



# Измерение показателей бедности (ЦУР 1)

## *Опыт Национального бюро статистики Республики Молдова*

**Светлана Фуртуна,**  
главный консультант Управления статистики уровня жизни  
Национальное Бюро Статистики Республики Молдова



## СОДЕРЖАНИЕ:

**Национализированные  
показатели ЦУР**

**Уровень абсолютной бедности**

**Национальный индекс  
многомерной бедности (MPI)**

**Карты бедности в Молдове**



## Ликвидация нищеты во всех ее формах

# НАЦИОНАЛИЗИРОВАННЫЕ показатели ЦУР

1

## ЦУР 1 в контексте Молдовы

- Все 5 целей актуальны для Молдовы
- Только 2 цели (ЦУР 1.2 и 1.5) частично согласованы с глобальной повесткой дня
- Цель ЦУР 1.4 значительно изменилась в национализированной версии
- В настоящее время нет стратегии и учреждения, ответственного за сокращение бедности
- Тем не менее, ЦУР 1.1 и ЦУР 1.2, касающиеся крайней и многомерной бедности, считаются **приоритетными** и должны быть **включены** в Национальную стратегию развития Молдовы



# Ликвидация нищеты во всех ее формах

## Национализированные цели



TARGET 1-1



ERADICATE EXTREME POVERTY

TARGET 1-2



REDUCE POVERTY BY AT LEAST 50%

TARGET 1-3



IMPLEMENT SOCIAL PROTECTION SYSTEMS

TARGET 1-4



EQUAL RIGHTS TO OWNERSHIP, BASIC SERVICES, TECHNOLOGY AND ECONOMIC RESOURCES

TARGET 1-5



BUILD RESILIENCE TO ENVIRONMENTAL, ECONOMIC AND SOCIAL DISASTERS

### Различия:

- не является частью национальной повестки дня
- международный порог может потребовать особого подхода

### Не оставить никого позади:

люди, живущие менее чем на 1,9 доллара в день

### Различия:

- частично интегрированы в отраслевую политику (абс.бедн. пожилые, сельские)
- международный порог может потребовать особого подхода

### Не оставить никого позади:

мужчины, женщины и дети всех возрастов

### Различия:

- цель прямо не указана ни в одной политике
- низкий уровень охвата бедных ДХ социальной помощью, низкий уровень пособий и неустойчивость пенсионной системы

### Не оставить никого позади:

бедные и уязвимые

### Различия:

- в основном присутствует в национальных документах, кроме Nat.Pr. Кадастр недвижимости

### Не оставить никого позади:

мужчины и женщины

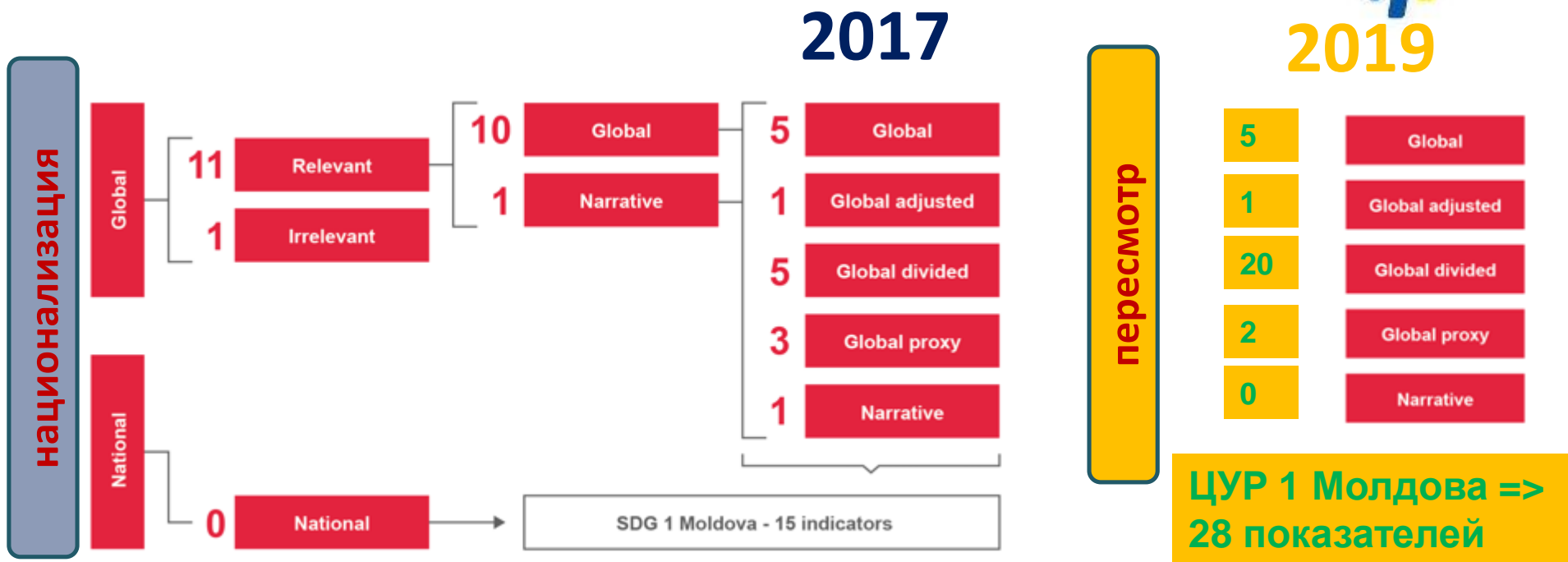
### Различия:

- присутствует в национальных документах
- ограничено климатическими событиями

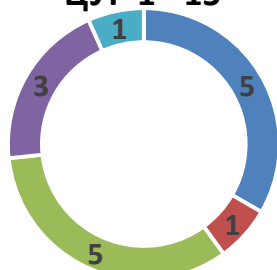
### Не оставить никого позади:

бедные и находящиеся в уязвимом положении

# Ликвидация нищеты во всех ее формах Национализированные показатели - 2017

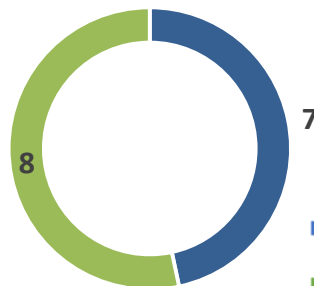


Национальные показатели  
ЦУР 1 - 15



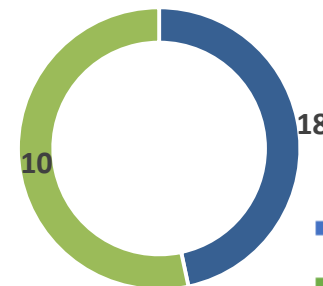
■ Глобальный  
■ Глобальный скорректированный  
■ Глобальный разделенный  
■ Глобальный прокси  
■ Повествовательный

