



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 March 2016

Original: Russian

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Пятнадцатая сессия

Женева, 17-20 май 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Использование статистических единиц в национальных счетах

Статистические единицы производства в национальных счетах России

Подготовлено Федеральной службой государственной
статистики Российской Федерации¹

Резюме

В России актуальность проблемы статистических единиц обусловлена как задачами, связанными с повышением качества статистических данных, так и со спецификой российской системы национальных счетов, в которой счет производства занимает ведущее место.

Статистические единицы не могут быть универсальными для всех счетов в системе национальных счетов. При выборе статистических единиц в России особенно важно оценивать их влияние на национальные и региональные показатели производства, а также на корректировку трансфертных цен потоков внутри предприятий, имеющих вертикально интегрированную производственную структуру.

В Российской Федерации приведение учета производства в системе национальных счетов к единой статистической единице в настоящее время ведется и на национальном, и на региональном уровнях на основе местной единицы.

¹ Подготовлено А. Татариновым

I. Введение

1. С переходом экономической статистики на стандарты Системы национальных счетов 2008 г. (СНС 2008) в международном научном сообществе вновь активизировалось обсуждение вопроса о статистических единицах производства. Дискуссия на эту тему, впрочем, не прекращается уже несколько десятилетий, поскольку влияние используемых статистических единиц на статистические показатели трудно переоценить.
2. Интерес к этой теме связан с быстрым усложнением структуры экономики, а следовательно, и задач по регулированию ее развития, усилением требований к качеству данных, на основе которых ведется расчет статистических показателей. Это в полной мере относится к данным счета производства, выходным показателем которого является валовая добавленная стоимость (и, соответственно, валовой внутренний продукт (ВВП)). На основе показателя валовой добавленной стоимости рассчитываются показатели производительности факторов производства, которые широко используются для оценки эффективности развития экономики.
3. В российских национальных счетах особое внимание к статистическим единицам производства обусловлено, кроме всего прочего, особой ролью счета производства.
4. Во-первых, производственный метод является основным методом оценки ВВП. Учитывая сложность отраслевого состава и разнообразие организационно-правовых форм предприятий российской экономики, можно сказать, что от системы производственных статистических единиц зависит точность и надежность оценок валовой добавленной стоимости в разрезе отраслей.
5. Во-вторых, для Российской Федерации исключительно важен территориальный аспект экономики. Особенностью российских региональных показателей СНС является то, что они, как и во многих других странах с федеративным устройством, используются не только для межрегиональных сравнений и анализа, но и для принятия решений об экономическом развитии регионов. Следовательно, эти показатели должны достаточно точно отражать структуру экономики субъекта Российской Федерации, приближаясь в этом отношении к уровню точности показателей национального уровня.
6. Необходимо также принять во внимание возрастающее значение показателей эффективности, таких как индекс производительности труда, которые должны рассчитываться по отраслям не только на национальном, но и на региональном уровне (по субъектам Российской Федерации). Это обстоятельство требует, в частности, согласования данных об объемах производства с данными о затратах факторов производства в рамках статистических единиц производства, а также формирования показателей на основе максимально однородных статистических единиц, что позволяет получать сопоставимые региональные оценки необходимого уровня детализации.

II. Проблемы отображения отраслевой структуры экономики

7. Статистические единицы, к сожалению, не могут быть универсальными для всех счетов СНС. Основное противоречие возникает между отображением

экономических операций, связанных с распределением и перераспределением доходов и активов, с одной стороны, и производством благ и образованием первичных доходов, с другой.

8. В первом случае требуется информация по объектам, обладающим свойствами институциональной единицы, то есть имеющим и реализующим права собственности на активы и результаты производства. Как правило, это *институциональные единицы*. Данные по таким единицам позволяют правильно отображать процессы образования и накопления активов, поскольку в экономические отношения по поводу собственности могут вступать только субъекты, обладающие необходимыми для этого правами.

9. Во втором случае необходимы данные по единицам, характеризующимся максимально однородной структурой производства и высоким уровнем локализации. В идеальном случае такая единица должна иметь один (не вспомогательный) вид экономической деятельности и располагаться в одной географической точке. Такая единица в Системе национальных счетов называется *заведением (местной единицей вида деятельности)*.

10. Разумеется, для приемлемого описания структуры экономики и протекающих в ней процессов нужны все счета СНС и, следовательно, оба типа статистических единиц. Измерение производства товаров и услуг находится в центре СНС, поскольку от него зависит статистическая оценка всех последующих движений созданных продуктов и доходов.

