

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по национальным счетам****Восемнадцатая сессия**

Женева, 10–12 апреля 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Семинар, посвященный группам
по крупным предприятиям****Предлагаемый подход к работе с группами
многонациональных предприятий: группа по крупным
предприятиям****Документ, подготовленный Евростатом, ЕЭК ООН и Управлением
национальной статистики Соединенного Королевства¹***Резюме*

Влияние глобализации в виде деятельности групп многонациональных предприятий представляет собой самую большую проблему измерения, с которой сегодня сталкиваются разработчики экономической статистики. Настоящий документ содержит логическое обоснование целесообразности создания национальными статистическими управлениями группы по крупным предприятиям для работы с группами многонациональных предприятий (МНП) в странах, где такие группы являются значительными.

В настоящем документе также кратко излагается имеющаяся информация о новой и заслуживающей обмена передовой практике, а также содержатся рекомендации по разработке подхода к работе с группами многонациональных предприятий. Он представляет собой обновленную версию документа, который был представлен Группе экспертов по национальным счетам в 2018 году, в которой отражены замечания, высказанные в ходе указанной сессии.

¹ Авторы: Муштак Хуссейн (Евростат), Рами Пелтола (ЕЭК ООН) и Санджив Махаджан (УНС, Соединенное Королевство). Выражается благодарность Алесу Капеку, Изабель Ремонд-Тидрез, Хенку Неймейджеру, Полю Конийну (все Евростат) и Руту О'Шонесси (ЦСУ, Ирландия) за их ценные комментарии.



I. Введение

1. Влияние глобализации в виде деятельности групп многонациональных предприятий представляет собой самую большую проблему измерения, с которой сегодня сталкиваются разработчики экономической статистики. Настоящий документ содержит логическое обоснование **целесообразности создания национальными статистическими институтами (НСИ) группы по крупным предприятиям для работы с группами многонациональных предприятий в странах, где такие группы являются значительными.**

2. Деятельность такой группы должна предусматривать принятие клиентского подхода к работе с группами МНП, а также совместное использование данных, обмен данными и согласование данных с другими НСИ. Это позволит НСИ коллективно решать проблемы, связанные с постоянно растущим влиянием глобализации (которая включает в себя создание и использование продуктов интеллектуальной собственности) на качество собираемых данных и, следовательно, включать их в основные статистические материалы, такие как национальные счета и платежный баланс, а также в последующие продукты, такие как аналитика производительности и окружающей среды.

II. Справочная информация

3. Группы МНП находятся в центре экономической глобализации. Они играют доминирующую роль в глобальном производстве, что находит статистическое отражение в их вкладе в совокупную внешнюю торговлю, прямые иностранные инвестиции или международную передачу знаний и технологий. Исследование, проведенное в 2001 году, показало, что в более 80% всех операций международной торговли задействована по меньшей мере одна группа МНП. Одна треть операций осуществляется в рамках групп МНП².

4. Группы МНП играют весьма важную роль в большинстве стран мира. Во многих государствах – членах Европейского союза (ЕС) их вклад в производство, добавленную стоимость, занятость, торговлю товарами и услугами, прямые иностранные инвестиции и т. д. является значительным. Действительно, в 2011 году в экономике Франции на все группы МНП приходилась примерно половина числа занятых (47%) и добавленной стоимости (56%) всех предприятий, расположенных на территории страны³. Согласно недавнему исследованию, проведенному Статистическим управлением Нидерландов (ЦБС), на долю групп МНП в Нидерландах приходится 21% общего числа занятых и 30% совокупной добавленной стоимости⁴. В то же время на их долю приходится около трех четвертей объема международной торговли (за исключением реэкспорта) товарами и услугами.

5. Сбор достоверной и непротиворечивой статистической информации от групп МНП, таким образом, имеет первостепенное значение для НСИ и национальных центральных банков (НЦБ), в соответствующих случаях. Данные, получаемые от групп МНП, должны быть полными с точки зрения учета в статистических регистрах предприятий, а зарегистрированная статистика должны быть непротиворечивой между различными отраслями статистики. Эти отрасли включают в себя краткосрочную статистику (КСС), статистику структуры предприятий (ССП), статистику международной торговли товарами (СМТТ), статистику международной торговли услугами (СМТУ), статистику прямых иностранных инвестиций (СПИИ) и статистику торговли зарубежных филиалов (СТЗФ), которые в конечном счете будут использоваться для составления платежного баланса (БП) и национальных счетов (НС), обеспечивая полную, непротиворечивую и корректную картину экономики.

² Kleinert J. (2001).

³ Vocca F., Picard T. (2015).

⁴ CBS (2017).

6. Поскольку сбор данных во многих странах может быть децентрализованным и недостаточно скоординированным между всеми отраслями статистики, крупные группы МНП обычно получают множество различных вопросников, в которых некоторые из вопросов задаются для получения одной и той же или схожей информации. С другой стороны, многогранная организационная структура групп МНП, их сложные структуры собственности и запутанные схемы глобального производства создают серьезные проблемы для НСИ/НЦБ при измерении их деятельности и надлежащем учете их операций.

