



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
27 April 2015  
Russian  
Original: English

### Европейская экономическая комиссия

### Конференция европейских статистиков

### Группа экспертов по национальным счетам

#### Четырнадцатая сессия

Женева, 7–9 июля 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Опыт стран в области отражения глобального  
производства в экономической статистике**

### **Проделанная на сегодняшний день работа по выявлению бесфабричных товаропроизводителей (БТП)**

### **Опыт и предварительные результаты осуществления экономических программ Бюро переписей Соединенных Штатов**

Подготовлено Бюро переписей США<sup>1</sup>

#### *Резюме*

Выявление, в рамках экономических обследований, предприятий, которые передают на внешний подряд производственные операции, и их классификация сопряжены с рядом трудностей. Существуют разные определения бесфабричных товаропроизводителей (БТП), однако большинство из них носят теоретический характер и порождают вопросы и предложения, касающиеся измерений. Бюро переписей США и другие статистические органы Соединенных Штатов провели ряд исследований для выявления БТП на уровне заведений и предприятий. Цель данной работы – заложить основы для изучения характери-

<sup>1</sup> Мнения, изложенные в настоящем документе его автором (Джоном Мерфи, директором Отдела по классификационным методологиям Бюро переписей США), могут не отражать официальной позиции Бюро переписей или иных структур, которые г-н Мерфи, возможно, представляет в своем профессиональном качестве.

GE.15-08355 (R) 040615 050615

**\*1508355\***

Просьба отправить на вторичную переработку



стик БТП и продолжить анализ переменных и данных, которые могут быть собраны для целей количественной оценки такого явления, как передача производственных операций на внешний подряд. Работа еще не закончена, и пока рано делать какие-либо окончательные выводы. В настоящем документе дается обзор проделанной работы, с тем чтобы, опираясь на накопленный опыт, другие могли продолжить усилия по количественной оценке БТП и их возможного влияния на различные виды экономической статистики.

## I. Введение

1. В 2010 году Комитет США по политике в области экономических классификаций (КПЭК) опубликовал рекомендации в отношении классификации БТП для Североамериканской системы промышленной классификации (НАИКС) (United States 2012)<sup>2</sup>. Основное внимание в этом кратком документе уделяется теоретическим построениям, согласно которым предприятие, удовлетворяющее перечисленным ниже критериям, должно классифицироваться как БТП:

*Бесфабричный товаропроизводитель (БТП) передает на внешний подряд все этапы переработки, которые традиционно рассматриваются как производство, однако осуществляет все предпринимательские действия и обеспечивает требуемый капитал, рабочую силу и материальные ресурсы, необходимые для изготовления какого-либо товара. БТП имеет следующие характеристики:*

- *Обладает правами интеллектуальной собственности на готовый продукт или его промышленный образец (разработанный самостоятельно или приобретенный каким-либо иным образом);*
- *Обладает или не обладает правом собственности на исходные материалы;*
- *Не обладает правом собственности на средства производства;*
- *Не осуществляет переработку;*
- *Обладает правом собственности на готовую продукцию, произведенную партнерами – поставщиками производственных услуг;*
- *Продает готовую продукцию.*

*БТП может предоставить информацию о приобретении производственных услуг, т.е. о цене контракта, но может не располагать данными о заработной плате производственного персонала и капитальных затратах на основные производственные фонды. При этом он может предоставить данные о количестве произведенных изделий и рыночной стоимости готовой продукции.*

2. Понимая, что сформулировать на этой основе конкретные вопросы для обследований непросто, КПЭК рекомендовал продолжить работу над классификацией БТП, с тем чтобы приступить к использованию такой классификации в программах сбора данных начиная с 2017 года<sup>3</sup>.

3. Концепция БТП в ее чистом виде довольно проста для понимания. Все ясно, когда речь идет о предприятиях-заведениях, передающих все производственные функции на внешний подряд, или предприятиях, не передающих на внешний подряд ничего. Проблемы с разбросом данных возникают при обследовании предприятий, находящихся между этих двух полюсов. Обследовать предприятие-заведение проще, поскольку вся информация о его деятельности сосредоточена в одном месте. Учет же на предприятиях, имеющих несколько структурных подразделений в одной стране, и предприятиях с отделениями в

<sup>2</sup> Economic Classification Policy Committee, Office of Management and Budget.  
[http://www.census.gov/eos/www/naics/fr2010/ECPC\\_Recommendation\\_for\\_Classification\\_of\\_Outsourcing.pdf](http://www.census.gov/eos/www/naics/fr2010/ECPC_Recommendation_for_Classification_of_Outsourcing.pdf).

