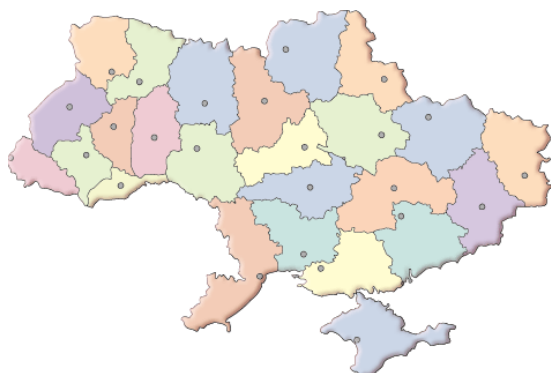




Мониторинг различных форм бедности в Украине



Инна Осипова
департамент обследований
домохозяйств
Государственная служба
статистики Украины

Выборочное обследование условий жизни домохозяйств – основа мониторинга бедности

- Выборка адресов домохозяйств - около 13 тысяч, за исключением (в связи с оккупацией) АР Крым и г. Севастополя – 12,2 тысяч.
- Дают согласие на участие около 80% домохозяйств.
- В выборку территорий (без АР Крым и г.Севастополь) включены все 37 больших городов (с численностью населения 100 тыс. человек и более), все 464 сельские районы и 157 малых городов.
- Ежегодно - полная ротация респондентов, 1 раз в 5 лет – ротация территорий.
- Опрос непосредственно в домохозяйствах проводится 931 интервьюером в составе единой сети для проведения всех выборочных обследований населения.
- По результатам обследования готовятся ежеквартальные бюллетени и доклады, раз в году - 33 региональных бюллетеня, 4 сборника и 5 докладов по разной тематике. Все публикации представлены на сайте Госстата.
- 10% домохозяйств охвачено контролем с использованием различных методов.
- Ежегодно готовятся и размещаются на сайте отчеты о качестве обследования.
- Регулярно проводятся опросы пользователей о степени удовлетворенности их потребностей. Итоги размещаются на сайте Госстата.

Информационный потенциал обследования

- социально-демографические характеристики состава домохозяйств
- расходы и потребление
- доходы и другие ресурсы, в т.ч. поступившие из подсобных хозяйств
- жилищные условия
- обеспеченность товарами длительного пользования
- оценка состояния здоровья, доступа к медицинским товарам, услугам
- оценка уровня благосостояния и экономических ожиданий
- доступ к отдельным товарам и услугам (депривации)
- доступ к информационно-коммуникационным технологиям
- оценка эффективности программ социальной поддержки населения.

Пороги и критерии для измерения бедности

Официальный мониторинг бедности:

