

Группа экспертов по национальным счетам

Сентябрь 2020 г.

Вебинар по обновлению СНС

1 сентября 2020 г., 13:30 - 15:30

**Организатор: Межсекретариатская рабочая группа
по национальным счетам**

**ПРОЦЕСС И ГРАФИК РАБОТ ОБНОВЛЕНИЯ РПБ6
(НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД)**



Тридцать третье совещание Комитета МВФ по статистике платежного баланса

10 марта 2020 года

ВОРСОМ VM—20/02

Процесс и график работ обновления РПББ

Подготовлено Департаментом статистики
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

ПРОЦЕСС И ГРАФИК РАБОТ ОБНОВЛЕНИЯ РПБ¹

Ожидается, что в марте 2020 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций (СК ООН) официально начнет процесс обновления Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), нацеленный на выпуск пересмотренного стандарта в марте 2025 года. Настоящий документ направлен на одобрение Комитетом МВФ по статистике платежного баланса (далее - Комитет) параллельного запуска процесса обновления шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6) – также с целевой датой выпуска – март 2025 года, – это обеспечит согласованность между двумя главными методологическими стандартами, используя при этом объединенные исследовательские и консультативные процессы в ключевых областях, таких как глобализация и цифровизация, для повышения политической значимости статистики национальных и международных счетов. Соответственно, в настоящем документе излагаются основные процессы и сроки обновления РПБ6; он заменяет собой документ (с тем же названием), представленный на совещании Комитета в 2015 году.² Департамент статистики уже приступил к работе по обновлению международных статистических стандартов, в том числе определив приоритеты их обновления и представив Комитету (2019 год) базовую стратегию обновления РПБ6.

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. **В условиях стремительно меняющегося глобального экономического ландшафта МВФ предоставляет своим членам передовые аналитические и политические рекомендации в соответствии со своей ролью глобального лидера.** По мере того как изменение климата становится все более актуальным для политики, оно стимулирует спрос на основные макроэкономические статистические данные для того, чтобы покорить новые горизонты. В этой связи Департамент статистики МВФ (СТА) продвигает работу по стратегическому планированию обновления международных статистических стандартов (МСС), имеющих отношение к макроэкономической статистике. В течение 2019 года СТА проводил всесторонние внутренние обсуждения потенциальных вопросов, относящихся к предстоящему обзору МСС, в первую очередь связанных с *шестым изданием Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6) и Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008)*. Признавая, что концептуальная основа РПБ6 остается устойчивой, СТА определил ключевые теоретические, методологические вопросы и проблемы измерения в международных счетах в качестве основы для оценки приоритетных областей обновления РПБ6. В ходе внутреннего аналитического исследования были определены, в частности, ключевые приоритеты надзора МВФ и критического анализа экономической политики на макро уровне; а результаты были представлены на совещании Комитета в 2019 году (см. *Базовая стратегия обновления РПБ6*, [19/10](#)).

2. **СТА также проделал большую работу по продвижению программы исследований в области статистики внешнего сектора.** В соответствии с достигнутой на совещании Комитета в 2015 году договоренностью о разработке компендиума тем исследований, которые будут проводиться в рамках процесса обновления РПБ6, Комитет с

¹ Подготовлено Полом Остином, Заместителем начальника отдела, Отдел платежного баланса, Департамент статистики.

² В документе 2015 года также была определена целевая дата 2025 год в соответствии с историческими тенденциями. Первое *Руководство по платежному балансу (РПБ)* было опубликовано в 1948 году, а после третьего издания в 1961 году обновленное РПБ публиковалось каждые 16 лет.

2016 года обсуждает и обновляет программу исследований на своих ежегодных заседаниях; а также Комитет одобрил несколько пояснительных записок (Приложение I). Три одобренные Комитетом целевые группы (по предприятиям целевого назначения, глобальным цепочкам добавленной стоимости и неформальной экономике) завершили свою работу, в то время как МВФ сотрудничает с другими международными учреждениями в осуществлении ряда методологических инициатив, включая *Руководство по измерению глобального производства* (2015 год) и недавно завершённое *Руководство по измерению цифровой торговли*.

