

# Чего ожидают пользователи статистики миграции от статистиков? Взгляд пользователей стран ВЕКЦА

Ольга Чудиновских  
МГУ имени М.В. Ломоносова

# ВЕКЦА - это регион масштабных миграционных процессов, включающий в себя отправляющие и принимающие мигрантов страны

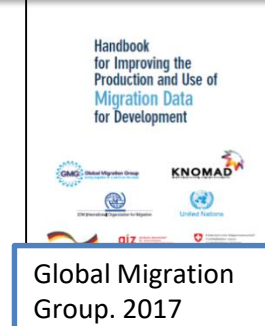
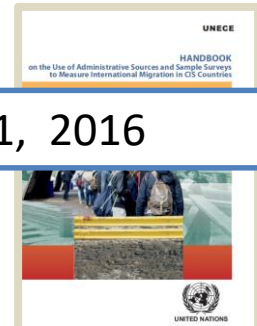
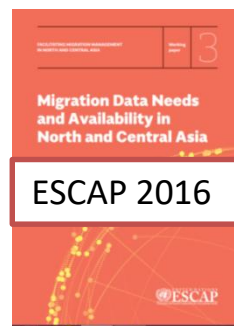
- Россия и Украина формально входят в первую десятку принимающих мигрантов стран по количеству «международных мигрантов» (населения, родившегося за рубежом)
- Объем ежегодных потоков долговременной миграции превышает 500 тыс. человек, перемещающихся преимущественно в пределах региона (оценка)
- Преобладает временная миграция, и наиболее характерной чертой является трудовая миграция: ежегодно в трудовую миграцию вовлекается несколько миллионов человек (только в Россию ежегодно приезжают свыше 5 миллионов потенциальных работников).
- Денежные переводы мигрантов достигают до 30% ВВП в Кыргызстане и Таджикистане (WB 2019 Oct. est.)
- Россия входит в первую десятку стран, принимающих иностранных студентов
- Это означает, что миграция находится в фокусе национальных интересов .
- Но много ли мы знаем об этом явлении?

# В последние годы предпринималось много инициатив (включая региональные), но ситуация в регионе ВЕКЦА меняется очень медленно и не обязательно к лучшему

- ❖ Говоря о потребностях пользователей в статистике миграции, трудно избежать хорошо известных и уже обсуждавшихся фактов
- ❖ Как и все другие пользователи в странах исхода и назначения, мы хотим иметь данные о потоках и контингентах, мы хотим изучать причины и последствия миграции, интеграцию мигрантов, их положение на рынке труда, процесс натурализации, положение женщин и детей.... и т.д. , как для описательных работ, так и для углубленного анализа. И мы хотим, чтобы вся актуальная информация из разных источников обрабатывалась и публиковалась в понятной и удобной форме .....
- ❖ Эта презентация:
  - не является исчерпывающим анализом имеющихся источников данных и видов статистики в отдельных странах ВЕКЦА (включая вопросы качества)
  - фокусирует внимание на наиболее типичных и важных проблемах , с которыми сталкиваются региональные пользователи;
  - основывается на личном опыте автора, а также
  - включает идеи, высказанные коллегами из Украины, Беларуси, Грузии, Молдовы, Армении, Узбекистана, Казахстана, Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии
  - **Цель презентации - не критиковать статистические или иные учреждения и некоторых должностных лиц в отдельных странах, а обсуждать проблемы**

Информация по России может быть более детальной из-за ее большей доступности для автора, но не потому, что ситуация в России отличается от других стран

Публикация Евростата 2018 года: «Сила статистики»



# Статистики или владельцы данных? Это не одно и то же..... (Пример Российской Федерации)

## Основные источники (производители) статистики миграции и смежных явлений в России

**Главное управление по вопросам миграции МВД (ранее Федеральная миграционная служба России) - ЦБДУИГ и регламентные отчеты 1-РД и 2-РД**

Листки стат. учета прибытия и выбытия (индивидуальная информация на бумажных носителях)

- Разрешения на проживание и виды на жительство
  - Визы
  - Статистика трудовой миграции
  - Вынужденные мигранты
  - Гражданство
  - Регистрация населения по месту пребывания и месту жительства
  - Переселение соотечественников
- Агрегированные данные доступны по запросу и частично он-лайн

Данные по трудовой миграции

Отчетность по вынужденным мигрантам

Отчетность по соотечественникам

**Федеральная служба государственной статистики (Росстат)**

Текущий учет миграции (потоков)