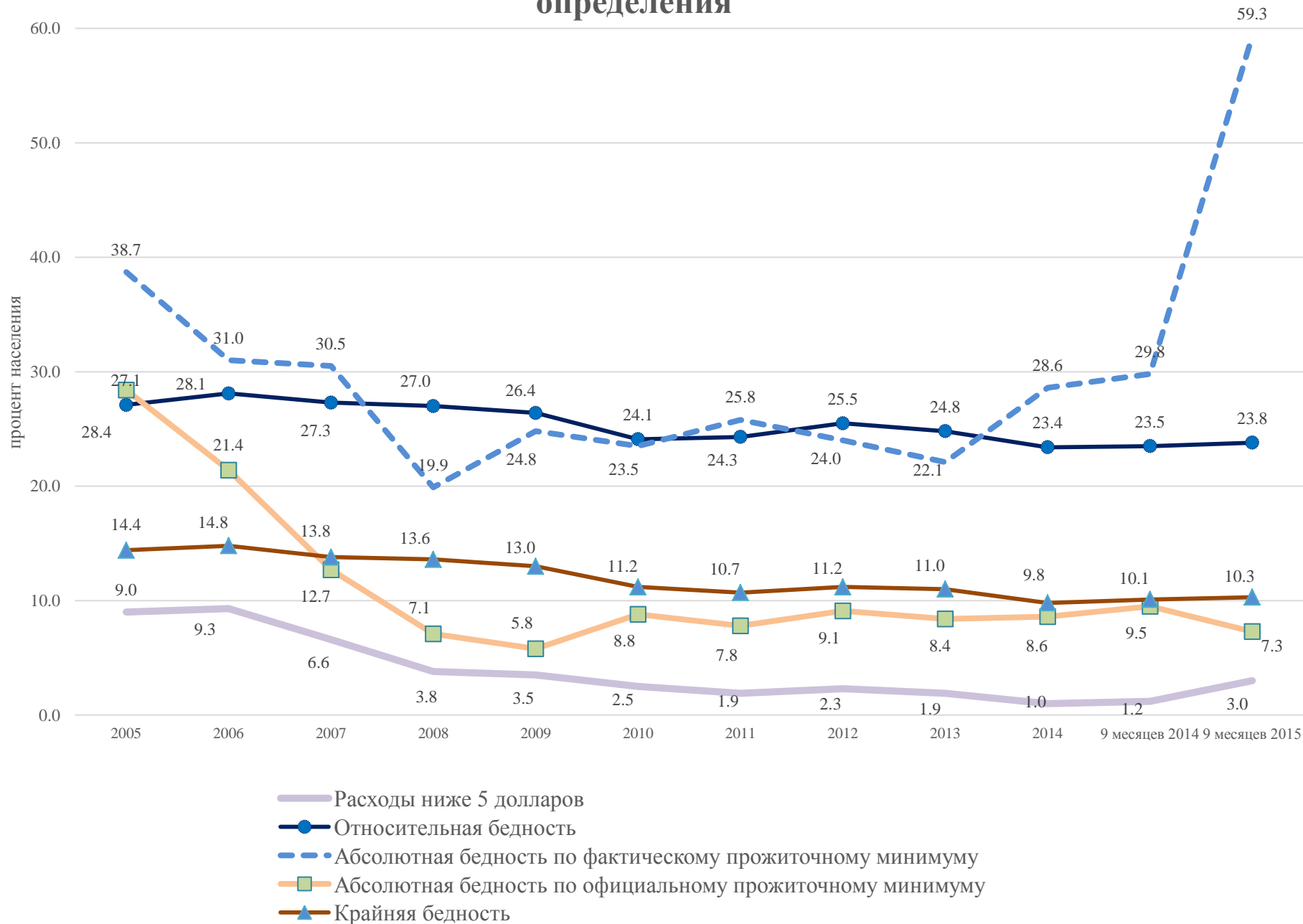
- 75% медианы среднедушевых расходов в месяц – черта относительной и 60% медианы – черта крайней бедности;
- устанавливаемый законодательно размер прожиточного минимума – черта абсолютной бедности (критерий - доходы). Прожиточный минимум – стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека и сохранения его здоровья набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности.
- 5 долларов США на человека в сутки по паритету покупательной способности – черта абсолютной бедности для международных сравнений (критерий – расходы).

Мониторинг Цели 1 «Преодоление бедности» Целей развития тысячелетия:

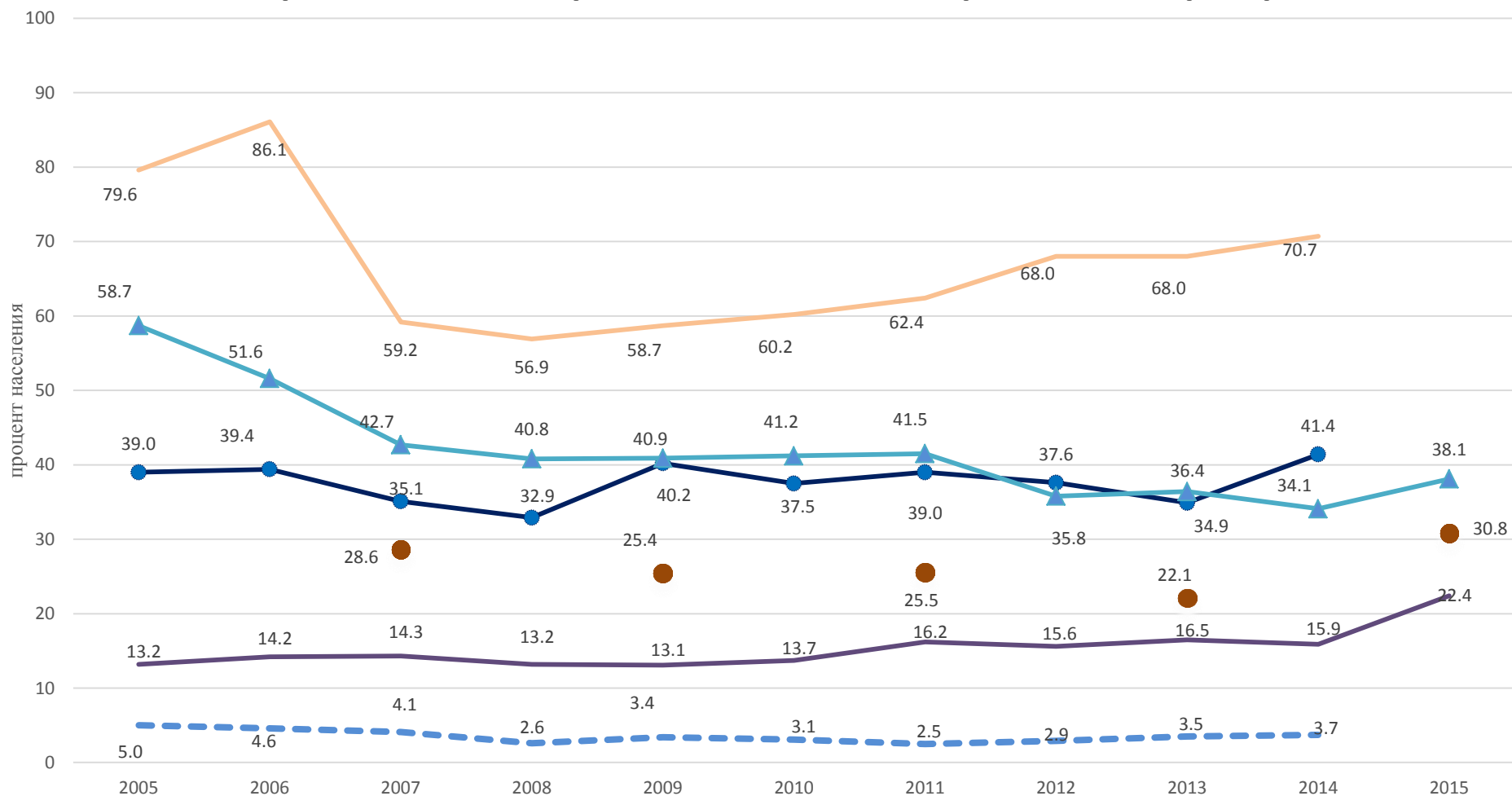
- 75% медианного значения среднедушевых расходов в месяц;
- фактический прожиточный минимум (определяется на основе законодательно установленного прожиточного минимума и фактических цен), (критерий – расходы);
- 5 долларов США на человека в сутки по паритету покупательной способности (критерий – расходы).

Используется шкала эквивалентности, согласно которой первое лицо домохозяйства имеет коэффициент 1, а все другие - 0,7.