7. По этим причинам создание специализированного подразделения в рамках НСИ для сосредоточения внимания на связи и отношениях с крупнейшими группами многонациональных предприятий (МНП), а также сборе и обработке данных и обеспечении качества становится насущной потребностью. Основной задачей такого подразделения является повышение качества, непротиворечивости и согласованности данных, но его создание может иметь и другие благотворные последствия, в частности более эффективное использование ресурсов и снижение нагрузки по представлению статистической отчетности для групп МНП.

8. Нынешняя роль Евростата и других международных организаций в этом отношении заключается в содействии их созданию, но со временем она может и должна измениться, например под влиянием создания всемирного регистра групп МНП и/или даже международного сбора данных. Государства – члены ЕС представляют статистические данные в Евростат, опираясь на различные согласованные статистические регламенты, относящиеся к конкретным отраслям. В этих регламентах описываются концепции, определения и искомые результаты, а также требования к своевременности. Вместе с тем государства-члены сами решают, как организовать сбор данных и производство статистических данных, в соответствии с принципом субсидиарности. В настоящем документе кратко излагается имеющаяся информация о новой и заслуживающей обмена передовой практикой, а также содержатся рекомендации по разработке подхода к работе с группами МНП. В нем отражены замечания, сделанные членами Целевой группы КЕС по обмену и совместному использованию экономических данных на ее совещании в апреле 2018 года.

III. Группа по крупным предприятиям

9. Каждая страна со значительным количеством групп МНП должна рассмотреть вопрос о создании специализированного подразделения, курирующего крупные группы МНП. Такие специализированные подразделения часто называют группами по крупным предприятиям (ГКП), поскольку они работают с крупными предприятиями со сложной структурой, занимающимися трансграничной торговлей или торговлей только в пределах национальных границ. В начале 2018 года НСИ Венгрии, Дании, Ирландии, Италии, Канады, Нидерландов, Финляндии, Франции и Швеции создали ГКП, а Соединенное Королевство (в настоящее время осуществляется пилотный проект по созданию группы по международным предприятиям) и Норвегия изучали возможность создания постоянных ГКП. Другие страны имеют специальные программы для выполнения схожих с функциями ГКП работ (например, профилирования). Тем не менее ГКП встречаются все еще довольно редко и в основном сконцентрированы в странах ЕС.

10. Создание ГКП обуславливает и вносит культурные и организационные изменения в традиционный способ организации статистического производства. Общий вопрос заключается в том, чего хочет достичь НСИ созданием ГКП. Подход к организации и определению места ГКП на практике может существенно различаться в разных странах в зависимости от организационной структуры НСИ и/или НЦБ, имеющихся ресурсов и т. д. В настоящем документе описываются различные подходы и общие характеристики. Следует также отметить, что, в отличие от последовательной системы, описанной в Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ), ГКП объединяет в себе различные функции из разных частей ТМПСИ (ЕЭК ООН, 2013 год).

А. Заинтересованные субъекты ГКП

11. Три важных заинтересованных субъекта ГКП, а именно группы МНП, НЦБ и отраслевые подразделения НСИ, уже упоминались в справочной информации в начале настоящего документа. В дополнение к этим заинтересованным субъектам ГКП также сотрудничают и взаимодействуют со многими другими субъектами.

12. В НСИ важным заинтересованным субъектом является высшее руководство НСИ. Оно должно понимать важную роль и влияние ГКТ, оказывать ему полную поддержку, проявляя готовность участвовать во встречах с высшим руководством групп МНП, когда это необходимо, а также предоставлять достаточные ресурсы для работы, осуществляемой ГКП. Для создания отдельного, автономного ГКП, вероятно, потребуется некоторая организационная реструктуризация и перераспределение ресурсов. Авторитетное мнение высшего руководства и его ведущая роль имеют важнейшее значение для преодоления первоначального внутреннего сопротивления на благо НСИ.

13. Часто первый контакт с группой МНП требует задействования высшего руководства обеих организаций, и затем эта связь должна сохраняться. Работа ГКП будет опираться на динамичное и тесное сотрудничество с отраслевыми подразделениями НСИ и статистическим регистром предприятий в качестве источника данных и инструмента для повышения согласованности.

14. Особенно важно обеспечить согласованность данных с другими производителями официальной статистики, такими как НЦБ (как составителем платежного баланса во многих странах) и таможенной службой (как сборщиком данных о внешней торговле товарами). Эти организации могут не входить в состав ГКП, но регулярная связь, хорошие рабочие отношения и обмен данными (по мере необходимости) с ними необходимы для обеспечения непротиворечивости и высокого качества данных о группах МНП в различных частях системы национального счетоводства.

15. ГКП, возможно, потребуется установить прямые контакты с основными поставщиками административных данных, поскольку полный доступ к их данным имеет важное значение для надлежащей непротиворечивости анализа. Если это разрешено законом о статистике, то доступ к данным частных держателей имеет столь же важное значение. ГКП также могут изучить наличие частных источников данных с соответствующими сведениями о группах МНП⁵.

16. Часто партнером может быть либо национальный филиал группы МНП, либо штаб-квартира группы МНП, расположенная в стране, формирующей статистику (что типично для групп МНП, но, возможно, также и крупных национальных предприятий). Это необходимо учитывать при определении стратегии сбора данных. Как правило, штаб-квартира располагает более полной картиной деятельности предприятия, но в то же время может испытывать больше трудностей с представлением данных по странам.