Наличие показателей ЦУР 1



■ Доступен  
■ Отсутствует

Наличие **пересмотренных**  
показателей ЦУР 1



■ Доступен  
■ Отсутствует

# Пересмотренные национализированные показатели - 2019

Национализированные показатели ЦУР	Доступность	Тип показателя	Производитель данных	M&E
1.1.1 Доля населения ниже международной черты бедности \$2,15 в день в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и географическому положению (город / село)	да	Скорректированный	НБС	MoEc
1.1.2 Доля населения ниже международной черты бедности \$4,3 в день в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и географическому положению	да	Разделённый	НБС	MoEc
1.2.1 Абсолютный уровень бедности по полу и возрасту	да	Глобальный	НБС	MoEc
1.2.2 Индекс многомерной бедности по полу	нет	Глобальный	НБС	MoEc
1.3.1 Доля населения, охваченная минимальными уровнями / системами социальной защиты, включая квинтиль I	да	Разделённый=>8	НБС, НКСС	MLSPF
1.4.1 Доля населения, проживающего в домашних хозяйствах с доступом к основным услугам (электричество, безопасные источники воды, канализация), включая квинтиль I	да	Разделённый	НБС	MoEc, MRDC
1.4.2 Доля всего взрослого населения, имеющего гарантированные права владения землей, по полу и возрасту	да	Разделённый=>2	Агентство государственной службы	MLSPF
1.5.1 Число людей, пострадавших от стихийных бедствий на 100 000 человек	да	Разделённый=>3	Аварийная служба	MoI
1.5.2 Прямые экономические потери, связанные с бедствиями по отношению к ВВП	да	Глобальный	Аварийная служба	MoEc
1.5.3 Доля действий, осуществляемых на основе национальной стратегической основы для смягчения угроз, связанных с бедствиями	нет	Разделённый=>2	MADRM	MADRM
1.5.4 Доля местных органов власти, которые принимают и реализуют местные стратегии снижения риска бедствий	нет	Глобальный	MADRM	MADRM
1.a.1 Доля внутренних ресурсов, выделяемых правительством непосредственно на программы по сокращению бедности	нет	Глобальный	MoF	MLSPF
1.a.2 Доля общих государственных расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальная защита)	нет	Разделённый=>3	MoF	MLSPF
1.a.3 Сумма общих грантов, не создающих долговых обязательств,	нет	Прокси	MoF	MLSPF



# Уровень АБСОЛЮТНОЙ бедности

2



# Новая методология абсолютной черты бедности

В 2017 году при поддержке Всемирного банка была пересмотрена методология расчета абсолютной черты бедности

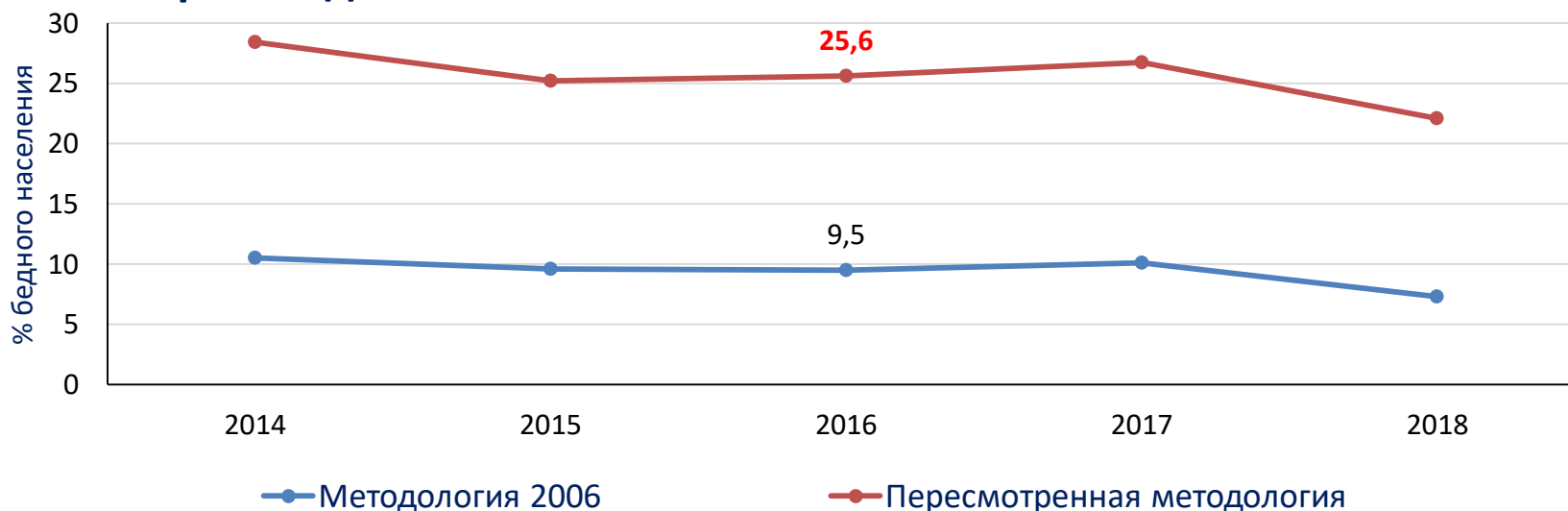
	Методология 2006	Пересмотренная методология
Среднемесячное потребление	Расходы переводятся в месячное потребление с использованием информации из дневника для некоторых товаров и из ретроспективного модуля для других товаров	Расходы из дневника и из ретроспективного модуля комбинируются и переводятся в месячное потребление
Минимальное потребление калорий	2282 Ккал в день	2400 Ккал в день (в 2013 году Академия наук предоставила новые стандарты)
Корректировка на разницу цен рассчитывается для каждой	Первичной единицы выборки и месяца обследования	Региона и месяца обследования
Непродовольственная черта бедности	Рассчитывается на основе тех ДХ, чьё <b>общее потребление</b> аналогично порогу продовольственной бедности (методология ВБ <b>нижней</b> черты бедности)	Рассчитывается на основе тех ДХ, чьё <b>потребление на продукты питания</b> аналогично порогу продовольственной бедности, (методология ВБ <b>верней</b> черты бедности)