11. При этом данные, получаемые из имеющейся налоговой и бухгалтерской отчетности, преимущественно привязаны именно к институциональным единицам. Для получения данных по однородным производственным единицам необходимо проводить дорогостоящее статистическое наблюдение. Это существенно усложняет задачу формирования отраслей СНС, а, следовательно, и оценки отраслевой структуры экономики.

Таблица 1

Доля основного вида деятельности в выпуске крупных и средних предприятий сектора нефинансовых корпораций Российской Федерации, 2014 г.

<i>Раздел ОКВЭД</i>	<i>Доля основного вида деятельности, %</i>
С. Добыча полезных ископаемых	90,8
D. Обрабатывающие производства	90,8
E. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	96,1
F. Строительство	94,9
G. Оптовая и розничная торговля	79,3
H. Гостиницы и рестораны	93,8
I. Транспорт и связь	97,2

12. Несмотря на то, что доля основного вида экономической деятельности предприятий достаточно высока по экономике в целом, при использовании институциональной единицы в качестве статистической единицы производства отраслевая структура валовой добавленной стоимости может быть искажена на национальном уровне. Это происходит в случае, когда вторичные виды деятельности, даже составляющие значительную долю выпуска, не выделяются в отдельные производственные единицы. Однако, в наибольшей мере это связано с внутренней вертикальной интеграцией производства и чаще всего влияет на соотношение добывающих и перерабатывающих отраслей. Обычно при этом доля добывающих отраслей занижается, что особенно чувствительно для стран, экономика которых зависит от природных ресурсов.

13. Существенное влияние на отраслевую структуру оказывает фактор трансфертных цен. В случае, когда продукция вторичных видов деятельности включается во внутренний оборот предприятия, оценка ее стоимости может быть значительно занижена. Это в свою очередь ведет к завышению доли выпуска основного вида деятельности. Вместе с этим изменяется и структура валовой добавленной стоимости, что, в конечном счете, меняет отраслевую структуру ВВП.

III. Измерение региональных показателей

14. Потребность в макроэкономических показателях для регионов Российской Федерации является одним из ключевых факторов стимулирующих переход к более однородным и локализованным статистическим единицам производства.

15. В России для проведения макроэкономической оценки на региональном уровне используется показатель валового регионального продукта (ВРП), представляющего собой сумму валовой добавленной стоимости в основных ценах, созданной на территории данного региона. Исключение составляют коллективные услуги единиц сектора государственного управления, а также услуги финансового посредничества.

16. Расчет ВРП ведется производственным методом, следовательно, для каждого субъекта Российской Федерации (региона) составляется счет производства и счет образования доходов. Такой подход связан с необходимостью максимально детализированного представления структуры экономики региона, так как субъекты Российской Федерации включены в систему управления экономикой. Использование же нисходящего метода распределения валовой добавленной стоимости может применяться в ограниченных пределах.

17. Наиболее сложная проблема оценки валовой добавленной стоимости на региональном уровне возникает в случае многотерриториальных предприятий с вертикально-интегрированной производственной структурой. Действующий порядок ведения бухгалтерского учета не позволяют оценить выпуск и затраты на производство для каждой из производственных единиц, входящих в интегрированную корпорацию, в силу чего оценка добавленной стоимости по этим единицам носит достаточно условный характер. В результате этого в регионах, где располагаются головные подразделения интегрированной корпорации, добавленная стоимость несколько завышается, тогда как в регионах, где располагаются территориально-обособленные подразделения этих компаний, добавленная стоимость, напротив, занижается.

18. Правила национальных счетов предполагают вменение рыночных цен везде, где на разных этапах производственного процесса обмен между производственными единицами ведется на основе трансфертных цен. Это во многих случаях существенно изменяет распределение произведенной добавленной стоимости между отраслями экономики и регионами.

IV. Развитие системы статистических единиц производства

19. В классификациях Евростата² и Организации объединенных наций (ООН)³ ключевая роль в анализе производства отводится предприятиям (группам предприятий). В определении, применяемом в Европейском Союзе, предприятие представляет собой «наименьшее сочетание *юридических единиц*, представляющее собой организационную единицу, производящую товары или услуги, пользующуюся определенной степенью автономии в принятии решений, в частности, в отношении распределения имеющихся в ее распоряжении ресурсов»⁴. При этом *юридическими единицами* считаются как *юридические лица* (в понимании Системы национальных счетов), так и *физические лица*, ведущие экономическую деятельность в соответствии со своими собственными правами⁵.

