

29 ноября 2019

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Семинар по гармонизации статистики бедности для измерения ЦУР 1

Женева, Швейцария

5–6 декабря 2019 года

Пункт В предварительной повестки дня

Гармонизация сбора данных о бедности в обследованиях домашних хозяйств

Гармонизация сбора данных по бедности в обследованиях домашних хозяйств в Кыргызской Республике

Записка Национального статистического комитета Кыргызской Республики

1. В рамках проекта ЕЭК ООН «Гармонизированные показатели бедности для мониторинга устойчивого развития в странах СНГ», с 24 по 28 сентября 2018 года состоялся визит эксперта Рафката Хасанова, оказавшего техническую помощь в гармонизации вопросников Интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы с модельным набором вопросов для сбора сопоставимых статистических данных по бедности. Целью визита эксперта было проведение сравнительного анализа вопросников ИОДХ с Модельным вопросником и разработка выводов и рекомендаций для национального статистического офиса, направленных на гармонизацию вопросников.

2. ИОДХ состоит из 7 форм (Вопросников), каждый имеет своё предназначение и периодичность. Три формы на индивидуальном уровне и остальные 4 на уровне домашних хозяйств.

3. Рекомендации разделены на две группы: краткосрочные и среднесрочные.

К краткосрочным рекомендациям отнесены те, которые были разработаны для подготовки пилотного обследования на основе Модельного вопросника.

К среднесрочным отнесены все остальные рекомендации, которые потребуют более длительного времени для выполнения. По запросу специалистов управления, экспертом были даны конкретные рекомендации по улучшению отдельных разделов вопросников.

4. Экспертом были отмечены положительные стороны обследования:

- Простота и должная компактность формата Дневника и Журнала;
- Наличие понятных респонденту примеров занесения записей о расходах, а также кратких инструкций по их заполнению;
- Предоставление домашним хозяйствам достаточно подробного и определенным образом структурированного перечня непродовольственных товаров;
- Структура вопросника неплохо проработана, демонстрируется внимание к деталям, обеспечивая полноту данных по расходам домохозяйств;
- В форме по расходам уже реализован принцип включения «подсказок и напоминаний», облегчающий занесение расходов по отдельным классам и категориям.

5. Отмечены, однако, и некоторые недочеты в структуре отдельных разделов Вопросника 6, затрудняющие дальнейшее агрегирование информации, а также процессы гармонизации.

- В разделе 1 «Расходы на покупку непродовольственных товаров» перечень непродовольственных товаров по отдельным подразделам не соответствует КИПЦ.
- В разделе 2 «Жилищно-коммунальные расходы» включены вопросы по размерам субсидий и компенсаций.
- В разделе 5 «Расходы на образование и уход за детьми» при верном, интегрированном подходе, тем не менее, отсутствуют графы по учету расходов на школьную одежду и обувь, учебники, книги и канцелярские принадлежности; но эти статьи расходов учитываются в Журнале учета домашним хозяйством покупок непродовольственных товаров (вопросник 5).

6. В соответствии с рекомендациями эксперта:

- В разделе 2 вопросника 6 исключены вопросы о жилищных субсидиях и компенсациях.
- Раздел 8: Доходы семьи, **в перспективе планируется группировка доходов в соответствии с детализированными рекомендациями экспертов, содержащие систематизированные коды для классификации и кодирования доходов.**

7. НСК производит оценку деприваций на основании следующих статистических форм:

1. Вопросник 2 (годовой) «Социально-демографические характеристики лиц в домашнем хозяйстве (далее – Вопросник 2)».

Этот вопросник содержит вопросы, оценивающие уровень и доступность образования, доступность здравоохранения, уровень и причины миграции, знания и навыки населения в области владения компьютером и доступом в сеть интернет.

Основные вопросы, оценивающие депривации, практически полностью совпадают с вопросами, предлагаемыми в Модельном вопроснике.

Добавлен раздел 4 в вопросник 2 Знания и навыки членов домашнего хозяйства, раздел 5 в вопросник 2 Доступ к услугам и ощущение безопасности

Информация за 2018 год собрана по этим новым разделам, но для проведения анализа, эти данные, еще не финализированны, и не утверждены методсоветом.

- 1. Имеется ли мобильный телефон и как он используется?**
Показатель ЦУР 5b Доля людей, имеющих мобильный телефон
- 2. Как (ИМЯ) использует сотовый телефон?** Показатель ЦУР 17.8.1 Доля населения, пользующегося Интернетом
- 3. Как часто (ИМЯ) пользуется Интернетом?**
- 4. Пользуется ли (ИМЯ) компьютером (стационарным, переносным, карманным или планшетом)?**
- 5. Где (ИМЯ) пользуется компьютером?**
- 6. Во время работы на компьютере, пользуется ли (ИМЯ) Интернетом?**
- 7. Как часто (ИМЯ) пользуется Интернетом?**

Добавлен раздел V Вопросника 2 Доступ к услугам и ощущение безопасности:

- Имеет ли (ИМЯ) счёт в банке (включая зарплатный проект) или ином финансовом учреждении или пользуется услугами операторов мобильных финансовых услуг?

