



---

**Европейская экономическая комиссия**

Конференция европейских статистиков

**Группа экспертов по национальным счетам**

Одиннадцатая сессия

Женева, 30 апреля – 4 мая 2010 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

**Специальное заседание для стран с переходной  
экономикой**

**Прогресс в осуществлении плана внедрения Системы  
национальных счетов 2008 года и разработке  
вспомогательной статистики**

**Записка Государственного статистического управления  
Республики Македония**

*Резюме*

В настоящем документе Государственное статистическое управление Республики Македония приводит обзорную информацию о текущей деятельности по внедрению СНС 2008 года. В документе также излагаются национальные приоритеты в области национальных счетов, а также популяризации и оперативного планирования работ по внедрению СНС 2008 года.

## I. Введение

1. Цель настоящего документа заключается в описании текущей деятельности Государственного статистического управления Республики Македония по гармонизации статистики и деятельности, связанной с внедрением СНС 2008 года.
2. В качестве координатора национальной статистической системы ГСУ уделяет повышенное внимание осуществлению дальнейшей гармонизации во всех отраслях статистики на основе международных правил, методологий, методов и классификаций.
3. Прогресс в приведении статистики в соответствие с нормами европейского законодательства отслеживается и оценивается многочисленными программами. Одной из них является Национальная программа внедрения Свода основных норм и правил ЕС (НПВСНП), в которой отдельная глава посвящена статистике. Эта Программа предусматривает краткосрочные (на один год) и среднесрочные (на два года) меры в области базовой статистики, статистической инфраструктуры и ЕСС. Эти запланированные меры служат хорошей основой для мобилизации усилий во всех сферах статистики и одновременно позволяют отслеживать прогресс в области гармонизации статистики на национальном уровне. Эта Программа утверждается Собранием и контролируется правительством Республики Македония.
4. В 2010 году Государственное статистическое управление прошло процесс упрощенной экспертной оценки (УЭО), призванной определить, насколько ГСУ в своей работе соблюдает принципы 1–6 и 15 Свода правил Евростата. По итогам этого процесса был подготовлен план действий, содержащий рекомендации по усовершенствованиям для реализации ГСУ. Этот план действий охватывает период с 2011 года по 2013 год, и все содержащиеся в нем рекомендации должны учитываться при установлении приоритетов.
5. ГСУ уделяет особое внимание непрерывной подготовке и обучению своих сотрудников с целью их ознакомления с международными правилами, стандартами, методологиями, классификациями и методами. Для этого организуются внутренние и внешние учебные курсы, и многие сотрудники Управления, а также других учреждений национальной статистической системы принимают в них активное участие. Необходимость обеспечения непрерывной подготовки и обучения является одним из стратегических принципов ГСУ и составным элементом Стратегических планов на период 2010–2012 и 2012–2014 годов.
6. В рамках международных программ по наращиванию потенциала (ИСВ, ТАИЕХ и т.д.) более 100 статистиков из ГСУ, Национального банка, Министерства финансов, а также другие сотрудники прошли обучение по вопросам статистических методологий в области базовой статистики, ПБ, СНС и ЕСС.
7. В 2011 году Республика Македония присоединилась к Специальному стандарту распространения данных (ССРД) МВФ. Были опубликованы метаданные, и пользователям открыт доступ к странице национальных данных. ССРД является наилучшим примером интеграции данных на этапе распространения.

## II. Текущая деятельность и прогресс

8. В период 2010–2011 годов ГСУ, опираясь на свой опыт оценки потребностей пользователей и сотрудничества с ними, а также свое положение в рамках статистической системы страны, занималось разработкой стратегий распространения и качества данных и приняло документы по внедрению принципов свода правил Евростата. Это служит хорошей основой для признания целей данной системы, а также для установления приоритетов в рамках стратегического планирования.