<sup>3</sup> Ibid, page 4-5.

разных странах может вестись по-разному и зачастую децентрализован. В рамках различных экономических программ Бюро переписей собирает данные о заведениях (характеризующихся расположением в одном месте) и предприятиях, состоящих из одного или нескольких подразделений. Оно предпринимает попытки выявлять БТП как на уровне заведений, так и на уровне предприятий. В настоящем кратком обзоре содержится информация о работе на том и другом уровнях и планируемых дальнейших шагах<sup>4</sup>.

## II. Обследование заведений

4. Первая попытка Бюро переписей по выявлению БТП на уровне заведений была предпринята в ходе экономической переписи 2007 года, когда в составленный для этой переписи вопросник был включен ряд специальных вопросов. Экономическая перепись охватывает 18 секторов согласно НАИКС (важно отметить, что сельское хозяйство и государственное управление ею не охвачены). Материалы для экономической переписи 2007 года были подготовлены в 2005 году. На тот момент вопрос о классификации БТП в рамках НАИКС конкретно не рассматривался. Данные прошлых исследований указывали на то, что БТП, скорее всего, сосредоточены в таких секторах, как обрабатывающая промышленность и оптовая торговля. Оптовая торговля оказалась в этом списке по той причине, что для целей экономической переписи предприятие не считается производственным, если у него нет производственных мощностей.

5. В соответствующие отраслевые разделы вопросника были включены несколько вариантов вопросов, касавшихся права собственности на промышленные образцы и прав интеллектуальной собственности использования подрядных услуг производственного характера и местонахождения подрядчиков, оказывающих такие услуги (в США или других странах).

*Форма WH-42411 (12/06/2006)*

### *ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАВЕДЕНИЯ*

*а) 1. Занималось ли данное заведение разработкой или конструированием промышленной продукции, которую оно продавало, производило или поставляло? ("Да"/"Нет")*

*б) 2. Что из нижеуказанного лучше всего описывает основную деятельность данного заведения? (поставьте знак "X" только в ОДНОМ квадрате)*

- Предоставление подрядных услуг производственного характера другим структурам;*
- Переработка сырья или компонентов в новую продукцию, принадлежащую данному заведению или контролируемую им;*
- Перепродажа товаров, произведенных другими структурами (после незначительной доработки или без таковой);*
- Другое (уточнить);*

*с) 3. Приобретало ли данное заведение подрядные услуги производственного характера, связанные с переработкой материалов или компонентов,*

<sup>4</sup> Office of Management and Budget. Federal Register August 17, 2011 (76 FR 51240-51243).

*принадлежащих данному заведению или контролируемых им у других компаний или подразделений вашей компании?*

- *Да, главным образом у заведений, расположенных НА территории 50 штатов и округа Колумбия;*
- *Да, главным образом у заведений, расположенных ВНЕ территории 50 штатов и округа Колумбия;*
- *Нет*<sup>5</sup>.

6. Ответы на эти вопросы были интересными, но, к сожалению, неполными. Выявился ряд недостатков, не позволивших получить надежную статистику, которую можно было бы опубликовать. Во-первых, вопросы предварительно не тестировались и в дальнейшем не подвергались когнитивному анализу, который позволил бы установить, все ли понимают эти вопросы одинаково. Во-вторых, эти вопросы были включены не во все отраслевые разделы, а только в разделы, касавшиеся тех отраслей, где, согласно субъективным оценкам, субъективно предполагалось наличие БТП. В-третьих, полученные данные не сводились в таблицы и не анализировались на уровне заведений, особенно в части таких переменных, как себестоимость реализованной продукции, профессиональный состав занятых и т.д. Акцент был сделан на правах на промышленные образцы и правах интеллектуальной собственности, а внутренние проверки имели целью определить, сильно ли различаются оптовые наценки у потенциальных БТП и оптовых продавцов. Анализ микроданных, касавшихся наиболее крупных покупателей подрядных услуг производственного характера, выявил большое число случаев неправильной классификации и возможного непонимания концепции таких услуг. Анализ был прекращен, поскольку выявить БТП для сравнения наценок оказалось невозможно. Стало очевидным, что для определения местонахождения БТП одних только вопросов недостаточно. Результаты обследования не редактировались и не публиковались вместе с другими результатами экономической переписи 2007 года<sup>6</sup>.