17. Сотрудничество с ГКП (или другими подразделениями) НСИ других стран также является желательным. В первую очередь, это должно включать обмен передовым опытом работы ГКП. В будущем ГКП могут создать сеть и контактный центр для более регулярного совместного использования информации, обмена данными и сверки данных.

18. Евростат недавно запустил программу предоставления грантов для создания ГКП, и одной из целей является создание специального дискуссионного форума по тематике ГКП для стран, входящих в ЕСС. Важно следить за тем, как этот форум развивается, и изучать возможности установления связей между этим форумом и другими странами.

⁵ Например, с помощью целенаправленного веб-поиска компаний, инструментов извлечения данных из веб-страниц, аналитической базы данных, такой как АДИМА ОЭСР, и частных баз данных о слияниях и поглощениях.

19. Международные организации также имеют много других важных связей с работой ГКП. Так, например:

- Евростат осуществляет ряд инициатив, таких как регистр ЕвроГрупп (РЕГ), Международное профилирование, Система раннего предупреждения (СРП) и т. д. (более подробную информацию см. в разделе IV);
- ОЭСР реализует широкий круг проектов в этой области (например, АДИМА, РНБПП, устранение асимметрии и т. д.);
- СОООН занимается разработкой регистра глобальных групп; и
- ЕЭК ООН планирует создать сеть ГКП для содействия этой работе и т. д.

20. Крайне важное значение имеет обмен информацией, опытом и передовой практикой на международных форумах.

21. Пользователи статистики извлекают выгоды из работы ГКП, а также являются важными заинтересованными субъектами. Они извлекают выгоды из предоставления более непротиворечивых и согласованных статистических данных, и, кроме того, обслуживание пользователей может быть улучшено благодаря лучшему пониманию и анализу групп МНП.

22. Независимо от типа заинтересованного субъекта, чрезвычайно важное значение имеет язык, используемый для общения с ним. ГКП должны быть готовы взять на себя функции переводчика между различными субъектами в области предоставления, производства и использования официальной статистики, когда речь идет о непротиворечивости данных.

В. Преимущества ГКП

23. Основное преимущество ГКП заключается в том, что многопрофильная команда по работе с клиентами обеспечит сбор своевременных и точных данных по группам МНП в самом начале процесса формирования экономической статистики, позволяя оперативно реагировать на изменения в данных и устранять аномалии до их обработки любым из отраслевых подразделений НСИ. Непротиворечивость данных должна обеспечиваться путем анализа данных, полученных в ходе различных обследований, и изучения потенциальных проблем при первом получении данных.

24. Многодисциплинарная команда будет обладать навыками и компетенциями для понимания этих сложных глобальных групп МНП, их счетов и базовых глобальных явлений, таких как:

- бесфабричное производство товаров;
- товары, направляемые за границу на переработку;
- перепродажа товаров и услуг;
- контрактное производство;
- переработка давальческого сырья;
- трансфертное ценообразование;
- запасы и потоки ПИС;
- деятельность СЮЛ;
- деятельность, связанная с Интернетом; и
- ПИИ и соответствующие потоки доходов.

25. Вышеупомянутые явления не являются новыми, но их масштабы значительно выросли за последние два десятилетия, и они стали проблемными областями, требующими изучения.

С. Основная задача ГКП

26. Основная задача ГКП заключается в обеспечении всех соответствующих статистических отраслей согласованными данными, полученными от крупнейших групп МНП, для формирования статистики. На практике противоречивые данные часто обнаруживаются на различных этапах цепочки создания статистической полезности. В конечном счете, многие статистические расхождения и проблемы ошибочного измерения могут быть выявлены при балансировке таблиц ресурсов и использования, когда, например, ресурсы и использование товаров и услуг в экономике не равны друг другу. Анализ расхождений свидетельствует о том, что во многих случаях исходные данные, охватывающие группы МНП, могут страдать противоречиями, например противоречиями между внешнеторговой статистикой и статистикой структуры предприятий. ГКП способна выявлять и устранять эти расхождения на раннем этапе, до распространения первичной статистики. Эта задача, в целом, может предусматривать следующие работы⁶:

- определение совокупности групп МНП, с которыми должна работать ГКП;
- налаживание и поддержание регулярных контактов и хороших рабочих отношений с отобранными группами МНП и выполнение роли куратора, например выступая в качестве единого контактного центра для них и НСИ;
- координация сбора данных в различных отраслях статистики (например, КСС, ССП, СПИИ, внешняя СТЗФ), путем разработки общих или специальных вопросников (для ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных обследований) и осуществление централизованного сбора данных от отобранных групп МНП. Это устраняет дублирование вопросов и снижает нагрузку на группы МНП по предоставлению статистической отчетности за счет существенного сокращения количества направляемых им вопросников;
- могут быть разработаны и другие стратегии сбора данных, такие как сбор всех данных, которые группа МНП может предоставить в удобной для нее форме, таких как, например, управленческая отчетность. Однако при этом сценарии нагрузка по необходимой обработке данных переносится на НСИ, также, как и при реализации более эффективных и действенных стратегий, таких как сбор данных в электронном виде. С другой стороны, работа с группой МНП по согласованию ее наборов данных с требованиями НСИ и подготовка индивидуальных форм, подлежащих представлению в электронном виде, принесли бы пользу обеим сторонам;
- анализ всех аспектов данных, представляемых НСИ отобранными группами МНП, действующими в стране. Это включает разграничение и классификацию статистических единиц соответствующих предприятий;
- проведение проверок на непротиворечивость различных представляемых статистических и административных данных как внутри статистических отраслей, так и между ними (т. е. проверка на непротиворечивость данных из разных статистических отраслей);
- в конечном итоге, обеспечение всех соответствующих отраслей статистики (статистики предприятий, а также национальных счетов и платежного баланса) непротиворечивыми данными для формирования их статистики.

