



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 March 2016
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Пятнадцатая сессия

Женева, 17–20 мая 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Статистические единицы в национальных счетах

Статистические единицы: теория и практика

Подготовлено Австралийским бюро статистики

Резюме

Для того чтобы подготовить ожидаемый комплекс данных экономической статистики, национальным статистическим бюро необходимо вести реестры статистических единиц статистического наблюдения, выделяемых как по производственному методу, так и по методу формы собственности (институциональных единиц). В большинстве развитых стран отправной точкой создания обоих реестров является обмен данными административного учета в тех случаях, когда эти единицы основаны на концепции юридического лица. В настоящем документе будет рассмотрен вопрос о том, как Австралийское бюро статистики создает и ведет свои реестры единиц статистического наблюдения, включая поддержание связи со структурами, ведущими массивы административных данных. Наконец, в документе рассмотрены планы Австралийского бюро статистики по использованию своего реестра юридических лиц для более эффективного использования административных данных, включая удовлетворение растущего спроса на аналитические данные на уровне единиц и более детальном уровне.

GE.16-03597 (R) 010416 040416



* 1 6 0 3 5 9 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Продуманная модель экономических единиц, лежащая в основе плана статистического реестра физических лиц, играет центральную роль в удовлетворении потребности в согласовании отдельных обследований и массивов административных данных, которые служат источниками данных, необходимых для национальной программы экономической статистики. Для того чтобы модель статистических экономических единиц отвечала требованиям пользователей, она также должна отражать как общепринятые международные статистические стандарты, закрепленные в Системе национальных счетов (СНС) 2008 года, так и в том, каким образом предприятия действуют в рамках соответствующей хозяйственной территории.

2. Статистический отдел Организации Объединенных Наций (2007) отмечает: *«В плане сбора данных наиболее удобным способом получения статистических данных является их сбор для тех хозяйствующих субъектов, по которым имеется полный комплект необходимой отчетности. Это позволяет статистикам использовать информацию как из бухгалтерской отчетности производственных подразделений, так и из связанных с ними административных источников, что в результате дает статистику, которая в определенной степени наилучшим образом отвечает интересам пользователей в силу того, что дает им возможность увязывать административную отчетность со статистическими обследованиями»*. Из этого следует, что в большинстве развитых стран объемный массив данных по юридическим лицам служит основой таких реестров.

3. В идеале структуры отчетности хозяйствующих субъектов и государства были бы в полном соответствии с концепциями СНС, облегчая простую конверсию административных массивов данных в международно сопоставимые статистические ресурсы. На практике такого соответствия не обеспечивается.

4. В конце 1990-х годов в Австралии проходил процесс создания новой системы налогообложения и соответствующей хозяйственной отчетности, который был реализован в период 2000–2002 годов. Реформа налогообложения имела две части. Первая охватывала отмену целого ряда налогов на оптовую торговлю и введение налога на добавленную стоимость, получившего название «налог на товары и услуги» (НТУ). Вторая охватывала создание Австралийского реестра юридических лиц (АРЮ), когда организации, представляющие или планирующие предоставлять товары и услуги, регистрируются в АРЮ и получают австралийский номер юридического лица (АНЮ)¹.

5. АРЮ, который создан и поддерживается Австралийским налоговым управлением (АНУ), содержит наиболее полный административный перечень австралийских юридических лиц. АБС работало с АНУ при проведении реформы и создало в 2002 году новую модель экономических единиц (или Модель единиц), которая была призвана дополнить изменения в системе налогообложения, чтобы воспользоваться возможностями АРЮ как основы статистического реестра юридических лиц. Модель единиц была доработана в 2013 году,

¹ Австралийский номер юридического лица (АНЮ) – это единый 11-разрядный код, присваиваемый всем хозяйствующим субъектам, зарегистрированным в Австралийском реестре юридических лиц (АРЮ). АНЮ – это масштабный государственный ресурс, находящийся в Австралийском налоговом управлении. Только зарегистрированные организации имеют право участвовать в системе НТУ и истребовать возврата НТУ.

и именно в этом виде она отражена в настоящем документе. Пересмотренный вариант 2013 года ввел концепцию единиц местоположения, отказался от концепции единиц «австралийских предприятий» и дал новое определение связи между юридическим лицом (ЮЛ) и единицей вида деятельности (ЕВД)².

6. АБС приступило к осуществлению программы трансформации своей экономической статистики в рамках более широкой программы организационной трансформации, для которой оно получило от правительства дополнительно 250 млн. австралийских долларов. Что составляет ее главное содержание, программа нацелена на снижение риска статистической ошибки, повышение эффективности, повышение своевременности, уменьшение бюрократизма и на создание условий для расширения деятельности АБС. Один из главных результатов этого – переработка статистического реестра юридических лиц АБС (РЮАБС), который должен выйти за пределы своей традиционной роли предоставления основы обследований, став центральной опорой увязки данных, включая данные, поступившие не из массивов, регистрируемых АБС. Модель единиц – концептуальная база, лежащая в основе РЮАБС. Планов дополнительной доработки Модели единиц не имеется.