Переписи населения

Микропереписи

Обследование рабочей силы

**Пограничная служба**

Статистика въездов и выездов по странам гражданства (выезда граждан РФ), целям и видам транспорта

**МИД**

Визовая статистика  
Гражданство  
Консульский учет граждан РФ

**Минобразования  
Данные центра соц. исследований  
Минобрнауки**

Отчетность по приему, выпуску и контингенту иностранных студентов системы учебных заведений системы Минобразования

**Минюст**

Данные о демографических событиях с иностранцами

Минздрав (инф. заболевания у ИГ), МВД (преступления ИГ и против ИГ)

- Данные о потоках и контингентах мигрантов чаще всего поступают из различных источников.
- Часто имеет место анализ, основанный на доступных данных, а не статистика, основанная на запросах пользователей.
- Доступность данных отличается.

| Переписи – проводились в большинстве случаев, основные вопросы включены + вопрос по отсутствующим членам домохозяйства. |      |      | Обследования (национальные , крупномасштабные) | Административная статистика<br>Ограниченное разнообразие , (в основном - статистика потоков, основанная на регистрации мигрантов по новому месту жительства) |
|---|------|------|--|--|
| Armenia   | 2001 | 2011 | X  | X  |
| Azerbaijan  | 1999 | 2009 |  | X  |
| Belarus   | 1999 | 2009 | ?  | X  |
| Georgia   | 2002 | 2014 |  | X  |
| Kazakhstan  | 1999 | 2009 |  | X  |
| Kyrgyzstan  | 1999 | 2009 | X  | X  |
| Moldova   | 2004 | 2014 | X  | X  |
| Russia  | 2002 | 2010 |  | X  |
| Tajikistan  | 2000 | 2010 | X  | X  |
| Turkmenistan  | 1995 | 2012 |  | X  |
| Ukraine   | 2001 |      | X  | X  |
| Uzbekistan  |      |      |  | X  |

Лонгитюдных обследований нет

Микроданные доступны не везде



# Наиболее важные проблемы, упомянутые национальными пользователями

| (Последовательность не означает ранжирование по значимости )   | NSA          | Other data owners |
|--|--------------|-------------------|
| • Отсутствие определенных типов данных (и необходимость опираться на косвенные методы оценки)  | X            | X                 |
| • Информация существует и доступна, но качество ее неудовлетворительно   | X            | X                 |
| • Статистические данные не дезагрегированы по необходимым переменным или их комбинаций недостаточно  | X            | X                 |
| • Нет информации об изменении статуса  | Не применимо | X                 |
| • Отсутствие временных рядов (необходимость сбора информации из отдельных файлов)  |              | X                 |
| • Отсутствие информации о миграции в пределах зоны свободной мобильности: административные записи очень неполны, никаких обследований в принимающих странах нет  | X            | X                 |
| • Отсутствие специализированных крупномасштабных выборочных обследований миграции в основных принимающих странах   | X            | Не применимо      |
| • <b>Доступ к административным данным часто либо запрещен, либо очень затруднен (бюрократизирован), запросы не приветствуются.</b>   | Не применимо | X                 |
| • <b>Ограниченный доступ к микроданным переписей и обследований</b>  | X            | Не применимо      |
| • <b>Дефицит "историй" - в том числе анализ развития методологии, попытки проверить качество данных путем компиляции данных из разных источников, дефицит аналитических записок или статей на сайтах производителей данных, даже описательные отчеты - редкая практика</b>   | X            | X                 |
| • Нежелание административных органов (особенно – “новых игроков” ) производить или публиковать статистику, связанную с миграцией : данные с переменными миграции не обрабатываются. Отсутствие традиции разрабатывать и публиковать различные статистические данные  | Не применимо | X                 |
| • Отсутствие координации между статслужбами и административными агентствами и между самими админ. агентствами  | X            | X                 |
| • Неудовлетворительная форма представления статистики: неудобная навигация по веб-сайтам, трудности в поиске необходимых данных (данные не классифицируются по темам – только “миграция” в целом), поиск информации по разным типам миграции в разных местах, не всегда удается получить информацию на английском или других языках. Плохая визуализация, старомодный дизайн доступных таблиц. | X            | X                 |

