

Расп.: Всем
6 января 2020 г.

Язык оригинала: английский

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

Конференция европейских статистиков

Семинар по гармонизации статистики бедности для измерения ЦУР 1

Женева, Швейцария, 4 декабря 2019 г.

Отчет по семинару о гармонизации статистики бедности для измерения ЦУР 1

Примечания секретариата

I. Участники

1. Семинар ЕЭК ООН по гармонизации статистики бедности был проведен 4 декабря 2019 г. в г. Женева, Швейцария. В нем приняли участие представители Армении, Австрии, Азербайджана, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Мексики, Республики Молдова, Российской Федерации, Таджикистана, Украины, Великобритании и Узбекистана. Также приняли участие представители следующих организаций: Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ Стат), Международное агентство развития для женщин (Австралия), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Координационный офис резидента ООН в Кыргызстане. Также участвовали эксперты из Оксфордского университета (Великобритания).
2. Семинар был проведен при финансовой поддержке программы Счет развития ООН (10 транш).

II. Организация

3. В рамках семинара обсуждались следующие темы:
 - а) Достигнутые результаты в части измерения ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты»;

- b) Гармонизация процесса сбора данных о бедности в обследованиях домохозяйств.
- 4. Обсуждения в рамках семинара велись на основании материалов от участников, представленных здесь <http://www.unecse.org/index.php?id=51513>.
- 5. Семинар проводился накануне Совещания экспертов ЕЭК ООН по измерению бедности и неравенства: ЦУР 1 и 10 (5-6 декабря 2019 г.).

III. Краткое содержание обсуждений

A. Достигнутые результаты в части измерения ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты»

6. Наличие высококачественных, доступных и дезагрегированных данных имеет большое значение для принятия информированных решений и полноценного внедрения Повестки дня для устойчивого развития 2030 г. Таким образом, национальные статистические агентства принимают усилия для укрепления их возможностей по получению данных, необходимых для разработки приоритетных показателей ЦУР по бедности¹, и предоставили свой опыт в рамках Семинара.

7. Согласно обследованию 2016 г. СНГ Стат, 111 показателей (из общего количества в 232 глобальных показателей ЦУР) были определены, в качестве наиболее важных для стран СНГ. В настоящий момент, для более трети этих показателей отсутствуют статистические данные. Список показателей ЦУР для стран СНГ доступен в разделе «Статистика ЦУР: Регион СНГ» на веб-странице СНГ Стат. В настоящий момент, сбор данных охватывает 15 (из 17 глобальных ЦУР) и содержит определенное количество дополнительных показателей, о которых договорились национальные статистические агентства. По мере развития методологий и постоянном увеличении процесса расчета глобальных показателей странам, дополнительные показатели, используемые СНГ Стат для сбора данных, будут актуализироваться и, где это возможно, заменяться другими глобальными показателями.

8. В рамках дискуссий обсуждались следующие вопросы (список обсуждаемых показателей находится в Приложении):

- Большинство стран СНГ включают показатель 1.1.1 в Национальные перечни показателей ЦУР. Расчеты проводятся статистическими агентствами и, в некоторых случаях, при поддержке со стороны Всемирного банка. Узбекистан планирует включить данный показатель в ближайшем будущем.
- Страны используют две разные методологии составления отчетов по показателю 1.2.1. Беларусь, Казахстан, Российская Федерация и

¹ Список данных показателей доступен здесь <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>.

Украина используют «прожиточный минимум» для расчета доходов (расходов) ниже официальных национальных минимумов, в то время, как Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан и Узбекистан используют национальную черту бедности. Страны сталкиваются с проблемами дезагрегирования данных, особенно в части данных о детях, пожилых людях и людях с ограниченными возможностями. Также существуют различия между странами по дезагрегированию данных по отдельным группам населения. Например, в Азербайджане пожилые люди включают в себя лиц в возрасте 65 лет и старше, в Беларуси – людей младше официального пенсионного возраста, а в Российской Федерации – мужчин и женщин в возрасте между 66 и 75 годами, а также мужчин и женщин старше 66 лет.

