

Рабочий документ 5.1. Приложение 5

17 августа 2020 г.

Группа экспертов по национальным счетам

Сентябрь 2020 г.

Вебинар по представлению СНС

3 сентября 2020 г., 13:30 - 16:30

**Организаторы: УНС Соединенного Королевства,
МВФ и Всемирный Банк**

**КРУГ ВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОДГРУППЫ ПО
КОНЦЕПТУАЛЬНЫМ РАМКАМ ДЛЯ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ С
РУКОВОДСТВАМИ ПО МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОМУ УЧЕТУ
(ПРОЕКТ ОТ 17 АВГУСТА 2020 ГОДА)
(НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД)**

Приложение 5:

Совместная целевая подгруппа по концептуальным рамкам для оценки соответствия с руководствами по макроэкономическому учету

Круг ведения

Общие сведения

5.1. Степень согласованности с международными стандартами служит для пользователей двумя важными сигналами: во-первых, она информирует о качестве межстрановых сопоставлений, а во-вторых, она информирует о том, что последующие серьезные пересмотры ожидаются в тех случаях, когда страна остается далекой от международных стандартов.

5.2. В настоящее время соответствие международными стандартами является бинарным, самовыраженным определением (т.е. каждая страна заявляет, что она соблюдает или не соблюдает международные стандарты). В связи с началом нового раунда обновления руководств по макроэкономическому учету важно отойти от этого бинарного определения и разработать принятые на международном уровне концептуальные рамки, которые будут измерять согласованность страны с международными стандартами.

5.3. На своем 13-м заседании Комитет экспертов по национальным счетам, представленный Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам (МСРГНС) и Консультативной группой экспертов по национальным счетам (КГЭ), подчеркнул важность получения более объективной информации о соответствии национальных счетов стран международным стандартам (например, таблица концептуального соответствия). Было отмечено, что было бы полезно, если бы аналогичная и согласованная информация имела и для других концептуальных рамок макроэкономического учета.

5.4. В настоящем Круге ведения описываются общие сведения, цель, основные виды деятельности, управление, предоставляемая отчетность, ожидаемые результаты и сроки выполнения работ Совместной целевой подгруппы, работающей над **концептуальными рамками для оценки соответствия СНС и другим концептуальным рамкам учета.**

Цель

5.5. Обзор системы оценки для определения согласованности с концептуальными рамками макроэкономического учета будет направлен на разработку четких показателей степени внедрения и соответствия международным стандартам (например, диаграммам, таблицам, количественным показателям) с учетом эволюции макроэкономических счетов после последнего раунда обновлений. Этот обзор должен учитывать, что приоритетные рекомендации

различаются в зависимости от национальных условий и что внедрение последней версии стандартов само по себе не является мерилем точности.

5.6. Эта работа будет опираться на инструменты, принятые Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций (СК ООН), Комитетом по платежному балансу и Консультативным комитетом по статистике государственных финансов для мониторинга внедрения статистических стандартов. Примеры включают основные этапы внедрения СНС 2008, требуемый набор данных (минимальный/рекомендуемый/желаемый) и вопросник по соблюдению, а также другие имеющиеся концептуальные рамки, такие как Концептуальные рамки распространения данных МВФ (ОСРД¹/ССРД²) и Концептуальные рамки оценки качества данных (DQAF).

Основные направления деятельности Совместной целевой подгруппы

- 5.7. Ожидается, что Совместная целевая подгруппа разработает следующее:
- i. Определить, как измерить согласованность с новейшими международными стандартами.
 - ii. Предложить четкие и прозрачные меры по приведению в соответствие с международными стандартами (например, диаграммы, таблицы, количественные показатели).
 - iii. Предложить концептуальные рамки для информирования о соответствии стран международными стандартами с учетом уже существующих инициатив (например, МТНД³, ССРД и DQAF).

Возможная последовательность событий

- Информационная панель

Например, оценка степени согласованности с международными стандартами может быть основана на сетке, используемой статистическими учреждениями и международными организациями, разработанной на основе основных компонентов данных концептуальных рамок макроэкономического учета, включая концепции/определения, правила учёта и классификации. Каждая категория может быть далее разбита на набор подкатегорий, которые охватывают основные характеристики системы. Ожидается, что страны будут проводить самооценку с использованием информационной панели и указывать свой уровень согласованности (полностью, частично, не согласовано или неприменимо) в каждой подкатегории.

