

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ и
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ ООН
ЕВРОПЕЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ**

Рабочее Совещание по Внедрению Системы Национальных Счетов 2008

Киев, 29 ноября-2 декабря 2011

Пункт 4б предварительной повестки дня

**Рамки оценки системы национальных счетов и поддержки
экономической статистики**

Документ подготовлен СОООН

Общие сведения

После принятия Системы национальных счетов 2008 г. (СНС 2008 г.) в качестве международного стандарта по составлению и распространению статистики национальных счетов Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций поддержала стратегию внедрения СНС 2008 года, построенную на базе принципов стратегического планирования, координации, мониторинга и отчетности, а также совершенствования статистических систем.

В стратегии Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС) по внедрению СНС 2008 года, одобренной Комиссией, определяется три отдельных этапа внедрения СНС 2008 года, независимо от уровня развития статистики в стране, а именно:

- (а) Этап I. Обзор стратегических рамок и детализация программ внедрения на национальном и региональном уровне;

(б) Этап II. Принятие рамок классификации, реестров и основ выборки предприятий, обследований, административных источников данных и инфраструктуры информационных технологий;

(в) Этап III. Применение принятых концептуальных рамок и источников данных, ретроспективный анализ и переход на СНС 2008 года.

В стратегии признается, что период перехода от этапа к этапу должен быть определен каждой страной в соответствии с ее предварительно установленным объемом набора данных, сформулированном в плане внедрения.

Цель

В целях оказания помощи странам в оценке адекватности деятельности по подготовке статистических данных в поддержку внедрения СНС 2008 года были разработаны Рамки оценки системы национальных счетов и поддержки экономической статистики (РО СНС и ПЭС). Данный инструмент предназначен для оказания помощи странам в оценке статистических предпосылок, намеченных на I и II этапах внедрения стратегии СНС 2008г.. На основе этой оценки страны будут в состоянии разработать свое видение совершенствования доступности и качества основных экономических статистических данных, необходимых для составления национальных счетов в соответствии с рекомендациями СНС 2008 года. При разработке своих документов, определяющих видение, странам следует консультироваться, желательно на национальном семинаре, со всеми заинтересованными сторонами, органами, отвечающими за планирование политики и другими пользователями, включая научные круги и бизнес-сообщество. Такие обсуждения, как ожидается, могут помочь национальной статистической службе (НСС) устанавливать приоритеты в проблемных областях и, в конечном итоге, создавать план улучшения поддержки экономической статистики с целью составления национальных счетов в рамках СНС 2008 года.

Подход

Эти рамки создают информационную структуру для планирования, мониторинга и оценки внедрения СНС и основываются на совместных усилиях МСРГНС для создания информационной структуры управления мероприятиями по техническому содействию. В настоящих руководящих принципах используется таксономия на основе Классификации международной статистической деятельности (ЕЭК ООН 26 сентября версия 2005г., приложение 2 к документу ECE/CES/BUR/2005/5), которую можно найти по ссылке

<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/bur/2005/5.e.pdf>

Классификация международной статистической деятельности включает в себя список областей, обеспечивающих структурированное представление статистической деятельности. Она классифицирует статистическую деятельность, направленную на сбор, производство и распространение данных, разработку стандартов, согласование и реализацию подходов к официальной статистике. В классификации организованы общие виды статистической деятельности по пяти статистическим разделам. Разделы 1-3 представляют собой классификации тематических областей, имеющих дело с результатами статистического процесса. Разделы 4 и 5 охватывают вопросы по существу, более ориентированные на процесс и организацию, а также раскрывают управленческие аспекты официальной статистики.

Тремя основными направлениями, которые представляют собой статистические разделы, являются раздел 1. *Демографическая и социальная статистика*; раздел 2. *Экономическая статистика* и раздел 3. *Окружающая среда и отраслевая статистика*. Эти статистические разделы имеют дело с выходными статистическими данными и их концептуальной основой.

Раздел 4. *Методология сбора, обработки, распространения и анализа* данных охватывает деятельность, направленную на различные процессы, в конечном счете, приводящие к выходным статистическим данным. В данном разделе описывается методология сбора, обработки и распространения статистических данных, не сконцентрированная на какой-либо определенной предметной области, а также мероприятия, которые проводятся для производства официальной статистики в различных предметных областях на государственном уровне, такие, как перепись, обследования и административные регистры. Мероприятия в рамках данного раздела отражены и описаны в компонентах интегрированной деятельности по производству статистических данных, таких как метаданные и отчетность по данным, бизнес регистры, переписи, статистические наблюдения, административные источники и распространение статистических данных.