9. Был достигнут прогресс в области классификаций и регистров. ГСУ приняло к использованию следующие классификации:

- В 2011 году в большинстве отраслей статистики, в том числе в отношении данных национальных счетов за 2010 год, был внедрен второй пересмотренный вариант КДЕС.
- Национальная номенклатура продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства и смежных услуг 2011 года.
- Национальная классификация занятий (НКЗ 2008), гармонизированная с Международной стандартной классификацией занятий (МСКЗ-08).
- Перечень энергетических ресурсов и типов энергетических ресурсов был согласован с Классификацией продуктов по видам деятельности и с Комбинированной номенклатурой.
- ГСУ применяло Национальную номенклатуру промышленной продукции (ННПП 2008).

10. Создание коммерческого регистра завершено, и он регулярно обновляется. Вступил в строй регистр фермерских хозяйств. Эти два достижения имеют ключевое значение для дальнейшего проведения исследований в ГСУ. Управление непрерывно работает над внедрением статистической единицы "группа предприятий" (определяются переменные, связанные с группой предприятий, и ведется работа по выявлению административных источников данных) в соответствии с Инструкцией 177/2008, а также занимается расчетом совокупности вновь созданных и продолжающих действовать предприятий в соответствии с Инструкцией 295/2008.

11. Также был достигнут прогресс в области секторальной статистики. Наиболее заметными достижениями являются следующие:

### *Социальная статистика*

- Было проведено обследование структуры доходов
- Было проведено пилотное обследование вакантных рабочих мест
- Гармонизированный индекс потребительских цен рассчитывается на регулярной ежемесячной основе
- Было проведено обследование доходов и условий жизни.

*Статистика предприятий*

- Статистика розничной торговли приведена в соответствие с Инструкцией ЕС 1165/98 по краткосрочной статистике; ведется расчет месячных индексов.
- Было проведено ежемесячное обследование торгового оборота в соответствии с Инструкцией 1165/98 по краткосрочной статистике.
- Подготовлены экономические счета по сельскому хозяйству в постоянных ценах за период 2006–2009 годов.
- Проводится обследование структуры фермерских хозяйств с публикацией соответствующих данных.
- Были подготовлены методологические рекомендации по статистике экономического положения сельского хозяйства.

*Макроэкономическая статистика*

- Было проведено Специальное обследование валового накопления основного капитала за период 2007–2009 годов по коммерческим предприятиям, насчитывающим менее 10 работников.
  - Были подготовлены таблицы ресурсов и использования за 2009 год.
  - Ведется подготовка данных ВВП в разбивке по регионам за 2009 год.
  - Подготовленное в 2009 году описание национальных счетов было обновлено в части расчетов по сектору туризма, условно исчисляемой арендной платы и инвестиций.
  - Было произведено два методологических усовершенствования в области национальных счетов. Первое – в области услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенно (УФПИК), которые рассчитываются и распределяются по отраслям, а второе – в области конечного потребления домашних хозяйств и условно исчисляемой арендной платы за жилье, где методика расчета была приведена в соответствие со структурой расчета затрат правил ЕС.
12. Этот прогресс имеет большое значение для дальнейшего совершенствования национальных счетов.
13. В рамках своей компетенции Национальный банк произвел ряд усовершенствований:
- Была продолжена работа по приведению в соответствие с международными стандартами статистики платежного баланса путем определения методологии расчета импорта и экспорта услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенно (УФПИК).
  - Данные об объеме внешней задолженности были рассчитаны и представлены с использованием метода нарастающего итога, который заменил ранее кассовый метод.
  - В рамках деятельности по разработке статистики инвестиций и частных пенсионных фондов, а также для обеспечения более эффективного статистического охвата данных финансового сектора Национальный банк издал распоряжение, определяющее тип, форму и условия представления статистической отчетности финансовыми учреждениями (частными пен-

сионными и инвестиционными фондами и страховыми компаниями) о своих активах и пассивах в Национальный банк.

14. В рамках своей компетенции Министерство финансов предоставило бюджетные данные для подготовки счета сектора государственного управления, и эти данные были полностью интегрированы в данный процесс.