3. **Ожидается, что в марте 2020 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций (СК ООН) официально начнет процесс обновления СНС 2008.** Планируемой датой выпуска пересмотренного стандарта является март 2025 года. Учитывая принцип обеспечения соответствия между различными МСС, параллельный запуск процесса обновления *РПБб* имеет стратегическое значение, обеспечивая согласованность между двумя ключевыми методологическими стандартами при одновременном использовании комбинированных исследовательских и консультативных процессов в ключевых областях, таких как влияние глобализации и цифровизации на национальные и международные счета. Соответственно, решение о начале обновления *РПБб* не обязательно должно ждать следующего очного заседания Комитета в октябре 2020 года.

4. **Эволюция глобального экономического и финансового ландшафта дает убедительные основания для запуска обновления *РПБб* на данном этапе.** Растущая международная интеграция в области торговли и финансов—с многонациональными предприятиями (МНП) в качестве ключевых движущих сил—создает новые проблемы для международных счетов. Кроме того, глобализация и связанные с ней глобальные внешние дисбалансы, наблюдаемые с начала 2000-х годов, также вызвали целый ряд аналитических работ, причем одно направление было сосредоточено на том, дают ли нынешние статистические показатели текущих и финансовых счетов точное представление о дисбалансах во внешних расчётах.

5. **Новые политические сложности, возникающие в связи с глобальным финансовым кризисом и его последствиями, также дают стимул для изучения того, как международные счета должны адаптироваться к потребностям пользователей.** В частности, в области финансовой стабильности наблюдается повышенный спрос на данные, которые способствовали бы более глубокому пониманию финансовой взаимосвязанности и внешней уязвимости. Повышенное внимание к анализу балансов, особенно для понимания несоответствия сроков погашения валют, а также рисков контрагентов; и—в контексте надзора МВФ на многосторонней основе — существует также потребность в более интегрированных международных счетах для содействия лучшему пониманию согласования запасов/потоков, включая разбивку позиций по валютам; а также призывы к более симметричному подходу к доходам по функциональным категориям и инвестиционным инструментам.

6. **Обновление *РПБб* будет также охватывать вопросы, которые особенно актуальны для стран с низким уровнем дохода и формирующейся рыночной экономикой; а также для анализа того, как трансграничные экономические отношения влияют на изменение климата.** Измерение неформальных трансграничных потоков—как в текущих, так и в финансовых счетах—является одним из ключевых вопросов. Другие ключевые вопросы включают в себя режим централизованных валютных союзов в Африке и Карибском бассейне, а также влияние цифровой торговли на эти сферы экономики.

7. **Цель настоящего документа состоит в том, чтобы изложить предлагаемый процесс обновления РПБ6 (график, подлежащие формированию технические группы экспертов и ожидаемые ключевые задачи) для рассмотрения и утверждения Комитетом.**

II. ПРОЦЕСС ОБНОВЛЕНИЯ РПБ6

8. Ожидается, что процесс обновления РПБ6 несколько изменится по сравнению с предыдущими обзорами. Помимо надзора со стороны Комитета, процесс подготовки обновленной версии РПБ5 характеризовался обширными консультациями и глобальной информационной деятельностью. Хотя ожидается, что этот процесс будет повторяться, четыре ключевых фактора указывают на необходимость некоторых изменений в этом раунде. Во-первых, планируемый пятилетний срок создания обновления РПБ6 на два года короче предыдущего раунда. Во-вторых, некоторые значимые вопросы носят междоменный характер (например, в отношении многонациональных предприятий и цифровизации) и уже являются предметом исследований, проводимых другими международными группами экспертов, особенно в области национальных счетов. В-третьих, Комитет и СТА следуют активной исследовательской программе, причем по ряду тем работа продвигается или даже завершается, в том числе с помощью пояснительных заметок (выпускаемых в рамках процесса пересмотра между изданиями руководств, изложенных в РПБ6) и с задействованием целевых групп. В-четвертых, повышенный интерес пользователей к более глубокой детализации и новым конфигурациям данных свидетельствует о том, что помимо оказания большего внимания согласованию запасов и потоков, существует веская необходимость расширения или дополнения существующих концептуальных рамок международных счетов для удовлетворения потребностей в данных для более точной оценки глобализации и ее воздействия—в таких областях, как единицы специального назначения (ЕСН), продукты интеллектуальной собственности (ПИС) и глобальные цепочки создания стоимости (ГЦСС).

