



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.20/2006/10
7 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Группа экспертов по национальным счетам

Восьмое совещание

Женева, 25-28 апреля 2006 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

СИСТЕМА РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ ЕС¹

Документ, представленный Евростатом

Совещание организуется совместно с Евростатом и ОЭСР

ВВЕДЕНИЕ

1. ЕСИС-95 (Европейская система счетов) является европейской версией СНС-93. Она имеет статус правового акта (Постановление Совета) и включает в себя комплексную программу передачи данных, являющуюся обязательной для всех государств-членов. В ЕСИС-95 содержится краткая глава о региональных счетах, в которой приведены базовые определения и основные методологические варианты. Более детальные элементы методологии были согласованы рабочей группой и опубликованы Евростатом. Государства-члены отвечают за сбор данных, представляемых в соответствии со структурой отраслевой (КДЕС) и региональной (КТЕС) классификаций, также имеющих статус постановлений. Государства-члены направляют данные о ВДС Евростату, а Евростат производит расчет региональных показателей ВВП.

¹ Настоящий документ подготовлен Андреасом Крюгером по просьбе секретариата.

2. Проблемы с доступностью данных возникают, как правило, лишь в отношении счетов валовых вложений в основной капитал (ВВОК) и домашних хозяйств. Благодаря широкому диапазону мероприятий по оказанию технической помощи внедрение ЕСИС-95 в новых государствах-членах оказалось очень эффективным. В результате этого их данные достигли весьма высокого уровня соответствия требованиям.
3. В 1999 году Евростат приступил к осуществлению проекта комплексной высококачественной отчетности, после чего будет создана система регулярного контроля за качеством данных начиная с региональной валовой добавленной стоимости.
4. С момента принятия ЕСИС-95 возникли некоторые методологические вопросы, рассмотрение которых начнется с 2007 года. К ним относится методика учета данных о внерегиональной валовой добавленной стоимости, а также распределение косвенных налогов за вычетом субсидий.
5. На основе десятилетнего опыта использования системы региональных счетов ЕСИС-95 можно сделать вывод о том, что комплексные и регулярно обновляемые коммерческие реестры с местными хозяйственными единицами, классифицированными по видам деятельности, значительно содействуют повышению качества региональных счетов. Ситуация может быть дополнительно улучшена за счет принятия соответствующих мер по использованию административных данных. Региональные территориальные единицы должны иметь приемлемый минимальный размер (с точки зрения численности населения), с тем чтобы избежать слишком большого числа неточных оценок, полученных с помощью методов "сверху вниз", и проблем, обусловленных мелкими выборками. Точная демографическая статистика, основанная на транспарентной методологии и четких определениях, содействует правильному исчислению показателей на душу населения. В отношении конкретных методологических проблем, таких, как распределение УФПИК между отраслями-пользователями на региональном уровне, следует найти прагматичные решения, позволяющие ограничить рабочую нагрузку национальных статистических учреждений.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА ЕС КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ЕСИС-95

6. В СНС-93 содержится лишь краткое упоминание региональных счетов (глава 19, пункты 88-96). Однако для ЕС была очевидной необходимость создания более детализированной системы мониторинга регионального экономического развития ввиду значительных объемов бюджетных средств, расходуемых структурными фондами. Поэтому и было решено включить отдельную, хотя и краткую, главу о региональных счетах (глава 13) в Европейскую систему счетов ЕСИС-95. Глава о региональных счетах была принята вместе с другими частями ЕСИС-95 в качестве Постановления Совета 2223/96 от 25 июня 1996 года.

7. Применяемый ЕС подход основан на использовании программы передачи общих минимальных данных, которая оставляет государствам-членам возможность внедрять свои собственные системы, которые выходят за рамки требований, установленных на уровне ЕС. Хотя методы и источники не являются идентичными во всех государствах-членах, в ЕСИС-95 предусмотрены общие нормы по таким вопросам, как региональная территория, единицы и местонахождение, а также методика учета вспомогательных видов деятельности. С другой стороны, эта система не навязывает каких-то конкретных методов в отношении "регионализации". Причиной этого опять же является разнообразие источников, используемых в государствах-членах, в результате чего в некоторых случаях можно использовать лишь один методологический вариант.