7. В настоящем документе будет рассмотрен вопрос о том, как АБС создает и ведет свой реестр статистических единиц наблюдения, включая поддержание связей между структурами, непосредственно поддерживающими массивы административных данных, и то, как это вписывается в концепцию Модели единиц. Наконец, в документе рассмотрены планы АБС в отношении программы перестройки для использования своего реестра юридических лиц для более эффективного использования административных данных, в том числе для удовлетворения спроса на аналитические данные на уровне единиц наблюдения и более детальном уровне.

II. Модель хозяйственных единиц АБС³

8. Модель единиц, используемая АБС при описании статистических структур юридических лиц, соответствует австралийскому закону о корпорациях (2001 года) и определению институциональных единиц, рекомендованному СНС 2008 года. Эта модель состоит из четырех статистических единиц:

- группа предприятий (ГП);
- одно или более ЮЛ;
- одна или более ЕВД⁴;
- одно или более мест расположения⁵.

ГП и ЮЛ – институциональные единицы, а ЕВД и местоположение – производственные единицы.

² Следует отметить, что определение единицы предприятий в модели единиц АБС 2002 года отличалось от определения в СНС 2008 года. Эти термины дополнительно определяются в разделе В.

³ Настоящий раздел основан на ABS Cat. No. 1219.0 – Australian and New Zealand Standard Industrial Classification (ANZSIC), 2006 (version 2.0).

⁴ Она крайне сходна с единицей по виду деятельности в главе 5 СМС 2008 года.

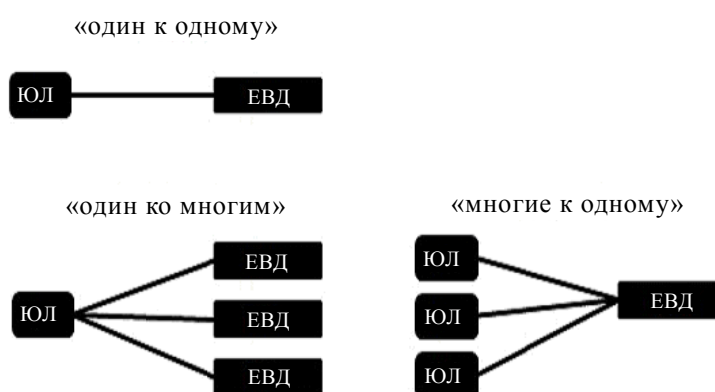
⁵ Единица места расположения не была определена в Модели единиц до пересмотренного варианта 2013 года.

9. ЮЛ и ЕВД – основные институциональные и производственные единицы, используемые АБС для подготовки статистических продуктов. Они не имеют универсальных связей друг с другом, например взаимно однозначное соответствие, «один ко многим» или «многие к одному».

10. В этом состоит некоторый отход от СНС 2008 года, где устанавливается необходимость иерархических связей между институциональными и производственными единицами. В СНС 2008 года предприятие (производящий аспект отдельной институциональной единицы) может быть подразделено на единицы, выделяемые по виду деятельности⁶. Эта концепция СНС 2008 года выдержана в Австралии на уровне ЕП, но не обязательно на уровне ЮЛ.

Диаграмма 1

Связь между юридическим лицом и единицей, выделяемой по виду деятельности



11. ЮЛ охватывает всю деятельность в Австралии юридического лица, обладающего некоторыми или всеми из прав и обязанностей индивидуального предприятия или корпорации, действующего как таковое в вопросах, представляющих интерес для экономической статистики. Примеры юридического лица – компании, товарищества, доверительные фонды, индивидуальные (коммерческие) предприятия, государственные организации и статутные органы. Они имеют признаки институционального подразделения СНС. В практическом плане ЮЛ – это обычно регистрант АНЮ.

12. ГП – это институциональная единица, охватывающая всю деятельность на австралийской хозяйственной территории юридических лиц, находящихся под общим контролем. Контроль определяется в том случае, если компания имеет возможность определять итоги решений в отношении финансовой и операционной политики ГП⁷.

13. Производственная единица в модели единиц АБС – ЕВД. ЕВД состоит из агрегированных или детализированных ЮЛ в пределах ГП, которые могут сообщать данные о производстве и занятости по минимальному набору позиций данных, которые являются следующими:

- совокупные капитальные расходы;
- выручка от реализации товаров и услуг;

⁶ См. СМС 2008 года, пункт 5.12.

⁷ В соответствии с австралийским законом о корпорациях 2001 года, статья 50 АА.

- заработная плата и оклады;
- совокупные товарно-материальные запасы;
- совокупные закупки и некоторые расходы.

14. ЕВД также может быть образована в ситуациях, когда только некоторые данные поступают непосредственным образом из отчетности, и могут быть предоставлены оценки хорошего качества. На диаграмме 2 ниже проиллюстрирована связь между этими видами единиц.

