



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr. GENERAL

ECE/CES/GE.20/2006/SP/3  
5 April 2006

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по национальным счетам

Восьмое совещание

Женева, 25-28 апреля 2006 года

Пункт 5 повестки дня

ИЗМЕРЕНИЕ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ  
УКРАИНЫ<sup>1</sup>

представлен Государственным комитетом статистики Украины

Совещание организовано совместно с Евростатом и Организацией  
Экономического Сотрудничества и развития (ОЭСР)

SUMMARY (ENGLISH ONLY)

Ukraine started producing estimates for non-observed economy in the 1990s when introducing SNA 95. The definitions and concepts for non-observed economy used by the State Statistics Committee of Ukraine meet the recommendations set out in the Manual *Measurement of the Non-observed Economy* prepared by OECD, IMF, ILO and CIS Statcommittee in 2002.

The estimates of non-observed economy comply with the three methods of estimating GDP (production, income and final use). The data sources used to estimate non-observed economy are being improved continuously. International standards for the household living conditions survey have been introduced, employment statistics data are used, structural statistics

<sup>1</sup> Вспомогательный документ подготовлен В.Головко и И.Никитиной по предложению секретариата.

of enterprises have been improved, special subject-matter surveys have been conducted, the reasons for survey non-response by enterprises have been analyzed, surveys of non-observed economic activity in economic branches are carried out and administrative data are used.

Based on estimates using the production method, in 2004 the non-observed economy amounted to 18.9% of Ukraine's GDP, while the estimate produced by the income method was about 20% and by the final use method 11.1%.

Further work on improving the non-observed economy estimates in Ukraine aim to refine the calculation methods and tools, and develop a system of observation based on the main principles of international standards stated in SNA 93 and ESA 95, the Manual *Measurement of Non-observed Economy*, and Eurostat's *Tabular Approach to Exhaustiveness, Guidelines, 2005*.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Оценки ненаблюдаемой экономики в Украине были начаты с 90-х годов в рамках внедрения СНС. Прежде всего, оценивались наиболее существенные ее сегменты:
  - (a) производственная деятельность домашних хозяйств;
  - (b) оценка деятельности предприятий, которые не предоставили отчеты;
  - (c) искажение данных статистической отчетности предприятий относительно объемов произведенной продукции и затрат на производство.
2. В настоящее время определения и концепции ненаблюдаемой экономики (ННЭ), используемые Госкомстатом Украины, соответствуют рекомендациям руководства "Измерение ненаблюдаемой экономики", подготовленного ОЕСР, МВФ, МОП и Статкомитетом СНГ в 2002.
3. В соответствии с табличным подходом выделяется 8 типов ненаблюдаемой экономики, для каждого из которых применяются соответствующие методы расчетов, разработанные на основе рекомендаций Руководства. Его применение позволило усовершенствовать используемые методы оценки ненаблюдаемой экономики и создать логически обоснованную форму представления результатов расчетов.
4. Методы расчетов ННЭ, применяемые в настоящее время Госкомстатом Украины, соответствуют трем методам оценки ВВП (производственному, по доходам и по категориям конечного использования). Основным методом расчетов является производственный. Источники данных и методы расчетов, применяемые в этом методе, приведены в приложении 1.
5. Метод доходов не является самостоятельным: валовая прибыль (операционный результат) определяется в нем салдовым методом. Поэтому нами производятся оценки веса ненаблюдаемой экономики для таких компонентов, как оплата труда наемных работников и смешанный доход. Источники и методы расчета этих показателей тесно связаны с производственным методом.

