

Рабочий документ 5.1. Приложение 4

17 августа 2020 г.

Группа экспертов по национальным счетам

Сентябрь 2020 г.

Вебинар по представлению СНС

3 сентября 2020 г., 13:30 - 16:30

**Организаторы: УНС Соединенного Королевства,
МВФ и Всемирный Банк**

**КРУГ ВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОДГРУППЫ ПО
РАЗРАБОТКЕ ТАКСОНОМИИ ДЛЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ РАМОК
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО УЧЕТА
(ПРОЕКТ ОТ 17 АВГУСТА 2020 ГОДА)
(НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД)**

Приложение 4

Совместная целевая подгруппа по разработке таксономии для концептуальных рамок макроэкономического учета

Круг ведения

Общие сведения

4.1. Большинство статистических агентств разрабатывают и соблюдают календарь публикаций, политику пересмотра и распространяют метаданные, описывающие процесс составления макроэкономического учета. Однако сравнение пресс-релизов, политики пересмотра и рядов, опубликованных в разных странах, показывает, что для информирования пользователей об этом процессе используется широкий диапазон языков и методов. Этот вопрос становится еще более актуальным, когда происходят значительные изменения в макроэкономической статистике. Это влияет на их способность сравнивать, сопоставлять и понимать качество данных, относящихся к двум различным периодам и двум странам.

4.2. Например, хотя публикация политики пересмотра считается наилучшей практикой, используемые формулировки и уровень детализации информации, которую каждая страна использует для описания своего процесса пересмотра, весьма различны. Хотя это не может быть проблемой при рассмотрении данных по одной стране, это становится проблемой при попытке провести сопоставление разных стран. Для пользователей, проводящих сравнение стран между собой, было бы целесообразно, чтобы страны использовали общий язык и набор определений при информировании о своей политике пересмотра и влиянии изменений на их показатели.

4.3. На своем 13-м заседании Комитет экспертов по национальным счетам, представленный Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам (МСРГНС) и Консультативной группой экспертов по национальным счетам (КГЭ), подчеркнул необходимость улучшения обмена информацией о пересмотрах, включая разработку стратегий для различных групп пользователей, и признал важность терминологии при составлении системы пересмотров (например, замена термина «пересмотр» термином «обновление»). Было также отмечено, что эта работа и руководящие указания не должны ограничиваться СНС, а должны распространяться на другие концептуальные рамки макроэкономического учета.

4.4. В настоящем Круге ведения описываются общие сведения, цель, основные направления деятельности, управление, предоставляемая отчетность, ожидаемые результаты и сроки выполнения работ Совместной целевой подгруппы, работающей над разработкой таксономии для процессов составления макроэкономического учета.

Цель

4.5. Разработка таксономии процесса составления концептуальных рамок макроэкономического учета будет направлена на создание руководства для повышения согласованности и прозрачности при распространении информации по таким вопросам, как основные пересмотры в макроэкономической статистике. Цель Совместной целевой подгруппы состоит в определении терминов и определений, используемых в процессах подготовки данных, и предложении согласованной терминологии для использования статистическими учреждениями и международными организациями, и также способствовании сопоставимости между странами. Некоторые примеры областей для изучения включают типы пересмотров, различные версии данных (vintages of data) и ретроспективные ряды.

Основные направления деятельности Совместной целевой подгруппы

- 4.6. Ожидается, что Совместная целевая подгруппа разработает следующее:
- i. Предложение таксономии для различных этапов процесса составления национальных счетов.
 - ii. Предложение концептуальной рамки для представления пересмотров и обновлений.