Диаграмма 2
Модель единиц АБС



15. Вид деятельности ЕВД должен быть максимально однородным, соответствуя рекомендациям СНС по выделению единиц видов деятельности⁸. В идеале все ЕВД строятся таким образом, чтобы отмечалась однородность на уровне двух разрядов (подотдел) Австралийской и Новозеландской стандартной отраслевой промышленной классификации (АНЗСОК). Это обеспечивает возможность расчета АБС отраслевых оценок высокого качества на этом уровне. Однако не все предприятия могут представлять полный набор отчетов по каждому подотделу АНЗСОК, в котором они ведут деятельность. В тех случаях, когда предприятие не может представлять надлежащих данных для выделения ЕВД, для отдельного подотдела АНЗСОК может быть образована ЕВД, объединяющая деятельность в двух или более подотделах АНЗСОК.

16. Местоположение соответствует определению заведения в СНС или местным КАУ⁹. Это единое, неразделенное физическое место, занимаемое организацией, в котором или из которого организация занимается производственной деятельностью на относительно постоянной основе или в котором организация осуществляет капитальные расходы с целью начала производственной деятельности на относительно постоянной основе в определенный момент в будущем. Исключение составляет единица места сельскохозяйственного предприятия

⁸ См. СМС 2008 года, пункт 5.12.

⁹ См. СМС 2008 года, пункт 5.14.

(сельскохозяйственная единица), в случае которой участки земли используются в качестве единого актива и рассматриваются в качестве одного места.

17. Статистическая единица места не будет реализована в нынешней версии РЮАБС, и эта концепция будет рассмотрена в ходе перестройки. Был выявлен источник административных данных, и в настоящее время ведется работа по определению источника дополнительных наборов данных.

18. В отношении единиц в модели единиц АБС используются различные классификации. Главные из применяемых классификаций являются следующими:

- АНЗСОК для отраслей¹⁰;
- вид правовой формы организации (ВПФО);
- вид юридического лица (ВЮЛ) для структуры данного типа;
- Стандартная классификация институционального сектора Австралии (СКИСА) применительно к институциональному сектору и идентификатору государственных и частных единиц.

19. АНЗСОК используется для классификации отрасли, в которой ЕВД занимается производственной деятельностью. Каждая единица получает четырехразрядный код (на уровне класса) АНЗСОК, который обозначает основную отрасль экономической специализации ЕВД. СКИСА дает концептуальную основу деления австралийской экономики на институциональные сектора. Эти сектора объединяют юридические лица, которые имеют сходные экономические функции и аналогичные структурные свойства.

III. Австралийский реестр юридических лиц

20. АБС ведет статистический реестр экономически активных австралийских юридических лиц (РЮАБС). РЮАБС основан на полном государственном реестре юридических лиц¹¹, который ведет Австралийское налоговое управление, и имеет название Австралийский реестр юридических лиц (АРЮ). Предприятие обычно не может действовать в Австралии, не будучи включено в АРЮ, регистрация в котором предусматривает предоставление АНЮ. Юридические лица должны указывать этот номер во всех контактах с австралийскими государственными органами, а также с другими австралийскими структурами в связи с участием в системе начисления налога на добавленную стоимость Австралии, НТУ. С АНЮ в рамках АРЮ связан ряд дополнительных административных данных, включая место, владение, а также основную отрасль в рамках АНЗСОК¹².

¹⁰ Таблица соответствий с МСОК, пересмотренный вариант 3.1, содержится в главе 10 АНЗСОК, ABS Cat. No. 1292.0.

¹¹ В этой связи определение юридических лиц должно включать компании, товарищества, доверительные фонды, индивидуальные предприятия, государственные организации и статутные органы.

¹² АНЗСОК сопоставима с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (МСОК). Она разработана в сотрудничестве с Татауранга Аотеароа (Статистическим управлением Новой Зеландии) в качестве отраслевой классификации, в большей степени учитывающей особенности наших хозяйственных территорий. Указатель соответствий с МСОК, вариант 3.1, содержится в главе 10 АНЗСОК: ABS Cat. No. 1292.0.

