



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr. GENERAL

ECE/CES/GE.20/2006/SP/4  
5 April 2006

Original: RUSSIAN

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Группа экспертов по национальным счетам

Восьмое совещание  
Женева, 25-28 апреля 2006 года  
Пункт 8 повестки дня

**ПРАКТИКА СОСТАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ  
СЧЕТОВ НА УКРАИНЕ<sup>1</sup>**

представлено Государственным комитетом статистики Украины

Совещание организовано совместно с Евростатом и Организацией  
Экономического Сотрудничества и развития (ОЭСР)

**SUMMARY (ENGLISH ONLY)**

The compilation of regional accounts in Ukraine started in the mid-1990s with the production of gross value added. The State Statistics Committee of Ukraine uses SNA 93 and ESA 95 international standards as a methodological basis.

Currently, regional calculations are carried out for the 27 high-level administrative areas of Ukraine: the Autonomous Republic of Crimea, 24 regions and 2 cities (Kiev and Sevastopol).

To compile regional accounts, Ukraine makes use of the mixed method, which is necessary because of certain features of the system for collecting statistical information, and because of the lack of administrative data at a regional level and the centralized calculations concerning, for example, the hidden economy.

<sup>1</sup> Вспомогательный документ подготовлен В.Головко и И.Никитиной по предложению секретариата.

The regional accounts of Ukraine include the following calculations:

- gross regional product by production method and by type of economic activity;
- income and expenditure of households by type.

Among the main problems, it is worth mentioning methodological issues and regional break-down of indicators, delays in compilation and lower periodicity of regional accounts as compared to national accounts.

The main strands for compiling regional accounts within the National Accounts Development Programme is the improvement of the quality of the current methods of calculations and of the data sources, and development of the elements of the system such as gross regional product by income and gross fixed capital formation.

## **I. РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ УКРАИНЫ**

1. На Украине внедрение национальных счетов началось в 90-х годах. Методологической основой для этого послужил международный стандарт - СНС'93, одной из задач которого является наряду с отслеживанием социально-экономического развития страны также и расчет ряда региональных показателей. ЕСС'95 детализирует региональные счета следующим набором показателей: выпуск товаров и услуг по видам экономической деятельности, валовая добавленная стоимость, оплата труда наемных работников, занятость, численность наемных работников, валовое накопление основного капитала, валовой региональный продукт, региональные счета домашних хозяйств. В документе также определены методы регионализации операций единиц, которые являются резидентами определенного региона.
2. Первые региональные расчеты валовой добавленной стоимости Госкомстатом были осуществлены по итогам 1996 года. В настоящее время региональные счета включают два набора показателей: валовой региональный продукт по видам экономической деятельности (производственный метод) и показатели доходов и расходов сектора домашних хозяйств. Основные этапы развития региональных счетов Украины представлены в приложении 1.
3. Развитие региональных счетов на Украине связано с повышенным интересом к такой информации практически всех групп пользователей, прежде всего центральных и региональных (местных) органов управления. В рамках Государственной стратегии регионального развития на период до 2015 года основными направлениями использования данных региональных счетов сегодня можно назвать следующие:
  - (a) усовершенствование законодательной базы по региональным вопросам;
  - (b) подготовка и проведение административно-территориальной реформы;
  - (c) отслеживание динамики социально-экономического состояния регионов;
  - (d) оценка деятельности местных органов власти;
  - (e) проведение различных мониторингов и рейтингов.
4. Рейтинговые оценки на Украине приобретают все большее значение. В настоящее время проводится мониторинг деятельности местных органов власти на основе интегральной рейтинговой оценки по 32 показателям. Использование такой оценки на практике выявило ряд принципиальных недостатков и сегодня рассматривается вопрос об использовании показателя валовой региональный продукт (ВРП) как интегрального показателя социально-экономического развития регионов. Именно это вызывает ряд

вопросов относительно сроков и периодичности соответствующих расчетов в Госкомстате.

5. Повышенный интерес к обобщающим данным деятельности регионов обусловил внедрение внутригодовых расчетов, а также сокращение сроков их разработки. График расчетов региональных показателей Госкомстатом представлен в приложении 2. Следует отметить, что этот график корреспондируется с расчетами, которые проводятся на национальном уровне, хотя и в более поздние сроки.