7. В связи с рекомендацией КПЭК в отношении включения БТП в НАИКС 2012 была создана межведомственная рабочая группа для подготовки уточненного перечня вопросов, касающихся БТП, в целях его использования в ходе экономической переписи 2012 года<sup>7</sup>. Соответствующие вопросы были включены в вопросники, касавшиеся всех отраслей обрабатывающей промышленности и оптовой торговли, а также отдельных отраслей сферы услуг, в том числе проектно-конструкторских и дизайнерских услуг и услуг головных офисов компаний. В ходе экономической переписи 2012 года была предпринята попытка определить объемы закупок подрядных услуг производственного характера и долю доходов, связанных с такими услугами, в общем объеме доходов. Ниже приводятся вопросы из вопросника 2012 года.

#### **ЗАКУПКА ПОДРЯДНЫХ УСЛУГ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

*а) 1. Приобретало ли данное заведение в 2012 году подрядные услуги производственного характера у других компаний или у зарубежных заводов вашей компании?*

<sup>5</sup> <https://bhs.econ.census.gov/2007forms/WH42411.pdf>.

<sup>6</sup> Bostic, William G. 2011. Initiatives to Improve the Collection of Data on Contract Manufacturing Services, July 8, 2011 Memorandum to Mark Doms, Chief Economist and Nancy Potok, Deputy Undersecretary for Economic Affairs.

<sup>7</sup> Dougherty, Maureen. 2015. Factoryless Goods Production in the U.S. Statistical System. Measuring Globalization, Better Trade Statistics for Better Policy, V2, page 20.

Укажите:

- *Продукцию, производство которой (т.е. переработка или иная обработка материалов или компонентов на основе предоставленных вашей компанией спецификаций) было передано внешним подрядчикам.*
- *Продукцию, производство которой осуществлялось зарубежными заводами вашей компании.*

Не указывайте:

- *Услуги по упаковке и сборке.*
- *Закупки товаров для перепродажи (т.е. товаров, приобретаемых и продаваемых без дополнительной обработки или переработки).*

b) 2. Сообщите, сколько потратило в 2012 году данное заведение на закупку подрядных услуг производственного характера?

c) 3. Сообщите данные об объеме продаж поставок, поступлений или выручки в 2012 году от товаров, затраты на приобретение которых были показаны в качестве затрат на подрядные услуги производственного характера в строке 2<sup>8</sup>.

8. Сроки не позволили предварительно протестировать вопросы. Однако после сбора информации сотрудники, проводившие перепись, беседовали с респондентами с целью определить, правильно ли они поняли вопросы. Учитывая необнадеживающие результаты таких бесед, Административно-бюджетное управление опубликовало Уведомление Федерального реестра, в котором призвало к проведению дополнительного исследования до принятия окончательного решения по вопросу о классификации БТП.

9. "Это исследование было проведено в период с 22 мая по 21 июля 2014 года (в сроки, отведенные для представления замечаний) и состояло в опросе респондентов, охваченных экономической переписью 2012 года, которым предлагалось ответить на вопросы, касавшиеся приобретения подрядных услуг производственного характера (т.е. привлечение внешних подрядчиков для производства продукции у предприятий обрабатывающей промышленности и оптовой торговли, а также у учреждений, занимающихся оказанием поддержки предприятиям). Результаты опросов оказались достаточно противоречивыми и не убедили КПЭК в том, что протестированные в ходе экономической переписи 2012 года вопросы позволят должным образом идентифицировать БТП и определить их отраслевую принадлежность. В целях разработки надежной методологии выявления и определения отраслевой принадлежности БТП в настоящее время проводятся дополнительные исследования. Такие исследования, а также работа по тестированию и оценке будут продолжаться в течение следующих нескольких лет"<sup>9</sup>.