# Новая черта бедности и показатели бедности

Была утверждена новая черта бедности для 2016 года

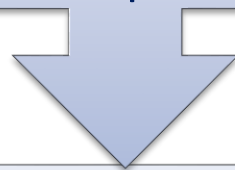
	Методология 2006	Пересмотренная методология
Черта бедности, лей	1467.2	1852.4
% бедного населения	9.5	25.6

Уровень бедности за 2014–2018 годы был рассчитан с использованием новой черты бедности

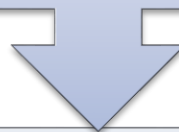


# Пересмотренное население с обычным местом жительства

В 2019 году НБС пересчитало численность населения за 2014-2018 года, применив впервые международное определение **обычного места жительства** и используя данные о пересечении государственной границы физическими лицами, предоставленные Генеральным инспектором пограничной полиции



**Весовые коэффициенты** для Обследования Бюджетов Домашних Хозяйств были **пересчитаны** с учетом населения с обычным местом жительства вместо постоянного населения



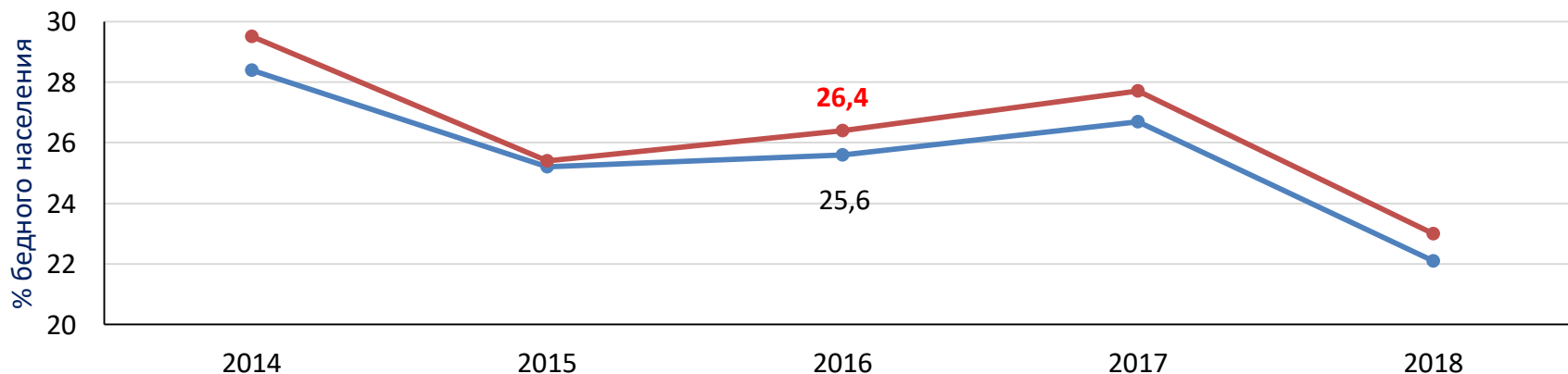
Все показатели бедности, включая **черту бедности**, были пересчитаны с использованием новых весовых коэффициентов