6. При расчете ВВП по категориям конечного использования производятся оценки удельного веса ненаблюдаемой экономики для расходов на конечное потребление домашних хозяйств и валового накопления. Преимуществом этого метода является возможность использования более надежных данных. Для оценки потребления отдельных товаров, таких как алкогольные напитки и табачные изделия, производится построение натурально-стоимостных балансов.
7. Сопоставление, увязка оценок ВВП тремя методами позволяет дополнительно проверить полученные показатели ННЭ и устранить возможные расхождения между ними.
8. Безусловно, проводимые оценки ННЭ не являются исчерпывающими. Они учитывает лишь тот объем ненаблюдаемой экономической деятельности, которую Госкомстат может оценить количественно, с распределением по видам деятельности и категориям национальных счетов. Пока что производятся только экспериментальные оценки незаконной деятельности. В настоящее время эти оценки не включаются в официальный ВВП.
9. Источники данных для оценки ненаблюдаемой экономики постоянно улучшаются. Так, в 1997 году были внедрены международные стандарты обследований уровня жизни домашних хозяйств. Начато использование данных статистики занятости при оценках выпуска домашних хозяйств. Существенным шагом в направлении совершенствования исходных статистических данных стало проведение в 1999 году обследований структурной статистики предприятий, что позволило унифицировать показатели, используемые при построении национальных счетов, для сектора нефинансовых корпораций. Достигнуть международной сопоставимости данных позволило также внедрение в 2001 году Классификации видов экономической деятельности и Классификации индивидуального потребления по целям. С целью усовершенствования оценок ненаблюдаемой деятельности были проведены специальные тематические обследования маршрутных такси, сельскохозяйственных и вещевых рынков, индивидуального жилищного строительства и др. В 2001 году, на основе данных структурной статистики предприятий, начато проведение анализа причин неответов предприятий. Перечень причин неответов из года в год расширяется с целью максимально полного охвата производства.
10. Для оценки искажения предприятиями статистической отчетности в состав квартального вопросника обследования деловой активности предприятий был включен блок дополнительных показателей. Первое статистическое обследование с целью определения относительного уровня ненаблюдаемой экономической деятельности проведено в 2004 году в отраслях сельского хозяйства, промышленности, строительства, торговли и транспорта, что позволило значительно повысить качество оценок ненаблюдаемой экономики по причине искажения отчетных данных.
11. При расчетах отраслевых и макроэкономических показателей широко используются административные данные, в частности, налоговые данные о деятельности юридических и физических лиц – субъектов предпринимательской деятельности. Это позволяет выявлять группы предприятий, не участвующих в обследованиях и неактивные

единицы в реестре. На основании налоговых данных формируются также статистические показатели деятельности физических лиц–предпринимателей.

## **II. РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ**

12. Результаты расчетов ненаблюдаемой экономики Украины за период с 2002 по 2004 годы приведены в приложениях 2-4. Так, удельный вес ННЭ в структуре ВВП Украины в 2004 году составил 18,9% исходя из оценок производственным методом (приложение 2). Наибольший вес в структуре ненаблюдаемой экономики имеет неформальная деятельность (42,8%). Весьма существенным является уровень теневой деятельности по экономическим причинам. Это связано с умышленной нерегистрацией и искажением отчетных данных (25,9 и 25,4% соответственно).

13. По сравнению с предыдущими годами удельный вес ННЭ в ВВП возрос в первую очередь по типу Т4 (возникновение по экономическим причинам) - искажение отчетных данных, что объясняется включением в систему оценок результатов опроса предприятий в рамках обследования деловой активности. В то же время отмечается снижение уровней ненаблюдаемой экономики вследствие статистических причин по типам Т1, Т2, Т3, умышленной нерегистрации по типу Т5, неформальной и прочих видов по типам Т6 и Т8, что может свидетельствовать о тенденции к снижению уровней ненаблюдаемой экономики, связанной с улучшением делового климата в экономике.

14. Наибольший удельный вес ННЭ, как в структуре ВВП по видам экономической деятельности (приложение 3), так и по уровню досчетов на величину ненаблюдаемой экономики (приложение 4) занимает сельскохозяйственная деятельность, хотя в последние годы ее "тенизация" несколько сокращается. Высока также доля ННЭ в торговле и строительстве.