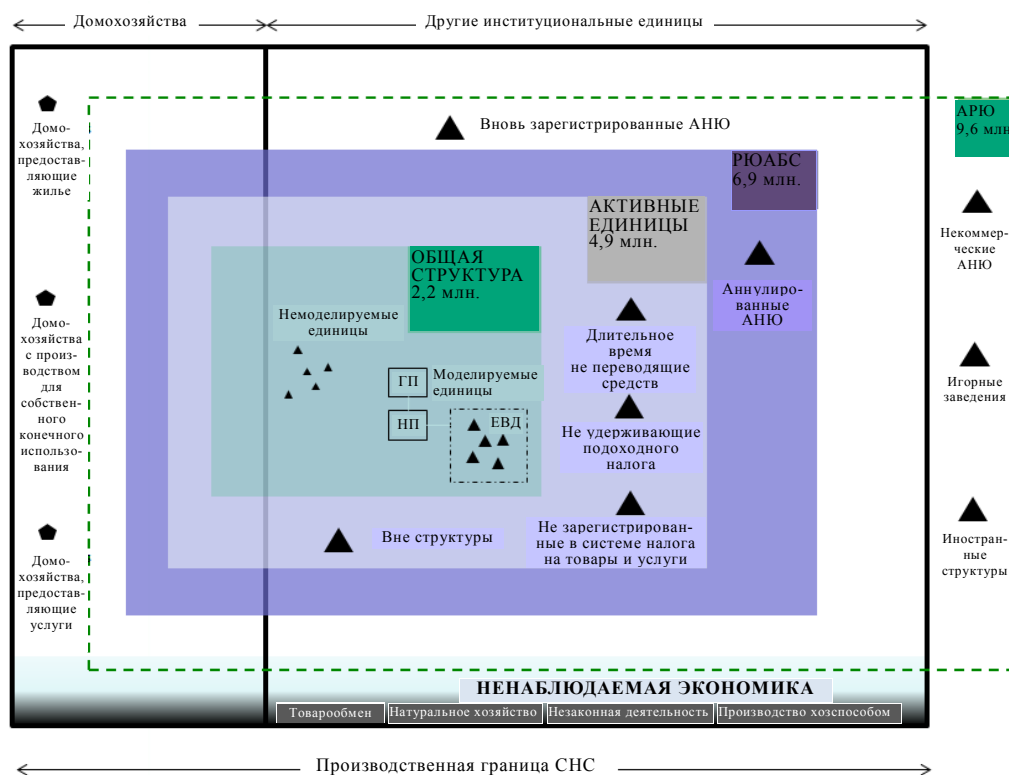
21. АБС использует АРЮ в качестве первичного источника основных данных о принадлежности юридических лиц и их классификации. АБС также использует информацию об операциях, предоставляемую АНУ для определения того, действительно ли данное юридическое лицо занимается производством, а также для обновления исходной информации. РЮАБС служит основой различных проводимых среди юридических лиц экономических обследований, проводимых АБС.

22. Для выделения единиц наблюдения согласно Модели единиц описываются группы предприятий, которые считаются достаточно сложными и важными. Эти группы получили название «моделируемые совокупности». Прямые контакты с этими предприятиями, имеющими АНЮ, позволяют АБС формализовывать корпоративные структуры в виде статистических единиц, удовлетворяющих требованиям национальных счетов.

23. Регистранты АНЮ, которые, как предполагается, имеют простую структуру, считаются единым юридическим лицом, единой группой предприятий и едиными единицами ЕВД. Эти единицы получили название «немоделируемые совокупности». Обе совокупности взаимно исключают друг друга и охватывают все экономически активные организации в Австралии, имеющие зарегистрированные АНЮ.

Диаграмма 3

Связь между Австралийским реестром юридических лиц и реестром юридических лиц АБС¹³



¹³ Общая структура АБС – это «моментальная фотография» реестра юридических лиц АБС, используемая для формирования выборок обследований для сбора разных групп экономических данных на основе обследований предприятий.

IV. Связи с источниками административных данных

24. Поддержание действенных связей с источниками административных и операционных данных крайне важно для составления экономической статистики, особенно в тех случаях, когда она позволяет непосредственным образом собирать данные или дополнить или заменить непосредственный сбор данных, а также получить новые возможности расширения статистических продуктов. АБС работает в тесном контакте с государственными учреждениями и структурами частного сектора, хранящими данные, для оптимизации статистического потенциала их данных.

25. Прочный фундамент имеют связи с АНУ, растущее взаимодействие с которым охватывает широкий круг областей и специалистов обоих ведомств. Оно позволяет АБС получать важные административные данные по ряду областей АНУ, а также активно взаимодействовать по ряду связанных с данными направлений, включая аналитику данных, инфраструктуру получения данных, а также доступ к данным государственных учреждений.

26. В основе отношений между обеими организациями лежит официальное соглашение – Меморандум о договоренности, представляющий собой соглашение между АБС и АНУ, с шестью дополнительными соглашениями. Это позволяет поддерживать гибкое и динамичное взаимодействие. По мере возникновения новых потребностей могут заключаться новые дополнительные соглашения.

27. АБС ставит задачу оказания воздействия на налоговую отчетность предприятий для оптимизации своего статистического потенциала. Секторальные и отраслевые классификации предприятий и аналогичных юридических лиц в АРЮ были подготовлены в соответствии с установленными статистическими стандартами АБС в соответствии с СНС 1993 года, а затем СНС 2008 года. Например, законодательство об АНЮ отражает концепцию предприятия, крайне сходную с концепцией производства в СНС. Сходным образом АБС выстроило свои системы с учетом того, что может быть предоставлено АНУ. Таким образом, большое число обследований АБС могут непосредственным образом использовать административные данные, предоставляемые АНУ, без необходимости значительного преобразования, в особенности применительно к немоделируемой совокупности. Партнерство между АБС и АНУ укрепилось за прошедшие годы. Хотя на первых этапах оно имело форму предоставления данных АБС, в настоящее время отношения между ними имеют своей главной отличительной чертой взаимную пользу.