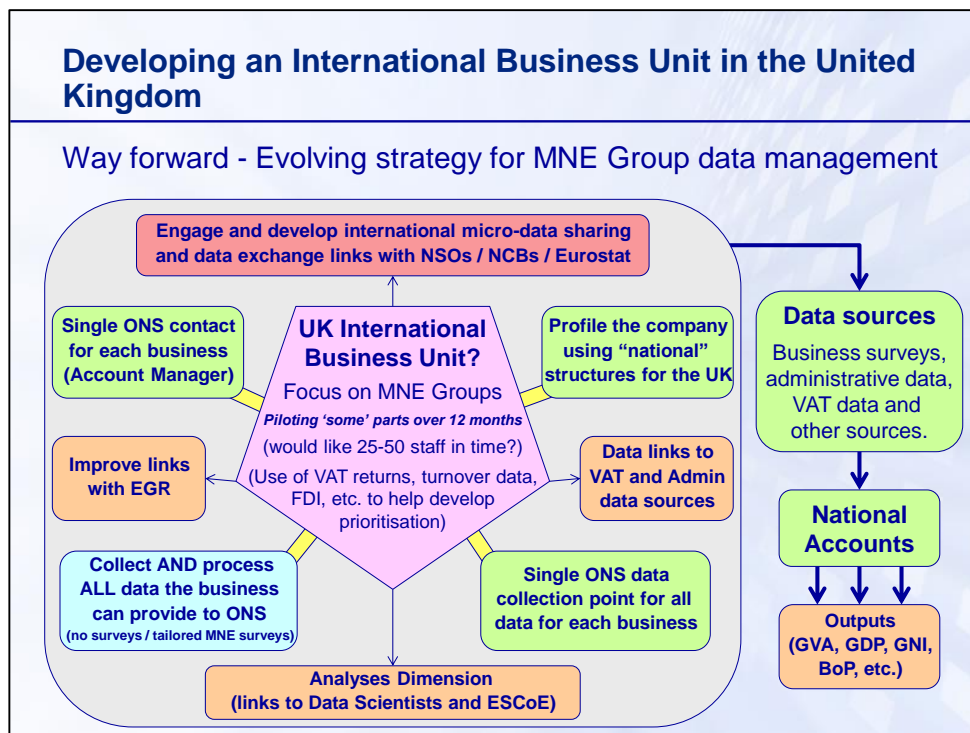
27. В зависимости от конкретной задачи соответствующей ГКП, она может, таким образом, взять на себя ответственность за обеспечение непротиворечивости и предоставление полной и целостной картины деятельности группы МНП и ее вклада в каждую статистическую отрасль. В некоторых случаях эти подразделения не называют группами по крупным предприятиям, поскольку выполняемые ими функции более свойственны «группе по обеспечению непротиворечивости», поскольку такое название лучше отражает их задачу. Например, в Соединенном Королевстве в настоящее время осуществляется экспериментальная инициатива по работе с

⁶ Следует отметить, что не все существующие ГКП участвуют во всех упомянутых видах работ.

группами МНП с долгосрочной целью создания «группы по международным предприятиям», как показано на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Экспериментальная инициатива – создание группы по международным предприятиям в Соединенном Королевстве



D. Место ГКП в организационной структуре НСИ

28. Те НСИ, которые уже имеют ГКП, обычно различаются между собой с точки зрения места ГКП в их организационной структуре. Так, например:

- в Финляндии ГКП находится в Отделе сбора данных и входит в состав Секции регистра предприятий. Поскольку все данные собираются централизованно Отделом сбора данных, ГКП не участвует в сборе данных от групп МНП;
- в Нидерландах ГКП находится в Отделе статистики предприятий, между сбором данных и их анализом. Здесь опять же, поскольку все данные собираются централизованно, ГКП получает соответствующие данные от подразделения сбора данных и выполняет функции обеспечения непротиворечивости до предоставления данных другим статистическим отраслям;
- в Ирландии, напротив, ГКП входит в состав Отдела национальных счетов. Однако в этом случае ГКП сама осуществляет сбор данных, проводит проверки на непротиворечивость и предоставляет окончательные данные всем соответствующим отраслям.

29. В вышеупомянутых трех случаях применяются три различных подхода. Однако во всех этих случаях общим является тот факт, что ГКП находится в организационной структуре близко к подразделениям сбора данных или даже несет ответственность за сам сбор данных. Важно также отметить, что в этих трех НСИ сбор данных, статистика предприятий, национальные счета и платежный баланс также занимают разные места в организационной структуре и могут иметь различные роли, обязанности и охват.