9. **Не будет подготовлено заранее никакой аннотированной структуры (АС) РПБ7.** С учетом вышеизложенных соображений инициирование обновления РПБ6 путем предварительной разработки АС может оказаться нецелесообразным подходом, поскольку несколько направлений исследований/работы должны перейти к моменту принятия решения (в том числе через позиционные документы), с тем чтобы можно было оценить влияние на РПБ и СНС.

10. **Предлагаемый процесс обновления разделен на два основных этапа:**

i) проведение подробного исследования по вопросам, указанным в исследовательской программе, и обсуждение того, как они повлияют на РПБ, и, как только будут сделаны выводы, ii) разработка проекта РПБ7.

11. **Для работы, которая будет осуществляться на Этапе I (март 2020 – март 2022 года), МВФ предлагает создать группы технических экспертов (ГТЭ).** В течение этого срока и после того, как рекомендации таких ГТЭ станут доступными и будут одобрены Комитетом, будет подготовлен проект АС РПБ7, в котором будет освещено, как такие рекомендации повлияют на методологические стандарты.³

³ АС предлагает структуру и краткое описание рекомендуемого содержания (по главам) нового руководства, определяет вопросы, которые будут решаться, и указывает, как они будут решаться. Это дискуссионный

12. **Этап II (март 2022–март 2025 года) предусматривает завершение работ над АС, подготовку проектов глав и приложений РПБ7 и проведение широких консультаций по предлагаемым изменениям.** Общей целью будет одобренный Комитетом окончательный проект, который будет представлен не позднее марта 2025 года. Для облегчения работы на этих этапах МВФ предлагает следующее:

- Исследовательские вопросы РПБ будут сгруппированы в четыре широких кластера для содействия их тесной интеграции с *обновлением СНС*: (i) **торговля и инвестиции**, напрямую связанные с группами вопросов исследований СНС по глобализации и цифровизации; (ii) **финансовые инновации**, которые позволят решить специфические для РПБ вопросы, связанные с развивающимися финансовыми и платежными системами; (iii) **изменение климата**, напрямую связанное с группами вопросов исследований СНС по благополучию и устойчивости; и (iv) **общая структура и принципы**.
- **Комитет учредит четыре группы технических экспертов (ГТЭ)**, в состав которых войдут представители стран-членов (помимо членов Комитета) и международных организации, для проведения детального рассмотрения и вынесения рекомендаций по (i) общим принципам и структурным вопросам (Группа технических экспертов по платежному балансу, или ВОРТЕГ), (ii) вопросам связанным с текущим счетом (Группа технических экспертов по текущему счету, или САТЕГ), (iii) прямым инвестициям (Группа технических экспертов по прямым инвестициям, или ДИТЕГ) и (iv) вопросам, связанным с финансовыми и платежными системами (Группа технических экспертов по финансовым вопросам, или ФИТЕГ). Во Вставке 1 излагаются основные практические аспекты этих ГТЭ. К участию в работе ГТЭ также будут приглашены эксперты из других статистических областей (национальные счета, денежно-кредитная и финансовая статистика, государственные финансы), а также отдельные пользователи (в том числе из других департаментов МВФ).
- **Следует также создать совместные целевые группы в составе экспертов по национальным счетам и платежному балансу, поскольку обеспечение полного соответствия методологий СНС и РПБ имеет первоочередное значение.** Хотя две отдельные исследовательские программы находятся на различных стадиях разработки, СТА провело предварительный перекрестный анализ двух исследовательских программ и определил важные области, представляющие общий интерес. Совместные целевые группы позволят экспертам в обеих областях рассмотреть пересекающиеся области обеих исследовательских программ, и выводы по ним будут представлены на утверждение обоим органам (подробное предложение см. в документе ВОРСОМ VM–20/03).⁴ Кроме того, в рамках обзора Круга ведения (КВ) для ГТЭ будут проведены