Возможное развитие событий

4.7. Совместная целевая подгруппа может начать с определения того, какие фазы *Типовой модели производства статистической информации*, согласно описанию ЕЭК ООН, должны быть рассмотрены в этой работе: (i) Спецификации потребностей; (ii) Проектирование; (iii) Построение; (iv) Сбор; (v) Обработка; (vi) Анализ; (vii) Распространение; и (viii) Оценка. Несколько других имеющихся документов, которые могут быть рассмотрены описывают стратегию внедрения национальных счетов, они могут быть полезны Совместной целевой подгруппе для определения этапов процесса составления национальных счетов. Среди прочего, *Стратегия МСРГНС по внедрению СНС 2008*, *Руководство по мониторингу внедрения СНС 2008*, или публикация Евростата "*Essential SNA: Building the basics*" (Центральная часть СНС: построение основ), представляют собой полезные обзоры стратегий внедрения СНС.

4.8. Концептуальные рамки оценки качества данных МВФ (DQAF) для макроэкономической статистики представляют собой перечень измерений, элементов и показателей, которые могут быть использованы в качестве отправной точки для оценки. В частности, Совместная целевая подгруппа могла бы рассмотреть вопрос о необходимости создания более эффективных сообщений в отношении:

- i. Прозрачности, включая доступность для общественности условий и положений, в соответствии с которыми статистические данные собираются,

обрабатываются и распространяются; а также заблаговременное уведомление об основных изменениях в методологии, исходных данных и статистических методах.

- ii. Методологической обоснованности: концепции и определения; сфера применения; классификация/секторизация; и основа для регистрации.
- iii. Точности и надежности, включая исходные данные; оценки исходных данных; статистических методов; оценки и проверки промежуточных данных и статистических результатов; а также исследований пересмотров.
- iv. Удобства обслуживания, включая периодичность и своевременность; согласованности; а также политики и практики пересмотра.
- v. Доступности, в том числе для данных и метаданных; а также помощи пользователям.

Пример – сообщение о пересмотрах и их последствиях

4.9. Что касается сообщений о пересмотрах, то Совместная целевая подгруппа, возможно, рассмотрит вопрос о необходимости более эффективного и четкого информирования о типах и последствиях пересмотров.

a. Различные термины используются для описания нескольких типов пересмотров и версий данных. Например:

- Регулярный пересмотр /ежегодный пересмотр / базисный пересмотр / комплексный пересмотр;
- Концептуальный пересмотр / пересмотр учета / методологический пересмотр / пересмотр представления данных / статистический пересмотр / пересмотр составления;
- Оперативная оценка /ранняя оценка /предварительная оценка /итоговая оценка/ базисная оценка;
- Приведение к общей базе сравнения / изменение базисного периода /изменения года, с которым производится сравнение;
- Пересмотренные ряды/ретроспективные ряды/соединенные ряды.

Следует рассмотреть вопрос о таксономии для согласования используемых терминов с учетом предложений, уже имеющихся в литературе (например, в Руководстве МВФ по квартальным национальным счетам за 2017 год).

b. О влиянии этих изменений на ВВП сообщается по-разному. Например:

- Общий пересмотр / вклад в ВВП / вклад в темпы роста;
- Вклад по компоненту ВВП;
- Вклад по источнику пересмотра.

Совместная целевая подгруппа может рассмотреть вопрос о таксономии и концептуальным рамкам эффективного информирования пользователей о последствиях внесенных изменений.

c. Учреждения-составители располагают различными способами информирования о периодичности, своевременности и политике пересмотра национальных

счетов. Совместная целевая подгруппа должна рассмотреть вопрос о необходимости распространения информативного предварительного календаря выпуска данных в соответствии с политикой пересмотра, принятой в стране.

Управление и участие

4.10. Сопредседателями Совместной целевой подгруппы являются Санджив Махаджан (Управление национальной статистики, Соединенное Королевство) и *(подлежит определению)*. В состав секретариата входят Джим Тибрейк и Маргарита Мартинс (Международный валютный фонд), а также Эрик Метро и Бала Бхаскар Калимили (Всемирный банк). Герман Смит и Джонатан Гессендорфер (оба – Статистический отдел Организации Объединенных Наций) обеспечивают координацию с другими ЦГ.