## Некоторые цитаты из комментариев национальных пользователей:

- “Когда мы задаем вопросы распорядителям реестров, ответ у всех примерно одинаков, во-первых, статистика миграции не их задача, а если правительство сочтет решение такой задачи целесообразным, на это нужны деньги, которых, как всегда, нет. К тому же реестры накапливают персональные данные, а их безопасность – дело святое, никак нельзя рисковать”.
- “Остальные проблемы (*в сфере статистики миграции, прим. автора*) раскрыты в докладе, который мы делали еще в 2014 г. Ничего из наших предложений внедрено не было.”.
- «... Главная проблема даже не в отсутствии статистики, а в ее сознательном закрытии»
- «Доступ к информации- это главная проблема. Публикуются только самые общие цифры. Вероятно, более подробные статистические данные разрабатываются, но они недоступны”
- .....”Одно мое замечание: информация есть, .... Но недоступна. Сложность доступа по техническим / технологическим причинам... Не знаешь как войти в необходимый раздел - и не найдешь. А инструкций нет... Вот так-то!”....
- «..... Мне в очередной раз отказали в получении - всего лишь! - пограничной статистики, и написали, что я могу оспорить их решение в суде.....”
- “Статистика скупа, нет динамики по данным, как будто сбор данных начался с момента реорганизации. Необходимые и интересные для многих пользователей разрезы (группировки по возрастам, по полу мигрантов, по целям въезда и тп., разрезы этих данных по регионам и тп.) не реализованы. Непонятно, почему нельзя дать возможность сгрузить данные в разных разрезах, в том числе в графическом виде». (\*Примечание: данные по полу и возрасту доступны по запросу, но в последнее время имеют место проблемы качества)

# Собственный опыт (слайд не следует понимать как список личных "старых обид")



## Административные ведомства:

- Очень забюрократизированная процедура запроса: официальное письмо из Университета, нужно, долго ждать, звонить по телефону с просьбой узнать, готовы ли данные; обсуждение (не всегда возможно) полноты и качества предоставляемой информации.....
- Ведомство предоставляет отсканированные изображения (картинку) вместо таблиц (нам приходится вводить всю информацию вручную . фактически еще раз)
- Данные не дезагрегированы даже по странам - только одно число-сумма процедур за отчетный год , (без объяснения внятных причин: "мы решили, что вам этого будет достаточно")
- Данные, запрошенные за несколько лет, предоставлены в сумме за период, но не по годам (со странным объяснением, что программное обеспечение не позволяет извлекать таблицу за один год)
- Вместо файла с функциями базы данных (что очень удобно для работы), производитель предоставил простые таблицы с отключенной функцией базы данных (пояснение - " эта форма предназначена для служебного пользования, если вам нужна дополнительная информация, отправьте нам новый запрос")
- Министерство здравоохранения не отреагировало на наш вопрос (в официальном запросе) о возможности разработки данных о месте обучения и переподготовки медицинских работников из федерального реестра медицинских работников . (Мы хотели выяснить, можно ли на этих данных изучать миграцию медицинских работников, обученных за рубежом)

## Статистическая служба:

- Рекомендации по публикации ретроспективно скорректированной статистики трудовой миграции за 1994-2010 гг. были проигнорированы (пользователи продолжают работать с данными, основанными на абсолютно неверной методологии)
- Было крайне сложно убедить чиновников, что ОРС можно использовать для измерения и исследования миграции (российские ОРС проводятся с 1994 года, только в 2019 году были включены вопросы о стране рождения и годе прибытия)
- По одному из запросов данные также были предоставлены в немашиночитаемом виде

Список можно продолжить .....