Уровни бедности, рассчитанные по основным критериям определения



Уровни бедности, рассчитанные по альтернативным критериям

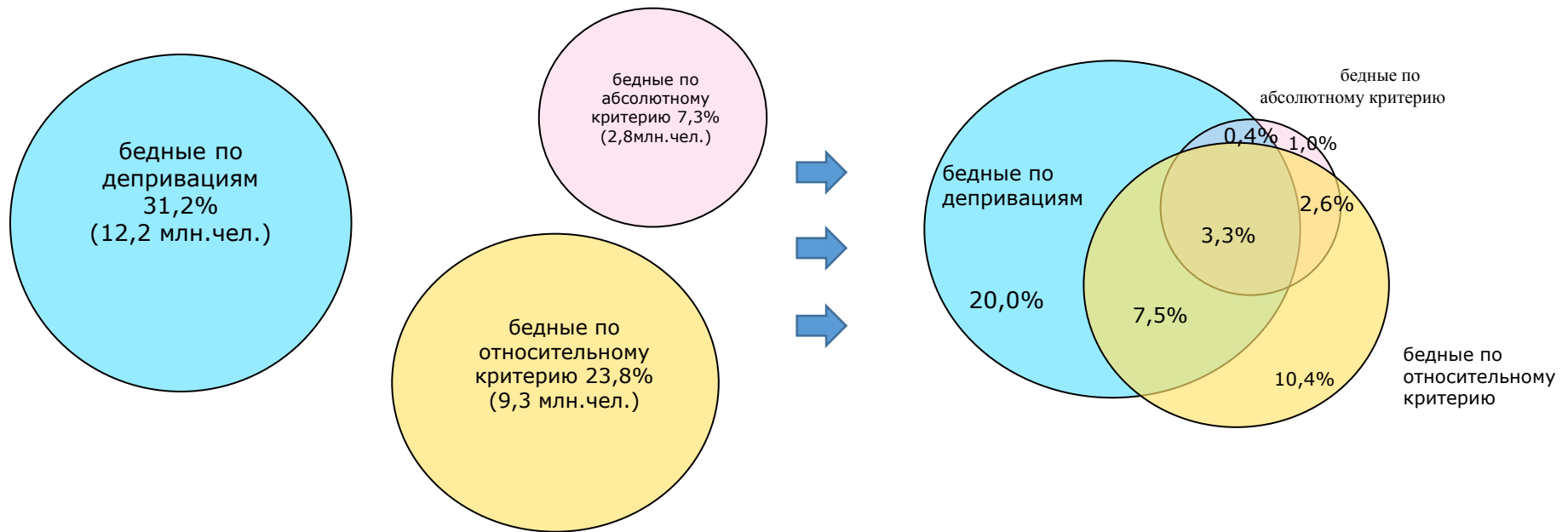


- Считали себя бедными, %
- Постоянно отказывали себе в самом необходимом, кроме питания, %
- - - Не могли обеспечить даже достаточное питание, %
- Имели 4 и более признаков депривации из 18, %
- ▲— Расходы на питание составляют 60% и больше, %
- Энергетическая ценность суточного рациона менее 2100 ккал

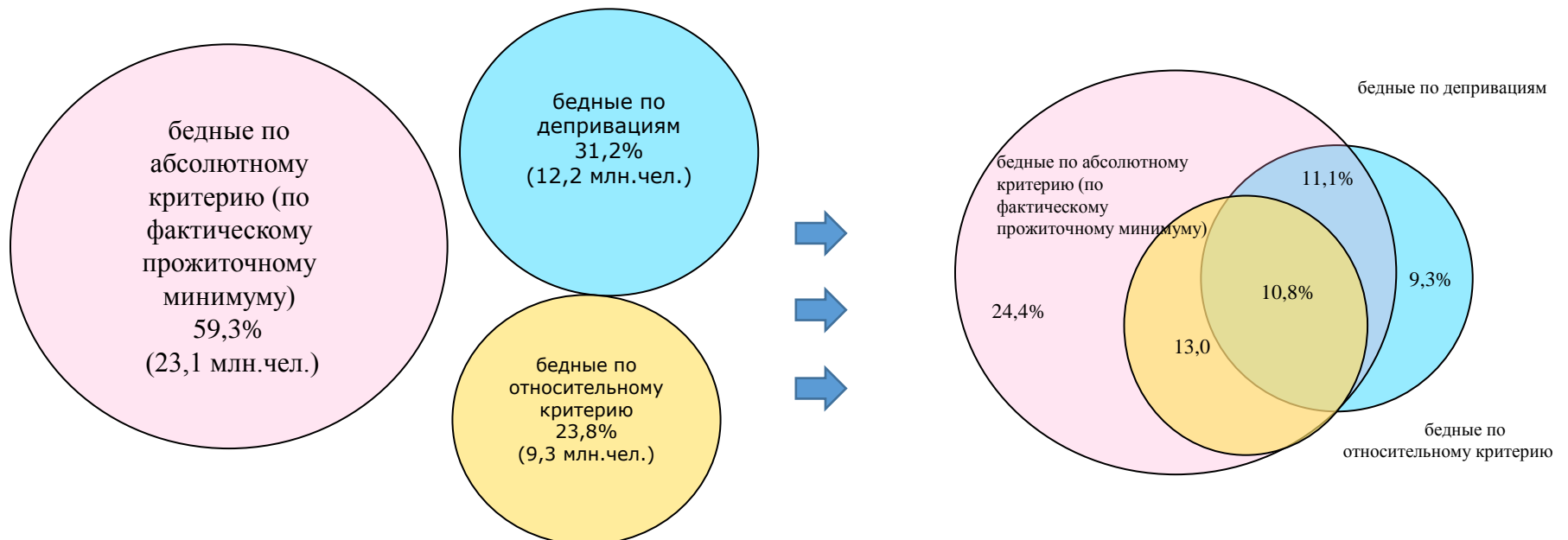
Причины роста масштабов бедности

- ухудшение социально-экономической ситуации, прямо или косвенно вызванное оккупацией Российской Федерацией Автономной Республики Крым и города Севастополь, а также необходимостью проведения антитеррористической операции (АТО) в Донецкой и Луганской областях;
- наибольшая за последние 20 лет инфляция (43,3%), вызванная девальвацией национальной валюты (гривни) в начале года, повышениями цен сразу в нескольких сегментах рынка (тарифы в жилищно-коммунальной сфере, удорожание транспортных и телекоммуникационных услуг, подакцизных товаров, цен на продукты питания), удорожанием товарных групп с весомой частью импорта;
- сокращение реальной заработной платы на 20%, рост среднего размера назначенной пенсии на фоне значительной инфляции менее, чем на 4%;
- фактическое "замораживание" официального прожиточного минимума и других социальных стандартов

Масштабы различных форм бедности населения (порог абсолютной бедности – официальный прожиточный минимум), 9 мес. 2015г.