15. Расчеты ненаблюдаемой экономики методом доходов не являются самостоятельными, поскольку валовая прибыль (смешанный доход) определяется салдовым методом. Однако, по нашим оценкам скрытой является 1/5 заработной платы (6,5% ВВП). Уровень смешанного дохода, который также формируется преимущественно в неформальном секторе экономики, составляет 12,8% ВВП.

16. Оценки ненаблюдаемой экономики по категориям конечного потребления указывают на тенденцию к снижению ее уровня ( 15,4% ВВП в 2002 г., 13,8% - в 2003 г. и 11,1% - в 2004 г.).

## **III. НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ**

17. Дальнейшая работа по усовершенствованию оценок ненаблюдаемой экономики в Украине будет направлена на совершенствование методов расчетов ННЭ, системы статистических наблюдений, в том числе соответствующего инструментария, а также расширение использования административных данных.

18. Важным вопросом в сфере методологии является осуществление перехода от методики и схемы расчета, которые предусмотрены Руководством "Измерение

ненаблюдаемой экономики" к типам ненаблюдаемой экономики, рекомендованным Руководством Евростата Eurostat's Tabular Approach to Exhaustiveness. Guidelines. 2005.

19. В части совершенствования методологии оценок ННЭ предполагается также разработать отраслевые методики оценки ненаблюдаемой экономики, прежде всего по причинам искажения отчетных данных (тип Т4). В настоящее время подготовлены проекты методик для оценки уровней тенизации в сельском хозяйстве и нефинансовых услугах, ведется соответствующая работа для промышленности, строительства и транспорта. Одним из ключевых направлений дальнейшей работы является совершенствование методики определения уровней ННЭ методом конечного использования.

20. Запланировано совершенствование методологии оценки незаконной экономической деятельности: анализ существующих административных источников, получение стоимостных оценок и их адаптацию к операциям системы национальных счетов. В текущем году соответствующие оценки предполагается включить в официальные публикации. Еще одной задачей является необходимость выделить незаконную деятельность, которая уже включена в расчет в составе типов Т4-Т6. Это может быть незаконное производство без лицензии, подделка товаров, неавторизованное копирование программного обеспечения и записей, медицинская практика, производство алкогольных напитков, браконьерство. Особого рассмотрения требуют вопросы контрабанды и отмывания денег, что связано с составлением платежного баланса.

21. Поскольку методика оценок ненаблюдаемой экономики постоянно совершенствуется, ее доля в составе ВВП может увеличиваться независимо от других факторов. Поэтому важным вопросом становится необходимость проведения ретроспективных расчетов для получения динамических рядов данных, характеризующих ненаблюдаемую экономику в соответствии с единой методологией расчета.

22. Важной проблемой статистической оценки ННЭ является ее согласование с альтернативными оценками, осуществляемыми рядом учреждений Украины.

23. Так, оценки некоторых научных организаций и отдельных экспертов относительно теневой экономики Украины колеблются в диапазоне 35 - 40% ВВП. При этом используются традиционные методы (как правило, Гутмана и электрический), на основе которых делается попытка составить интегральный коэффициент "тенизации", хотя они относятся и к производственному методу расчета ВВП, и к методу доходов, и к методу конечного потребления, которые дают различные результаты без распределения по конкретным видам экономической деятельности. Госкомстат Украины прилагает определенные усилия с целью разъяснения методологических особенностей оценок ННЭ.

## Литература

1. ОЕСР, МВФ, МОП, Статкомитетом СНГ. Измерение ненаблюдаемой экономики.: Руководство. М., 2003. – 296 с.
2. Комиссия Европейских сообществ, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных наций, Всемирный банк. Система национальных счетов. 1993. Брюссель/Люксембург, Вашингтон, О.К., Нью-Йорк, Париж., 1998. – 725 с.
3. Eurostat. The European System of National and Regional Accounts (ESA 1995)., 1996.– 383 p.
4. Eurostat's Tabular Approach to Exhaustiveness. Guidelines. 2005.
5. Федеральное агентство государственной статистики Российской Федерации. Материалы международного семинара "Ненаблюдаемая экономика: проблемы измерения". Санкт-Петербург, 23-25 июня 2004.
6. State Statistics Committee of Ukraine. National Accounts of Ukraine for 2004. Statistical Publication. Kyiv, 2006. - 328 p.