# Черта бедности и показатели бедности

Для 2016 года оценки черты бедности с использованием населения с обычным местом жительства следующие:

	Пересмотренная методология с использованием постоянного населения	Пересмотренная методология с использованием населения с обычным местом жительства
Черта бедности, лей	1852.4	1819.2
% бедного населения	25.6	26.4

Уровень бедности за 2014–2018 годы был рассчитан с использованием населения с обычным местом жительства



—●— Пересмотренная методология с использованием постоянного населения

—●— Пересмотренная методология с использованием населения с обычным местом жительства

# Последующие действия и проблемы



Next

- Распространение показателей бедности – **СтатБанк**
- Распространение временных рядов для показателей ЦУР, связанных с бедностью, в рамках **Статистического Приложения к первому ДНО**
- Оценка показателей бедности для временных рядов до 2014 года (**обратные ретроспективные временные ряды**), как только будут завершены ретро-прогнозы населения с обычным местом жительства

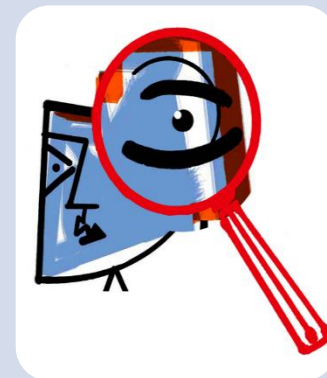
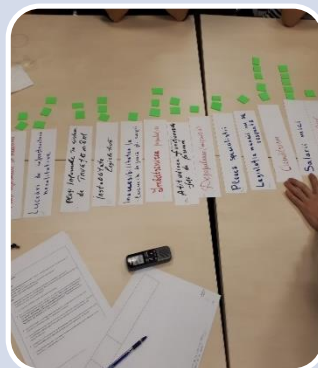
## **ПРОБЛЕМЫ:**

- Объяснение **пользователям данных** о возникновении нескольких методологических изменений
- **Прерывания** временным рядов
- Политическая **нестабильность** – **чувствительность** статистики бедности
- Недостаточные **кадровые** ресурсы
- Необходимость наращивания кадрового **потенциала**



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ Индекс Многомерной Бедности (МРІ)

# Определение Национального MPI (пользователями & “бедными”)



## Цель индекса

### Межведомственный семинар

**Цель:** экспериментальные оценки индексов AROPE & MPI / метод Алкайра Фостера

**Результат:** измерение бедности в сравнении с национальной политикой

## Области “бедных”

### Качественное исследование & коллективный ум

**Цель:** бедность от «бедных»  
\*\* 15 фокус-групп по «лидерам мнений», 124 участника - мигранты, пожилые, молодые безработные, ВИЧ-СПИД, цыгане, женщины с детьми, люди с хроническими заболеваниями

**Результат:** 68 вопросов / проблем «бедных»

## Измерения областей

### Консультация с лицами, принимающими решения

**Цель:** определение измерений для областей бедности от «бедных»  
**Результат:** 68 вопросов бедности и лишений составлены по приоритетам и сгруппированы по 10 социально-экономическим областям; предложены показатели для их измерения

## Приоритетные области

### Количественное обследование

**Цель:** приоритизация областей бедности населением  
**Результат:** распределение бедности & проблемы депривации по областям на уровне коммун и индивидуальном

# Определение Национального MPI (населением)

## Приоритизация областей

	Области	Голоса	Весы	Перераспреде- ление голосов
1	Образование	61	5%	6%
2	Здоровье	127	10%	13%
3	Рабочая сила	170	14%	17%
4	Условия жизни	175	14%	17%
5	Миграция	38	3%	4%
6	Доходы, расходы	301	25%	9%
7	Социальная защита	74	6%	7%
8	Справедливость и уважение	199	16%	20%
9	Поведение	24	2%	2%
10	Инфраструктура	52	4%	5%
		1221	100%	100%



# Определение Национального MPI (статистиками)

Окончательный список  
**ОБЛАСТЕЙ (6)**, для  
измерения бедности во  
всех ее измерениях,  
актуальный для контекста  
Республики Молдова