30. Рекомендуется, чтобы ГКП располагалась ближе к статистическим отраслям регистра предприятий и сбора данных, но была отделена от них, находясь, таким образом, ближе к началу процесса. Затем ГКП, естественно, будет передавать сверенные, непротиворечивые и согласованные данные подразделениям статистических наблюдений и далее, избегая ненужных циклов обработки и обратной связи. ГКП будет по-прежнему необходимо задействовать ключевых участников дальнейшей обработки, таких как специалисты по национальным счетам и платежному балансу, а также поддерживать связь с другими отраслями, такими как производительность и увязка микроданных.

Е. Размер ГКП и требуемые компетенции

31. Размер ГКП, по логике, будет зависеть от различных факторов, таких как:

- число отобранных групп МНП;
- размер и сложность групп МНП;
- количество вопросников в год на группу МНП;
- количество времени, затрачиваемого на каждую группу МНП будет разным; и
- кадровые ресурсы – число «закрепленных» сотрудников, занятых полный или неполный рабочий день в ГКП, поскольку они могут также работать в других отраслях. Рекомендуется, чтобы сотрудники ГКП были «закреплены» и работали только в ГКП, а не частично в других отраслях статистических наблюдений. Это будет способствовать устранению любых конфликтов интересов и обеспечению эффективности процесса обеспечения данными подразделений статистических наблюдений и далее. Это будет зависеть от имеющихся ресурсов и бюджета НСИ.

32. Желательно, чтобы в ГКП имелись следующие компетенции и навыки:

- хорошие навыки коммуникации для налаживания и поддержания хороших рабочих отношений с группами МНП. Коммуникация внутри НСИ (и в соответствующих случаях с НЦБ) также имеет важное значение: ГКП должна прислушиваться к пользователям и обсуждать (концептуальные) вопросы, а также быть способна убедить другие статистические подразделения в том, что представленные данные являются достоверными, непротиворечивыми и согласованными и не требуют дополнительных корректировок;
- опыт и навыки работы с бизнес-моделями, знание деловой практики и функционирования групп МНП для понимания содержания и достоверности предоставляемых статистических данных;
- опыт применения различных методов профилирования, предпочтительно «интенсивного» ручного профилирования;
- знания в области бухгалтерского учета для понимания бухгалтерской отчетности и преобразования информации в статистические концепции в соответствии с СНС и РПБ. Наведение мостов имеет ключевое значение, равно как и умение общаться на языке, понятном бизнесу;
- опыт работы и знание статистической системы и отношений между различными отраслями;
- знания в области статистических методов и инженерии данных применительно к большим объемам информации;
- навыки выявления, изучения и решения проблем с данными, такие как сверка данных из различных областей, а также счетов компаний и других источников;
- административные навыки;

- также необходима поддержка ИТ-решений;
- сочетание внутренних компетенций из различных областей (регистры, обследования предприятий, НС, ПБ и т. д.) рассматривается в качестве мощного актива, интегрируемого с внешними знаниями (финансы, международные стандарты бухгалтерского учета, бизнес-стратегия) посредством обучения и консультирования.

33. В большинстве из вышеперечисленных случаев редко, чтобы «все» упомянутые навыки имелись у одного человека. Таким образом, основное внимание уделяется формированию команды, в которой все необходимые навыки и компетенции будут сведены вместе и дополнять друг друга. Количество сотрудников, работающих неполный и/или полный рабочий день только в ГКП, будет варьироваться в зависимости от вышеперечисленных соображений в каждом НСИ.

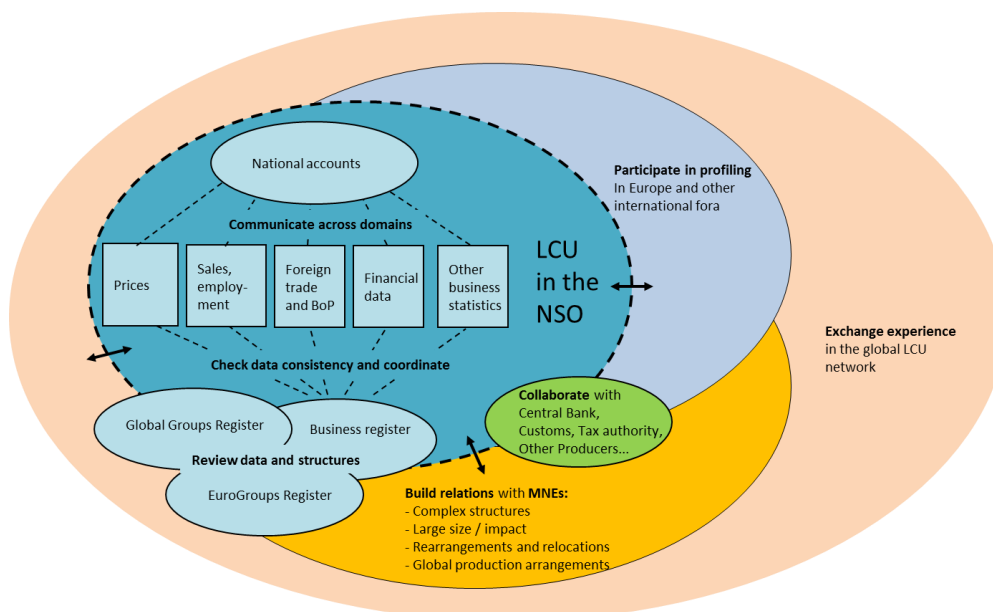
Г. Методика работы

34. Методика работы существующих в настоящее время ГКП, как правило, включает в себя:

- регулярные контакты с группами МНП и официальные формальные встречи, дополняемые специальными и неофициальными контактами;
- надлежащая подготовка встреч с группой МНП путем изучения структуры компании, данных и записок компании, а также решений, принятых на предыдущих встречах;
- готовность оказать услугу всем статистическим отраслям, которым ГКП будет предоставлять непротиворечивые и согласованные данные для составления их статистики;
- межведомственное и международное сотрудничество, включая контакты с ГКП других стран, должно являться частью стратегии ГКП с самого начала.

35. Диаграмма 2 иллюстрирует роль, которую ГКП может играть в процессе статистического производства. Как уже упоминалось выше, предоставление согласованных первичных данных подразделениям национальных счетов, платежного баланса и другим подразделениям-клиентам благодаря налаживанию отношений с группами МНП и обеспечению тесного сотрудничества с другими соответствующими органами внутри и за пределами страны наделяет ГКП ключевой ролью в процессе статистического производства.

Диаграмма 2
Роль ГКП в процессе статистического производства



36. Следует отметить, что для обеспечения максимально эффективной работы важно, чтобы надлежащий отбор групп МНП осуществлялся ГКП. Размер группы МНП служит важным, но не единственным критерием. Другими важными критериями отбора являются сложность структуры собственности, непрозрачные организационные структуры, число стран, через которые через эти группы осуществляет свою деятельность, передача противоречивых данных, реорганизация и перемещение групп МНП, участие в глобальных производственных схемах, владение продуктами интеллектуальной собственности и т. д. Может оказаться полезным разработать алгоритм для отбора (и, возможно, регулярного повторного отбора) единиц, курируемых ГКП.

37. Кроме того, очень важно, чтобы группа МНП проявляла готовность к сотрудничеству, поскольку это не всегда имеет место на практике.

IV. Международные аспекты

38. Для полного понимания деятельности групп МНП и более эффективного формирования данных об их глобальной предпринимательской деятельности, важно понимать их структуру и их международную схему прав собственности. Группы МНП организуют свои производственные цепочки, пересекая национальные границы, с филиалами во многих странах, а также имеют различные связи с разными компаниями в разных странах. Поэтому надлежащий учет групп МНП потребует сотрудничества между соответствующими НСИ в форме совместного использования релевантной информации, обмена статистическими данными о деятельности этих групп МНП и сверки данных для обеспечения корректной картины в целом. Без полного понимания деятельности групп МНП представляется затруднительным обеспечить значимую и корректную оценку глобального производства и торговли, а также понять влияние групп МНП на макроэкономическую статистику и статистику предприятий.

39. Таким образом, совместное использование данных, обмен данными и сверка данных между национальными ГКП имеют важное значение для выполнения ими своих задач эффективным и результативным образом. Создание международной сети ГКП, как представляется, стало бы верным решением для облегчения необходимого обмена соответствующей информацией. ГКП могут сыграть особую роль в облегчении международной работы по улучшению понимания групп МНП. ГКП могут служить связующим звеном между НСИ для профилирования групп МНП

и обмена данными. Активное участие ГКП в международной работе и отслеживание результатов, достигнутых в рамках недавних международных инициатив, будут содействовать работе по группам МНП на национальном уровне.

40. Однако обмен конфиденциальными данными будет сталкиваться с различными препятствиями правового, административного, статистического, технического и культурного характера. В рамках ряда текущих международных инициатив предпринимаются попытки добиться прогресса в решении таких вопросов в разных странах. К их числу относятся:

- Инициатива Группы 20 по устранению пробелов в данных;
- ряд осуществляемых под руководством Евростата инициатив (например, РЕГ, Профилирование Европейского союза, Экспериментальные расчеты ВНД Группы по МНП и Система раннего предупреждения (СРП)); и
- Северная сеть ГКП.

41. В марте 2017 года на проведенном в рамках Инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных (ИУПД) рабочем совещании по обмену данными был сделан вывод о том, что национальным властям следует пересмотреть неюридические ограничения на обмен данными, укреплять доверие путем установления баланса между расширением доступа к данным и защитой конфиденциальности и начать с обмена данными на национальном уровне в целях содействия дальнейшему международному обмену данными. На этом рабочем совещании ИУПД Группы 20 была подчеркнута потребность в дальнейшей стандартизации и использовании общих рамок для подготовки статистических данных и обмена данными (например, SDMX) и отмечена необходимость изучения путей внедрения единых идентификаторов. Была также отмечена необходимость создания международной сети для продвижения работы, а также предложено, чтобы члены Контактной группы ИУПД выполняли роль первых контактных лиц по вопросам обмена данными и их доступности⁷. ГКП было бы полезно поддерживать связь с национальным контактным лицом в странах Группы 20 с целью привлечения внимания к проблемам и прогрессу с точки зрения статистики.