- Страны СНГ находятся на разных этапах внедрения Индекса многомерной бедности (ИМБ, показатель 1.2.2). В Армении оценки ИМБ публикуются, начиная с 2016 года (по пяти направлениям: основные нужды, жилье, образование, работа и здравоохранение). В Республике Молдова оценка ИМБ проводится по шести направлениям (человеческое достоинство и коррупция, здравоохранение, образование, жилье, инфраструктура и окружающая среда и социальная защита), а сбор данных по отсутствующим показателям проводится в настоящий момент. В Беларуси и Российской Федерации проводятся пилотные расчеты. Казахстан в настоящий момент разрабатывает свою национальную методологию. В большинстве стран дезагрегирование оценок ИМБ планируется лишь в будущем.
- В целях показателя 1.2.2, Армения и Казахстан составляют отчеты по индексу многомерной бедности (ИМБ). Азербайджан и Республика Молдова разрабатывают ИМБ, а также AROPE – основной показатель по мониторингу бедности по Стратегии ЕС 2020 г. В Беларуси, Многоиндикаторное кластерное обследование (МИКС), разработанное ЮНИСЕФ, было проведено в 2012 г. и в 2019 г. и будет использоваться для расчета доли мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях. В Беларуси, ИМБ, так и AROPE рассчитываются, но не включаются в национальный перечень ЦУР.
- В большинстве стран СНГ показатель 1.3.1 все еще находится в процессе разработки. В Российской Федерации разработкой методологии по данному показателю занимается Министерство труда и социальной защиты.
- Во многих странах СНГ перечень основных услуг для оценки показателя 1.4.1 полностью не определен. В некоторых странах, как, например, в Республике Молдова, национальная версия данного показателя существенно изменила его. Беларусь, Казахстан и Узбекистан добавили в национальный показатель «долю

населения, обладающего жильем с достойными бытовыми условиями».

- В настоящее время, информация по внедрению показателей 1.a и 1.b. не является доступной.
- Большинство стран СНГ внедрили национальные платформы по составлению отчетов по показателям ЦУР². Соответствующая работа в Грузии и Украине все еще продолжается. Беларусь и Таджикистан планируют добавить ключевые показатели бедности на свои платформы. Узбекистан добился значительных результатов по опубликованию данных онлайн (объем превышает данные ЦУР).

9. В 2019 г. СНГ Стат провело обследование прогресса, достигнутого странами СНГ по организации и разработке мониторинга ЦУР. Его результаты будут использованы в дальнейшем для разработки информационной платформы и пересмотра перечня показателей для региона СНГ.

10. В рамках 67 пленарной сессии в июне 2019 г., Конференция европейских статистиков дала указания ЕЭК ООН (Статистическому департаменту) и целевой команде, руководимой Данией, по разработке региональной статистической платформы ЦУР, которая будет содержать рекомендации, инструменты и другую информацию, а также описание региональных подходов по сбору и распространению информации о показателях ЦУР. 2 декабря ЕЭК ООН запустила Центр статистических данных (Knowledge Hub on Statistics) для ЦУР – первую из трех частей Статистической платформы ЕЭК ООН для ЦУР (база данных и панель управления будут запущены в марте 2020 г.).

В. Гармонизация процесса сбора данных о бедности в рамках обследований домохозяйств

11. В рамках данной сессии обсуждались вопросы сопоставимости данных по измерению бедности в странах СНГ. На протяжении последних лет был достигнут существенный прогресс по внедрению в национальную практику различных методов оценки бедности. Если раньше наиболее часто используемым подходом был денежный подход, в настоящее время страны постепенно внедряют новые обследования и неденежные (многомерные) подходы и концепции.

12. Концепция абсолютной бедности, основывающаяся на сопоставлении доходов и расходов населения в наименьшей степени остаётся наиболее популярным подходом к измерению бедности в странах СНГ. Показатели абсолютной бедности используются, как для международного сравнительного анализа, так и для национальных расчетов. Основные методологические различия в оценке бедного населения основываются на

² <https://statswiki.unece.org/display/SFSDG/Summary+of+Progress+in+UNECE+countries>

выборе черты бедности (прожиточный минимум или национальная черта бедности), использовании различных показателей благосостояния населения (доходы или расходы), а также использовании различных шкал сравнения различными странами.

13. При смене методов расчета черты бедности, страны не всегда проводят перерасчет исторических данных при помощи новых методологий. Таким образом, представляется важным, чтобы страны, при составлении отчетов, включали соответствующие ссылки об изменениях в методологии в части динамики изменений данных.

14. Проект ЕЭК ООН «Гармонизированные показатели бедности для мониторинга устойчивого развития в странах СНГ», задачей которого являлось укрепление статистического потенциала по составлению сопоставимых и надежных показателей бедности, необходимых для мониторинга устойчивого развития, был завершен в 2018 г. Модель набора вопросов из Гармонизированного модуля обследования оценки бедности ЕЭК ООН, который был разработан в рамках проекта, был протестирован в четырех странах – Азербайджан, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан. Во время Семинара эти страны поделились своим опытом использования данного модуля и обсудили свои последующие действия по составлению гармонизированных данных о бедности, необходимых для улучшения сопоставимости данных среди стран.