10. Данная рекомендация КПЭК и Административно-бюджетного управления основана на результатах бесед с респондентами после сбора данных. Эти результаты были обобщены и проанализированы специалистами-социологами из Бюро переписей. В их кратком докладе был сформулирован, хотя и с серьезными оговорками, ряд вопросов, основанных на таких результатах. Респонденты часто путались в определениях подрядных услуг производственного характера

<sup>8</sup> U.S. Bureau of the Census. <https://bhs.econ.census.gov/2012forms/WH42405.pdf>.

<sup>9</sup> Office of Management and Budget. [http://www.census.gov/eos/www/naics/federal\\_register\\_notices/notices/fr08au14.pdf](http://www.census.gov/eos/www/naics/federal_register_notices/notices/fr08au14.pdf).

и закупок товаров с целью перепродажи. В ответ на вопросы, касавшиеся привлечения внешних подрядчиков для производства товаров, респонденты часто сообщали данные об общем объеме поставок или общей стоимости реализованной продукции. Даже самим исследователям после таких бесед было сложно определить, является ли то или иное заведение БТП. Большинство опрошенных заведений, ответивших "да" на вопрос 1 о приобретении подрядных услуг производственного характера, скорее всего, БТП не являлись либо их было невозможно классифицировать. Поотраслевой анализ (обрабатывающая промышленность, оптовая торговля и услуги) не изменил общей картины<sup>10</sup>.

11. Схожие результаты дал и первоначальный количественный анализ общих невзвешенных показателей доли ответивших на вопросник. Для оптовой торговли соответствующий показатель составлял 61,4%, для обрабатывающей промышленности – 57,7% и для отдельных отраслей, относящихся к секторам 54 и 55 НАИКС, – 47,9%. Высокая доля предприятий, не ответивших на вопросник, не позволяет быть уверенным в достоверности результатов анализа. Профильные специалисты изучили ответы более чем 3 200 заведений. Их интересовали в основном ответы на специальные вопросы, которые они сопоставили с другими переменными, такими как численность работников, занятых на производстве, объем капитальных затрат, расходы на заработную плату, стоимость материалов, себестоимость реализованной продукции и т.д. Такая дополнительная работа помогла более точно определить, кто вероятнее всего относится к категории БТП, а кто нет. От 66,4% до 92,6% всех заведений, сообщивших, что они приобретали подрядные услуги производственного характера, и не промолчавших в ответ на вопросы 2 и 3, были в итоге, с учетом других переменных, отнесены в категории "вероятно не БТП"<sup>11</sup>.

12. В настоящее время специалисты Центра экономических исследований Бюро переписей занимаются обновлением, уточнением и дополнением этого первоначального количественного обзора. Результаты этой работы будут скоро опубликованы.

13. Две прошлые попытки выявить БТП в ходе экономических обследований обеспечили хорошую основу для выработки более комплексного подхода в преддверии экономической переписи 2017 года. Результаты проделанной первоначальной работы говорят о том, что для четкого выявления БТП на уровне заведений понадобятся новые или пересмотренные вопросники. В ходе экономической переписи 2017 года планируется переходить от первоначальных оценочных вопросов к анализу данных. В ходе оценочных опросов основное внимание будет уделяться терминологии, ведению учета и выявлению стороны, к которой следует обращаться за информацией об использовании подрядных услуг производственного характера. Результаты этой работы будут использованы для подготовки новых вопросников, которые также будут предварительно протестированы в преддверии экономической переписи 2017 года. Более полный план анализа данных будет разработан на основе результатов изучения данных переписи 2012 года и опыта, приобретенного в ходе проведения оценочных опросов и подготовки вопросников.

<sup>10</sup> Findings and Recommendations from Respondent Debriefings for the 2012 Economic Census – Factoryless Goods Production (FGP) Concept Research, St. Onge, Stettler and Willimack, U.S. Census Bureau, February 2015, page 7-9.

<sup>11</sup> Internal Census Bureau report on initial quantitative analysis of 2012 FGP inquiries, prepared by Miller, Pozzanghera, Drago, Murphy, January 2015.