4.11. Сопредседатели при поддержке секретариата будут набирать других членов ЦГ, обычно набирая членов из других Комитетов экспертов, таких как МСРГНС/КГЭ, Комитет МВФ по статистике платежного баланса (БОПКОМ) и Консультативный комитет МВФ по статистике государственных финансов (ККСГФ), экспертов из международных организаций, а также других экспертов (например, из национальных статистических агентств, центральных банков, национальных или местных органов власти, научно-исследовательского сообщества, средств массовой информации), в соответствии с необходимыми экспертными знаниями (например, платежный баланс, статистика государственных финансов, денежно-кредитная и финансовая статистика, эколого-экономический учет и связи с общественностью), представительностью (диапазон регионов, размеры стран и стадия развития статистики) и необходимостью координации с другими областями.

4.12. Сопредседатели и члены ЦГ будут работать на добровольной основе.

4.13. Предполагается, что рабочие механизмы будут состоять главным образом из электронного обмена информацией посредством распространения документации, веб-сервисов размещения данных и кодов, таких как GitHub, а также сбора комментариев по определенным темам. При необходимости могут быть организованы встречи Совместной целевой подгруппы.

Предоставление отчетности

4.14. Совместная целевая подгруппа отчитывается перед Совместной целевой группой по сотрудничеству и информированию о СНС.

Ожидаемые результаты

4.15. По просьбе Комитета экспертов по национальным счетам, представленного МСРГНС и КГЭ, а также Комитета по платежному балансу МВФ эти предложения должны быть представлены в виде руководящих указаний, которые будут

следовать общей структуре, в которой будут описаны проблема и цель, обобщены предварительные исследования и представлен рекомендуемый вариант.

4.16. О ходе осуществления предлагаемых изменений и направлений деятельности (включая подготовленные руководящие указания, если таковые имеются) будет сообщаться в докладах МСРГНС для Статистической комиссии ООН (СК ООН) и в докладе Целевой группы по платежным балансам для БОПКОМ.

Сроки выполнения работ

Август 2020 года: подготовка проекта руководящего указания, для обсуждения Комитетом экспертов по национальным счетам, представленном МСРГНС и КГЭ.

Октябрь 2020 года: обсуждение руководящего указания Комитетом экспертов по национальным счетам, представленным МСРГНС и КГЭ.

В течение **2021 года:** окончательная доработка руководящего указания.

Справочная документация

A framework for recording and communicating revisions (Концептуальные рамки для регистрации и распространения пересмотров документов), презентация МВФ на 13-м Совещании КГЭ,

https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2019/M13_4_2_Framework_for_recording_and_communicating_revisions.pdf.

Data Quality Assessment Framework (DQAF) for National Accounts Statistics (Концептуальные рамки оценки качества данных МВФ (DQAF) для Статистики национальных счетов): https://dsbb.imf.org/content/pdfs/dqrs_nag.pdf, которые являются частью сайта Справочник по качеству данных МВФ:

<https://dsbb.imf.org/dqrs/DQAF>.

Разработка глобальной программы внедрения СНС 2008 года и вспомогательной статистики, СО ООН, <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/impPaper.pdf>

ESS guidelines on revision policy for PEEIs (Руководство ЕСС по политике пересмотров для основных европейских экономических показателей) - 2013, Евростат, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-13-016>.

Essential SNA: Building the basics (Центральная часть СНС: построение основ), <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-008>

Типовая модель производства статистической информации, описание этапов и подпроцессов, веб-сайт ЕЭК ООН

<https://statswiki.unece.org/display/GSBPM/V.+Descriptions+of+Phases+and+Sub-processes>

Guidelines for monitoring the 2008 SNA implementation (Руководящие принципы мониторинга внедрения СНС 2008 года) – выдержка из доклада Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам сорок второй сессии (2011 год) Статистической комиссии Организации Объединенных Наций:
<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/guidelines.pdf>

Implementation Strategy for the System of National Accounts 2008 (Стратегия внедрения системы национальных счетов 2008 года), МСРГНС,
<https://unstats.un.org/unsd/statcom/doc09/BG-SNA2008.pdf>