¹ Общая система распространения данных

² Специальный стандарт распространения данных

³ Минимально требуемый набор данных

- **Агрегированная мера**

Информационную панель можно свести к единому надежной агрегированной мере или оценке, которая может быть последовательно измерена по странам и во времени. Хотя есть несколько способов сделать это, на самом базовом уровне она включает в себя определение веса каждой ячейки информационной панели и агрегирование взвешенных оценок, для получения суммарной меры. Чтобы уменьшить степень субъективности, весовые коэффициенты должны быть выбраны таким образом, чтобы они могли быть универсально применены и приняты⁴.

Управление и участие

5.8. Сопредседателями Совместной целевой подгруппы являются Санджив Махаджан (Управление национальной статистики, Соединенное Королевство) и (подлежит определению). В состав секретариата входят Джим Тибрейк и Маргарита Мартинс (Международный валютный фонд), а также Эрик Метро и Бала Бхаскар Калимили (Всемирный банк). Герман Смит и Джонатан Гессендорфер (оба – Статистический отдел Организации Объединенных Наций) обеспечивают координацию с другими ЦГ.

5.9. Сопредседатели при поддержке секретариата будут набирать других членов ЦГ, обычно набирая членов из других Комитетов экспертов, таких как МСРГНС/КГЭ, БОПКОМ⁵ и ККСГФ⁶, экспертов из международных организаций, а также других экспертов (например, из национальных статистических агентств, центральных банков, национальных или местных органов власти, научно-исследовательского сообщества, средств массовой информации), в соответствии с необходимыми экспертными знаниями (например, платежный баланс, статистика государственных финансов, денежно-кредитная и финансовая статистика, эколого-экономический учет и связи с общественностью), представительностью (диапазон регионов, размеры стран и стадия развития статистики) и необходимостью координации с другими областями.

5.10. Сопредседатели и члены ЦГ будут работать на добровольной основе.

5.11. Предполагается, что рабочие механизмы будут состоять главным образом из электронного обмена информацией посредством распространения документации, веб-сервисов размещения данных и кодов, таких как GitHub, а также сбора комментариев по определенным темам. При необходимости могут быть организованы встречи Совместной целевой подгруппы.

⁴ Всемирный банк разработал такую информационную панель для оценки статистического потенциала стран (в целом); см.: <http://datatopics.worldbank.org/statisticalcapacity/>

⁵ Комитет МВФ по статистике платежного баланса

⁶ Консультативный комитет МВФ по статистике государственных финансов

Предоставление отчетности

5.12. Совместная целевая подгруппа отчитывается перед Совместной целевой группой по сотрудничеству и информированию о СНС.

Ожидаемые результаты

5.13. Предложения должны быть представлены в виде руководящих указаний, которые будут следовать общей структуре, в которой будут описаны проблема и цель, обобщены предварительные исследования и представлен рекомендуемый вариант.

5.14. О ходе осуществления предлагаемых изменений и направлений деятельности (включая подготовленные руководящие указания, если таковые имеются) будет сообщаться в докладах МСРГНС для Статистической комиссии ООН (СК ООН).

Сроки выполнения работ

Август 2020 года: подготовка проекта руководящего указания, для обсуждения Комитетом экспертов по национальным счетам, представленном МСРГНС и КГЭ.

Октябрь 2020 года: обсуждение руководящего указания Комитетом экспертов по национальным счетам, представленным МСРГНС и КГЭ.

В течение **2021 года:** окончательная доработка руководящего указания.

Справочная документация

Guidelines for monitoring the 2008 SNA implementation (Руководящие принципы мониторинга внедрения СНС 2008 года) – выдержка из доклада Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам сорок второй сессии (2011 год) Статистической комиссии Организации Объединенных Наций: <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/guidelines.pdf>

Data Quality Assessment Framework (DQAF) for National Accounts Statistics (Концептуальные рамки оценки качества данных МВФ (DQAF) для Статистики национальных счетов): https://dsbb.imf.org/content/pdfs/dqrs_nag.pdf, которые являются частью сайта Справочник по качеству данных МВФ: <https://dsbb.imf.org/dqrs/DQAF>.

A framework for recording and communicating revisions (Концептуальные рамки для регистрации и распространения пересмотров документов), презентация МВФ на 13-м Совещании КГЭ, https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2019/M13_4_2_Framework_for_recording_and_communicating_revisions.pdf