# Немашиночитаемый формат (очень объемного статистического отчета за несколько лет)

| РАЗДЕЛ 2. ЧИСЛЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ПО СТРАНАМ ПРОИСХОЖДЕНИЯ. |  |                    |  |                                |                               |   |  |                                |                               |   |  |                          |                         |  |  |
|---|--|--------------------|--|--------------------------------|-------------------------------|---|--|--------------------------------|-------------------------------|---|--|--------------------------|-------------------------|--|--|
| № строки  | Страны   | Код страны по ОКСМ | Всего работало в отчетн. периоде (чел) | у физ. лиц                     |                               |   | у юридических лиц  |                                |                               |   |  |                          |                         |  |  |
|   |  |                    |  | Число прибыло за отчет. период | Число выбыло за отчет. период | Число иностр. гр. по состоянию на конец отчетного периода | число иностр. гр. по состоянию на начало отчетного периода | число прибыло за отчет. период | число выбыло за отчет. период | число иностр. гр. по состоянию на конец отчетного периода | число иностр. гр. по состоянию на начало отчетного периода | прибыло за отчет. период | выбыло за отчет. период | число иностр. гр. по состоянию на конец отчет. пер | число иностр. гр. по состоянию на конец отчет. пер |
| 1   | 2  | 3                  | 4                                      | 5                              | 6                             | 7   | 8  | 9                              | 10                            | 11  | 12   | 13                       | 14                      | 15   | 16   |
| O1  | Общая численность иностранных граждан в том числе: |                    | 292236                                 | 131791                         | 160445                        | 194951  | 97285  | 206                            | 518                           | 409   | 315  | 131585                   | 159927                  | 194542   | 96970  |
| O2  | Из стран бывш. СССР, всего в том числе:            |                    | 154304                                 | 69895                          | 84409                         | 106917  | 47387  | 136                            | 402                           | 299   | 239  | 69759                    | 84007                   | 106618   | 47148  |
| O3  | Азербайджан  | O31                | 2200                                   | 745                            | 1455                          | 1208  | 992  | 11                             | 51                            | 36  | 26   | 734                      | 1404                    | 1172   | 966  |
| O4  | Армения  | O51                | 7150                                   | 2374                           | 4776                          | 4982  | 2168   | 9                              | 27                            | 17  | 19   | 2365                     | 4749                    | 4965   | 2149   |
| O5  | Беларусь   | 112                | 10277                                  | 7429                           | 2848                          | 9656  | 621  | 14                             | 2                             | 0   | 16   | 7415                     | 2846                    | 9656   | 605  |
| O6  | Грузия   | 268                | 8090                                   | 3284                           | 4806                          | 5550  | 2540   | 3                              | 27                            | 17  | 13   | 3281                     | 4779                    | 5533   | 2527   |
| O7  | Казахстан  | 398                | 2165                                   | 1070                           | 1095                          | 1467  | 678  | 13                             | 1                             | 4   | 10   | 1057                     | 1094                    | 1483   | 668  |
| O8  | Кыргызстан   | 417                | 1184                                   | 362                            | 822                           | 643   | 541  | 3                              | 20                            | 3   | 20   | 359                      | 802                     | 640  | 521  |
| O9  | Латвия   | 428                | 511                                    | 289                            | 222                           | 186   | 345  | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 289                      | 222                     | 186  | 345  |
| 10  | Литва  | 440                | 4591                                   | 1790                           | 2801                          | 2957  | 1634   | 8                              | 40                            | 5   | 43   | 1782                     | 2761                    | 2952   | 1591   |
| 11  | Молдова  | 498                | 9426                                   | 3554                           | 5872                          | 6184  | 3242   | 0                              | 2                             | 0   | 2  | 3554                     | 5870                    | 6184   | 3240   |
| 12  | Таджикистан  | 762                | 2027                                   | 284                            | 1743                          | 1649  | 378  | 5                              | 82                            | 72  | 15   | 279                      | 1661                    | 1577   | 363  |
| 13  | Туркмения  | 795                | 305                                    | 57                             | 248                           | 213   | 92   | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 57                       | 248                     | 213  | 92   |
| 14  | Узбекистан   | 860                | 4108                                   | 1466                           | 2642                          | 3213  | 895  | 43                             | 86                            | 107   | 22   | 1423                     | 2556                    | 3106   | 873  |
| 15  | Украина  | 804                | 98696                                  | 45093                          | 53603                         | 67138   | 31558  | 27                             | 64                            | 38  | 53   | 45066                    | 53539                   | 67100  | 31505  |
| 16  | Эстония  | 233                | 3574                                   | 2098                           | 1476                          | 1871  | 1703   | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 2098                     | 1476                    | 1871   | 1703   |
| 17  | Из стран быв. Югославии, все в том числе:          |                    | 18613                                  | 7238                           | 11375                         | 12925   | 5688   | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 7238                     | 11375                   | 12925  | 5688   |
| 18  | Босния и Герц                                      | O70                | 839                                    | 268                            | 571                           | 566   | 273  | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 268                      | 571                     | 566  | 273  |
| 19  | Македония  | 807                | 1253                                   | 687                            | 566                           | 1091  | 162  | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 687                      | 566                     | 1091   | 162  |
| 20  | Хорватия   | 191                | 1869                                   | 962                            | 887                           | 1437  | 432  | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 982                      | 887                     | 1437   | 432  |
| 21  | Словения   | 705                | 411                                    | 208                            | 203                           | 253   | 158  | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 208                      | 203                     | 253  | 158  |
| 22  | Югосл. респ. (Сербия, Черногория)                  | 891                | 14241                                  | 5093                           | 9148                          | 9578  | 4663   | 0                              | 0                             | 0   | 0  | 5093                     | 9148                    | 9578   | 4663   |

