и толкование определения, концепции и данных.**

Основное внимание этой подгруппы будет уделяться повышению сопоставимости, согласованности и понимания пользователями макроэкономических счетов, а также обзору общего «брендинга» СНС, включая способ маркировки версий руководств по макроэкономической статистике, и язык, используемый для обозначения того, что в настоящее время называется счетами, таблицами, сателлитными счетами и т.д. Эта задача будет разрабатываться в рамках глоссария, используя в качестве отправной точки глоссарий, включенный в различные руководства, а также вопросы, часто задаваемые международным организациям, и дополнительный вклад стран. Цель состоит не в том, чтобы изменить эти концепции, а в том, чтобы определить альтернативные термины для более последовательного и точного использования при взаимодействии с неспециалистами, включая широкую общественность, и оценить, требуются ли дополнительные усилия для взаимодействия с более опытными пользователями, такими как лица, ответственные за разработку экономической политики. Направление работы будет координироваться с другими ЦГ, в частности с ЦГ по благосостоянию и устойчивости, при рассмотрении терминологии основных, сателлитных и расширенных счетов.

- **Разработка таксономии, описывающей процесс составления макроэкономических счетов, включая такие этапы, как регулярный пересмотр, основной пересмотр или версии данных (vintages of data).** Основное внимание в этом рабочем потоке будет уделяться предоставлению руководящих указаний для повышения согласованности и прозрачности при освещении таких вопросов, как основные изменения в сериях макроэкономических счетов. Цель состоит в том, чтобы определить и согласовать использование терминов и определений, используемых в процессе подготовки данных (например, типы пересмотров, различные версии данных, ретроспективные ряды). Это направление работы будет основываться на имеющихся в настоящее время материалах и ссылаться на них.
- **Обзор оценочных концептуальных рамок для измерения согласованности с международными стандартами макроэкономического учета, и, при необходимости, для предложения руководства, учитывающего эволюцию макроэкономического учета с момента последней версии обновлений (vintage of updates).** Основное внимание в этом направлении работы будет уделяться разработке четких показателей степени внедрения и соответствия международным стандартам (например, диаграммы, таблицы, количественные показатели) с учетом того, что приоритетные рекомендации различаются в зависимости от национальных условий и что внедрение последней версии стандартов само по себе не является показателем точности. Работа будет строиться на основе существующих концептуальных рамок, таких как набор таблиц минимально необходимых данных и вопросника по соблюдению требований для мониторинга внедрения *СНС 2008*, принятых СК ООН.

6. Ожидается, что каждое из этих направлений работ будет осуществляться отдельными совместными целевыми подгруппами в составе отобранных членов

различных участвующих комитетов, таких как МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, КЭЭЭУ ООН (Комитет экспертов ООН по эколого-экономическому учёту), UNCEBTS (Комитет экспертов ООН по статистике предпринимательства и торговли), Комитет экспертов по статистике цен, представляемый МСРГСЦ (Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен), Комитет экспертов по статистике сельского хозяйства и сельских районов, представляемый IAEG-AG (Межучрежденческой и экспертной группой по продовольственной безопасности, статистике сельского хозяйства и сельских районов), и Международная классификация. См. обзор рабочих процедур ниже.

4. Состав

7. Санджив Махаджан (Управление национальной статистики Соединенного Королевства) и *(подлежит определению)* станут сопредседателями совместной ЦГ по сотрудничеству и информированию о СНС. Их деятельность будет поддерживаться Международным валютным фондом, СОООН и Всемирным банком, которые возьмут на себя функции секретариата совместной ЦГ. Руководящая группа (сопредседатели, секретариаты и страновые председатели рабочих направлений (целевые суб-группы)) будет отвечать за координацию действий между этими рабочими направлениями.

8. Сопредседатели, секретариаты и председатели различных рабочих направлений будут принимать решения о размере и составе вкладов в эти рабочие потоки. Они будут организовывать и согласовывать работу, а также устанавливать подробную программу работы и график, учитывающие основные этапы для каждого направления работы.

9. Сопредседатели совместной ЦГ, секретариаты и председатели каждого рабочего направления будут набирать других членов ЦГ, обычно привлекая членов Комитета, экспертов из международных организаций, а также других экспертов (например, из национальных статистических агентств, центральных банков, национальных или местных органов власти, исследовательского сообщества, средств массовой информации), в соответствии с необходимыми экспертными знаниями (например, платежный баланс, статистика государственных финансов, денежно-кредитная и финансовая статистика, эколого-экономический учет и коммуникация). При отборе членов будут учитываться репрезентативность (диапазон регионов, размеры стран и стадия развития статистики) и необходимость координации с Комитетами, ответственными за другие области.

10. Сопредседатели и члены совместных целевых подгрупп будут работать на добровольной основе.

5. Организация работы

11. Круг ведения каждого из рабочих направлений (представленные в приложениях 1-5) следуют общей структуре, в которой описываются проблематика и цель, представлены предварительные исследования, а также рекомендуемые результаты и сроки выполнения работ.

12. Предполагается, что рабочие мероприятия будут состоять главным образом из электронного обмена информацией посредством распространения документации, веб-сервисов размещения данных и исходных кодов, таких как GitHub, а также сбора комментариев по определенным темам. При необходимости могут быть организованы встречи ЦГ.

6. Предоставление отчетности

13. О ходе работы по этим пяти направлениям работы будет сообщено соответствующим участвующим Комитетам, таким как Комитет экспертов по национальным счетам, представленный МСРГНС и КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, КЭЭЭУ ООН, UNCEBTS и Международной классификации, а также, в соответствующих случаях, Статистической комиссии Организации Объединённых Наций.

7. Результаты и сроки выполнения работ

14. Подробная информация о результатах и сроках выполнения каждого из 5 рабочих направлений включена в отдельные Круги ведения, указанные в Приложениях.

Обзор направлений работы Совместной целевой группы по сотрудничеству и информированию о СНС					
Сопредседатели: Санджив Махаджан и <i>(подлежит определению)</i>					
Секретариат: МВФ, СОООН и Всемирный банк					
Направления работы	Обзор терминологии макроэкономического учета и «брендинга»	Создание таксономии процесса составления макроэкономического учета	Обзор оценочных концептуальных рамок для измерения согласованности с международными стандартами макроэкономического учета	Разработка Центров сотрудничества составителей экономической статистики	Цифровизация макроэкономических статистических стандартов и сопутствующих материалов
Организационная структура	Совместная целевая подгруппа	Совместная целевая подгруппа	Совместная целевая подгруппа	Совместная целевая подгруппа	Совместная целевая подгруппа
Предоставление отчетности	МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, Консультативная группа Руководства по денежно-кредитной и финансовой статистике (КГ РДКФС)	МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, КГ РДКФС	МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, КГ РДКФС	МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, КГ РДКФС	МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ, ККСГФ, КГ РДКФС, Международный центр экономического роста (ICEG), UNCEBST, КЭЭЭУ ООН
Председатель	Санджив Махаджан и <i>(подлежит определению)</i>	Санджив Махаджан и <i>(подлежит определению)</i>	Санджив Махаджан и <i>(подлежит определению)</i>	<i>подлежит определению</i>	<i>подлежит определению</i>
Секретариат:	МВФ и ВБ	МВФ и ВБ	МВФ и ВБ	МВФ и СОООН	СОООН