Показатель ЦУР 8.10.2 Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг

- Считаете ли вы доступ к общественному транспорту удобным для вас?

Показатель ЦУР 11.2 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту

- Чувствуете ли Вы себя в безопасности, когда идёте по улице один в районе своего места проживания: в дневное время суток, в тёмное время суток?

Показатель ЦУР 16.1.4 Доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе

8. Вопросник 7 (годовой) «Наличие личного имущества в домашнем хозяйстве и жилищные условия (Далее – Вопросник 7)». Вопросник оценивает жилищные условия населения, включая доступ к водоснабжению, канализации и теплу. Отдельный блок посвящен вопросам наличия в домохозяйствах товаров длительного пользования. Вопросник также содержит раздел по продовольственной безопасности населения, который оценивает наличие в торговой сети базовых продуктов питания.

Первый раздел – Жилищные условия – содержит вопросы о типе жилья, источнике водоснабжения, типе туалета. Этот раздел очень детализирован по сравнению с

Модельным вопросником, однако отмечено, что ряд вопросов из него практически полностью совпадают с теми, которые предлагаются в Модельном вопроснике. Следует отметить, что данный раздел не оценивает материал пола жилья, вопрос о котором является частью методики расчета ИМБ, в то время, когда есть вопросы о материале стен и крыши.

9. В раздел 1 добавлены вопросы, касающиеся самооценки бедности

44a. Вопросы по самооценке бедности

1. Как вы оцениваете материальное положение вашего домохозяйства?

Богатое.....1

Среднее.....2

Бедное.....3

Крайне бедное.....4

45. Как вы считаете, сколько денег в среднем за месяц при сегодняшнем уровне цен необходимо семье с таким, как у вас, количеством людей, чтобы избежать бедности?

Сумма сомов _____

10. В раздел 1 добавлены вопросы по материальным депривациям

45a. За последние 12 месяцев были ли случаи, когда Ваше домохозяйство из-за нехватки денег не могли оплатить:

Аренду или ипотечные платежи.....Да\Нет

Коммунальные платежи..... Да\Нет

Платежи по выплате процентов, долга или кредита.... Да\Нет

45b. Может ли ваше домохозяйство позволить себе ежегодный отпуск вне дома?

Да.....1

Нет.....2

11. Изменен раздел 2 по перечню предметов длительного пользования.

Второй раздел – Наличие предметов длительного пользования – состоит из 50 наименований. Кроме того, перечень товаров длительного пользования содержит вопросы о годе приобретения и стоимости этих товаров.

По рекомендациям эксперта раздел изменен в пользу сокращения перечня товаров длительного пользования. Так из списка товаров удалены музыкальные инструменты, в силу их коммерческого предназначения.

61 - Фортепьяно, пианино

62 - Гитара

63 - Комуз

64 - Баян, аккордеон

65 - Скрипка

Также такой товар из списка 26 грузовой автомобиль перенесен в раздел 3, где имеется сельскохозяйственная техника в домашнем хозяйстве.

Четвертый раздел – Восприятие отсутствия продовольственной безопасности – оценивает наличие доступа к базовым продуктам питания и вопросы недоедания. Раздел состоит из трех вопросов. Первый вопрос позволяет оценить причины, по которым домохозяйство недоедало в последние двенадцать месяцев.

Второй вопрос: **были ли всегда в наличии базовые продукты питания**

Третий вопрос: **Назовите расстояние до ближайшей торговой точки (магазин, киоск, рынок), в которой постоянно имеется весь набор необходимых Вам базовых продуктов питания, о которых мы говорили в предыдущем вопросе? В метрах.**

12. Отмечен главный недостаток в обследовании домашних хозяйств - Кыргызстан не использует Классификатор индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

Рекомендован переход с ГСКП на КИПЦ.

Национальным статистическим комитетом ведётся работа по разработке «ключей перехода» от национальной системы классификации и кодирования расходов к КИПЦ. В частности, такие попытки предприняты в отношении классификации непродовольственных товаров. Надеемся, что переход к классификатору КИПЦ в ближайшем будущем вполне реален. Экспертом даны соответствующие подсказки для кодов по разделам КИПЦ, но для облегчения и ускорения этого перехода нам необходима экспертная поддержка.

13. ВЫВОДЫ:

- ▶ **Отмечен главный недостаток в обследовании домашних хозяйств - Кыргызстан не использует Классификатор индивидуального потребления по целям (КИПЦ).**
- ▶ **Существует определенная основа для гармонизации страновых вопросников ИОДХ Кыргызской Республики по расходам с Модельным вопросником.**
- ▶ **Сам формат вопросов и содержание вопросов ИОДХ по своей сути близки.**
- ▶ **К Модельному вопроснику, НСК уже начал гармонизацию своих вопросников по показателям бедности.**
- ▶ **Внесены изменения в формулировку вопросов и добавлены вопросы по самооценке бедности и материальным депривациям.**
- ▶ **В дальнейшем, применяя рекомендации, нацеленные на перспективу, в вопросники обследования планируется внесение изменений в различных направлениях.**