**Источники данных и методы расчетов ненаблюдаемой экономики**  
**Производственный метод**

Типы	Описание	Источники данных	Методы расчетов
T1	<i>Теневая экономика по статистическим причинам: непредоставление отчетности</i>	Структурная статистика предприятий: объем реализованной продукции, структура затрат, численность занятых по видам экономической деятельности, количество предприятий, предоставивших отчеты. Аналитическая таблица о количестве неответивших	Объем производства/добавленной стоимости предприятий, которые не предоставили отчеты по причине категорического отказа, отсутствия руководства, отсутствия документов, прочим причинам определяется исходя из их количества и среднего объема производства предприятий соответствующего размера и вида деятельности, которые предоставили отчеты.
T2	<i>Теневая экономика по статистическим причинам: неактуальная информация реестров</i>	на обследование предприятий и причинам неответов	Объем производства/добавленной стоимости предприятий, которые включены в реестр, но не были найдены по указанному адресу впервые при проведении обследования, определяется исходя из их количества и среднего объема производства предприятий соответствующего размера и вида деятельности.
T3	<i>Теневая экономика по статистическим причинам: нерегистрация</i>		Объем производства/добавленной стоимости предприятий, которые прекратили свою деятельность, обанкротились, были ликвидированы в течение отчетного периода определяется исходя из их количества и половины среднего объема производства предприятий соответствующего размера и вида деятельности.
T4	<i>Теневая экономика по экономическим причинам: искажение отчетных данных</i>	Структурная статистика предприятий: объем реализованной продукции, структура затрат, численность занятых по видам экономической деятельности Статистика труда: размер заработной платы на 1 занятого на предприятиях разного размера и вида экономической	1. Объем скрытого производства/добавленной стоимости/оплаты труда/прибыли рассчитывается путем анализа и сопоставления уровней затрат и продуктивности (уровней произведенной продукции на 1 занятого, уровней затрат на единицу продукции, размера заработной платы на 1 занятого) для предприятий соответствующего вида экономической деятельности.

Типы	Описание	Источники данных	Методы расчетов
		<p>деятельности</p> <p>Обследование деловой активности: результаты опроса мнений предпринимателей про уровни сокрытия объемов производства, оплаты труда, прибыли в отраслях экономики</p> <p>Статистика транспорта: Обследование маршрутных такси</p>	<p>2. На основе опроса мнения предпринимателей об уровнях сокрытия объемов производства, оплаты труда, прибыли в отрасли, где работает их предприятие, производятся оценки занижения объемов производства продукции, заработной платы и прибыли.</p>
T5	<i>Теневая экономика по экономическим причинам: умышленная нерегистрация</i>	<p>Статистика труда: выборочные обследования населения (домохозяйств) по вопросам экономической активности</p> <p>Структурная статистика предприятий: объем реализованной продукции, структура затрат, численность занятых по видам экономической деятельности</p>	<p>Объем производства/добавленной стоимости предприятий, которые не регистрируют своих наемных работников определяется путем оценки результатов производственной деятельности наемных работников и работодателей, которые официально не зарегистрированы.</p>
T6	<i>Неформальный сектор</i>	<p>Обследование условий жизни домохозяйств: приобретение товаров и услуг на рынках и у отдельных граждан</p> <p>Статистика труда: выборочные обследования населения (домохозяйств) по вопросам экономической активности</p> <p>Статистика торговли: объемы продаж на рынках</p> <p>Административные данные: выдача разрешений на строительство индивидуальных жилых домов</p> <p>Данные налоговой</p>	<p>Объем производства/добавленной стоимости неформального сектора экономики определяются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. исходя из численности самозанятых и объемов производства 1 занятого на малых предприятиях</li> <li>2. исходя из объемов и структуры продаж на неорганизованном рынке (производство продукции/ торговая наценка)</li> <li>3. Вычитаются данные о доходах официально зарегистрированных физических лиц-предпринимателей</li> </ol>



