



Европейская Экономическая Комиссия

Конференция Европейских Статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Десятая сессия

Женева, 30 апреля–4 мая 2012 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

**Специальное заседание для стран с
переходной экономикой**

**Национальные Счета Украины: достигнутый результат
и перспективы развития**

**Доклад Государственной службы статистики Украины
(Госстат)**

Резюме:

Составление национальных счетов Украины было начато в 1993г. согласно Системе Национальных счетов 93 года (SNA'93). На сегодняшний день состоялось внедрение в статистическую практику Украины практически всех основных элементов национальных счетов. В докладе также представляются перспективы развития национальных счетов Украины, с учетом необходимости внедрения положений SNA'08.

I. Внедрение и современное состояние национальных счетов Украины

1. Составление национальных счетов Украины было начато в 1993г. с включением в ряды показателей, начиная с 1990 года. Основой национальной методики стал международный стандарт Системы национальных счетов 93 года (SNA'93), дополненный положениями Европейской системы национальных и региональных счетов (ESA'95). На протяжении почти двух десятков лет национальная методика расчета показателей постоянно совершенствовалась.
2. Важную роль во внедрении и развитии национальных счетов Украины играли координация и согласованность с другими отраслями макроэкономической статистики. С учетом потребностей национальных счетов вводились изменения в систему сбора и перечень показателей структурной статистики предприятий, статистики промышленности, строительства, инвестиций, торговли и других отраслей.
3. Большое внимание уделялось гармонизации исходной административной информации с потребностями национального счетоводства. Этому способствовало принятие Правительством программ, ориентированных на совершенствование статистики макроэкономических показателей: Концепции развития системы национальных счетов (2002 г.), Программы развития системы национальных счетов на период до 2010 года (2003 г.), Стратегии развития государственной статистики на период до 2012 года (2008 г.). Содействие в решении вопросов гармонизации показателей и получения исходной административной информации оказала Межведомственная рабочая группа по вопросам статистики национальных счетов (создана в 2001 г.), в состав которой вошли представители Госстата, Министерства экономики, национального банка, казначейства, налоговой службы и научных организаций.
4. Результатом осуществления этих программ стало внедрение в статистическую практику Украины практически всех основных элементов национальных счетов, предусмотренных методологией SNA'93 и ESA'95.
5. В рамках национальных счетов Украины разрабатываются такие основные группы показателей как годовые национальные счета, таблицы Затраты–Выпуск, финансовые счета, квартальные счета, региональные счета.
6. Годовые национальные счета включают расчет ВВП в фактических и постоянных ценах, составление полного набора национальных счетов для национальной экономики и остального мира; составление счетов для институциональных секторов и подсекторов экономики. Показатели счетов рассчитываются и публикуются с использованием классификаций институциональных секторов экономики, видов экономической деятельности (национальная версия NACE Rev.1.1), функциональных классификаций (COICOP, COFOG, COPNI).
7. Ежегодно составляются таблицы Затраты–Выпуск в ценах покупателей и в основных ценах, данные которых улучшают согласованность данных и позволяют производить двойную дефляцию.
8. Начиная с 2003 года, в рамках счетов накопления производится разработка и публикация финансового счета в разрезе институциональных секторов экономики и

финансовых инструментов. В прошлом году внедрены экспериментальные разработки балансов финансовых и нефинансовых активов и пассивов.

9. Приоритетное внимание со стороны Правительства и других потребителей уделяется показателям, которую дают квартальные счета: ВВП в фактических и постоянных ценах (включая учет сезонного фактора), валовому национальному доходу, валовой добавленной стоимости в разрезе видов экономической деятельности, элементам конечного использования в разрезе функциональных классификаций, а также, внедренным в прошлом году счетам институциональных секторов экономики.

10. Для Украины важное значение имеет оценка роли и экономического потенциала ее регионов. Поэтому, для 27 регионов Украины производится оценка валового регионального продукта (производственным методом) и валовой добавленной стоимости в фактических и постоянных ценах. Помимо этого ведутся расчеты располагаемого и реального располагаемого дохода для сектора домашних хозяйств.

11. При составлении национальных счетов Украины широко используются различные данные и реестры. К ним относятся: структурная статистика предприятий, отраслевые обследования, обследования физических лиц-предпринимателей, обследования домашних хозяйств; административные показатели: данные финансовой отчетности предприятий, банков, бюджетных учреждений; показатели платежного баланса, отчеты об исполнении государственного бюджета и бюджетов фондов социального страхования, денежно-кредитная и банковская статистика, данные налоговой службы и таможни и др.