Масштабы различных форм бедности населения (порог абсолютной бедности - фактический прожиточный минимум), 9 мес. 2015г.



Масштабы наиболее острых проявлений бедности, когда домохозяйства подвержены комплексному действию всех трех форм бедности, при использовании в качестве критерия фактического прожиточного минимума, возрастают в 3,3 раза.

Удельный вес населения, имеющего хотя бы одну из этих форм бедности составил почти 70%, что в 1,5 раза выше, чем при использовании официального прожиточного минимума в качестве порога абсолютной бедности.

Для обеспечения объективного мониторинга абсолютной бедности, с учетом реальной ситуации на потребительском рынке, новой Стратегией преодоления бедности на 2016–2020 годы, принятой правительством в марте этого года, в качестве порога абсолютной бедности принят именно фактический прожиточный минимум.

Показатели бедности населения в зависимости от типа домохозяйства, 9 мес. 2015 г.

Цветом выделены три наибольшие значения по каждой формы бедности.

	Удельный вес населения					
	относительная бедность	абсолютная бедность по официальному прожиточному минимуму	абсолютная бедность по фактическому прожиточному минимуму	которое имеет депривации		
				4 и более признака из 18 (национальный перечень)	3 и более признака из 9 (европейский перечень)	4 и более признака из 9 (европейский перечень)
Все население	23,8	7,3	59,3	31,2	44,2	26,7
в том числе						
городские домохозяйства	20,8	6,6	56,6	24,4	41,5	23,9
сельские домохозяйства	29,7	8,7	64,6	44,4	49,2	32,1
Домохозяйства с детьми	29,3	10,7	66,4	32,8	46,1	28,3
в том числе						
с одним ребенком	24,1	7,9	61,8	30,2	45,5	26,4
с двумя детьми	39,1	16,6	74,4	35,6	44,7	29,8
с тремя и больше детьми	50,8	20,8	89,4	54,3	61,4	47,5
Домохозяйства без детей	17,5	3,3	51,1	29,4	41,9	24,8

Национальный подход

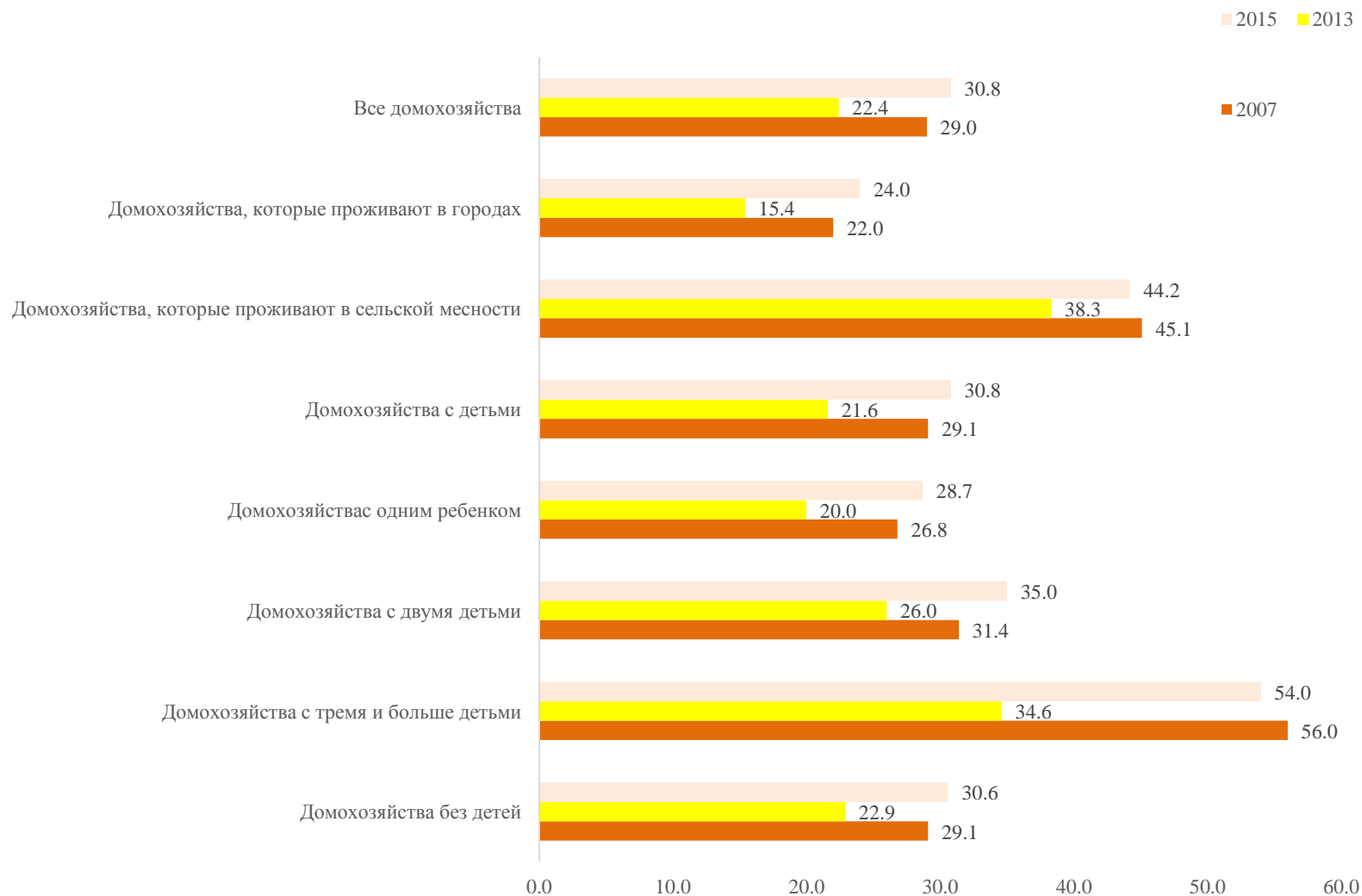
Депривационная бедность характеризует ограничение возможностей части населения в доступе к определенным жизненным благам, при этом не только обеспечивающим минимально необходимые физиологические потребности, а и потребности, связанные с развитием личности и обеспечением достаточного уровня комфортности существования.