8. В региональных счетах ЕС используются те же концепции, что и в счетах экономики в целом. Государства-члены оценивают основную часть ВДС по показателям производства и меньшую часть - по показателям дохода. Соотношение данных, основанных на производстве и доходе, варьируется в зависимости от того или иного государства-члена по причине неидентичности источников; поэтому в Постановлении ничего не говорится об использовании конкретных исходных статистических данных. Евростат рассчитывает региональные показатели ВВП на основе региональных данных о ВДС и национальных показателей ВВП.

9. Методы составления региональных счетов были подробно обсуждены параллельно с принятием Постановления о ЕСИС-95 и опубликованы в двух руководствах; одно из них посвящено региональным счетам ВДС и ВВОК, а другое - региональным счетам домашних хозяйств. В руководствах приведены методологические рекомендации, имеющие статус так называемых "джентльменских соглашений", которые были приняты компетентной статистической рабочей группой. По некоторым вопросам существует возможность применения более чем одного методологического подхода: например, ВДС какой-то отдельной отрасли может быть рассчитана либо по показателям производства, либо по показателям дохода, а для получения региональных значений используются методы либо "снизу вверх", либо "сверху вниз". Государства-члены выбирают тот вариант, который лучше всего подходит для их конкретных условий.

10. Что касается методологии составления счетов домашних хозяйств, то счет перераспределения доходов в натуральной форме в конечном итоге не был введен, поскольку оценка социальных трансфертов в натуральной форме была сочтена слишком ненадежной. Евростат и государства-члены разработали также методологию для региональных таблиц сектора органов государственного управления. Однако после пробных расчетов в некоторых государствах-членах было решено не внедрять эту систему в рамках всего ЕС, поскольку для этого потребовался бы весьма значительный объем ресурсов.

11. Структура представления региональных счетов в ЕС основана на двух из наиболее важных классификациях ЕС, которые обе имеют статус постановлений Совета: КДЕС, пересмотренный вариант 1 (Постановление Совета № 3037/90), определяет отраслевую структуру; КТЕС (Постановление Европейского парламента и Совета № 1059/2003) предусматривает разделение территории ЕС в соответствии с иерархической структурой, имеющей четыре уровня территориальных единиц, которые определяются в соответствии с общими критериями. Временная стабильность достигается за счет использования минимального трехгодичного периода, в течение которого региональные единицы не могут быть изменены. Классификация КТЕС, в частности, в значительной мере способствовала достижению высокой степени сопоставимости региональных счетов в пределах ЕС.

12. В Постановлении о ЕСИС-95 изложена комплексная программа передачи данных, являющаяся обязательной для всех государств-членов. Первая передача данных в рамках региональных счетов в соответствии с ЕСИС-95 была осуществлена в 1999 году с базисными годами начиная с 1995 года. Система позволяет получить следующие переменные на региональном, национальном уровнях и на уровне ЕС:

Региональный уровень - КТЕС-2 (254 единицы в 25 странах - членах ЕС)

- ВДС, оплата труда работников, занятость (общая и по найму) и ВВОК по 17 отраслям (так называемая "разбивка A17" согласно ЕСИС-95)
- Региональный ВВП (исчисляется Евростатом)
- Первичные доходы домашних хозяйств: доходы от собственности, прибыль/смешанный доход, оплата труда работников, первичный доход (=сальдо)
- Вторичное распределение доходов домашних хозяйств: текущие подоходные налоги, налоги на имущество и т.д., отчисления на социальное страхование, социальные пособия, другие текущие трансферты (выплаченные и полученные), располагаемый доход (=сальдо)

Региональный уровень - КТЕС-3 (1 213 единиц в 25 странах - членах ЕС)

- ВДС и занятость (общая и по найму)
- Региональный ВВП (исчисляется Евростатом)

13. С учетом существенных различий в методологии было решено не связывать ряды данных по ЕСИС-95 и ЕСИС-79 в региональных счетах. Поэтому сопоставимые ряды данных в региональных счетах ЕС начинаются с базисного 1995 года.