28. Сотрудничество между АБС и АНУ остается основой надлежащего ведения РЮАБС. АНУ оповещает АБС о новых регистрантах АНЮ на ежемесячной основе для обновления РЮАБС. АБС также использует транзакционную информацию АНУ для выявления предприятий, активно занимающихся производством, и для обновления исходных количественных данных для сопоставительной оценки.

29. АРЮ – это общегосударственный ресурс, который поддерживается АНУ. АБС активно взаимодействует с АРЮ, оказывая ему поддержку. Например, АБС поддержало недавние инициативы АРЮ по введению отраслевого кодирования контактного пункта в точке регистрации, а также ведению сбора информации о местонахождении предприятия для предприятий, размещающихся в нескольких местах.

30. В декабре 2013 года было введено отраслевое кодирование пунктов связи. В ходе процесса регистрации регистранту предлагается указать основной вид своей деятельности. После этого регистранту предоставляется список условных обозначений отраслей, из которых он выбирает обозначение, в наибольшей степени соответствующее профилю его предприятия. АБС оказало содействие в разработке кодов условных обозначений, прикомандировав к АРЮ четырех сотрудников, и в настоящее время работает с АРЮ над дальнейшим совершенствованием индексных весов. Такая работа позволила значительно сократить число единиц, которые исключаются из выборок обследований АБС, поскольку они не могли быть включены в состав той или иной отрасли ни с помощью автоматического, ни с помощью ручного кодирования.

31. Активность и гибкость связей между АБС и АНУ/АРЮ будет иметь особое значение в силу того, что каждое учреждение осуществляет свою программу перестройки, изыскивая новые возможности на основе инициатив, появляющихся благодаря трансформации цифровой экономики и изменению ландшафта данных.

V. Новые задачи и перспективы развития

32. Как отмечалось, австралийское правительство выделило АБС приблизительно 250 млн. австралийских долларов на следующие пять лет для проведения программы серьезной организационной перестройки. Важный элемент программы – перестройка блока экономической статистики. В соответствии с установившейся практикой главной целью статистического реестра юридических лиц АБС (РЮАБС) было предоставление полных устраняющих дублирование совокупностей для составления выборок. Одна из ключевых особенностей перестройки блока экономической статистики заключается в реализации более широкого потенциала реестра юридических лиц как несущей опоры данных по предприятиям.

33. При изучении способов совершенствования функций РЮАБС обозначившиеся требования к перестройке заключаются в том, что РЮАБС должен основываться на небольшом ядре важнейшей структурной информации о предприятиях с увязывающим параметром (АНЮ), позволяющим интегрировать другую информацию, которая в настоящее время включается в РЮАБС и в другие подборки данных. Примеры групп данных могут включать операционные данные по всей экономике, данные конкретных обследований, информацию моделирования или управленческую информацию поставщиков. Это также будет способствовать увязке с другими реестрами, такими как реестр адресов АБС, которые разработаны главным образом для обеспечения социальной и демографической статистики. В свете широкой практики включения АНЮ во все большее число групп административных и операционных данных такой подход послужит основой увязки наборов исходных данных АБС и других поставщиков данных для подготовки как уже составляемых, так и новых статистических серий и продуктов.

34. Правительство Австралии неизменно способствовало сокращению административной нагрузки на предприятия. Применительно к сбору статистических данных это означает сведение к минимуму числа проводимых обследований, а также степени детализации запрашиваемых данных. Новая задача АБС – найти пути раскрытия источников таких более детализированных данных без простого расширения охвата обследований и направления респондентам обследований новых запросов о представлении данных. Это соответствует новым

приоритетам правительства по «однократному сбору данных для многоразового использования», что позволит лучше использовать данные, собираемые другими государственными ведомствами и административными источниками.

35. Планы АБС в отношении программы перестройки заключаются в том, что РЮАБС:

- i) станет несущей опорой всех данных на уровне предприятий, предоставляя единую связь со всеми данными о конкретном предприятии, к которым имеет доступ АБС;
- ii) предоставит инфраструктуру статистических продуктов по единицам наблюдения и малым районам, включая продольные базы данных по предприятиям¹⁴, а также с использованием геопространственных данных для региональной статистики;
- iii) станет самостоятельным источником данных, который служит инструментом анализа на уровне единиц наблюдения для аналитиков АБС, а также сможет быть использован исследователями вне АБС для таких целей, как анализ на уровне единиц наблюдения и микро моделирование¹⁵.

36. Такие возможности взаимодействия с более широким кругом источников данных не принимались во внимание при разработке в середине 1990-х годов основной концепции АБС.

37. Моделирование крупных и сложных предприятий останется одним из основных направлений деятельности для обеспечения точности структур предприятий в РЮАБС. В рамках перестройки АБС будет также консолидировать моделирование единиц реестра юридических лиц с редактированием данных обследований в рамках единой команды для обеспечения согласованности всех подборок данных и более эффективных управленческих результатов для заинтересованных сторон.