42. Европейская статистическая система, например, создала РЕГ, уникальный международный регистр предприятий групп МНП, которые имеют более одного предприятия на территории ЕС. РЕГ содержит информацию, которая описывает каждое предприятие с точки зрения прав собственности, деятельности, числа занятых лиц, а также структуры и оборота. В сочетании с национальными коммерческими регистрами РЕГ помогает получить более полное представление о влиянии групп МНП на экономику. Это может в значительной мере облегчить работу ГКП, поскольку РЕГ позволяет улучшить наблюдаемые совокупности и повысить качество информации о группах МНП. Кроме того, что РЕГ позволяет улучшить качество и своевременность, он также является ключевым инструментом содействия дальнейшему развитию.

43. Еще одним важным инструментом для обеспечения непротиворечивости в наблюдении и описании крупных групп МНП со сложной структурой является программа «Профилирование ЕС». Профилирование должно предшествовать работе ГКП по выверке данных любой группы МНП. Профилирование означает метод анализа юридической, операционной и бухгалтерской структуры группы предприятий на национальном уровне и уровне ЕС в целях выявления в рамках этой группы статистических единиц и их взаимосвязей и определения наиболее эффективных структур для сбора статистических данных. Первым шагом профилирования является выделение статистических единиц в крупных группах МНП со сложной структурой. Таким образом, оно напрямую связано с РЕГ, который является отправной точкой для

⁷ Членами Контактной группы ИУПД являются старшие должностные лица, назначенные национальными властями стран Группы 20 основными контактными лицами для МУГ по ИУПД. Эти должностные лица являются первыми контактными лицами по ежегодным докладом о мониторинге; они присутствуют на глобальных конференциях и координируют свою деятельность с политическими департаментами своих соответствующих учреждений.

получения первого представления о юридических подразделениях и кластере контроля группы МНП. Однако необходим более обновленный, живой и динамичный РЕГ. В отношении групп МНП также потребуется «интенсивное» профилирование, включая посещение компаний, особенно в более сложных случаях.

44. Цель проекта «Экспериментальные расчеты ВНД» Группы по МНП состоит в том, чтобы достичь в конце текущего цикла проверки ВНД в декабре 2019 года разумного понимания надежности учета компонентов глобализации в данных ВНД. Это поможет определить меры по глобализации для осуществления после окончания цикла 2019 года. Кроме того, необходимо выполнить две рекомендации Европейской счетной палаты в отношении глобализации⁸. В рамках этой инициативы члены Комитета Европейской статистической системы (генеральные директора НСИ ЕС) договорились обмениваться микроданными в целях этого экспериментального проекта на основе взаимного доверия с опорой на Регламент 223/2009. В будущем необходимо будет разработать более долгосрочное решение. Обмен микроданными будет осуществляться только между государствами-членами, работающими в рамках одного и того же экспериментального проекта Группы по МНП, в целях сверки статистических данных, и поэтому эти данные не будут доступны общественности или другим международным организациям.

45. Евростат создал СРП, целью которой является выявление важных групп МНП и возможных случаев реструктуризации, а также согласование единого подхода к регистрации, предпочтительно до того, как изменения произойдут на практике или будут подлежать отражению в статистике предприятий, платежном балансе или национальных счетах. Цель заключается в обеспечении согласованности применяемых методов, статистического учета и передачи статистических данных о группах МНП во всех государствах – членах ЕС. СРП является необременительной процедурой добровольного сотрудничества между Евростатом и национальными статистическими органами, а также между специалистами в области статистики предприятий и национальных счетов.

46. В сентябре 2017 года страны Северной Европы решили создать Северную сеть ГКП. На первом этапе целью этой сети является обмен практической информацией о задачах и процессах этих подразделений в странах. Позже Сеть намерена обсудить необходимость и возможности обмена данными о группах МНП в статистических целях между статистическими органами стран.

47. Целевая группа ЕЭК ООН по обмену и совместному использованию экономических данных также играет важную роль в продвижении работы по выявлению факторов, способствующих и препятствующих международному обмену данными, а также в разработке возможных решений.

V. Выводы

48. Несмотря на то, что деятельность ГКП характеризуется различиями в зависимости от страны, с учетом стремительных изменений в распределении между странами звеньев производственных цепочек групп МНП ГКП являются важным механизмом оказания поддержки статистикам в работе с данными по группам МНП в различных отраслях статистики. ГКП могут также повысить эффективность, стимулируя более широкое использование единообразных инструментов, разрабатывая инструкции по сбору данных и способствуя единообразию работы с данными о крупных предприятиях со сложной структурой, действуя на национальном и/или международном уровнях. Более того, когда ГКП анализируют данные о группах МНП, они делают это применительно к различным отраслям статистики, в то время как без ГКП эта работа будет выполняться многократно в различных отраслях

⁸ Две рекомендации заключались в следующем: i) проанализировать все потенциальные последствия многонациональной деятельности для оценки ВНД; и ii) обеспечить корректную регистрацию активов НИОКР с точки зрения стоимостной оценки и резидентства.

статистики, что приведет к более высоким затратам и снижению согласованности данных.

49. Хорошая коммуникация с группами МНП может привести к своевременному получению информации о реструктуризации или перемещении группы МНП для первого выпуска данных НСИ. СРП, которая была запущена Евростатом с участием всех государств – членом ЕС, опирается на потенциал хорошо функционирующего ГКП и могла бы извлечь пользу из развития международной сети ГКП.