Вопросы качества (пример статистики долгосрочных потоков в России) динамика долгосрочной миграции в России зависит от внешних факторов не в меньшей степени, чем от самой миграции. Внешние факторы- несогласованность во взаимодействии с МВД, пробелы в нормативно-правовой базе, технологические препятствия .



Потоки международной миграции в РФ 2002-2018, тыс. . Росстат

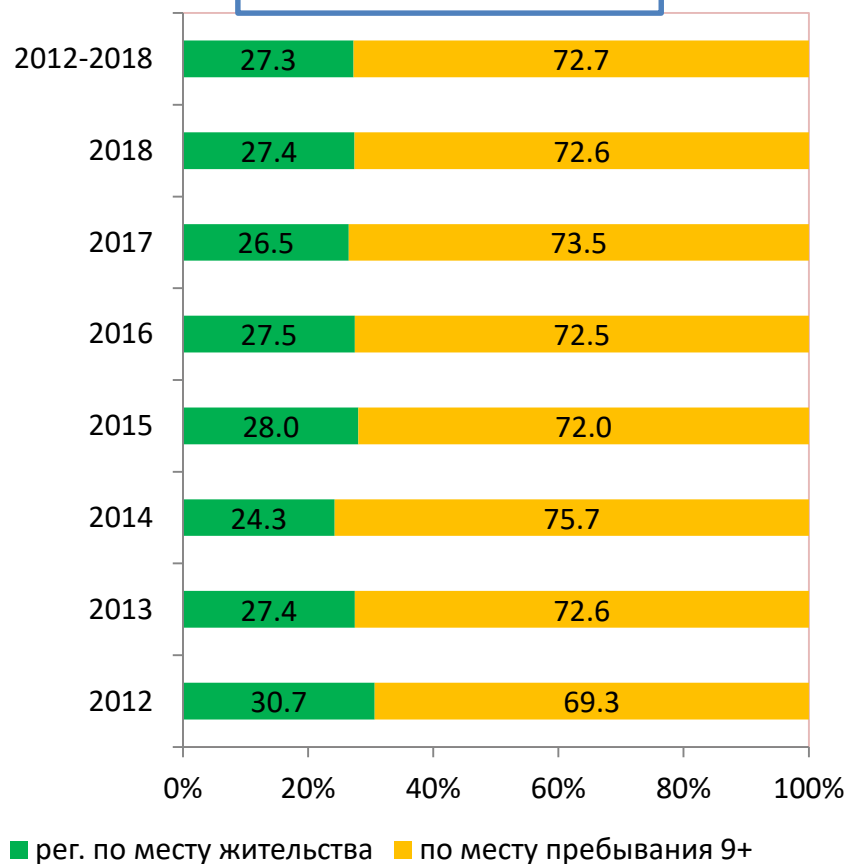
Моменты изменения методологии (вынужденного и намеренного)