Черта депривационной бедности - наличие в домохозяйстве 4 и более из 18 признаков депривации. Признаки депривации охватывали различные аспекты – от невозможности приобрести питание, одежду, товары длительного пользования, медикаменты, обеспечить нормальные жилищные условия до доступности инфраструктуры.

Мониторинг этой формы бедности проводится раз в 2 года.

Уровень этой формы бедности в 2015 году был наибольшим за период 2007–2015гг. почти по всем группам домохозяйств. Наибольшее влияние оказало ухудшение за последние два года возможностей домохозяйств обеспечить достаточное питание, приобрести необходимую одежду и обувь для взрослых для холодного времени года, новой одежды и обуви для детей, а также приобрести необходимые лекарства, оплатить услуги врача, медицинские обследования, анализы (при отсутствии таких услуг на бесплатной основе), оплатить жилищно-коммунальные услуги.

Удельный вес домохозяйств соответствующего типа, которые имеют 4 и более признаков из 18 (деприваций)



Европейский подход

В странах ЕС показатель материальной депривации определяется как удельный вес населения с вынужденным отсутствием как минимум 3, а глубокой депривации – 4, из следующих 9 признаков - недостаточность средств:

- 1) для оплаты жилищно-коммунальных расходов, оплаты арендных, ипотечных платежей и платежей по другим кредитам;
- 2) для поддержки достаточно теплой температуры в своем жилье;
- 3) для оплаты неожиданных необходимых расходов за счет собственных средств;

для потребления блюд с мясом, курятиной, рыбой (или их вегетарианским эквивалентом) через день;

- 4) для семейного отдыха не дома, а также не с родственниками в их жилье, по меньшей мере, одну неделю в году;

отсутствие

- 5) автомобиля,
- 6) стиральной машины,
- 7) цветного телевизора,
- 8) телефона (в т.ч. – мобильного).