14. Десять государств-членов, присоединившихся к ЕС в 2004 году, с самого начала участвовали в процессе внедрения ЕСИС-95. В рамках специальных программ сотрудничества по вопросам статистики было предусмотрено финансирование перевода методологии, а также проведения широкого диапазона мероприятий в области технического сотрудничества параллельно с подготовкой исходных статистических данных, которые должны были быть введены одновременно (примеры: обследование рабочей силы, статистика структуры предприятий). В результате внедрение ЕСИС-95 в новых государствах-членах был достигнут весьма высокий уровень соответствия данных установленным требованиям.

КОНТРОЛЬ ЗА КАЧЕСТВОМ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ ЕС

15. В течение последних десятилетий данные, содержащиеся в региональных счетах, все активнее использовались в качестве основного критерия для определения права регионов на получение помощи из структурных фондов. Поскольку речь идет о значительных объемах бюджетных ресурсов, качественные аспекты, в частности точность и сопоставимость, приобретали все более важное значение на всех политических уровнях. Поэтому в 1998 году Евростат и государства-члены приняли решение проводить систематический контроль, который предполагал представление национальных докладов, а также кратких докладов по вопросам качества, охватывающих следующие области: региональная ВДС, ВВОК и занятость; региональные демографические данные; данные о безработице в регионах.

16. Проект осуществлялся под руководством ЦСУ Нидерландов и был рассчитан на три года. На начальном этапе сфера его охвата ограничивалась 15 государствами - членами ЕС. К концу 2002 года Комиссия выделила дополнительные финансовые средства для охвата восьми новых государств-членов, а также Болгарии и Румынии. Проект не распространялся на Кипр и Мальту.

17. К середине 2005 года Евростат располагал полным набором докладов о качестве данных, полученных от всех государств-членов, для которых использование региональных счетов является актуальным. В докладах содержится обзор всех соответствующих аспектов качества, в частности точности, а также актуальности, своевременности, доступности, сопоставимости, согласованности и полноты. Кроме того, государства-члены представили описание методологии, основанной на стандартной структуре.

18. Всеобъемлющие доклады по вопросам качества позволили Евростату собрать большой объем информации, но при этом выявились и определенные проблемы. Во-первых, подготовка докладов о качестве данных и методологических документов потребовала большого объема времени, в некоторых случаях (доклады о ВДС, ВВОК и безработице) до 800 человеко-часов. Во-вторых, излишне большой объем докладов затруднял ознакомление с ними. И наконец, тот объем работы, которого потребовала подготовка докладов, продемонстрировал практическую невозможность создания системы регулярного контроля, которая позволяла бы следить за изменениями показателей качества с течением времени. Таким образом, одну из главных целей контроля за качеством, т.е. отражения изменений с течением времени, достичь не удалось бы.

19. С учетом уже накопленного опыта Евростат и государства-члены пришли к выводу о необходимости создания менее громоздкой системы контроля за качеством, которая не возлагала бы на государства-члены чрезмерное бремя представления отчетности и при этом позволяла бы все же следить за изменениями показателей качества с течением времени с заострением внимания на аспектах точности. Обсуждение этого проекта началось в рамках специальной целевой группы в сентябре 2005 года.

ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА

20. В контексте предстоящего внесения изменений в программу передачи данных Евростат предложил сократить предельные сроки представления данных о ВДС и занятости. Основным препятствием для значительного ускорения является установленный в ЕС 18-месячный период для представления статистических данных о структуре предприятий. Большинство государств-членов нуждается в данных о структуре предприятий для составления своих региональных счетов.