Раздел 5. *Стратегические и управленческие вопросы официальной статистики* охватывает такие области, которые представляют интерес с точки зрения управления, и касается институциональной и организационной стороны национальных и международных статистических служб. Раздел описывает управление, координацию статистической системы, в том числе отношения с пользователями, организацию статистической службы, содействие развитию официальной статистики, формулирование национальных статистических программ, управление трудовыми ресурсами, подготовку кадров и управление ИКТ. Деятельность в рамках этого раздела отражена и описана в компонентах интегрированной деятельности по подготовке статистических данных, таких как управленческая культура и институциональные механизмы.

Некоторый перечень статистических областей, упомянутых в Классификации международной статистической деятельности, которые заслуживают наибольшего внимания в контексте этих руководящих принципов, представлен в Приложении. Иерархическая структура этой классификации включает раздел, категорию данных и их показатели.

Инструмент оценки

Инструмент оценки охватывает широкие показатели, касающиеся экономической статистики, содержащейся в разделе 2, а также доходов и расходов домохозяйств и статистики труда в разделе 1, раскрывающем все аспекты производства статистических данных. Статистическая деятельность в этих разделах перекрестно классифицирована с элементами раздела 4 (*Методология сбора, обработки, распространения и анализа данных*) и раздела 5 (*Стратегические и управленческие вопросы официальной статистики*). Существует широкий спектр институциональных, управленческих, стратегических и технических аспектов, каждый из которых приносит и повышает согласованность экономической статистики. Они варьируются от повышения управленческой культуры организации, совершенствования статистической системы, адаптации правовой и институциональной среды, использования общих понятий, использования интеграционных структур, гармонизации, обмена данными и других статистических методов сверки наборов данных для составления связанной макроэкономической статистики до использования бизнес регистров, внедрения комплексных обследований и плана выборки, надежности административных источников данных и единой комплексной процедуры распространения данных.

Для облегчения обмена информацией для стран, совершенствующих свою систему экономической статистики, СО ООН создал информационную базу данных в качестве хранилища информации по всем аспектам экономической статистики. Нормативные статистические стандарты, касающиеся экономической статистики, размещены в этой информационной базе данных по ссылке:

<http://unstats.un.org/unsd/EconStatKB/Knowledgebase.aspx>

Руководящие принципы для заполнения вопросника по самооценке

Вопросник состоит из девяти общих блоков, охватывающих статистическую деятельность, которые применимы ко всем видам статистической работы в рамках раздела 2 и выбранной деятельности в разделах 1 и 3. К ним относятся: (I) интеграция, редактирование и связь данных – 4.4, (II) распространения информации и коммуникация – 4.5, (III) конфиденциальность статистических данных и принципы неразглашения

информации – 4.6, (IV) анализ данных – 4.7, (V) институциональные основы и принципы – 5.1, (VI) статистические программы; координация в рамках национальных статистических систем – 5.2, (VII) система качества и управление эффективностью деятельности – 5.3, (VIII) управление и развитие человеческих ресурсов – 5.4, и (IX) управление и развитие технологических ресурсов (в том числе стандартов обмена и совместного использования данных-5.5). Каждый показатель в этих блоках содержит от 2 до 6 вопросов для оценки его адекватности в рамках системы.

По категории данных «экономические счета» вопросник включает 3 блока, охватывающих метаданные и отчетность по данным (4.1), техническое сотрудничество и наращивание потенциала, приоритеты и планы по улучшению (5.7), статистические регистры (4.3.1) и переписи (4.3.2).

По категории данных «счета институциональных секторов» вопросник содержит только 2 блока, охватывающие метаданные и отчетность по данным (4.1), техническое сотрудничество и наращивание потенциала, приоритеты и планы по совершенствованию (5.7).

По категории данных отраслевой статистики в разделе 2.4 вопросника содержится по 3 блока для каждой категории данных. Это блоки метаданных и данных отчетности (4.1), статистических регистров (4.3.1) и переписи (4.3.2), а также технического сотрудничества и наращивания потенциала, приоритеты и планы по совершенствованию (5.7).

Каждое соответствующее поле для каждого вопроса должно быть отмечено, если ответ утвердительный. Необходимо ответить на все вопросы.