14. Помимо Бюро переписей работу по выявлению БТП на уровне заведений проводит также Бюро статистики труда. Тестируемые им вопросники, касающиеся таких БТП, основываются на типовой схеме принятия решений в отношении БТП, разработанной межведомственной целевой группой КПЭК<sup>12</sup>. На момент подготовки настоящего документа такое тестирование еще не было закончено и его результаты не были известны. Несмотря на некоторые различия в подходах к разработке вопросников, оба ведомства взаимодействуют друг с другом в целях совместного использования результатов своих программ.

#### **А. Нерешенные вопросы, связанные с выявлением БТП на уровне заведений**

15. Следует ли вообще рассматривать вопрос о передаче производственных функций на внешний подряд применительно к заведениям. Даже если БТП на уровне заведений и существуют, о чем периодически пишут популярные издания, не следует ли озаботиться более серьезной проблемой БТП на уровне предприятий?

16. Подпадают ли под определение БТП предприятия с широкой номенклатурой изделий, если продукцию, относящуюся к одной или нескольким производственным линейкам, они производят самостоятельно, а производство в рамках других производственных линеек осуществляется силами внешних подрядчиков?

17. Могут ли разработать вопросники, которые позволят безошибочно выявлять БТП на уровне заведений?

### **III. Статистика предприятий**

18. На протяжении последних лет неоднократно предпринимались попытки выявить БТП и в ходе обследований, проводимых в рамках программы Бюро переписей США по сбору статистических данных о предприятиях (ПСП). Статистика предприятий ведется Бюро переписей США на основе данных ежегодного обследования предприятий, проводимого с использованием стандартного вопросника (Report of Organization), а также данных о предприятиях, полученных в ходе экономической переписи 2012 года. Классификационная система, используемая для целей статистики предприятий, является разновидностью НАИКС. Полное описание Системы классификации предприятий (СКП) 2012 года приводится на веб-сайте Бюро переписей<sup>13</sup>. Используемые в СКП категории основаны на НАИКС, однако основой для классификации предприятий служат не доходы, как при обследовании заведений в ходе экономической переписи, а фонд заработной платы. Охват СКП близок к охвату экономической переписи<sup>14</sup>. Ежегодные обследования предприятий и экономические переписи позволяют получить данные об аффилированности компаний, их владельцах и контролирующих субъектах, необходимые для ведения реестра предприятий. Кроме того, в последние несколько лет в различные варианты вопросников

<sup>12</sup> St. Onge, Heidi. Willimack, Diane. 2015. U.S. Bureau of the Census, Internal Draft: Census/BLS Joint Research Plan for Development and Testing of Questions Collecting Factoryless Goods Production.

<sup>13</sup> U.S. Bureau of the Census. [http://www2.census.gov/econ/esp/2007/restoring\\_the\\_esp.pdf](http://www2.census.gov/econ/esp/2007/restoring_the_esp.pdf).

<sup>14</sup> U.S. Bureau of the Census. <http://www.census.gov/econ/esp/about.html>.



включаются вопросы, касающиеся приобретения и оказания подрядных услуг производственного характера. Основная направленность вопросов остается прежней, однако их формулировки были несколько скорректированы с учетом результатов нескольких раундов тестирования перед проведением обследований и опросов респондентов после них. Вопросы тестируются, оцениваются и обновляются начиная с первой попытки, предпринятой в 2010 году.

19. В 2012 году в форму NC-99001 были включены следующие вопросы, касающиеся БТП.

#### *ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ*

*Просьба ответить, даже если ваше предприятие не является производственным.*

*Осуществляла ли ваша компания в 2012 году какую-либо деятельность, связанную с производством?*

*а) 1. Эксплуатировала ли производственные мощности (например, фабрику, завод или комбинат), на которых продукция завершалась производством или производилась частично?*

*Да – перейдите к пункту 2      Нет – перейдите к пункту 3*

*б) 2. Оказывала ли другим компаниям подрядные услуги производственного характера с использованием их патентов, коммерческой тайны или фирменных технологий.*

*Да      Нет – перейдите к пункту 3*

*Оцените долю подрядных услуг производственного характера в общем операционном доходе и чистом объеме продаж, которые указаны в 3 "ОПЕРАЦИОННЫЙ ДОХОД И ЧИСТЫЙ ОБЪЕМ ПРОДАЖ".*