Первичная информация собирается на бумажных носителях

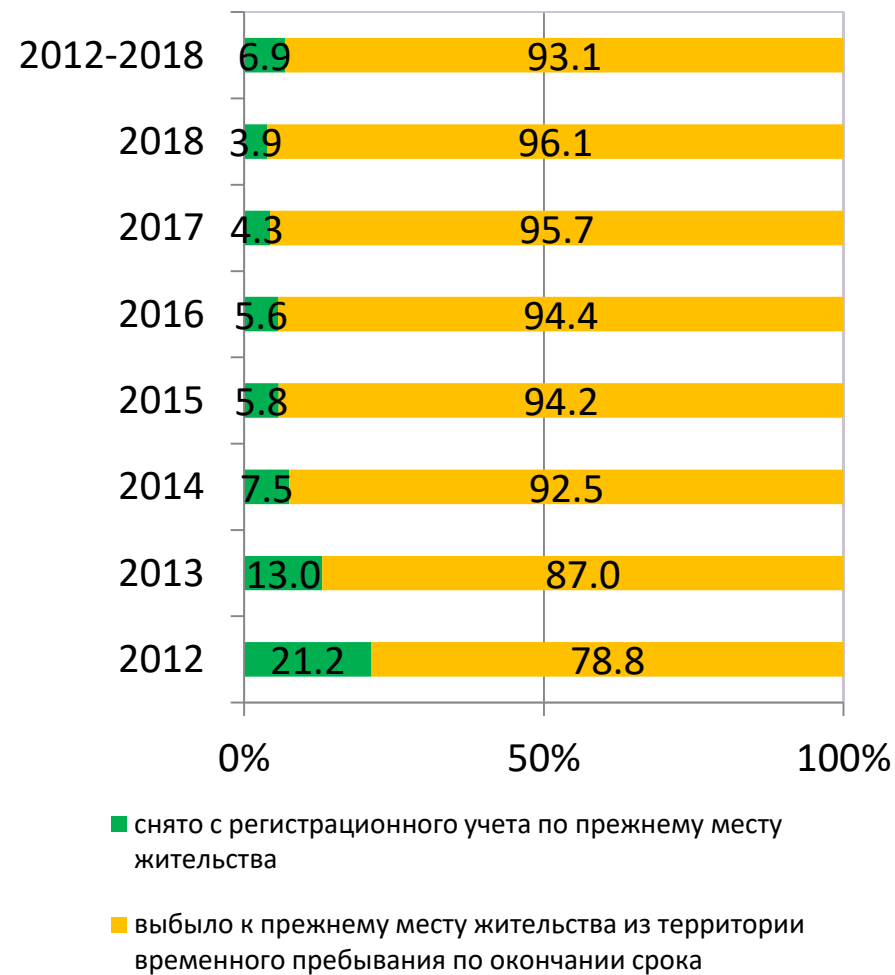
## Вопросы качества (продолжение). Преобладают временные мигранты.

Распределение долгосрочных международных мигрантов по типу регистрации, РФ, 2012-2018 гг., %

### Прибывшие



### Выбывшие



## Вопросы качества (продолжение).

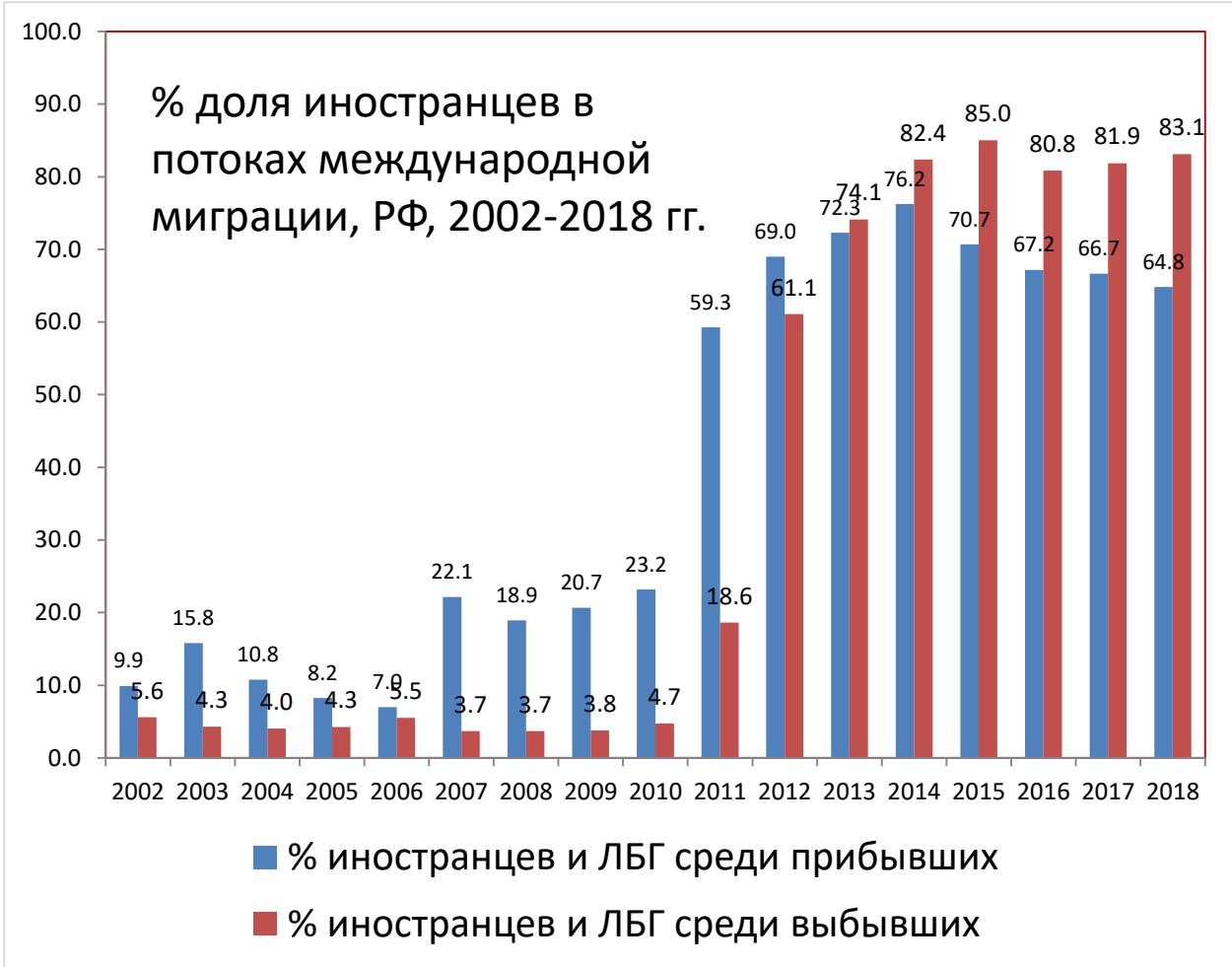
### Новая методология (включает временных мигрантов, зарегистрированных на 9 месяцев +):

