



МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(СТАТКОМИТЕТ СНГ)



Оценки бедности в странах СНГ: концептуальные и методологические ПОДХОДЫ

Валентина Брысева, Александр Кирьянов
Управление социально-демографической статистики

Семинар Высокого уровня по гармонизации статистики бедности в странах СНГ
31 октября – 2 ноября 2016 года, г. Сочи, Российская Федерация



Методы измерения бедности в странах Содружества согласуются с общепринятыми международными подходами. В большинстве стран используются основные концепции, принятые для измерения бедности :

- *абсолютная*, основанная на соответствии доходов или расходов населения установленному минимуму средств существования;
- *относительная*, основанная на соответствии доходов или расходов населения их медианным значениям;
- *субъективная*, основанная на мнении населения относительно оценки достигнутого уровня благосостояния.

Каждая из этих концепций содержит монетарные и немонетарные подходы к определению бедности.



Для оценки бедности в соответствии с принятыми концепциями

- устанавливается минимальный стандарт, относительно которого происходит измерение бедности;
- определяются показатели, характеризующие благосостояние (доходы, расходы, потребление) или условия жизни населения.

Результаты получаемых оценок бедности используются:

- для разработки программ и проектов по преодолению бедности, а также оценки их эффективности;
- для определения численности лиц, нуждающихся в социальной поддержке;
- для мониторинга социальной напряженности;
- для оказания адресной социальной помощи;
- для сопоставлений с другими странами и т.д.



1. Глобальные оценки Всемирного банка для международных сопоставлений

- черта абсолютной бедности - доход или потребление в 1 доллар на человека в день по паритету покупательной способности (1,08, 1,25 и 1,90 доллара США с учетом ППС 1993, 2005 и 2011);
- показатель благосостояния – доходы или потребительские расходы на душу населения, включающие стоимость потребления продуктов собственного производства и оценку доходов в натуральном выражении.

Данные Всемирного банка позволяют проследить изменения уровня бедности в странах, но сопоставления осложняются тем, что по многим странам отсутствуют непрерывные динамические ряды, охвачены разные временные периоды. Актуализация данных проводится в довольно поздние сроки.



2. Национальные оценки бедности

В связи с тем, что основной целью статистического изучения бедности является определение численности нуждающихся в социальной поддержке, наибольшее распространение при расчетах бедного населения получила **абсолютная** концепция на основе монетарного подхода.

При оценке монетарной бедности существуют два основных компонента:

- **граница бедности** (прожиточный минимум, национальная черта бедности);
- **показатели благосостояния** (доходы, потребительские расходы), на основе которого производится ранжирование населения.



Абсолютная монетарная бедность



Национальные границы абсолютной монетарной бедности в 2015 году

		В расчете на душу в месяц \$ США ¹	В % к средней зарботной плате
Азербайджан	Линия бедности	132	29
Армения (2014)	Верхняя общая черта бедности	97	25
Беларусь	Бюджет прожиточного минимума	95	23
Казахстан	Прожиточный минимум	89	16
Кыргызстан	Общая черта бедности	41	20
Молдова (2014)	Черта абсолютной бедности	90	31
Россия	Прожиточный минимум	160	29
Таджикистан	Черта бедности	27	19
Украина	Прожиточный минимум	56	29



Абсолютная монетарная бедность



Для оценки бедности в странах СНГ используются различные агрегированные показатели **благополучия**:

- доходы
- потребительские расходы

Агрегированные показатели = денежные доходы/расходы + оценочная стоимость натуральных поступлений

Несопоставимость показателей между странами определяется следующими факторами:

- различиями в методах оценки и составе натуральных поступлений (продовольственные и непродовольственные товары, услуги, льготы);
- использованием отдельными странами различных шкал эквивалентности;
- включением в состав показателя условно исчисленной стоимости услуг от пользования имеющимися в домохозяйстве предметами культурно-бытового назначения.



Относительная монетарная бедность



Концепция **относительной бедности** широко применяется в странах ЕС и ОЭСР. В качестве *черты относительной бедности* применяется располагаемый (после выплаты налогов) эквивалентный доход, составляющий не менее 60% национального медианного располагаемого дохода.