Европейский подход

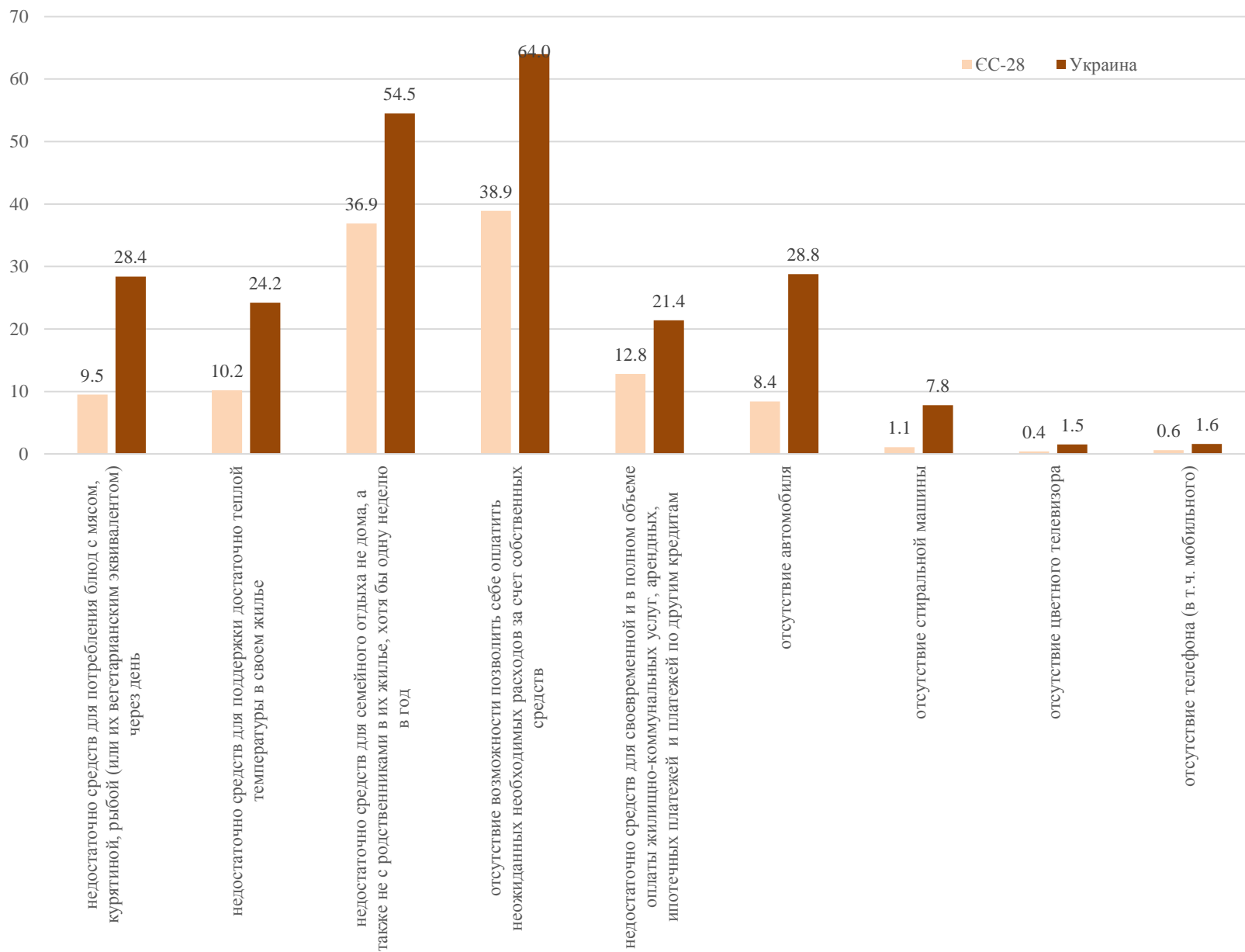
Как в странах ЕС, так и в Украине, наиболее распространенной депривацией в 2015 году была невозможность оплаты неожиданных необходимых расходов за счет собственных средств. Однако значение этого показателя в Украине было в 1,6 раза выше – 64% против 39% в странах ЕС. По другим признакам депривация населения в Украине была в 7–1,5 раза больше, чем в странах ЕС.

В 2014 году показатель материальной депривации для 28 стран ЕС составил 19%. В Украине этот показатель в 2015 году составил 44%. 9% населения стран ЕС имели глубокую материальную депривацию, в Украине – втрое больше (27%). 3 признака материальной депривации имело 17% населений, в ЕС – около 10%.