- основана на наборе упрощающих допущений, которые могут быть неверными (и привести как к недооценке, так и к двойному подсчету)
- привела к абсолютной несопоставимости со статистикой, собранной в странах, отправляющих мигрантов в РФ,
- прервала временной ряд (несопоставимость с предыдущими годами)
- не может гарантировать корректного измерения миграционных потоков, если данные не согласованы с административными записями миграционных органов

| Допущение   | Сомнение   | Результат  |
|---|--|--|
| •Все мигранты , намеревающиеся пребывать свыше 9 месяцев, оформляют регистрацию на весь предполагаемый срок | Это не обязательно. Для иностранцев велика вероятность «дробной» постановки на миграционный учет, несколько раз на короткие сроки, в сумме может быть более 9 мес. | Недоучет мигрантов с длительным суммарным сроком пребывания                    |
| •Все мигранты остаются в месте прибытия до истечения срока регистрации                                      | Это неверно, досрочные выбытия довольно многочисленны , возможны новые приезды и повторная регистрация   | Недоучет досрочных выбытий и новых прибытий, двойной счет одних и тех же людей |
| •Все мигранты “эмигрируют” в ту же страну, откуда они приехали  | Это не обязательно так   | Ошибки в распределении эмигрантов по направлениям                              |

# Вопросы качества (продолжение). Проблемы с характеристиками мигрантов :

Новая методология привела к значительному увеличению доли иностранцев как в притоке, так и в оттоке, последнее не характерно для эмиграции



Причины эмиграции являются «фиктивными», поскольку с 2017 года большинство считается «вернувшимся на прежнее место жительства»





До 2019 года

Нет вопросов о стране рождения и годе прибытия

Вопрос о гражданстве с 3 вариантами ответа - Россия / другой / оба

Нет вопросов по доходам (пока что)