Показатели, характеризующие относительную бедность, в настоящее время рассчитываются в отдельных странах Содружества (Беларуси, Молдове, России, Украине), однако, методы расчета имеют существенные различия, что определяется:

- выбором разных показателей благосостояния (доходов, располагаемых ресурсов, агрегированных потребительских расходов);
- границ от величины медианных значений выбранных показателей (50%, 60%, 75%), разных шкал эквивалентности.



Относительная монетарная бедность



Уровень абсолютной и относительной бедности

	Доля населения (%)	
	со среднедушевыми доходами/расходами ниже национальной черты бедности	со среднедушевыми доходами /расходами ниже 60% медианного дохода/расхода
Армения (2014)	30,0	19,7
Беларусь (2015)	5,1	9,8
Молдова (2014)	11,4	18,2
Россия (2015)	13,3	25,2
Узбекистан (2013)	14,1	18,5
Украина (2014)	8,6	9,2



Относительная немонетарная бедность



Концепция относительной немонетарной бедности получила название концепции **относительных деприваций (материальных лишений)**. Бедность измеряется как недостаточность ресурсов, необходимых для сложившихся в данном обществе стандартов потребления и охватывает такие аспекты, как жилищные условия, материальная обеспеченность.

Отсутствие у респондента как минимум четырех элементов из приведенного выше перечня служит пороговым значением для включения его в группу риска бедности по уровню деприваций.

Страны СНГ разрабатывают национальные критерии оценки по уровню материальных лишений, что приводит к несопоставимости данных, как в рамках Содружества, так и на международном уровне.



Относительная немонетарная бедность



В Беларуси принят перечень из 14 деприваций, Молдове – из 9, в Украине – из 18. В России разработан перечень из 11 основных и 16 дополнительных деприваций.

Уровень бедности по депривациям

	Доля домашних хозяйств с 4-мя и более депривациями в общей численности домашних хозяйств, (%)
Беларусь (2015)	1,7
Молдова (2014)	58,1
Украина (9 мес. 2015)	31,2



Субъективная бедность



Концепция **субъективного** измерения бедности предполагает установление количественной меры бедности на основе субъективного мнения населения относительно суммы минимального дохода или оценки своего материального положения. Эта концепция позволяет определить степень социальной удовлетворенности населения.

Оценки субъективной бедности проводятся в Армении, Беларуси, Казахстане, России, Украине.

Сопоставление субъективных оценок в рамках Содружества проблематично из-за различий в критериях оценки.



Субъективная бедность



Примеры критериев оценки субъективной бедности

Беларусь	Украина
<i>Домохозяйства по оценке уровня своего материального положения:</i>	<i>Домохозяйства по оценке уровня своих доходов:</i>
низкий	не удавалось обеспечить даже достаточное питание
несколько ниже среднего	постоянно отказывали себе в необходимом, кроме питания
средний	средств было достаточно, но сбережения не делали
несколько выше среднего	средств было достаточно, и делали сбережения
высокий	



В ряде стран Содружества оценки бедности проводятся по совокупности нескольких критериев. Беднейшей считается группа населения, попадающая под все критерии одновременно.

По странам СНГ несопоставимость комплексных оценок определяется различиями в используемых критериях, что видно на примере отдельных стран.

Для **комбинированных оценок** в Беларуси принято четыре критерия:

- абсолютная бедность,
- относительная монетарная бедность,
- относительная немонетарная бедность (депривационная),
- субъективная бедность.

В Молдове для **комплексной** оценки используются следующие критерии:

- 60% от национального медианного эквивалентного дохода,
- низкая интенсивность труда,
- депривации (4 признака из 9).



Многомерная бедность



В международной практике оценка многомерной бедности проводится на основе метода расчета многомерных показателей Алкаер-Фостера в рамках инициативы Оксфордского университета по проблемам нищеты и человеческого развития (ОПН).

Эта методика позволяет включить ряд различных измерений бедности, которые дополняют индексы бедности по доходам, поскольку бедность проявляется не только в недостатке средств к существованию, но и в неудовлетворительном состоянии здоровья и питания, низком уровне образования и квалификации, плохих жилищных и экологических условиях, социальной изоляции и т.п.

В большинстве стран СНГ разработка показателей многомерной бедности в соответствии с указанной методикой не проводится.

Первые оценки многомерной бедности проведены в Армении.



Благодарю за внимание!

Межгосударственный статистический комитет СНГ
<http://www.cisstat.com>