Вопросы, содержащиеся в анкете-опроснике по каждому из этих блоков, описываются ниже:

Интеграция данных, их редактирование и связь - (4.4)

Вопросы в этом блоке направлены на оценку того, насколько соблюдается обоснованная статистическая практика по подготовке данных перед их обработкой. Это вопросы по использованию проверки достоверности данных, процедуре условного расчета и корректировки данных при отсутствии ответа, корректировке недостающих наблюдений в статистических сборниках, корректировке недостаточного охвата и (или) единиц совокупности, выпадающих из области наблюдения, валовому исчислению выборочных оценок (с использованием мультипликаторов, полученных из выборки) для охвата их в масштабе генеральной совокупности.

Распространение информации и коммуникация (4.5)

Вопросы в этом блоке направлены на оценку практики, соблюдаемой в отношении распространения данных и коммуникации. Здесь используются следующие показатели: предварительное распространение календаря публикаций, пунктуальность в соблюдении графика, объявленного в

предварительном календаре публикаций, одновременный доступ к данным, предоставляемый всем пользователям и доступность общей статистики, помимо регулярного распространения данных среди пользователей по запросу.

Конфиденциальность статистических данных и принципы неразглашения информации (4.6)

Этот блок включает в себя вопросы, связанные с наличием закона или иных формальных положений, которые гарантирует конфиденциальность статистической информации, предоставляемой отдельными респондентами.

Анализ данных (4.7)

Этот блок включает в себя вопросы, относящиеся к проверке основных источников, используемых для сбора статистических данных по отношению к другим независимым источникам, если таковые имеются, наличию данных по временным рядам и практике связывания рядов данных с измененным базисным периодом с предыдущими рядами.

Институциональные основы и принципы (5.1)

Вопросы в этом блоке направлены на оценку институциональных основ и принципов. В ряд показателей включены правовые полномочия по сбору данных, необходимые для получения полных статистических сведений, наличие положения о штрафных санкциях за несоблюдение, как эффективном сдерживающем средстве, мониторинг ответов, полученных в результате обследования, доступность вычислительных ресурсов и проведение опроса степени удовлетворенности клиентов.

Статистические программы, координация в рамках национальных статистических систем (5.2)

Этот блок включает в себя вопросы, относящиеся к координации и договоренности о совместном использовании данных между ведомствами, предоставляющими данные, такими как центральный банк, налоговые органы и другие отраслевые министерства.

Система качества и управление эффективностью деятельности (5.3)

Вопросы в этом блоке направлены на оценку практики, касающейся управления качеством и порядка пересмотра данных.

Управление и развитие человеческих ресурсов (5.4)

Высокая текучесть квалифицированных сотрудников в области статистики и недостаточность профессиональной подготовки в прошлом определялись как одни из основных препятствий для внедрения СНС. Поэтому совершенствованию управления и развития человеческих ресурсов необходимо отдавать приоритет. Вопросы в этом блоке относятся к пригодности человеческих ресурсов для выполнения статистических задач,

регулярному обучению сотрудников, их вознаграждению и степени удовлетворенности работой.

Управление и развитие технологических ресурсов (включая стандарты электронного обмена данными и совместное использование данных) (5.5)

Этот блок включает в себя вопросы, относящиеся к политике в области ИКТ в организации и наличию ресурсов ИКТ для выполнения статистических задач.

Метаданные и отчетность по данным (4.1)

По показателю ВВП, получаемому производственным методом, этот блок содержит вопросы, касающиеся основных принципов СНС, используемых для составления национальных счетов, используется версия классификации МСОК и КОП, периодичность и своевременность оценки, последний базисный год, сезонная корректировка и цикл пересмотра оценки.

По другим показателям данные вопросы касаются периодичности и своевременности оценки, последнего базисного года, сезонной корректировки и цикла пересмотра оценки. По растениеводству включены вопросы, позволяющие выяснить, оценивается ли растениеводство на основе данных по объемам собранного урожая или данных незавершенной работы.

Статистические регистры (4.3.1) и переписи (4.3.2)

Этот блок содержит вопросы о наличии статистических регистров и переписей. Несмотря на то, что желательно иметь единый реестр всех предприятий / учреждений в качестве выборочной совокупности, из которой можно составить выборку с целью проведения выборочных обследований, признается, что создание такого реестра, его обновление и ведение является ресурсоемкой задачей. Таким образом, в этот блок включены вопросы, касающиеся наличия и ведения отраслевых регистров предприятий. Этот блок содержит также вопросы, связанные с проведением переписи, последним годом переписи и наличием рамки для охвата предприятий малого бизнеса и неформального сектора.