38. Значительная часть экономической активности в Австралии приходится на группы предприятий, которые присутствуют на двух или более хозяйственных территориях. Эти многонациональные предприятия вызывают проблемы в плане обновления РЮАБС и четкого указания охвата представляемых данных для их поставщиков. Во все большей степени многонациональные предприятия контролируются материнскими корпорациями на региональной основе и создаются международные операции с необычными юридическими структурами и структурами подчиненности.

39. Это может вести к тому, что статистика, охватывающая эти предприятия внутри разных стран и между ними, становится несопоставимой, поскольку обследования этих многонациональных предприятий проводятся во всех странах, в которых они занимаются «производственной» экономической активностью. Моделирование таких предприятий в качестве соответствующих статистических единиц будет связано с переосмыслением модели статистических единиц (Ritzen, 2011). Поскольку проблемы в этой области еще не нашли международного решения, такая работа остается в повестке дня АБС для будущих исследований и изучения.

¹⁴ См. пункт 40.

¹⁵ Подробнее см. Ryan, L. et al (2015).

А. Несущая опора данных на уровне фирмы

40. Перестроенный РЮАБС станет опорой статистики на уровне предприятий. Это небольшое число подборок данных, которым еще предстоит быть полностью составленными из РЮАБС. АБС постепенно проводит миграцию этих подборок экономической статистики в РЮАБС. Эффективность такой работы и темпы изменений сдерживаются необходимостью «прикрепления» дополнительных функциональных возможностей работы с данными конкретных подборок. Эта работа исключительно трудоемка при нынешней концепции РЮАБС.

41. Расходы на создание и сопровождение миграции к нынешнему РЮАБС были запретительными и создали препятствия для полной интеграции некоторых подборок данных. Недавно на РЮАБС мигрировали обследования международной торговли услугами и объектов размещения туристов. В настоящее время осуществляется миграция обследований международных инвестиций и вскоре начнется работа по подготовке миграции обследований финансовой информации.

42. Проблема, с которой сталкивается АБС, – размещение подборок данных, основанных на институциональном секторе, таких как обследование международных инвестиций и обследование финансовой информации. Группа ЕВД не походит для размещения таких подборок данных, поскольку управление инвестициями обычно осуществляется на более высоком уровне группы. ГП не может быть использована из-за того, что национальные счета требуют институционального выпуска, определяемого по секторам. Нынешний метод, используемый в случае финансовых обследований, заключается в создании статистической единицы, получившей название единицы подборок, основанных на СКИСА (ЕПОС), которая является результатом группировки юридических лиц (АНЮ) в рамках ГП, которое однородно по СКИСА (институциональный сектор). Задача для АБС будет заключаться в поддержании связей между ЕПОС и ЕВБ для реализации возможностей увязывания данных.

43. Их интеграция во многом обогатит данные, имеющиеся в настоящее время, и, например, откроет возможности представления параметров иностранного владения в производственной статистике Австралии.

44. В результате перестройки затраты на создание и сопровождение миграции существенно сократятся. Развертывается работа по определению требований к инфраструктуре, необходимой для каждой подборки данных, для целей миграции в перестроенный РЮАБС.

45. Государственные единицы¹⁶ включаются в РЮАБС, однако не используются в подборках данных государственной финансовой статистики (ГФС). ГФС использует высоко консолидированные административные данные, которые обычно имеются на уровне ведомств. В ходе недавнего проекта единицы РЮАБС, охватываемые отчетностью по ГФС, были определены для обеспечения единого целостного представления о государственном секторе.

¹⁶ Государственные единицы – это «юридические лица, учрежденные в результате политических процессов, которые обладают законодательной, судебной или исполнительной властью в отношении других институциональных единиц в пределах данной территории» (СМС 2008 года, пункт 4.117).

В. Инфраструктура статистических продуктов единиц и малых районов

1. Интеграция моментов времени и продольных данных

46. Продольная база данных о предприятиях прослеживает динамику заранее определенной выборки единиц за пятилетний период для содействия анализу микрофакторов результатов деятельности предприятий во временном разрезе. Эта выборка первоначально составляется из РЮАБС, и данные о результатах деятельности предприятий обновляются с использованием ежегодного обследования параметров предприятий. Переработка РЮАБС, которая сделает возможной интеграцию результатов из прошлых подборок данных, позволит создать расширенные группы продольных данных из имеющихся подборок. Эта работа уже привела к созданию расширенной аналитической продольной базы данных по предприятиям (РАПБД) с использованием разработанных на первом этапе принципов увязки данных¹⁷.

47. Процесс, реализованный для каждого из финансовых периодов, включенных в РАПБД (2001/02–2012/13 годы), отличается применительно к моделируемой и немоделируемой совокупности АБС.