## **II. СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА СОСТАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ**

6. В настоящее время на Украине региональные расчеты осуществляются на первом уровне административно-территориального деления Украины, то есть по 27 территориям, из которых одна Автономная Республика Крым, 25 областей и 2 города (Киев и Севастополь).

7. Законодательная база, система сбора и обработки, как статистических, так и административных данных (данные статистики органов государственного управления, финансовых услуг, денежно-кредитной статистики и др.), т.е. получение основных массивов данных, обусловили выбор метода расчета ВРП.

8. Расчеты ВРП на Украине основываются на "смешанном методе", т.е. часть информации собирается региональными управлениями статистики. В основном это касается сектора нефинансовых корпораций (данные обследований предприятий в рамках структурной статистики) и сектора общегосударственного управления (информация об исполнении местных бюджетов). На основе указанных данных региональные органы статистики производят соответствующие расчеты, которые в дальнейшем передают в Госкомстат. На центральном уровне также параллельно осуществляется сбор информации по другим секторам экономики и производятся расчеты, которые связаны с регионализацией отдельных типов данных.

9. На центральном уровне рассчитываются: объемы теневой экономической деятельности, включая неформальную деятельность; потребление основного капитала; данные сектора финансовых корпораций, сектора общегосударственного управления, в частности государственного бюджета, сектора домашних хозяйств и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

10. Основными источниками данных служат:

- (a) статистическая информация: данные структурного обследования предприятий, выборочного обследования условий жизни домохозяйств и экономической активности населения, финансовой отчетности предприятий и других статистических обследований;
- (b) административные данные налоговой администрации о доходах и расходах физических лиц - субъектов предпринимательской деятельности, Национального банка (информация о деятельности Национального и коммерческих банков), Государственной комиссии по регулированию рынков финансовых услуг (деятельность страховых организаций), Министерства финансов (отчеты об исполнении государственного и местных бюджетов в территориальном разрезе).

11. Кроме этого, регионализация показателей производится по отдельным видам транспорта, в частности трубопроводного и железнодорожного, а также по отрасли связь.
12. Окончательные расчеты в сопоставимых ценах также проводятся централизованно, что обусловлено отсутствием необходимой информации на региональном уровне и сроками проведения расчетов. Госкомстат использует для расчетов ВРП аналогичные индексы цен и объемов, что и для расчетов ВВП.
13. Вторым блоком региональных счетов являются показатели доходов и расходов домохозяйств. Аналогично показателю ВРП, Госкомстат ежеквартально совместно с региональными органами статистики рассчитывает показатель реального располагаемого дохода населения, а также структуру его доходов и расходов. Доходная часть включает следующие элементы: заработную плату, смешанный доход, полученные доходы от собственности, социальные и другие текущие трансферты. Расходная часть: покупку товаров и оплату услуг, уплаченные доходы от собственности, текущие налоги на доходы и имущество, другие текущие трансферты, а также накопление нефинансовых и финансовых активов.
14. Имеет свои особенности концепция "резиденства", с точки зрения выпуска товаров и услуг, а также расходов на конечное потребление домашних хозяйств. Подразделения предприятий, действующие в разных регионах, рассматриваются как резиденты того региона, где непосредственно производится валовая добавленная стоимость. Но наряду с этим возникают проблемы, связанные с миграцией рабочей силы, как внутри страны между ее регионами, так и приграничных регионов за границу, а также потреблением домашних хозяйств, где принцип резиденства в настоящее время соблюдается не в полном объеме.
15. На сегодня на Украине при расчетах ВРП деятельность в экстра- региональных анклавах условно учитывается в г. Киеве, т.е. где находится соответствующий орган исполнительной власти, в частности Министерство иностранных дел относительно учета деятельности посольств.
16. При публикации данных региональных счетов используются показатели в фактических и сопоставимых ценах в виде динамических рядов, структуры производства по видам экономической деятельности, а также доходов и расходов в разрезе статей. Так, в приложении 3 на графиках представлены данные о ВРП, рассчитанного производственным методом, и располагаемом доходе домохозяйств в расчете на 1 человека за 2004 год. На обоих графиках представлены три наибольшие регионы (г. Киев, Донецкая и Полтавская области) и три региона с минимальными показателями (Закарпатская, Тернопольская и Черновицкая области). Следует отметить, что г. Киев лидирует по всем показателям, что частично связано и с методологическими особенностями расчета.