*Менее 25%*

*25–49%*

*50–74%*

*75–99%*

*100%*

*с) 3. Приобретала ли подрядные услуги производственного характера с использованием патентов, коммерческой тайны или фирменных технологий вашей компании у других компаний или иностранных дочерних предприятий вашей компании?*

*Да      Нет – перейдите к 4 "СЕРТИФИКАЦИЯ"*

*i) Использовала ли подрядные услуги производственного характера третьих сторон на территории Соединенных Штатов (т.е. на территории 50 штатов и округов Колумбия)?*

*Да      Нет*

*ii) Использовала ли подрядные услуги производственного характера третьих сторон за пределами Соединенных Штатов (т.е. за пределами территории 50 штатов и округа Колумбия)?*

*Да      Нет*

(iii) *Использовала ли подрядные услуги производственного характера иностранных дочерних предприятий или филиалов вашей компании за пределами Соединенных Штатов (т.е. за пределами территории 50 штатов и округа Колумбия)?*

*Да Нет*

iv) *Оцените долю расходов на подрядные услуги производственного характера в стоимости реализованной продукции.*

*Менее 25%*

*25–49%*

*50–74%*

*75–99%*

*100%<sup>15</sup>*

20. Ответы на вопросы, полученные в ходе экономической переписи 2012 года, дают уникальную возможность сравнить их с ответами на схожие вопросы, полученные от предприятий и компаний в рамках обследований с использованием формы NC-99001. Этим занимаются сейчас специалисты Центра экономических исследований, однако на момент подготовки настоящего документа результаты их работы еще не были известны.

21. Опросы предприятий до и после сбора данных выявили те же проблемы с толкованием вопросов, что и опросы заведений. Предварительные таблицы данных, полученных в ходе обследования предприятий в 2011 году, свидетельствуют о том, что на уровне предприятий число чистых БТП, передающих на внешний подряд все производственные операции, относительно невелико<sup>16</sup>. Следует, однако, иметь в виду, что информация, полученная от респондентов, не является гарантированно достоверной. Доля респондентов, отвечающих на вопросник NC-99001, гораздо выше, чем при обследовании заведений, однако и здесь возникают проблемы с толкованием. Респонденты, сообщающие, что они приобретали подрядные услуги производственного характера, обычно используют разные определения. Это касается в том числе респондентов, отвечающих "да", но при этом не обладающих правами интеллектуальной собственности или не контролирующих объекты, на которые распространяются такие права. У предприятий с высоким процентом использования внешних производственных услуг, как правило, высок и процент недостоверных положительных ответов. Так, многие предприятия оптовой торговли сообщают, что они передают на внешний подряд 100% операций по переработке<sup>17</sup>. Респонденты часто используют определения подрядных услуг производственного характера, отличающиеся от стандартных. При этом стандартных определений чаще придерживаются респонденты, сообщающие об оказании таких услуг. Последующие опросы предприятий показывают также, что решения об использовании подрядных услуг зачастую принимаются в отношении какой-либо линейки продуктов и не обязательно распространяются на всю продукцию. Кроме того, неясно, рассматривается ли приобретение таких услуг у иностранных аффилированных компаний, как если бы такие компании являлись третьими лицами. В предвари-

<sup>15</sup> U.S. Bureau of the Census. <https://bhs.econ.census.gov/2012forms/NC99001.pdf>.

<sup>16</sup> U.S. Bureau of the Census. <http://www.census.gov/econ/esp/>.

<sup>17</sup> Gibson, Peter. 2012. Internal U.S. Bureau of the Census report. Contract Manufacturing Services: Preliminary Review of 2011 COS data, Census CMS/FGP Working Group.

тельные таблицы данных за 2011 год не были включены данные, касающиеся крупных предприятий-заведений, среди которых также могут быть БТП.

22. Хотя Бюро переписей еще не опубликовало данные статистики предприятий за 2012 год, проведенный им предварительный анализ указывает на необходимость дополнительной корректировки вопросов. Ведется подготовка новых вопросов, в которых должно быть дано определение интеллектуальной собственности, понятное более широкому кругу респондентов. Кроме того, оказание подрядных услуг производственного характера и приобретение производственных услуг будут более тесно увязаны с правами на такую собственность и контролем за ней.