документ, в котором будут обобщены рекомендации всех соответствующих групп технических экспертов (ГТЭ) и целевых групп Комитета, а также использованы пояснительные записки для уточнения структуры и содержания нового руководства. АС будет подготовлена сотрудниками МВФ и рассмотрен Комитетом и другими группами. Окончательный вариант АС должен быть согласован Комитетом, поскольку он фактически становится "архитектурным проектом" для разработки нового руководства.

⁴ Уже сформирована первая совместная группа для работы над продуктами интеллектуальной собственности (ПИС). В состав Целевой группы Комитета/КГЭ по ПИС войдут пять членов комитета (включая председателя – ОЭСР – и секретариат МВФ) и пять членов подгруппы КГЭ по глобализации. Кроме того, некоторые члены Комитета недавно присоединились к существующей Целевой группе ЭСКЗА ООН/СОООН по исламским финансам также для подготовки выводов, которые должны быть одобрены в обеих статистических областях одновременно.

консультации с Консультативной группы экспертов по национальным счетам (КГЭ) по любым возникающим дополнительным междоменным вопросам.

- **Что касается перекрестных областей, входящих в компетенцию четырех существующих подгрупп Консультативной группы экспертов по национальным счетам,⁵ то МВФ предлагает совместно с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам (МСРГНС) преобразовать эти группы в совместные группы по РПБ/СНС.** Это относится, в частности, к подгруппам, разрабатывающим руководящие указания, связанные с цифровизацией (например, электронная торговля, криптоактивы и т.д.) и глобализации (практически все, чем занимается эта подгруппа). Это может быть наиболее оптимальным и эффективным подходом к обеспечению согласованности между двумя руководствами, избегая при этом дублирования усилий.

Вставка 1. Функциональные аспекты деятельности групп технических экспертов (ГТЭ).

В круг компетенции четырех ГТЭ входит внесение технической вклада по различным вопросам, соответствующим тематике каждой конкретной группы. Хотя сроки завершения работы каждой ГТЭ могут варьироваться на первом этапе (это будет отражено в индивидуальном Круге ведения (КВ) с учетом количества подлежащих рассмотрению вопросов и объема требуемых исследований), в ходе Этапа II будут также проводиться консультации с ГТЭ по мере необходимости, в частности, в случае возникновения каких-либо значительных вопросов в ходе процесса всемирных консультаций.

В состав каждой ГТЭ входят Председатель, которого поддерживает Секретариат, и приблизительно 15 членов. В идеале членский состав должен включать некоторых нынешних членов Комитета и учитывать как глубину экспертных знаний, необходимых для решения выявленных проблем, так и географическую сбалансированность, в том числе представлять мнения стран-членов Фонда с различной степенью статистического потенциала.⁶ Члены будут отбираться таким образом, чтобы они обладали широким опытом и знаниями как по конкретным, так и по общим вопросам, обладали подробными концептуальными и практическими знаниями по этим вопросам и располагали достаточным временем.

Ожидается, что каждая ГТЭ будет осуществлять работу главным образом с помощью электронных средств, в то время как может быть предусмотрено проведение одного очного совещания для принятия окончательных выводов. Чтобы облегчить электронную связь между членами каждой ГТЭ, МВФ будет оказывать необходимую поддержку путем содействия проведению виртуальных совещаний и использования соответствующих технологий для документооборота и управления. Для каждой ГТЭ будут созданы веб-страницы с перечнями вопросов, а также согласованными рекомендациями по каждому вопросу. Также среди участников будет распространено КВ ГТЭ.