Что касается сельскохозяйственных предприятий, регистр должен включать список холдингов, обновляемый каждый сельскохозяйственный сезон, по рыбным хозяйствам это будет реестр водоемов, используемых для целей рыболовства. В случае государственного управления регистр должен содержать перечень местных органов власти. По другим видам деятельности регистр будет состоять из предприятий / учреждений, занимающихся соответствующей деятельностью.

Статистическое наблюдение (4.3.3 и 4.3.4) и административные источники (4.3.5)

Вопросы, включенные в этот блок, относятся к источникам данных (обследования или административные данные) для составления показателей,

периодичности проведения обследования производства, источникам входных данных, периодичности обследования входных данных и охвату малых предприятий и предприятий неформального сектора.

Техническое сотрудничество и наращивание потенциала, приоритеты и планы совершенствования (5.7)

Вопросы, касающиеся технического сотрудничества и наращивания потенциала, содержащиеся в этом блоке, охватывают название организации, предоставляющей внешнюю техническую помощь, и год, в котором эта помощь была получена, в случае необходимости, приоритет отдается краткосрочной и долгосрочной внешней технической помощи.

Аналитические показатели

Основанные на информации, полученной из вопросника по инструментам оценки, аналитические показатели могут быть получены для содействия оценке адекватности национальной статистической системы с целью обеспечения надлежащего качества данных экономической статистики, используемых для составления национальных счетов. В таблице ниже представлены передовые практические методы или международные рекомендации, с которыми необходимо сопоставить результаты оценки.

Статистическая деятельность	Международные рекомендации/передовая практика
Интеграция данных, их редактирование и связь - (4.4)	
Проверка достоверности данных	Проверка достоверности данных должна применяться к данным, собранным в ходе статистического наблюдения, до вывода результатов.
Условное исчисление недостающих наблюдений и корректировка на отсутствующие ответы	Обработка недостающих наблюдений и корректировка на отсутствие ответа (как по пунктам, так и по блокам без ответа) должны проводиться на основе надежных статистических методик.
Пересчет в валовые показатели	Результаты выборочного наблюдения необходимо пересчитать в валовых показателях, используя возрастающие факторы (полученные научно обоснованно на основе выборки) для охвата всей генеральной совокупности.
Распространение информации и коммуникация (4.5)	
Распространение статистических выходных данных	Статистические выходные данные следует распространять в форме публикаций на бумажных носителях, в электронном формате, а также на сайте НСС.
Предварительный календарь публикаций и точное его соблюдение	НСС должна заранее объявлять (с указанием даты публикации) график выпуска своих статистических данных и придерживаться данного заявленного графика в нормальных условиях.
Доступность и удобство в использовании	Все пользователи должны иметь одновременный доступ к распространяемой информации. Кроме того,

	в дополнение к регулярно распространяемой статистике, прочие общие статистические данные должны быть доступны пользователям по запросу.
Конфиденциальность статистических данных и принципы неразглашения информации (4.6)	
Правовые или другие формальные положения о защите конфиденциальности отдельных данных	Чтобы обеспечить предоставление респондентами правдивой информации, необходимо утвердить правовые или иные формальные положения по защите конфиденциальности предоставляемой ими информации. При проведении статистических обследований респонденты имеют право быть проинформированными о том, что сведения, предоставляемые ими, будут использоваться исключительно в статистических целях.
Использование специальных правил агрегирования данных для предотвращения раскрытия остаточной информации.	Следует применять специальные правила агрегирования для предотвращения раскрытия остаточной информации, при распространении обобщенных данных обследования.
Анализ данных (4.7)	
Данные обследования должны проверяться на соответствие с другими независимыми источниками данных.	Данные, полученные из основного источника должны проверяться по другим независимым источникам данных при наличии таковых.
Наличие временных рядов	Ряды с измененным базисным годом должны быть связаны с прошлыми рядами для того, чтобы иметь большее количество временных рядов данных по агрегированным макроэкономическим показателям.
Институциональные основы и принципы (5.1)	
Закон о сборе статистических данных	Учреждение, предоставляющее данные, должно иметь правовые полномочия на сбор данных, необходимых для получения полных статистических сведений. Если отчетность является обязательной, должно существовать правовое положение о наложении взыскания за неисполнение как эффективное сдерживающее средство.
Мониторинг ответов, получаемых в результате статистических наблюдений	Ответы, получаемые в результате статистических наблюдений, должны периодически проверяться с точки зрения нагрузки на респондентов.
Потребительская удовлетворенность	Обследования степени удовлетворенности потребителей в использовании экономических статистических данных должны проводиться регулярно для поддержки актуальности статистических данных на выходе.
Вычислительные средства	Для сбора статистических данных имеются соответствующие вычислительные ресурсы. Предпочтительно, чтобы у каждого сотрудника был в