Типы	Описание	Источники данных	Методы расчетов
		администрации о количестве и доходах зарегистрированных физических лиц-предпринимателей	
T7	<i>Незаконные виды деятельности</i>	Административные данные: данные МВД о количестве выявленных случаев контрабанды, производства, торговли наркотиками, количестве изъятых наркотических средств, ущербе от краж, количестве лиц, занятых проституцией	Экспертный расчет с использованием коэффициента латентности выявления преступлений.
T8	<i>Прочие виды ненаблюдаемой экономики</i>	Статистика услуг: информация об услугах в области здравоохранения, образования, транспорта, ресторанов Статистика сельского хозяйства: объем производства сельскохозяйственной продукции для собственного конечного потребления	Объем производства/добавленной стоимости определяется: 1. в сельскохозяйственной деятельности по данным статистики сельского хозяйства о производстве продукции для собственного конечного потребления 2. чаевые на основе информации о количестве предоставленных услуг (экспертный расчет)

**Удельный вес ненаблюдаемой экономики в ВВП по типам  
Производственный метод**

		% ВВП		
		2002	2003	2004
T1	Теневая экономика по статистическим причинам: непредставление отчетности	0,2	0,1	0,1
T2	Теневая экономика по статистическим причинам: неактуальная информация реестров	0,9	0,9	0,8
T3	Теневая экономика по статистическим причинам: нерегистрация	0,1	0,3	0,2
T4	Теневая экономика по экономическим причинам: искажение отчетных данных	1,0	1,8	4,8
T5	Теневая экономика по экономическим причинам: умышленная нерегистрация	5,3	5,5	4,9
T6+T8	Неформальный сектор и прочие виды ненаблюдаемой экономики	10,2	8,6	8,1
Всего		17,7	17,2	18,9

**Удельный вес ненаблюдаемой экономики в ВВП  
по видам экономической деятельности  
Производственный метод**

Виды деятельности NACE	Секция NACE	2002	2003	2004
Сельское хозяйство, охота, лесное и рыбное хозяйство	A, B	9,3	8,0	7,2
Добывающая, обрабатывающая промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды	C, D, E	3,3	3,0	3,7
Строительство	F	0,6	0,6	1,1
Оптовая и розничная торговля, гостиницы и рестораны	G, H	2,8	3,5	3,5
Транспорт и связь	I	0,6	0,6	1,4
Прочие виды экономической деятельности	J- P	1,1	1,5	2,0
<b>Всего по видам экономической деятельности в % к ВВП</b>		<b>17,7</b>	<b>17,2</b>	<b>18,9</b>

**Уровень досчетов на ненаблюдаемую экономику в валовой добавленной стоимости  
видов экономической деятельности  
Производственный метод**

<b>Виды деятельности NACE</b>	<b>Секция NACE</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Сельское хозяйство, охота, лесное и рыбное хозяйство	A, B	<b>70,8</b>	<b>73,3</b>	<b>66,7</b>
Добывающая, обрабатывающая промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды	C, D, E	<b>11,9</b>	<b>11,0</b>	<b>14,4</b>
Строительство	F	<b>17,4</b>	<b>15,8</b>	<b>25,5</b>
Оптовая и розничная торговля, гостиницы и рестораны	G, H	<b>24,2</b>	<b>27,8</b>	<b>27,5</b>
Транспорт и связь	I	<b>4,8</b>	<b>4,7</b>	<b>11,1</b>
Прочие виды экономической деятельности	J- P	<b>5,4</b>	<b>6,2</b>	<b>7,8</b>
<b>Всего по видам экономической деятельности в % к ВДВ</b>		<b>19,6</b>	<b>18,8</b>	<b>20,5</b>
<b>Всего по видам экономической деятельности в % к ВВП</b>		<b>17,7</b>	<b>17,2</b>	<b>18,9</b>

\* \* \* \* \*