20. Такое определение предприятия имеет вполне универсальный характер, поскольку охватывает в том числе и некорпорированные предприятия домашних хозяйств, которые могут представлять собой квазикорпорации или неотделимые от собственника предприятия. В первом случае они включаются в сектор нефинансовых или финансовых корпораций на правах отдельных институциональных единиц (хотя и не образуют юридического лица). Во втором случае они учитываются в составе сектора, к которому относится собственник данного некорпорированного предприятия.

21. В Российской Федерации понятие предприятия (по крайней мере, для сектора нефинансовых корпораций) практически полностью совпадает с понятием юридического лица. Поэтому производственной единицей может быть либо юридическое лицо в целом, либо его часть. При расчете валовой добавленной стоимости на национальном уровне в качестве производственной единицы используется предприятие. Отрасль, представляющая собой группу производственных единиц, в этом случае состоит из предприятий.

22. При расчете валовой добавленной стоимости на региональном уровне Росстат с целью максимального приближения к отраслевой структуре региона, учитывает все производственные единицы, находящиеся на его территории: предприятия, полностью расположенные на территории данного региона, и территориально-обособленные структурные подразделения многотерриториальных предприятий, расположенных на территории нескольких регионов.

23. Система национальных счетов требует связывать объем произведенных благ с объемом затрат факторов производства - труда и капитала. Это означает, что каждая созданная в процессе производства стоимость должна относиться к тому конкретному месту и виду деятельности, где и в рамках которого были затрачены факторы производства. Поэтому ведение учета в отраслевом разрезе в соответствии с методологией СНС требует использования производственной единицы, учитывающей и территориальный и отраслевой аспект. В СНС 2008

² Council Regulation (EEC) No 696/93 of 15 March 1993 on the statistical units for the observation and analysis of the production system in the Community. - Official Journal L 076, 30/03/1993.

³ Statistical Units. United Nations, New York October 2007.

⁴ См. Council Regulation (EEC) No 696/93, Раздел III.

⁵ См. Council Regulation (EEC) No 696/93, Раздел II.

отрасль «представляет собой группу заведений, занимающихся одним и тем же или аналогичными видами деятельности»⁶.

24. Общее число зарегистрированных юридических лиц, подлежащих учету при расчете показателей национальных счетов в Российской Федерации, составляет примерно 4,7 миллиона. Кроме того в производстве участвует около 3,5 миллионов отдельных физических лиц, занимающихся индивидуальным предпринимательством. Таким образом, число *юридических единиц* (по терминологии Евростата) превышает 8 миллионов.

25. При таком общем числе отчитывающихся единиц общее число единиц, в составе которых, могут быть выделены заведения, составляет сравнительно небольшую долю - всего несколько десятков тысяч крупных и средних предприятий. Вместе с тем, выделение заведений сопряжено с большими трудностями при оценке затрат на производство и исключении влияния трансфертных цен, поскольку во многих случаях предприятия не ведут полного учета затрат, тем более по видам деятельности, в разрезе своих местных единиц. Во многих крупных компаниях при развитом управленческом учете может накапливаться довольно детальная информация о текущих затратах, но даже в этом случае требуется дополнительная работа по учету и распределению всех компонентов затрат по отдельным производственным единицам предприятия.

26. Существующая в Росстате система подготовки данных для составления счетов производства и образования доходов СНС базируется в наибольшей мере на данных статистического наблюдения, в частности, структурного обследования крупных и средних предприятий сектора нефинансовых корпораций. Состав данных этого обследования позволяет осуществить переход к использованию местной единицы при составлении указанных счетов. При этом на данном этапе данные, необходимые для составления счетов имеются не в полном объеме, недостающие должны быть получены расчетным путем.

27. В целом из 360 тысяч крупных и средних предприятий сектора нефинансовых корпораций только 9% состоят из более, чем одной местной единицы. Местные единицы, расположенные в других регионах страны, имеются только у 2,5% предприятий. Общее число местных единиц, включая сами эти предприятия сектора нефинансовых корпораций, составляет 575 тысяч. Малые предприятия и индивидуальные предприниматели на первом этапе рассматриваются в качестве местных единиц.

28. Такой подход можно считать промежуточным на пути к формированию отраслей из заведений (местных единиц вида деятельности). В то же время использование местной единицы позволит исключить расхождения в составе отраслей национального и регионального уровня, а также существенно повысить их однородность, хотя часть местных единиц ведет несколько видов экономической деятельности.

29. В 2016-2017 гг. проблема перевода на местную единицу решается в Росстате средствами специально разработанного для подготовки данных для СНС программного комплекса гармонизации данных «производство, труд, капитал». В настоящее время ведется работа по подготовке автоматизации расчетов показателей СНС многотерриториальных предприятий по местным единицам.

⁶ Система национальных счетов 2008. Нью-Йорк, 2012. С. 97.