50. Примеры стран, где уже созданы ГКП, свидетельствуют о том, что, хотя создание ГКП требует первоначальных инвестиций и обучения, в среднесрочной и долгосрочной перспективе можно добиться повышения эффективности и даже экономии ресурсов, а также снижения нагрузки по предоставлению отчетности для групп МНП. Все страны, уже имеющие ГКП (или подразделение по обеспечению непротиворечивости, как их иногда называют), извлекают выгоды из лучшего знания и понимания основных групп МНП и более качественных данных, охватывающих их деятельность.

51. Подводя итог, можно сказать, что в постоянно меняющемся глобализованном мире инвестирование в подразделение типа ГКП имеет существенно важное значение для обеспечения того, чтобы национальная статистика имела высокое качество и не страдала двойным учетом или пропуском любой деятельности. Важно также предпринять шаги в направлении совместного использования данных, обмена данными и согласования данных по группам МНП с выходом за рамки национальных концепций⁹.

⁹ Mahajan S. (2017).

Справочная литература

Béguin J-M, Hecquet V. (2015): Profiling in France: Implementation and results. Документ, представленный на совещании Группы экспертов по национальным счетам, ЕЭК ООН, Женева (http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.20/2015/July/16_Profiling_in_France_Implementation_and_results__France_.pdf).

Boccarda F., Picard T. (2015): Multinational enterprises and international trade: different country profiles, INSEE Première, No 1558 (<https://www.insee.fr/en/statistiques/1371016>).

CBS(2017): Internationaliseringsmonitor 2017-IV Waardeketens, CBS (https://www.cbs.nl/-/media/_pdf/2017/50/im201704_web.pdf).

Connolly M. (2011): CSO's Large Cases Unit – A strategy for dealing with multinationals and globalisation. International Statistical Institute, Proceedings of 58th World Statistical Congress, Dublin (<http://2011.isiproceedings.org/papers/951122.pdf>).

Da Pont M. (2014): Improving data quality for large enterprises through profiling and coherence analysis. Paper presented at Eurostat conference on The Account of Society, National Accounts at the Service of Economic and Monetary Policy Making, Eurostat, Luxembourg (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/6501972/6553610/INVITEDPAPER-con-cop-Da-Pont.pdf/6ebbf41e-369b-411f-969c-bbcc6cc2a70f>).

Kleinert J. (2001): The Role of Multinational Enterprises in Globalization: An Empirical Overview, Working Papers No. 1069, Kiel Institute of World Economics, Kiel (https://www.ifw-kiel.de/ifw_members/publications/the-role-of-multinational-enterprises-in-globalization-an-empirical-overview/kap1069.pdf).

Mahajan S. (2017a): Presentation at the OECD Meeting of the Working Party on National Accounts in Paris, France in November 2017, 'Is the current macroeconomic statistics framework capturing a rapidly changing economy?' (<https://community.oecd.org/servlet/JiveServlet/previewBody/124899-102-1-217737/WPNA%20-%20Item%202%20-%20ONS%20UK.pdf>).

Mahajan S. (2017b): Presentation at the Eurostat Seminar on Economic Globalisation: Addressing measurement challenges related to MNEs in Eurostat, Luxembourg in April 2017, 'Measurement challenges related to MNEs – Why profiling is necessary?'.

Pakarinen J. (2013): Large and complex enterprises, Work in Finland. Документ, представленный на совещании Группы экспертов по национальным счетам, ЕЭК ООН, Женева (http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.20/2013/Chapter_10_LargeCorporations_FL.pdf).

UNECE, Eurostat, OECD (2011): The impact of globalization on national accounts (Annex 2.2 A consistency unit at Statistics Netherlands: reducing asymmetries in national accounts and related statistics, UNECE, Geneva. (http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/groups/wgna/Guide_on_Impact_of_globalization_on_national_accounts_FINAL21122011.pdf).

ЕЭК ООН (2013): Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ) V5. 0 Имеется по адресу: <http://www1.unece.org/stat/platform/display/metis/The+Generic+Statistical+Business+Process+Model>.

ЕЭК ООН (2015): Руководство по измерению глобального производства (глава 6 Группы по крупным предприятиям со сложной структурой), ЕЭК ООН, Женева. (https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2016/Guide_to_Measuring_Global_Production_2015_.pdf).

Vennix, Kees (2012): The treatment of large enterprise groups within Statistics Netherland. Paper presented at the Fourth International Conference on Establishment Surveys (ICES IV), Montréal. (https://ec.europa.eu/eurostat/cros/system/files/congo_method_sn2012.pdf).

Wieser, Marcel and Kees Vennix (2014): Consistency and profiling of large enterprise groups within Statistics Netherlands. Paper presented at the 24th Meeting of the Wiesbaden Group on Business Registers – International Roundtable on Business Survey Frames, Vienna. (https://circabc.europa.eu/webdav/CircaBC/ESTAT/businesssurvey/Library/2014%20Wien/Session%20%20-%20Statistical%20Units%20and%20Profiling/Session%20_Wieser-Vennix_Netherlands_Paper%20.pdf).