Список статистических  
**ПОКАЗАТЕЛЕЙ (25)** для охвата  
неденежных областей  
депривации и бедности

Применяется подход OPHI &  
UNDP, а также передовая  
международная практика и опыт

**СБОР данных** для  
недостающих показателей  
для MPI

4 квартал 2019 года  
(настоящее время)

Из 25 вопросов:  
- 15 уже **собраны** в ОБДХ  
- 10 **показателей** отсутствует  
=>  
дополнительный **Модуль**  
(инструментарий **Вопр. + Инстр.**)  
I. проблемы с кот.сталкивается  
респондент  
II. проблемы с кот.сталкивается ДХ

# Области, Показатели, Весы

6 областей бедности

Человеческое достоинство и коррупция  
(1/6)

Здоровье (1/6)

Образование (1/6)

Жилье, инфраструктура и окружающая  
среда (1/6)

Занятость и платежеспособность (1/6)

Социальная защита (1/6)

- 1. Коррупция в социальной сфере
- 2. Жизнь в достоинстве
- 3. Зависимость от денежных переводов
- 4. Дискриминация
- 5. Самопровозглашенное состояние здоровья
- 6. Ограниченные ресурсы для здравоохранения
- 7. Ограниченный доступ к медицинским услугам
- 8. Прекращение работы или обычной деятельности
- 9. Завершение обучения
- 10. Посещаемость школы
- 11. Доступ к услугам дошкольного образования
- 12. Состояние жилого фонда
- 13. Природные катастрофы
- 14. Бытовая среда
- 15. Состояние жилого района и безопасность
- 16. Перенаселенность
- 17. Отопление
- 18. Водоснабжение
- 19. Питьевая вода
- 20. Задолженности
- 21. Участие в рынке труда
- 22. Неполная занятость
- 23. Зависимость от общественных социальных выплат/помощи
- 24. Непубличные формы социальной помощи
- 25. Доступ к социальной сети (публичной и негосударственной)

# Национальный MPI = кто беден \* насколько





# **КАРТЫ бедности в Молдове**



# Карты бедности – методология

## ЧТО ТАКОЕ методы небольших площадей:

- традиционная методология “PovMap” это методология основанная на моделировании на уровне единиц, где интересующий показатель моделируется многократно для населения участвовавшего в переписи
- используемая методология исходит от Elbers, Lanjouw и Lanjouw (ELL 2002 и 2003)

## КАК произвести:

- использование официальных источников данных (переписи населения и обследования домашних хозяйств) для оценки риска бедности на самом низком субнациональном уровне

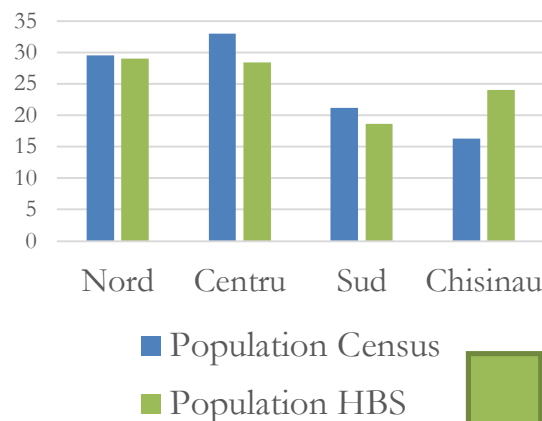
## ЧТО требуется:

- Обследование домохозяйств и Перепись должны иметь общие переменные
- переменная местоположения (кластер), чтобы связать перепись и обследование на этом уровне
- использование случайной выборки наблюдений из больших данных (эта выборка будет ОБДХ) для моделирования бедности в переписи

## ПРОБЛЕМА:

- Удельный вес населения по регионам не совпадает между Переписью и ОБДХ

Доля общей численности населения по регионам



национальный уровень бедности будет отличаться:  
29.5 (ОБДХ) vs  
31.5 (Перепись)

## РЕШЕНИЕ:

- повторное взвешивание ОБДХ с целью сделать демографические характеристики более выровненными по источникам данных