48. Для единиц в немоделируемой совокупности АБС используются АНЮ для увязки финансовой информации АНУ с данными АБС, собранными в рамках обследования параметров предприятий, обследования экономической активности и обследования научных исследований и экспериментальных разработок предприятий. Для единиц моделируемой совокупности АБС данные, сообщаемые АНУ по всем АНЮ для данной ГП, агрегируются на уровне ГП и после этого распределяются по ЕВД в рамках ГП на основе информации о численности работников. Это позволяет составить массив данных, содержащий моделируемые данные АНУ, для единиц наблюдения на основе иерархических структур РЮАБС, которые затем используются для установления прямого соответствия с данными, собранными АБС.

49. Метод, используемый для построения РАПБД, поддерживает интеграцию данных обследований деловой активности АБС и других административных данных и представляет собой основу динамичного массива данных микроуровня. Примеры других данных, которые могут быть интегрированы, – данные о патентах и товарных знаках и промышленные образцы и данные о неплатежеспособности от источников из числа государственных ведомств и научно-исследовательских центров. Интеграция РАПБД с РЮАБС стала бы значительным шагом вперед в направлении создания надежного статистического ресурса на уровне предприятий.

50. Создание РАПБД позволило Австралии внести вклад в два проекта ОЭСР: DynEmp¹⁸ и MultiProd¹⁹. Австралийский Департамент промышленности и науки использует РАПБД для изучения динамики занятости и роста эффективности производства австралийских фирм, и первый доклад о результатах исследований в серии таких докладов был опубликован в начале года. В докладе

¹⁷ Подробнее см. ABS (2015) *Information Paper: Construction of the Expanded Analytical Business Longitudinal Database*. РАПБД – совместный проект АБС и австралийского Департамента промышленности и науки (ДПН).

¹⁸ Проект динамики занятости ОЭСР, предоставляющий новые эмпирические данные о роли динамики занятости странам-участницам.

¹⁹ Микрофакторы совокупной эффективности производства, http://www.oecd.org/sti/Flyer_Multiprod.pdf.

рассмотрен вклад молодых фирм, в частности вновь созданных, в чистое создание рабочих мест в экономике Австралии в 2001–2011 годах.

2. Геопространственная интеграция

51. Использование ЕВД, а не места (или заведения) в качестве производственной единицы, оказалось правильным решением, способствовав достижению АБС цели снижения нагрузки на респондентов. Однако это означает, что была собрана минимальная информация о местах. В тех случаях, когда велся сбор региональной информации, он обычно ограничивался уровнем восьми австралийских штатов и территорий. Это ограничивает возможности интеграции групп данных, собранных с использованием обследований домохозяйств и реестров, и проведения регионального анализа.

52. В последние годы возрастает спрос на региональные данные для целей анализа австралийской государственной политики. Однако РЮАБС не имеет полной геопространственной функциональности, поскольку единица месторасположения в Модели единиц еще не реализована. Планы перестройки РЮАБС включают реестр юридических лиц, структурированный в соответствии с полной Моделью единиц (включая статистические единицы местоположения), информацию моделирования и картирование для поддержки увязки АНЮ и ЕВД.

53. Включение геопространственных данных в РЮАБС будет, в частности, иметь следующие положительные результаты: i) повышение наличия и качества расчета региональной экономической статистики; ii) возможность расширения региональных экономических данных, предоставляемых с помощью моделирования и увязки данных; и iii) в долгосрочном плане – выработку целостных подходов к разработке региональной статистики на основе сопровождения последующей миграции массивов экономических данных, составленных на основе признака местоположения, на РЮАБС.

54. В настоящее время ведется работа по дальнейшему достижению цели геопространственной интеграции в РЮАБС. Это включает в себя следующее:

- в Модель единиц добавлена статистическая единица места;
- добавлена геопространственная функция регистрации данных о месторасположении. Такая функция учета местоположения позволяет регистрировать адреса и географическую информацию на уровне ГП, ЕВД и АНЮ;
- в РЮАБС добавлены основные данные об адресах предприятий с использованием адресов, полученных от АНУ; эти данные получили геокоды с использованием кодировщика адресов АБС. Это было сделано для юридических лиц (АНЮ) и позволяет указывать основной адрес предприятия. Места для предприятий, расположенных в разных местах, еще не добавлены.

55. Недавно данные о местоположении, включая адрес, отрасль и геокоды, стали указываться в АРЮ при каждой новой регистрации, а также, с использованием специальной операции, для некоторых крупных предприятий. АБС планирует включать эти данные в РЮАБС, а АБС и АРЮ совместно прорабатывают дополнительные возможности определения источника и сопровождения данных на уровне местоположения для обоих реестров.

56. Имеются также некоторые концептуальные вопросы, которые по-прежнему ждут решения. В их числе – регистрация местоположения предприятия, которое не описывается адресом (например, местоположение горнодобы-

вающих предприятий, не имеющих дорог, или морских промыслов), или предприятия по оказанию услуг, в случае которых нет смысла описывать их в географическом разрезе²⁰.