### **III. Работа, касающаяся национальных счетов, СНС 2008 года и приоритетов**

15. Учитывая важность гармонизации в области национальных счетов, а также руководствуясь приоритетами плана внедрения СНС 2008 года, ГСУ приняло стратегическое решение предпринять по этим направлениям дополнительные усилия в 2010–2011 годах: во-первых, усовершенствовать и внедрить существующие методологии СНС 1993 года, касающиеся секторальных счетов и квартальных расчетов ВВП, и, во-вторых, приступить к реализации первого этапа учебных курсов национальной сети экспертов по СНС 2008 года.

16. В рамках работы по проекту ЕС ИСВ 2007 ГСУ приняло решение уделять в 2010–2012 годах основное внимание секторальным счетам. Эта работа позволила добиться весьма значительного прогресса в компиляции всех секторальных счетов путем интеграции данных из всех доступных источников. В экспериментальном порядке был подготовлен полный набор счетов по секторам за один год, и эта работа послужит основой для дальнейшего сотрудничества между ГСУ, Национальным банком и Министерством финансов в области обмена данными и внедрения принципов СНС и ЕСС в каждом из этих учреждений. Дальнейшая работа над секторальными счетами является важной составляющей следующего проекта, запланированного на период 2012–2014 годов.

17. Было внесено большое число усовершенствований в методику расчета ВВП в постоянных ценах на квартальный и годовой основе. В рамках осуществляемой под эгидой ИСВ 2009 программы статистического сотрудничества для широкого круга бенефициаров ГСУ занимается темой расчета квартальных и годовых данных в постоянных ценах. Эта работа сосредоточена на совершенствовании методов двойного дефлятирования в постоянных ценах с использованием методики таблиц ресурсов и использования.

18. В связи с необходимостью дальнейшего совершенствования статистики финансовых услуг в рамках проекта ИСВ 2007 в 2011 году были организованы учебные курсы, в которых приняли участие представители ГСУ, Национального банка, Министерства финансов, страховых компаний и надзорных органов. На них были обсуждены новые подходы, разъяснены потребности в статистических данных, а также рассмотрены методы гармонизации данных. В этой области субъектами сбора данных стали новые органы и структуры. Необходимо продолжить усилия по координации источников информации, а также повышению своевременности и обеспечению возможностей доступа к ней.

19. Вносятся усовершенствования в статистику ПБ, и ведется работа по финансовым счетам, как это определено в приоритетах на ближайшие два года.

20. Согласно плану внедрения СНС 2008 года, в 2010–2011 годах ГСУ занималось изучением качества исходных данных по валовому накоплению основного капитала (ВНОК) и провело специальное обследование ВНОК малых коммерческих предприятий. В 2011 году данные для созданной своими силами

компьютерной программы были собраны из финансовых отчетов компаний, т.е. части отчетов, используемых в статистических целях. В настоящее время ведется анализ. В 2012 году ГСУ планирует приступить к обсуждению с компаниями и аудиторскими агентствами возможностей регистрации данных о мелиорации земель, а также возможностей получения информации из баз данных.

21. ГСУ определило в качестве приоритетной задачи совершенствование статистики НИОКР с целью улучшения существующих обследований, а также изучение административных данных в этой области в период 2012–2013 годов. Эта тема является частью нового финансируемого ЕС в рамках ИСВ проекта "Развитие частного сектора", запланированного на 2012/2013 годы. Этот проект опирается на новый секторальный подход, который определяет в качестве бенефициаров ряд государственных учреждений.

22. ГСУ прилагает дополнительные усилия, направленные на интеграцию более значительного объема данных налоговых инспекций в целях совершенствования коммерческих регистров и компиляции национальных счетов. Ведутся соответствующие консультации.

#### **IV. Популяризация и планирование работ по внедрению СНС 2008 года**

23. ГСУ создало экспертные группы, которые призваны сыграть ключевую роль в распространении знаний о СНС 2008 года (одна группа по финансовым счетам и одна группа по разбивке субъектов по секторам). С целью улучшения координации работ по внедрению СНС 2008 года была создана Комиссия по координации деятельности по внедрению СНС 2008 года. Ее членами являются представители ГСУ, Национального банка, Министерства финансов и университетов.