# Карты бедности – основные шаги

1. Подготовка данных обследования домохозяйств и переписи
  - » проверка определений, гармонизация переменных, перевзвешивание
  - » проверка сопоставимости данных (сравнение распределений, удаление экстремальных значений)

Анкета ОБДХ	Анкета переписи населения
Уровень образования: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дошкольное или нет начального</li> <li>2. Начальное</li> <li>3. Неполное среднее / гимназия</li> <li>4. Общее среднее / лицей</li> <li>5. Среднее профессиональное</li> <li>6. Среднее специальное / колледж</li> <li>7. Высшее образование (университет)</li> </ol>	Самый высокий законченный уровень образования: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Без образования</li> <li>2. Начальное</li> <li>3. Среднее незаконченное / гимназистское</li> <li>4. Среднее общее / лицейское</li> <li>5. Среднее профессиональное</li> <li>6. Среднее специальное</li> <li>7. Высшее, включая I цикл</li> <li>8. Магистратура, включая II цикл и высшее интегрированное образование, резидентура</li> <li>9. Докторантура, пост-докторантура</li> </ol>
В течение последней недели работали ли Вы за заработную плату или другую денежную или натуральную оплату не менее одного часа <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Да</li> <li>2. Нет →</li> </ol>	Работало ли лицо хотя бы один час в течение недели 5 - 11 мая 2014 за оплату, прибыль или доход семьи (в деньгах или натурой)? <ol style="list-style-type: none"> <li>1. да, работал(а) за оплату, деньгами или натурой</li> <li>2. да, занят(а) в собственном или семейном бизнесе; лицо свободной профессии или другая деятельность за свой счет</li> <li>3. да, занят(а) в подсобном/приусадебном хозяйстве производством с/х продукции для продажи или собственного потребления</li> <li>4. нет, но имел(а) работу, на которой временно отсутствовал(а) по причине отпусков (в т.ч. по беременности и родам) или краткосрочных перерывов производственного процесса</li> <li>5. нет, не работал(а)</li> </ol>

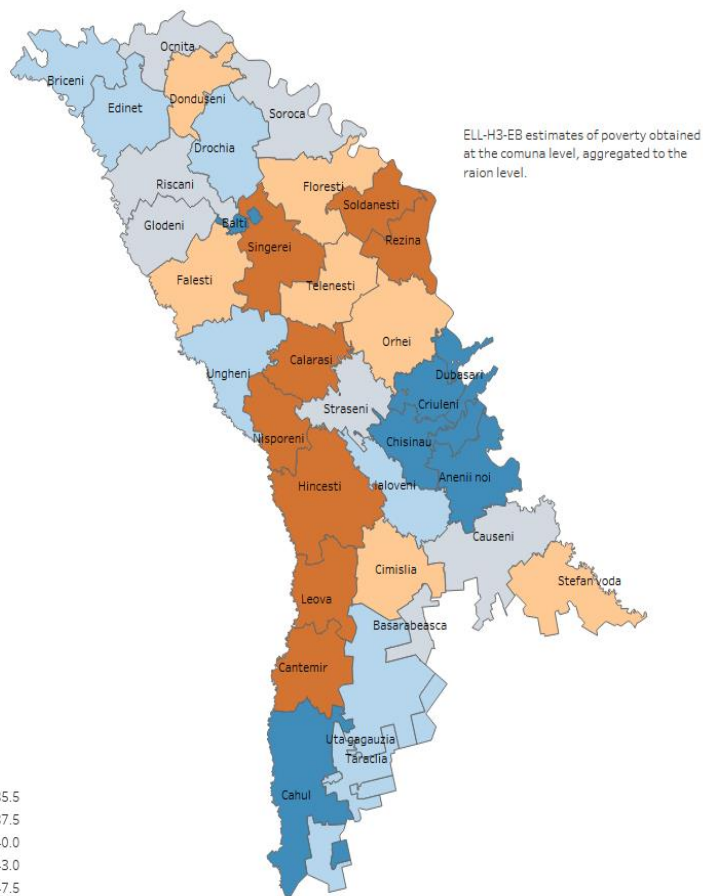
2. Подготовка модели благосостояния, используя опрос домашних хозяйств