II. Перспективы развития национальных счетов Украины

12. Дальнейшее развитие национальных счетов Украины будет нацелено на внедрение обновленной версии SNA'08. Однако, как уже упоминалось ранее, внедрение системы национальных счетов в Украине началось уже на основе SNA'93, поэтому опыт перехода к новой методологии у специалистов Госстата Украины отсутствует.

13. Поэтому большую помощь разработке планов внедрения новой методологии оказало проведенное в прошлом году в Киеве совещание "Внедрение Системы национальных счетов 2008 года в странах Восточной Европы, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы", работа которого позволила определить приоритетность и этапы внедрения методологических положений SNA'08. В частности, было определено, что в первую очередь должны быть отработаны методологические изменения, которые влияют на величину и структуру ВВП.

14. На сегодня Госстат Украины определил следующие первоочередные шаги внедрения SNA'08:

- переход к новой версии NACE Rev.2, разработка конверсионных матриц и пересчет временных рядов показателей счетов производства и образования дохода за период с 2000 года;
- внесение изменений в классификацию институциональных секторов экономики, что в первую очередь необходимо для адекватного отражения изменений в деятельности финансовых корпораций;
- разработка национальных методик расчета отдельных показателей, адаптированных к существующей информационной базе статистических

данных и административных источников;

- совершенствование методов учета ненаблюдаемой экономической деятельности;
- внедрение новой методики расчета FISIM,
- изменение правил отражения в национальных счетах и платежном балансе сырья, которое поступило из-за границы для переработки.

15. Для решения вопросов, связанных с усовершенствованием показателей административной информации, в соответствии с рекомендациями совещания в Киеве, Госстатом Украины были проведены консультации со специалистами Национального банка, Министерства финансов и Государственной казначейской службы относительно сроков и возможности получения необходимой информации.

16. Было определено, что начиная с 2012 года, будет изменена методология составления платежного баланса в части сырья, полученного для переработки.

17. Более длительного времени внедрение положений Руководства по статистике государственных финансов МВФ 2001, например включение показателей износа основных фондов, а также решение вопросов, связанных с выделением расходов на военную технику и научно-исследовательских работ. Поэтому, указанные изменения в составе накопления основного капитала будут интегрированы в национальные счета после усовершенствованием методики составления показателей статистики государственных финансов.

18. При внесении изменений в методологию необходимо учитывать необходимость проведения ретроспективных расчетов длительных временных рядов данных, что делает невозможным поэтапное внесение отдельных изменений. Учитывая устоявшуюся практику определения базового года, изменения в методологию составления СНС могут быть внесены по данным за 2015 года.

19. В дальнейшем работа по внедрению методологических изменений обновленной версии SNA'08 будет продолжена с учетом изучения положений новой версии ESA-2014. Существенные изменения предполагается внести в денежно-кредитную и банковскую статистику. В частности, нами предполагается внести изменения в оценку выпуска центральных банков, страховых и прочих финансовых организаций. В решении этой задачи способствовали бы помощь и дополнительные рекомендации со стороны МВФ.

20. Учитывая ограниченные институциональные возможности Госстата Украины, проведение этих работ требует технической помощи в сфере создания баз данных и программного обеспечения, предоставления консультаций для решения методологических вопросов, организации обмена опытом специалистов статистических служб, а также распространение практического опыта относительно решения проблемных методологических вопросов.

III. Ресурсные ограничения

21. Внедрение SNA'08 в качестве стандарта для формирования национальных счетов требует повышения уровня статистического и институционального потенциала по усовершенствованию рамок, уровня детализации и качества национальных счетов и поддерживающей экономической статистики. Способствует этому практически полное внедрение положений SNA'93 в Украине.

22. Однако, на пути к быстрому внедрению SNA'08, для Украины, как и для других стран мира, существует ряд проблем, решение которых может быть достигнуто при условии политической поддержки этого процесса, в частности, обеспечения персоналом и финансирования. Госстат Украины отмечает важность работы Группы Друзей Председателя, которая подготовила доклад "Friends of the Chair 1993 SNA Implementation", где проблемы внедрения СНС нашли наиболее полное отражение.

23. Среди них, для Украины наиболее актуальны такие проблемы:

- наличие источников данных;
- необходимость в создании баз данных и программном обеспечении для обработки данных национальных счетов;
- согласование и взаимодействие в подготовке статистических данных Госстата, Министерства финансов, Национального банка и других органов, которые предоставляют административную информацию;
- проблемы подготовки и обучения персонала статистики;
- потребность в руководствах по отдельным вопросам, которые бы, дополнительно к теоретическим положениям, изложенным в СНР-2008, обобщали бы практический опыт и предоставляли конкретные рекомендации относительно расчета показателей.