Если ГТЭ не смогут достичь решения по какому-либо вопросу, они отчитываются об этом Комитету (или Рабочей группе по статистике международных инвестиций и Комитету в случае DITEG) с изложением аргументов «за» и «против».

Предполагается, что после июня 2022 года новые вопросы по большей части не будут рассматриваться на предмет их включения в новое руководство. Этот крайний срок необходим для того, чтобы учесть масштабный процесс обзора и консультаций, которые будут проведены до

⁵ Четыре подгруппы посвящены (i) глобализации, (ii) цифровизации, (iii) благосостоянию и устойчивости и (iv) коммуникации. Первоначальные результаты работы этих групп, представленные в виде директивных записок, ожидаются не позднее октября 2020 года.

⁶ С учетом структурного и межсекторального характера его мандата ожидается более широкое представительство членов Комитета в ВОРТЕГ.

завершения работы над руководством в конце 2024 года. Оставшиеся вопросы будут включены в исследовательскую программу в соответствии с процедурами, установленными Комитетом.

13. В таблице 1 представлены основные элементы предложений, указанных выше. На схеме 1 представлены связи между тематическими кластерами и этими элементами.

Таблица 1. Ключевые элементы Этапа 1 в процессе обновления РПБ6

ПРЕДЛОЖЕНО	
ГТЭ, предназначенные для РПБ	Целевые группы РПБ/СНС
ВОРТЕГ	Доход
САТЕГ	Неформальная экономика
ДИТЕГ	ФИТЕГ
ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ/РАБОЧИЕ НАПРАВЛЕНИЯ	
Одобрено Комитетом [Завершено]	Совместная/межведомственная [В процессе]
Целевая группа Комитета по глобальным цепочкам создания стоимости Целевая группа Комитета по единицам специального назначения Целевая группа Комитета по неформальной экономике	Комитет/Целевая группа КГЭ по продуктам интеллектуальной собственности Целевая группа ООН по исламским финансам Подгруппа КГЭ по цифровизации Подгруппа КГЭ по глобализации Подгруппа КГЭ по благополучию и устойчивости Подгруппа КГЭ по сотрудничеству и информированию

Схема 1. Связи между кластерами и элементами этапа 1 в процессе обновления РПБ6

Существующие рабочие потоки РПБ/СНС	<ul style="list-style-type: none"> Подгруппа КГЭ по глобализации Подгруппа КГЭ по цифровизации Комитет/Целевая группа КГЭ по продуктам интеллектуальной собственности 	<ul style="list-style-type: none"> Целевая группа ООН по исламским финансам 	<ul style="list-style-type: none"> Подгруппа КГЭ по благополучию и устойчивости 	<ul style="list-style-type: none"> Подгруппа КГЭ по сотрудничеству и информированию
Кластеры	Торговля и инвестиции	Финансовые инновации	Изменение климата	Общая структура/принципы
Предлагаемые ГТЭ	<ul style="list-style-type: none"> САТЕГ ДИТЕГ 	<ul style="list-style-type: none"> ФИТЕГ 	<ul style="list-style-type: none"> ВОРТЕГ 	
Предлагаемые совместные целевые группы РПБ/СНС				<ul style="list-style-type: none"> Неформальная экономика Доход

14. Организация работы ГТЭ должна учитывать текущее положение дел с продвижением различных вопросов. Некоторые вопросы уже достаточно успешно продвинуты в плане подготовительной работы, в то время как другие имеют общий характер и нуждаются в более детальной проработке. Кроме того, ключевым моментом является

определение того, подразумевают ли эти вопросы изменения в методологических принципах лежащих в основе СНС/РПБ, или их можно решить путем расширения существующих концептуальных рамок. Для вопросов, которые могут затрагивать основные принципы, потребуется более широкий взгляд на выгоды и издержки потенциальных изменений. Альтернативный вариант расширения основных счетов позволил бы избежать риска чрезмерного расширения основных счетов в попытке удовлетворить конкурирующие запросы и, возможно, поставить под угрозу основополагающие принципы. На данном этапе никаких серьезных изменений в концептуальных рамках не предусмотрено; однако новое руководство уточнит, изменит и, вероятно, расширит РПБ в ряде областей.

III. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ГРАФИК ОБНОВЛЕНИЯ РПБ6

Деятельность	Ответственные стороны	Сроки выполнения
Договориться о процедуре и сроках обновления РПБ6	Комитет	1 квартал 2020 г.
<p>Утвердить составление перечня вопросов, подлежащих рассмотрению, и соответствующую группу технических специалистов (ГТЭ), предназначенную для решения каждого вопроса.</p> <p>Согласовать перечень общих исследовательских вопросов, влияющих как на национальные, так и на международные счета, и сформировать совместные целевые группы для их решения.</p>	<p>Комитет и МСРГНС/КГЭ</p> <p>Комитет и МСРГНС/КГЭ</p>	2 квартал 2020 г.
Рассмотрение и утверждение кругов ведения для ГТЭ.	Комитет и МСРГНС/КГЭ	2 квартал 2020 г.
Созыв совместных целевых групп КГЭ– Комитета и ГТЭ Комитета со сбалансированным региональным представительством для продвижения исследований по конкретным методологическим вопросам	Комитет и МСРГНС/КГЭ	2 квартал 2020 г.
Подготовка документов по вопросам; обеспечение обратной связи по всему миру (через электронные форумы); проведение дискуссий для решения проблем и достижения предварительных договоренностей по предлагаемым изменениям в РПБ6.	ГТЭ; выводы представляются Комитету и МСРГНС/КГЭ	3 квартал 2020 г. – 4 квартал 2021 г.
Разработать аннотированную структуру нового руководства с указанием изменений, которые необходимо внести (в том числе для отражения работы, выполненной по каналам, отличным от ГТЭ); а также представить соответствующим сторонам для внесения замечаний.	Сотрудники МВФ Соответствующие стороны включают в себя ГТЭ, департаменты Фонда и Комитет.	4 квартал 2021 г. – 1 квартал 2022 г.

Аннотированная структура доступна для комментариев по всему миру.	Секретариат Комитета	2 квартал 2022 г.
Обсудить замечания и согласовать необходимые изменения к проекту; а также Обновить и представить на утверждение Комитета документ с согласованными изменениями.	Группа технического обзора Комитет	2 квартал 2022 г.
Подготовить проект нового руководства и предоставить его соответствующим сторонам для рассмотрения/комментариев.	Редакционная группа <i>РПБ7</i>	2 квартал 2022 г. – 4 квартал 2023 г.
Обсудить замечания и согласовать изменения, необходимые для первоначального проекта, а также дополнить документ согласованными изменениями.	Группа технического обзора	1 квартал 2024 г
Обсудить и одобрить предварительный проект.	Комитет	1 квартал 2024 г
Обзор предварительного проекта руководства на всемирном уровне.	Соответствующие стороны, назначенные для составления аннотированной структуры; национальные составители, пользователи данных и общественность	2 квартал 2024 г. – 3 квартал 2024 г.
Провести региональные информационные семинары	Сотрудники МВФ (в сотрудничестве с региональными организациями)	2 квартал 2024 г. – 3 квартал 2024 г.
Обсудить полученные комментарии (письменные/устные, в том числе полученные после информационных семинаров) и принять решение о том, как они должны быть учтены.	Группа технического обзора	4 квартал 2024 г.
Практически окончательная версия проекта руководства для рассмотрения всеми сторонами.	В рамках МВФ, Комитет	4 квартал 2024 г.
Обсудить и согласовать окончательный текст. Официальное утверждение Главным статистиком МВФ	Комитет МВФ	1 квартал 2025 г.
Окончательный проект, подлежащий только редактированию, доступен для электронного распространения.	МВФ	1 квартал 2025 г.

Вопросы для Комитета:

Имеются ли у Комитета замечания по предложениям о запуске обновления *РПБб*, в частности:

- (a) **по процессу**, включая создание ГТЭ и установление, когда это возможно, связей с существующими подгруппами КГЭ, а также
- (b) **в отношении сроков выполнения работ.**