### **III. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

17. В национальной Программе развития национального счетоводства Украины на период до 2010 года региональным счетам отведен специальный раздел. Среди основных проблем, которые следует решить Госкомстату в ближайшие сроки в рамках этой Программы, нужно отметить ряд методологических вопросов связанных с совершенствованием источников данных, как статистических, так и административных, а

также регионализацией отдельных показателей. Надлежит решить вопрос оптимизации сроков представления и периодичности региональных счетов.

18. Кроме того, усилия Госкомстата в ближайшее время будут направлены на разработку следующих региональных показателей:

- (a) ВРП методом дохода с разбивкой по видам экономической деятельности;
- (b) валового накопления основного капитала.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Комиссия Европейских сообществ, Международный валютный фонд, организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных наций Всемирный Банк. Система национальных счетов. 1993. Брюссель/Люксембург, Вашингтон, О.К., Нью-Йорк, Париж., 1998. – 725 с.
2. Eurostat. The European System of National and Regional Accounts (ESA1995) 1996–383 p.
3. Методы региональных счетов – Валовая добавленная стоимость и валовое накопление основного капитала по видам деятельности. Евростат.
4. Методы региональных счетов – Счета домохозяйств. Евростат.
5. Валовой региональный продукт Украины за 2004 год. Госкомстат, Статистический сборник, 2006.
6. Доходы и расходы населения Украины за 2004 год. Госкомстат, Статистический сборник, 2006.

## ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ НА УКРАИНЕ

### I Валовой региональный продукт

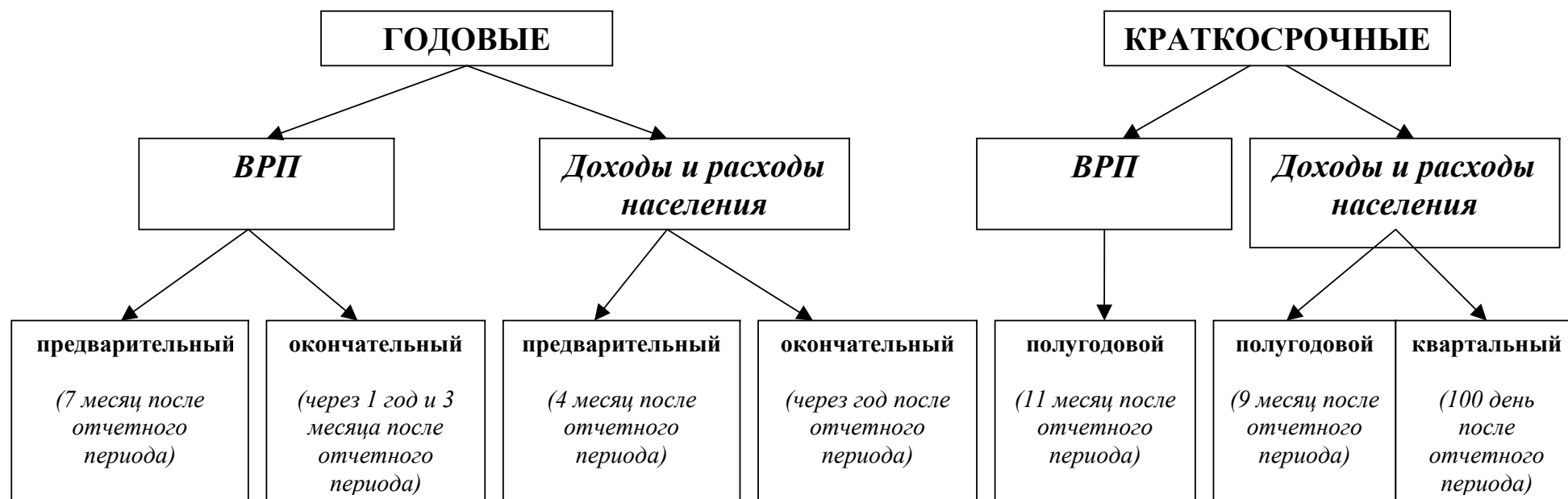
|             |   |
|-------------|---|
| <b>1996</b> | <p><b>Элементы ВДВ (валовой добавленной стоимости)</b></p> <p>Фактические и сопоставимые цены.<br/>Сумма регионов по ВДВ меньше объема ВДВ Украины за счет отраслей, которые предоставляют услуги обществу в целом (здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение, образование, культура и искусство, управление и оборона).</p> |
| <b>2001</b> | <p><b>Внедрение КВЕД</b></p> <p>Валовая добавленная стоимость.<br/>Фактические и сопоставимые цены.<br/>Сумма регионов по ВДВ равняется объему ВДВ Украины.</p>   |
| <b>2004</b> | <p><b>ВРП (валовой региональный продукт)</b></p> <p>Предварительные годовые индексы физического объема по видам экономической деятельности.<br/>Окончательный год – фактические и сопоставимые цены.</p>  |
| <b>2005</b> | <p><b>ВРП (валовой региональный продукт)</b></p> <p>Полугодовые индексы физического объема по видам экономической деятельности.</p>   |