23. В целом попытки выявить БТП на уровне предприятий способствуют определению вектора обследований и опросов, который позволит сузить область поиска и классификации БТП. Все большее значение приобретают вопросы, касающиеся прав на интеллектуальную собственность и контроля за ней. Кроме того, возможно, существует связь между затратами на научные исследования и опытно-конструкторские разработки и статусом БТП, а также долей затрат на приобретение подрядных услуг. Становится все очевиднее, что простой набор вопросов не позволит четко идентифицировать БТП на уровне предприятий.

#### **A. Нерешенные вопросы, связанные с выявлением БТП на уровне предприятий**

24. Следует ли рассматривать вопрос об использовании подрядных услуг производственного характера применительно ко всему предприятию или же следует сосредоточить внимание на подразделениях и продуктовых линейках?

25. Можно ли разработать набор вопросов выявления БТП на уровне предприятий на систематической основе?

26. Когда речь идет о производителях, имеющих несколько продуктовых линеек, можно ли их считать БТП, если они самостоятельно производят продукцию одной или нескольких продуктовых линеек и передают производство другой продукции на внешний подряд?

### **IV. Следующие шаги**

27. Количественная оценка масштабов использования подрядных услуг производственного характера является непростой задачей как при сборе данных о заведениях, так и при сборе данных о предприятиях. Прежде чем рекомендовать оптимальный вариант классификации БТП в рамках НАИКС или Системе классификации предприятий, которые используются для подготовки статистических материалов, касающихся заведений и предприятий, необходимо четко определить, какие компании являются БТП, и определить их характеристики. В целях решения этой задачи Бюро переписей и БСТ проводят совместные исследования, которые должны дать ответы на некоторые из нерешенных вопросов. Этот проект преследует три цели:

- а) выявить и классифицировать заведения (если это возможно);
- б) определить и собрать данные (переменные) для описания последствий передачи производственных операций на внешний подряд;

с) определить методы количественной оценки последствий передачи производственных функций на внешний подряд на уровне компаний или предприятий или методы косвенной оценки таких последствий, если прямая оценка невозможна.

28. В процессе этой работы будут учтены результаты обследований заведений в рамках экономической переписи, а также пилотного обследования заведений, проведенного БСТ. Разработан проект плана, который включает перечисленные ниже шаги по организации работы и воплощению полученных результатов в конкретные действия<sup>18</sup>.

Определить цели исследования и разработать план совместного исследования:

- i) опрос респондентов для уточнения предмета исследования на раннем этапе: установить, к кому можно обращаться с вопросами, где хранится отчетность, как потенциальные респонденты понимают термины и определения;
- ii) подготовка предварительных вопросов для пилотного обследования заведений в рамках проводимого БСТ ежеквартального обследования занятости и заработной платы;
- iii) пересмотр проекта вопросника, касающегося БТП;
- iv) когнитивное тестирование проекта вопросника (параллельная работа БСТ и Бюро переписей);
- v) пересмотр содержания вопросов;
- vi) обмен полученной информацией с заинтересованными сторонами;
- vii) пересмотр вопросов, касающихся БТП/использования подрядных услуг, для целей экономической переписи 2017 года.

29. Бюро переписей работает также над тем, чтобы привести в большее соответствие друг с другом вопросы для предприятий и заведений. В результате должно появиться более четкое понимание взаимосвязей между заведениями и предприятиями и должны быть сформированы логически последовательные и надежные наборы данных для изучения и анализа. Цель заключается в использовании полученной информации для принятия окончательных классификационных решений и выявлении возможных путей разработки косвенных количественных мер, если прямые меры не могут быть реализованы.

30. Хотя работа по выявлению бесфабричных товаропроизводителей для целей их классификации в последние 10 лет велась с перебоями, заблаговременное планирование экономической переписи 2017 года позволит приобрести дополнительные знания, на которых можно будет основывать дальнейшие действия.

---

<sup>18</sup> St. Onge, Heidi. Willimack, Diane. 2015. U.S. Bureau of the Census, Internal Draft: Census/BLS Joint Research Plan for Development and Testing of Questions Collecting Factoryless Goods Production.