21. Помимо ВДС пользователи стали проявлять все более активный интерес к региональным данным о занятости. Кроме того, выяснилось, что измерять региональную занятость количеством работающих или количеством рабочих мест недостаточно, прежде всего потому, что во многих государствах-членах все более распространенной становится занятость в течение неполного рабочего дня. В этой связи Евростат предложил включить данные о занятости, выраженные в количестве отработанных часов, в программу передачи региональных данных, как это уже делается в случае национальных счетов. Это позволит составителям региональных счетов подготавливать более точные оценки производительности и на региональном уровне.

22. Ввиду значительного интереса со стороны общественности Евростат приступил к обсуждению с государствами-членами вопроса о расчете реальных темпов роста регионального ВВП на уровне КТЕС-2. Этот показатель не включен в программу передачи данных ЕСИС-95, поскольку региональные счета составляются только в текущих ценах. Примерно половина государств-членов уже производят расчеты реальных темпов роста на региональном уровне.

23. Методика учета внерегиональной ВДС оказалась тем вопросом, по которому не все государства-члены имеют одинаковые мнения. В настоящее время эта часть ВДС распределяется пропорционально по всем регионам соответствующей страны. Евростат и государства-члены постановили приступить к рассмотрению этого вопроса вместе с другими методологическими вопросами, такими, как региональное распределение УФПИК и темпы регионального роста, в рамках специальной целевой группы начиная с осени 2006 года.

24. В отношении контроля за качеством Евростат предложил начать открытое обсуждение с государствами-членами в целях согласования общих стандартов качества по некоторым ключевым параметрам и дальнейшего повышения на этой основе степени сопоставимости региональных счетов в рамках ЕС. На начальном этапе этого обсуждения основное внимание будет уделено региональной ВДС.

ВЫВОДЫ

25. Основываясь на накопленном за 10 лет опыте использования системы региональных счетов ЕСИС-95, Евростат может сделать ряд выводов относительно ключевых требований для обеспечения надежности региональных счетов.

26. Представляется, что тщательно разработанные и регулярно обновляемые статистические коммерческие реестры с местными хозяйственными единицами, классифицированными по видам деятельности, вносят значительный вклад в повышение качества региональных счетов.

27. Не менее важным элементом является статистика структуры предприятий. В ней должны содержаться в достаточной мере детализированные отраслевые данные, а выборки должны быть достаточно большими для проведения желаемой региональной разбивки. Цель национальных статистических учреждений должна заключаться в сборе данных о валовом выпуске и промежуточном потреблении из одного и того же источника. Методы "сверху вниз" должны быть основаны на ключевых критериях регионального распределения, которые должны быть в максимально возможной степени связаны с валовой добавленной стоимостью.

28. В некоторых странах статистка структуры предприятий не охватывает всю ВДС в экономике. Поэтому для достижения полного охвата при сборе первичных данных важная роль отводится надлежащему использованию административных данных.

29. Качество региональных оценок ухудшается с уменьшением размеров региональных территориальных единиц. Из этого следует, что при равенстве всех прочих параметров наблюдается зависимость между степенью региональной детализации и качеством оценок. Таким образом, для недопущения слишком большого количества неточных оценок, подготовленных с использованием метода "сверху вниз", и неточностей, обусловленных недостаточным размером выборки, следует определить приемлемый минимальный размер (по численности населения) статистических регионов.

30. Некоторые переменные показатели должны рассчитываться на ином региональном уровне, нежели другие. Например, показатели ВВОК обычно более нестабильны, чем показатели ВДС, и поэтому, как правило, их можно считать надежными лишь в случае более крупных территориальных единиц.

31. Региональная классификация должна быть разработана таким образом, чтобы обеспечить сопоставимость регионов по численности населения и их временную стабильность. Соответствующая правовая база должна обеспечить защиту классификации от необоснованного политического давления с целью внесения изменений, в частности в тех случаях, когда решения по вопросам региональной политики, имеющие бюджетные последствия, основываются на количественных показателях.

32. Если с учетом имеющихся ресурсов возникнет необходимость в определении приоритетов, то целесообразно было бы прежде всего уделить внимание региональным показателям ВДС/ВВП, а затем - занятости, счетам домохозяйств и ВВОК.