15. В рамках обсуждения были выделены следующие моменты:

- Азербайджан, в частности, сфокусировался на разработке модуля материального лишения, который основывается на рекомендациях модуля обследования ЕЭК ООН и методологиях Евростата. В 2019 г. они включили данный модуль в свое стандартное обследование домохозяйств. Будучи новым, данный модуль материального лишения был с легкостью внедрен, с технической точки зрения. Рекомендации по уже существующим модулям, т.е. модулям расходов и доходов, были, все-таки, отмечены и приняты к сведению в будущем.

- Представители Беларуси отметили, что текущие инструменты обследований являются достаточными для получения данных, необходимых для оценки бедности при помощи вопросников о расходах. Точные расчеты некоторых компонентов доходов, необходимых для получения реального дохода (как это предусмотрено в Руководстве Canberra Group) не могут быть произведены по причине определенной специфики оплаты счетов и заработной платы в стране.

- В Казахстане, на основании рекомендаций, данных консультантов ЕЭК ООН, были внедрены некоторые улучшения в вопросники, включая пересмотр и оптимизацию определенных форм и вопросов, а также разъяснения законодательства и инструкций. Были включены новые разделы вопросника: об «отдыхе и культуре» и «других финансовых расходах», что позволит проводить расчет реального дохода. В модуль Качество жизни были добавлены различные вопросы о материальных лишениях и самооценке бедности. В некоторые таблицы были внесены примечания и

напоминания для того, чтобы респондент мог, легче и точнее, классифицировать расходы по разным категориям. В завершении, в вопросник был добавлен перечень основных видов пищи, для упрощения процесса проведения анализа.

- Кыргызстан проводил работу над гармонизацией своих вопросников с модельным набором вопросов. Кыргызстан провел тестирование гармонизированного вопросника, в соответствии с рекомендациями консультанта ЕЭК ООН. Были внесены следующие улучшения в вопросник: примеры ведения учета расходов, краткие инструкции по заполнению форм, структурированный список непродовольственных вещей, соответствующий классификации КИПЦ, новые вопросы о самооценке уровня бедности и материального лишения, а также о субсидиях и компенсациях в рамках раздела «Расходы на домохозяйство и коммунальные услуги». Планы на будущее включают в себя изменения в классификации доходов, в соответствии с рекомендациями консультанта.

- По запросу стран, СНГ Стат планирует сопоставить «Классификатор индивидуального потребления по целям», используемый многими странами, с пересмотренной международной классификацией КИПЦ-2018 г. СНГ Стат проинформирует страны о результатах.

16. Страны поблагодарили консультанта ЕЭК ООН за предоставление технического содействия и рекомендаций по улучшению гармонизации статистики бедности в регионе.

С. Выводы

17. В рамках дискуссий в этом году, было еще раз подчеркнуто, что глобальная черта бедности в \$1.90, в большинстве своем, не подходит для стран СНГ. Было принято совместное решение о том, что в целях гармонизации значений черты бедности необходимо добавить дополнительные значения в \$3.90, \$5.00 или \$10.00.

18. В рамках встречи были даны рекомендации по продолжению усилий по составлению дезагрегированных данных по ЦУР и их предоставлению пользователям и общественности.

19. Также было подчеркнуто значение национальных приоритетов, а также необходимость в охвате всех национальных аспектов. При использовании национального подхода по составлению показателей ЦУР страны должны разрабатывать надлежащие национальные метаданные.

20. Четыре страны – Азербайджан, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан – сделали важные шаги по гармонизации моделей о материальном лишении, потреблении и доходе в своих вопросниках. Результаты проекта «Гармонизация показателей бедности по мониторингу устойчивого развития в странах СНГ» также демонстрируют наличие потенциала для гармонизации национальных вопросников по потребительским расходам.

21. Участники выразили удовлетворение обсуждениями в рамках Семинара и взяли на себя обязательства сотрудничать и в будущем. Они считают нужным проводить дальнейшую работу по разработке гармонизированных методов и обмену знаниями в части определений, методологий и метаданных, используемых для мониторинга ЦУР.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Показатели для измерения Целей в области устойчивого развития, Цель 1: «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»

- Показатель 1.1.1: Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)
- Показатель 1.2.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)
- Показатель 1.2.2: Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям
- Показатель 1.3.1: Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых
- Показатель 1.4.1: Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам
- Показатель 1.4.2: Доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, а) которые подтверждены признанными законом документами, и б) считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полу и по формам землевладения
- Показатель 1.a.1: Доля ресурсов, выделенных правительством непосредственно на программы по сокращению масштабов нищеты
- Показатель 1.a.2: Доля расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту) в общей сумме государственных расходов
- Показатель 1.a.3: Суммарный объем субсидий и не образующего задолженности притока средств, непосредственно выделяемых на программы сокращения масштабов нищеты, в процентном отношении к ВВП
- Показатель 1.b.1: Доля текущих и капитальных государственных расходов в секторах, которые приносят преимущественную выгоду женщинам, бедным и уязвимым группам населения