### II Доходы и расходы населения

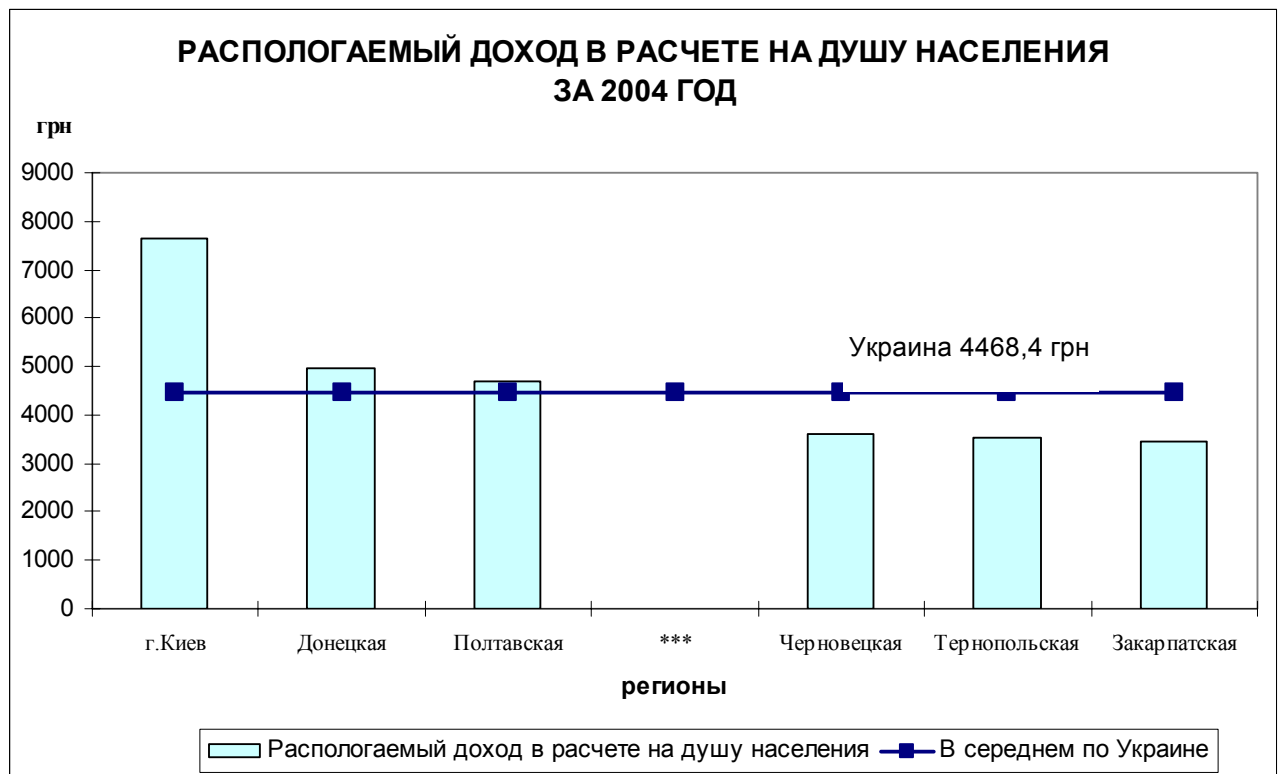
|             |   |
|-------------|---|
| <b>2001</b> | <p>Показатели доходов и расходов населения без увязки с национальными данными.<br/>Фактическое индивидуальное конечное потребление.</p> |
| <b>2003</b> | <p>Сумма показателей по регионам соответствует национальным данным.</p>   |
| <b>2004</b> | <p>Коллективное конечное потребление домашних хозяйств.</p>   |

## Приложение 2

## ПЕРИОДИЧНОСТЬ И СРОКИ РАСЧЕТОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ



### Приложения 3



### Приложения 4