3. Моделирование Монте-Карло с использованием данных переписи  $y^* = X_{census}\beta^* + \eta^* + e^*$

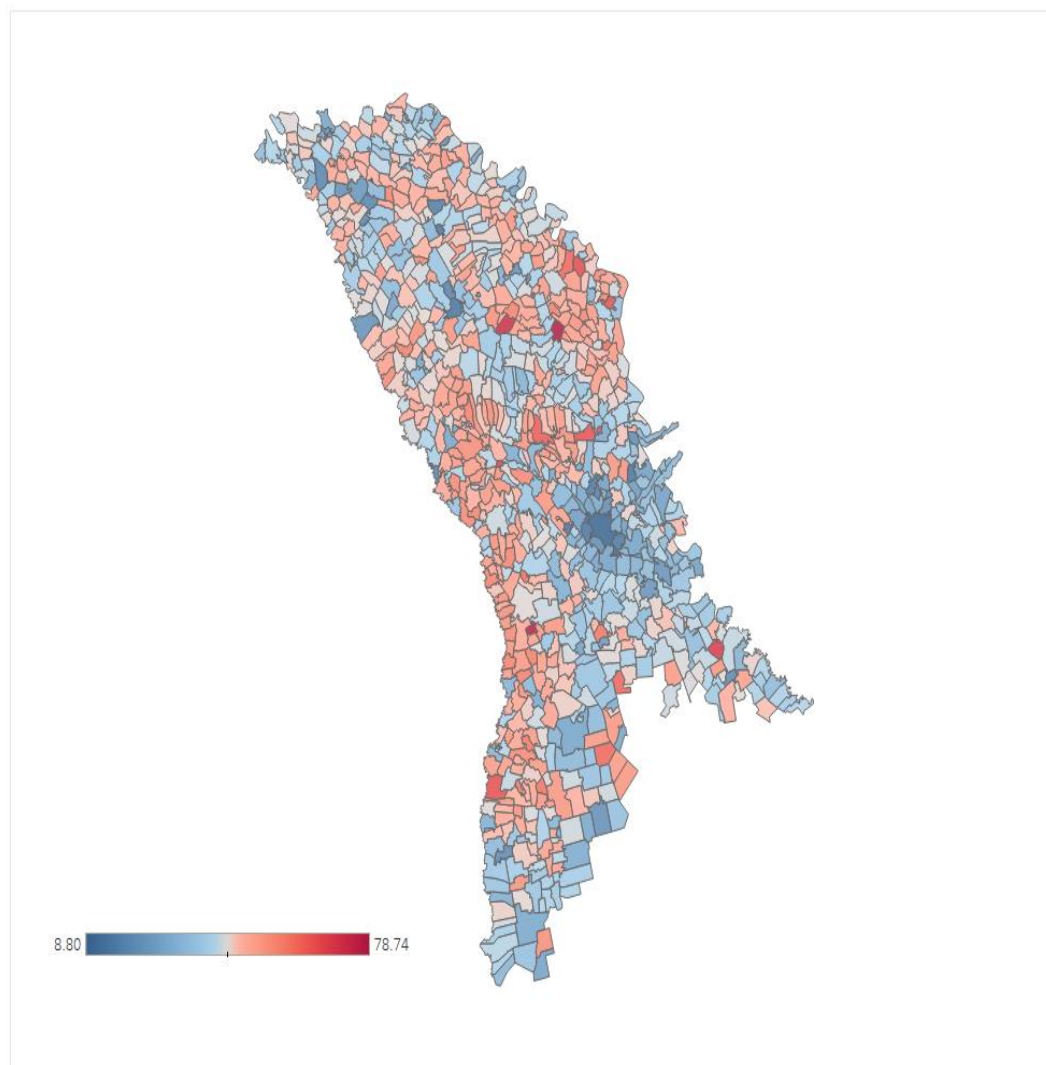


# Карты бедности – результаты

## Бедность на уровне *районов*



## Бедность на уровне *коммун*





MULTUMESC!  
СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!  
THANK YOU!