57. Другая недавняя инициатива – разработка реестра адресов для использования при проведении первой австралийской первичной цифровой переписи населения и жилого фонда, а затем в качестве совокупности для обследований домохозяйств. Положительный результат этого будет заключаться в возможности его увязки с экономической информацией и информацией по домохозяйствам в геопространственном разрезе. Это позволит осуществить как интеграцию, так и сопоставление данных, касающихся экономически активного населения, будет способствовать анализу малых районов, а также внесет вклад в формирование РЮАБС, в большей степени нацеленного на перспективу.

С. Самостоятельный источник

58. В рамках программы перестройки АБС будет заострена роль РЮАБС в процессе производства экономической статистики. РЮАБС будет и далее предоставлять статистическую совокупность для большинства подборок данных экономической статистики и играть ключевую роль в интеграции более широкого круга массивов экономических данных. Он также станет самостоятельным источником данных и инструментом для анализа на уровне единиц для аналитиков АБС, а также сможет быть использован аналитиками вне АБС для таких целей, как анализ на уровне единиц и микромоделирование.

59. Область дальнейших исследований – возможность выведения некоторых краткосрочных экономических показателей непосредственно из динамики РЮАБС. АБС составляет публикацию «Статистика появления и ухода хозяйствующих субъектов»²¹, в которой представлена ежегодная информация о демографии предприятий на основе данных АНЮ о рождении и пополнении экономически активного населения и выбытии из него. Ведется исследовательская работа по моделированию и корректировке с учетом «административного шума» в процессе регистрации АРЮ для предоставления более частых данных о рождении и смерти хозяйствующих субъектов, которые могли бы дать заблаговременный сигнал об изменении экономической активности.

VI. Заключение

60. НСУ по-прежнему сталкиваются с рядом задач, решение которых необходимо для обеспечения того, чтобы их реестры предприятий отражали практическую реальность деятельности предприятий. Необходимо проанализировать совокупности и процессы для адаптации существующих систем с учетом все более сложного и быстро меняющегося характера предприятий, а также максимального использования как государственных административных данных, так и операционных данных частного сектора в качестве вводимых статистических ресурсов.

61. Программа организационной перестройки АБС дает возможность проанализировать существующую практику, включая планы расширения роли

²⁰ Подробнее см. Ioannou, M. et al (2015).

²¹ См. ABS (2015) *Counts of Australian Businesses, including Entries and Exits, Jun 2010 to Jun 2014*.

РЮАБС, которое должно стать несущей опорой данных на уровне предприятий. Традиционно статистические реестры предприятий разрабатывались и использовались для сопровождения статистических обследований и переписей на основе предоставления совокупностей для обследования, а также в качестве источника широких данных хозяйственной демографии. Расширение роли РЮАБС – центральный элемент стратегии перестройки АБС.

62. В настоящем документе показаны ключевые направления развития реестра юридических лиц АБС. Реорганизованный РЮАБС позволит повысить эффективность процедур сопровождения, а также будет способствовать усилению связей между массивами административных данных и массивами данных, непосредственно собираемых АБС. Он получит геопространственный функционал, позволяющий ему служить инфраструктурой статистических продуктов, разрабатываемых на уровне единиц и малых районов, и потенциально может стать самостоятельным источником данных. Эта работа вместе с целью открытия доступа к РЮАБС для других организаций позволит АБС удовлетворить отложенный спрос на анализ микроданных для обеспечения разработки политики и принятия решений на основе фактических данных.

Литература

Australian Bureau of Statistics. (2008). *Standard Economic Sector Classification of Australia (SESCA), 2008 (Version 1.1)* (Catalogue No. 1218.0). Canberra.

Australian Bureau of Statistics. (2006). *Australian and New Zealand Standard Industrial Classification (ANZSIC), 2006 (Revision 2.0)* (Catalogue No. 1292.0). Canberra.

Australian Bureau of Statistics. (2000). *Information Paper: ABS Statistics and the New Tax System* (Catalogue No. 1358.0). Canberra.

Australian Bureau of Statistics. (2002). *Information Paper: Improvements in ABS Economic Statistics [Arising from The New Tax System]* (Catalogue No. 1372.0). Canberra.

Australian Bureau of Statistics. (2015). *Information Paper: Construction of the Expanded Analytical Business Longitudinal Database* (Catalogue No. 8171.0). Canberra.

Australian Bureau of Statistics. (2015). *Counts of Australian Businesses, including Entries and Exits, Jun 2010 to Jun 2014* (Catalogue No. 8165.0). Canberra.

Ioannou, M., Foster, J., & Ryan, L. (2015). Geospatially enabling the ABS Business Register. Paper presented to the 2015 Group of Experts on Business Registers, Brussels.

Ryan, L., Foster, J., & Machin, J. (2015). Transforming the ABS Business Register. Paper presented to the 2015 Group of Experts on Business Registers, Brussels.

Ritzen, J. (2011). The Impact of Globalisation on the System of Statistical Units. *Statistics Netherlands*.

United Nations Economic Commission for Europe. (2015). *Guidelines on Statistical Business Register*. New York and Geneva.

United Nations Department of Economic and Social Affairs Statistics Division. (2007). *Statistical Units*. New York.

United Nations et al. (2009). *System of National Accounts 2008*. New York.