### Миграционный модуль к ОРС России 2019

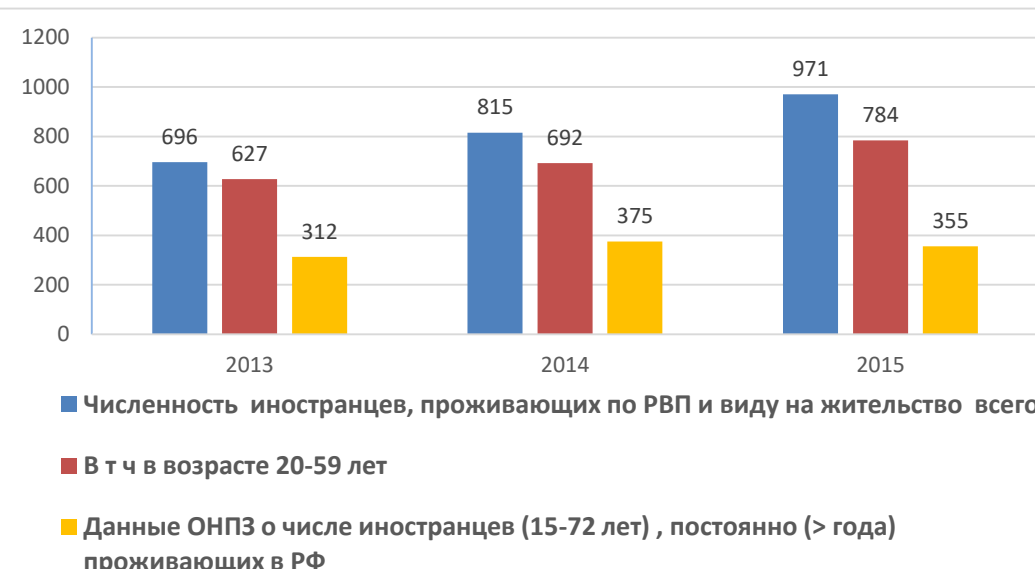
1. В какой стране вы родились?
2. В какой стране вы проживали в 1992 г.?
3. Как долго вы непрерывно проживаете в России?

- Менее 3 месяцев
- От 3 месяцев до 1 года
- От 1 года до 5 лет
- Более 5 лет

1. Какова была основная причина вашего приезда в Россию?

- Работа
- Учеба
- Семейные обстоятельства
- Переезд на постоянное жительство
- Неблагоприятная ситуация в собственной стране
- Другое

Среднемесячная численность иностранцев с РВП и видом на жительство и иностранцев (1 год проживания), охваченных ОРС, Россия, 2013-2015 гг., тыс. чел.



По данным Миграционной службы, количество иностранцев (с разным статусом), пребывающих в России > 1 года, в 2015 году составило ок. 3,5 млн. человек. ОРС (взвешенные данные ) охватило около 355 тыс. Контингент законных резидентов с видом на жительство в сопоставимом возрасте = 784 тыс.

# Заключительные замечания 1 (общие соображения)

- Существующее положение дел с наличием и качеством данных в регионе ВЕКЦА не является абсолютно удовлетворительным. Во многих случаях имеющихся данных достаточно лишь для общего описания текущих тенденций, многие важные данные, необходимые для более фундаментальных исследований, либо недоступны, либо отсутствуют вообще.
- Доступ к статистике является одной из основных проблем, с которыми сталкиваются пользователи данных в регионе ВЕКЦА. Решить проблему непросто из-за институциональных, политических и технических барьеров и обстоятельств (но мы не должны сдаваться)
- Многие владельцы данных не участвуют в производстве статистики и являются редкими гостями на встречах, подобным той, что происходит сегодня. Необходимо вовлекать их в орбиту производства и распространения статистических данных с помощью учебных курсов, семинаров и т.д. расширить их кругозор (с точки зрения производства статистики и доступа пользователей к данным)
- Производители данных должны сами делать некоторый анализ: аналитические документы приветствуются на веб-сайтах соответствующих учреждений. Это поможет пользователям лучше понять методологию и возможные колебания рядов данных, лучше узнать историю различных источников данных и т.д.
- Национальным статистическим управлениям следует более эффективно использовать свой потенциал – собирать данные о миграции в ходе переписей, обследований и обеспечивать доступ к информации, включая микроданные
- Необходимо улучшить контакты между владельцами (производителями) данных с пользователями

## Заключительные замечания 2 (касающиеся, в частности, доступа к данным)

- Надо вовлекать (административных) владельцев данных в дискуссию, убеждать их, что скрывать статистику не модно и устарело, пользователи не должны чувствовать себя просителями, а выгоды от сотрудничества будут гораздо большими, чем от ограничений в доступе. Одна сторона предоставляет данные, другая – анализ, вместе мы создаем более красочный и всеобъемлющий образ миграции.
- Национальные статистические агентства могут быть последней инстанцией для пользователей: в соответствии с национальным законом «О статистике» они могут и должны требовать необходимые статистические данные от агентств, которые сами не готовы публиковать информацию. Таким образом, страна получит ценную информацию для исследований и принятия решений. **Сила статистики иногда зависит от силы статистиков и их уверенности в своей силе.**



- **Спасибо за внимание!**