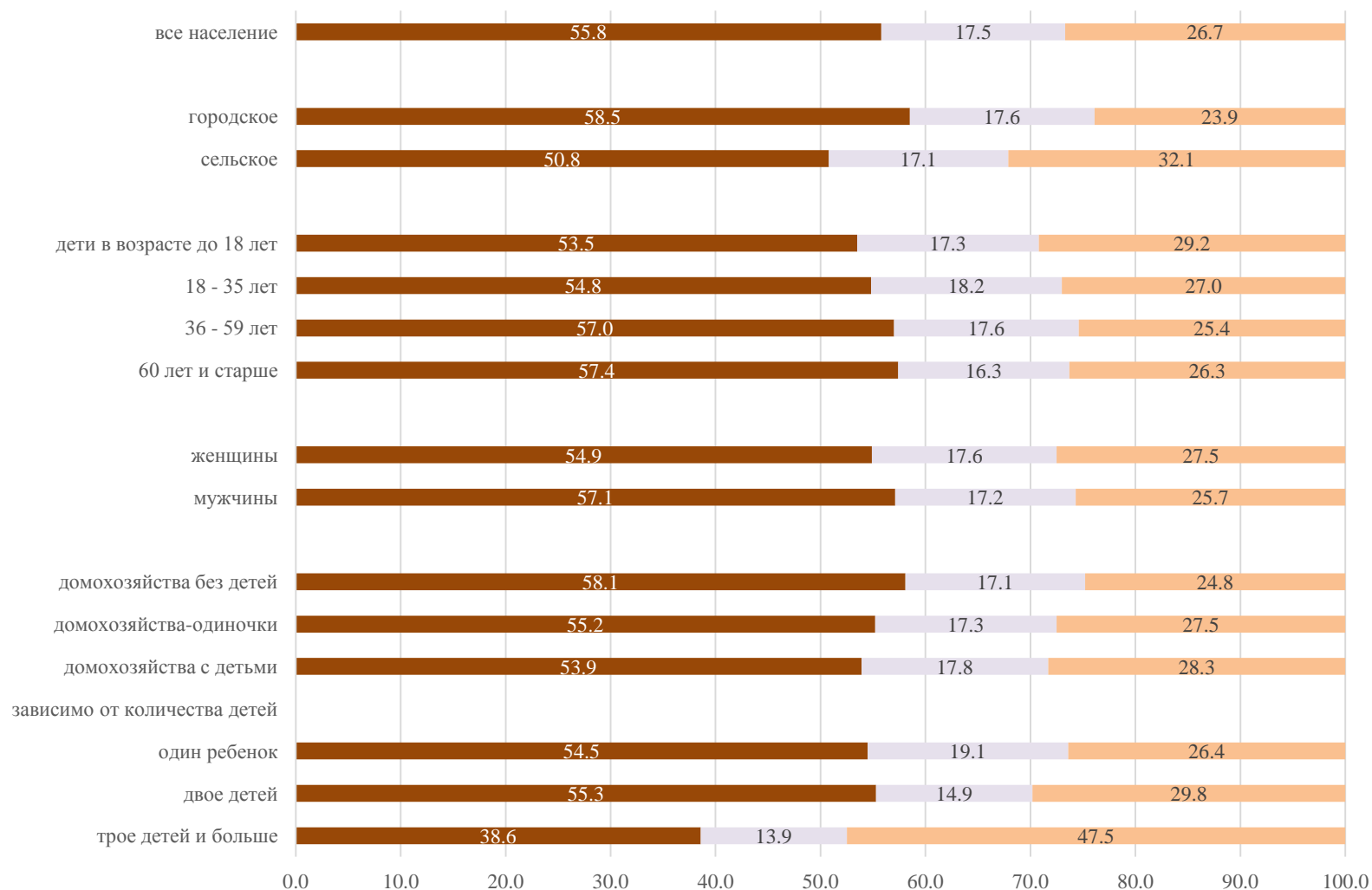
Удельный вес населения, имеющего не более 2 из 9 признаков, составил 56% (81% - в странах ЕС).

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/income-and-living-conditions/data/database#>

Показатели материальной депривации в странах Европейского союза и в Украине



Распределение населения Украины по количеству признаков материальной депривации



■ люди, которые имеют от 0 - 2 признаков материальной депривации из 9
 ■ люди, которые имеют 3 признака материальной депривации из 9
 ■ люди, которые имеют 4 и больше признаков материальной депривации из 9

Перспективы

- В марте этого года правительство приняло новую Стратегию преодоления бедности до 2020 года. Сейчас разрабатывается методическая основа для мониторинга и оценки эффективности ее реализации.
- Внедрение при поддержке ЮНИСЕФ оценки бедности детей с использованием методологии MODA (Multiple Overlapping Deprivation Analysis)- анализ множественных пересекающихся деприваций.
- Внедрение для усовершенствования измерения бедности, неравенства и социальной изоляции европейских обследований бюджетов домохозяйств (HBS) и доходов и условий жизни домохозяйств (SILC).