24. В преддверии совещания Статистического совета в сентябре 2011 года ГСУ подготовило и представило информацию о необходимых шагах и новых задачах, связанных с СНС 2008 года, а также о потребностях в ресурсах. Членами этого совета являются представители Государственного университета, Национального банка, Министерства экономики, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Собрания, органов местного самоуправления, Фонда пенсионного страхования и страхования на случай нетрудоспособности и НПО. Эта информация описывала потребности в новых разработках в области вспомогательной статистики, подготовке более детализированных данных, новых подходах к учету и пересмотре данных.

25. Программа работы Национального банка предусматривает меры по гармонизации с шестым изданием Руководства по ПБ и руководствами по статистике внешнего сектора и финансовой статистике. Эта программа утверждается Советом банка и Собранием Республики Македония.

26. В июне 2010 года ГСУ была организована учеба по секторальным и интегрированным счетам в рамках финансируемой ЕС программы ИСВ 2007 для 20 участников из ГСУ, Национального банка и Министерства финансов. В рамках этой же программы уже достигнута договоренность об организации в феврале крупного семинара по новой СНС 2008 года и ЕСС 2010 года. Его участниками станут эксперты из ГСУ, министерств, университетского сообщества, Национального банка и независимых агентств, работающих в сфере страхования, надзора и бухгалтерского учета.

## V. Выводы

27. На ГСУ лежит основная ответственность за внедрение СНС 2008 года в стране и координацию соответствующих работ. Поскольку необходимо, чтобы в этой деятельности принимали активное участие и другие учреждения, ГСУ будет представлять и популяризировать цели необходимых дополнительных мероприятий по наращиванию усилий, а также обеспечению их синергизма в масштабах всей страны в рамках существующих официальных и неофициальных органов и программ.

28. В этом году будет вестись подготовка новой пятилетней программы национальной статистической системы на 2013–2017 годы. В качестве координатора статистической системы ГСУ будет работать над включением в нее приоритетных тем внедрения СНС 2008 года, связанных с дальнейшей разработкой базовых статистических данных, финансовой и валютно-денежной статистики. В данной программе будут определены новые переменные и новые обследования, которые послужат важной основой для более эффективной гармонизации статистики в следующий период. В процессе подготовки этой программы будет организовано большое число семинаров и подготовительных совещаний с другими поставщиками и пользователями статистических данных. Основной целью этих совещаний станет разъяснение планов по дальнейшей гармонизации статистики и обсуждение потребностей пользователей.

29. Что касается процесса внедрения, то ГСУ следует укрепить свой потенциал, связанный с ведением переговоров с другими поставщиками официальных данных, и предпринять дополнительные усилия с целью внедрения статистических стандартов в различных учреждениях и органах. Эти усилия служат предварительным условием беспрепятственного внедрения СНС 2008 года.

30. ГСУ продолжит организацию учебных курсов для своих сотрудников, а также для сотрудников других ответственных учреждений по ходу внедрения СНС 2008 года. Весьма важной частью будущей работы по внедрению методологии СНС будет являться участие в международных учебных мероприятиях.

31. Что касается ресурсов, то процесс внедрения потребует выделения в ГСУ большего объема финансирования на цели сбора новых данных. Кроме того, потребуется повысить производительность ИТ-оборудования учреждений для обмена данными, что связано с дальнейшим сокращением бремени по предоставлению данных на предприятия, а также с повышением степени согласованности данного процесса.

32. Важное место в процессе сбора и разработки данных отводится дальнейшему прогрессу в совершенствовании базовой статистики и регистров. Некоторые базовые обследования являются весьма дорогостоящими, а некоторые требуют разработки, что выдвигает новые задачи как с точки зрения человеческих ресурсов и финансов, так и с точки зрения внедрения новых подходов, направленных на изменение методов сбора данных.

33. Более сложную часть работы в будущем будет представлять ретроспективный анализ рядов данных, в том числе интеграция изменений в других учреждениях.