

25 ноября 2019

---

## ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Конференция европейских статистиков

Совещание экспертов по измерению бедности и неравенства: ЦУР 1 и 10

Женева, Швейцария

5–6 декабря 2019 г.

Пункт А предварительной повестки дня

**Разукрупнение показателей бедности для мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

### **Стратегии ИСТАТ (ISTAT) по устранению статистического разрыва в условиях жизни труднодоступных слоев населения: случаи среди населения рома и бездомных (Проект)**

**Записка Национального статистического управления Италии (ISTAT) \***

*Сводка*

С 2013 года ИСТАТ занимается производством данных, с помощью которых можно было бы измерять политику социальной интеграции населения рома. ИСТАТ совместно с Национальным управлением по борьбе с расовой дискриминацией (UNAR) и Национальной ассоциацией итальянских муниципалитетов (ANCI) подписали соглашение о разработке экспериментальной информационной системы для мониторинга социальной интеграции населения рома, синти и каминанти (RSC) с целью улучшить статистические знания по этим группам населения. Проект включал подробное обследование существующих источников данных и проводился в четырех муниципалитетах (Неаполь, Бари, Катания и Ламеция Терме). В работе описан проект и подведены итоги опроса.

---

\* Подготовлено Валерией Де Мартино ([valedema@istat.it](mailto:valedema@istat.it)), Надей Нур ([nur@istat.it](mailto:nur@istat.it)) и Федерико Полидоро ([polidoro@istat.it](mailto:polidoro@istat.it)).

## Проект по населению рома

С 2013 года ИСТАТ участвует в производстве данных, с помощью которых можно было бы измерять политику социальной интеграции населения рома. В июле 2013 года Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией (UNAR), Национальный институт статистики (ISTAT) и Национальная ассоциация итальянских муниципалитетов (ANCI) подписали соглашение о разработке экспериментальной информационной системы для мониторинга социальной интеграции населения рома, синти и каминанти (RSC), с целью улучшения статистических знаний об этих группах населения. Проект включал детальное обследование существующих источников данных в четырех муниципалитетах (Неаполь, Бари, Катания и Ламеция Терме).

С помощью техники «снежного кома» стартовый список постоянно обновлялся в ходе исследования, чтобы получить полный список владельцев или пользователей данных в областях, представляющих интерес.

Целью анкеты было исследование знания и использования данных о населении RSC, с различием между производителем (ответственный субъект/организация собирающий данные), главным (отвечающий за данные, но делегирующий их сбор третьей стороне) и пользователем (использующим и обрабатывающим данные с конкретной целью, исключая просто принятие их к сведению). В анкете также собиралась информация об источниках, позволяющих только косвенно идентифицировать населения RSC.

Основные результаты по источникам данных о RSC показали, что основные данные главным образом касались положения в лагерях, что информация о санитарных условиях и посещаемости школ детьми была в основном доступна, но они собирались без какой-либо координации, время от времени, со случайной периодичностью и с использованием различных методологий. Более того, данные имели дезагрегированный территориальный охват, который в некоторых случаях достиг под-муниципальной зоны.

Очевидно, возникла острая потребность в стандартизации и организации сбора данных, которые включались в различные доступные базы данных. Общий словарь, использование официальных классификаций и соответствующих методов сбора данных представляют собой единственные инструменты, позволяющие получать высококачественную информацию, сопоставимую во времени и пространстве. С другой стороны, обмен информацией, повышение осведомленности учреждений, контактирующих с населением RSC, и учреждений, занимающихся сбором данных, координация производства статистической информации даже в рамках Национальной статистической программы, по-видимому, являются единственными эффективными стратегиями для заполнения информационного пробела. .

После этого опыта ISTAT начал (в 2017 г.) координировать Рабочую группу по статистике населения RSC с целью достижения общего взгляда на сферы и методы сбора данных.

В 2018 году ISTAT и UNAR подписали новое соглашение, направленное на разработку системы показателей для оценки эффективности политики интеграции в отношении RSC, с особым акцентом на жилье. Итальянская национальная статистическая программа на 2017–2019 гг. (в ее обновлении 2018–2019 гг.) включает «рабочий лист» (02741; обновленная Национальная статистическая программа на 2020–2022 гг.) предусматривающий мероприятия по проведению обследования среди населения рома. В октябре 2019 года было начато веб-исследование (с участием ассоциаций UNAR и RSC), чтобы оценить все проекты по инклюзивному жилью, осуществляемые муниципалитетами (все муниципалитеты с населением более 15 000 человек; 745 муниципалитетов) и регионами.

Целью этого базового исследования было картирование всех проектов, осуществляемых самостоятельно или в сотрудничестве с муниципалитетами, направленных на жилищную неустроенность и с целью преодоления формальных и неформальных поселений. Анкета включала также раздел о поселениях, который позволит обновить картину лагерей в Италии.

Дальнейший шаг будет направлен на сравнении условий жизни жителей RSC, покинувших лагерь, и тех, кто все еще живет в официальных и неофициальных поселениях на тех же территориях. Вопросы будут касаться условий жизни и, в частности, вопросов занятости и доступа к образованию и здравоохранению. Будет также собрана информация о социальных и демографических переменных (возраст, пол и т. д.), о доступе к основным жилищным условиям (вода, электричество и т. д.), доступе к объектам общественного пользования (автобусы, поезда, больницы и т. д.).

Цель опроса состоит в том, чтобы создать систему показателей, которые могут регулярно отслеживать разрыв с точки зрения вовлечения между RSC проживающих в государственных или частных жилищах и теми, которые все еще живут в поселениях.

Будет использоваться смешанный метод количественного и качественного исследования, поскольку целевая группа слишком мала, чтобы использовать только количественный подход.

Основными принципами опроса являются: самоидентификация; добровольный и анонимный сбор данных, явное согласие физических лиц на сбор информации; привлечение представителей рома через Национальную платформу ассоциаций рома.

### **Предыдущие результаты и дальнейшее развитие статистической информации о бездомных**

В 2014 году был проведен второй опрос (первый был проведен в 2011 году) о состоянии лиц, живущих в условиях крайней нищеты, в соответствии с соглашением между ISTAT, Министерством труда и социальной политики, Итальянской федерацией органов по делам бездомных ( fio.PSD) и Caritas Italiana.

База выборки была представлена предоставленными льготами (питание и размещение) по типам услуг, которые учитывались (суповые кухни и ночные приюты). В течение месяца проведения опроса (21 ноября - 20 декабря 2014 года) было посещено 639 центров, 174 столовых для обедов, 89 столовых для ужинов и 376 ночных приютов.

По оценкам обследования, в 158 итальянских муниципалитетах, где оно проводилось, в ноябре и декабре 2014 года 50 724 бездомных обращались по крайней мере в одну столовую или ночной приют. Это количество соответствует 2,43 на тысячу населения, регулярно регистрируемых в муниципалитетах, которые рассматривались в ходе опроса, что выше, чем три года назад, когда оно составляло 2,31 на тысячу (47 648 человек).

Национальная статистическая программа на 2020–2022 годы включает «рабочий лист» (02592), предназначенный для проведения нового выпуска опроса, с тем чтобы предоставить лицам, определяющим политику, и пользователям полную и обновленную информацию о бедности и неравенстве в нашей стране.