	наличии компьютер, подключенный к общей сети НСС.
Статистические программы; координация в рамках национальных статистических систем (5.2)	
Совместное использование данных и координация в рамках статистических систем	Для содействия более широкому использованию административных данных, а также данных, полученных от других учреждений, необходимо внедрить институциональный механизм для эффективной координации и совместного использования данных. НСС могут быть подписаны меморандумы о взаимопонимании (МОВ) для беспрепятственного обмена данными, по крайней мере, с центральным банком, налоговыми органами и отраслевыми министерствами.
Система качества и управление эффективностью деятельности (5.3)	
Практика пересмотра системы управления качеством	НСС должны принять практику проверки системы управления качеством и периодически пересматривать ее для выявления мер, необходимых для сохранения требований к качеству.
Прозрачность политики пересмотра	НСС должны иметь политику пересмотра цикла оценок, которая заранее доводится до сведения общественности. Пользователям данных необходимо также представить причины пересмотра.
Управление и развитие человеческих ресурсов (5.4)	
Соответствие кадровых ресурсов	Для производства статистических данных необходимо иметь соответствующее количество трудовых ресурсов.
Обучение	Организационные мероприятия по регулярному обучению персонала.
Удовлетворенность персонала и производительность	Необходимо проводить периодические обзоры эффективности работы персонала. Уровень заработной платы должен быть адекватным и конкурентоспособным в сравнении с уровнем заработной платы в государственном секторе, что позволит удержать обученный персонал. Следует регулярно проводить обследование удовлетворенности работников.
Управление и развитие технологических ресурсов (в том числе стандарты электронного обмена данными и совместного использования данных) (5.5)	
Политика организации в области ИКТ	У НСС должна быть утверждена политика в области ИКТ. Программное обеспечение, используемое для составления и анализа данных, должно быть эффективным и периодически обновляться. Посещение веб-сайта должно подвергаться периодическому мониторингу.

Метаданные и отчетность по данным (4.1)	
Используемые основные принципы СНС	Укажите, какая версия СНС используется, и причины отклонения от ее рекомендаций, где это применимо.
Используемые классификации	Последними классификациями видов экономической деятельности и продуктов являются МСОК вер. 4 и КОП 2 соответственно.
Периодичность	По структурной статистике – ежегодно. По мониторингу последних тенденций и поворотных точек развития экономики – ежегодно и ежеквартально.
Своевременность	Ежегодно – 18 месяцев после окончания базисного года. Ежеквартально – 3 месяца после окончания базисного квартала. Ежемесячно – 45 дней после завершения базисного месяца.
Сезонная корректировка	Краткосрочные показатели должны быть скорректированы на сезонность.
Статистические регистры (4.3.1) и переписи (4.3.2)	
Текущие статистические регистры	В идеале должен существовать интегрированный регистр всех предприятий /учреждений, который мог бы служить в качестве основы выборки при проведении выборочных обследований. На первых порах НСС могут иметь текущие отраслевые бизнес регистры.
Статистические наблюдения (4.3.3 и 4.3.4) и административные источники данных (4.3.5)	
Статистические наблюдения	Научные выборочные обследования могут проводиться регулярно для сбора текущей информации.
Административные источники	Необходимо способствовать все большему использованию данных из административных источников.
Предприятия малого бизнеса и неформального сектора	Необходимо использовать выборочные обследования, основанные на выборочной совокупности соответствующей территории, для исчерпывающего охвата предприятий малого бизнеса и неформального сектора.
Техническое сотрудничество и наращивание потенциала, приоритеты и планы совершенствования (5.7)	
Области внешнего технического сотрудничества и расстановка приоритетов	НСС должны определять области, в которых им необходима внешняя техническая поддержка, а также расставлять по ним приоритеты.