

25 октября 2019 г.

## Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций

### Конференция Европейских Статистиков

#### Рабочая сессия по статистике миграции

Женева, Швейцария

29-31 октября 2019 г.

Пункт 4 Предварительной повестки дня

[Использование данных для продольного анализа статистики миграции]

## Статистические данные о получении гражданства: интегрированный подход и подход на основании данных продольного анализа

### Примечания Istat- Национальный институт статистики Италии\*

#### *Резюме*

На протяжении последнего десятилетия, более 600 тысяч человек получило итальянское гражданство. В 2017 г. наибольшее количество европейских паспортов среди всех 28 стран-членов ЕС, было выдано Италией (146 600 или 18 % от общего количества всех 28 стран ЕС) (Евростат, 2019 г.). При всем при этом, в Италии отсутствуют соответствующие статистические данные о доле населения, получившего итальянское гражданство.

В июне 2019 г., впервые в истории, Национальный институт статистики Италии (Istat) предоставил информацию о доле «натурализованных» итальянцев. Статистические данные были получены посредством актуализации доли итальянских граждан, получивших гражданство, доступных из Переписи населения (9 октября 2011 г.) и административных данных (поток данных о получении гражданства и демографических данных), содержащихся в Переписи от 1 января 2018 г.

В первой части настоящего документа мы опишем методы и предоставим основные результаты интеграции данных.

\*Подготовлено Чинзия Конти (Cinzia Conti), Фабио Массимо Роттино (Fabio Massimo Rottino) и Энрико Туччи (Enrico Tucci)

Подход на основании продольного анализа, который будет описан во второй части документа, рекомендуется большим количеством авторов (Перрин (Perrin), 2006 г.). Таким образом, разные причины мигрантов, получивших итальянское гражданство, могут быть проанализированы посредством регрессионных моделей. Сопоставление таких данных с данными Переписи позволяет принимать во внимание различные характеристики (социально-демографические, миграционные и территориальные), способные индивидуализировать элементы, определяющие решение лиц стать итальянцем.

## **I. Оценка доли населения Италии, получившего гражданство**

### **A. Данные и методы**

1. В 2019 г., Istat применил специальную процедуру по расчету доли населения, получившего гражданство по состоянию на 1 января 2018 г. Данная процедура основывается на следующих данных:
  - a. данные Переписи 2011 г.;
  - b. Данные о получении гражданства (9/10 / 2011- 1/1/2018);
  - c. Поток демографических данных за период с 9/10/2011 по 1/1/2018.
2. Сопоставление данных этих индивидуальных баз данных было проведено в два этапа, с использованием различных ключей: фискальный код и код ИСМ (SIM)<sup>1</sup>. Доступность данных по Италии позволяет определить долю населения, получившего гражданство лишь по состоянию на дату переписи (9 октября 2011 г.). Данные переписи 2011 г. демонстрируют общее количество в 671,282 лиц, получивших итальянское гражданство. Подгруппы интересов были актуализированы с использованием данных об общем количестве получивших гражданство (862,814 новых граждан) и международных миграционных потоках в период 9 октября 2011 г. и 1 января 2018 г.. При помощи такой базы данных продольных данных стало возможным рассчитать долю «брутто» итальянцев, получивших гражданство по истечению соответствующего срока – приблизительно 1,338,796 человек.
3. Следующие переменные применялись к новым гражданам:
  - a. Для присутствующих в рамках Переписи – информация, собранная в 2011 г.;
  - b. Для присутствующих на конец подотчетного периода – информация о поле, возрасте, предыдущем гражданстве, стране рождения, районе места жительства по состоянию на 1 января 2018 г.;

---

<sup>1</sup> Istat работает в этом направлении посредством централизованного некоторых инструментов по сбору, хранению, интеграции и управлению процессов оценки качества данных. В рамках новой системы ИСМ (Интегрированной системы микроданных) (SIM (Integrated System of Microdata)) проводится интегрирование микроданных и использование уникальных идентификационных кодов для: физических лиц и экономических агентов; взаимоотношения между физическими лицами и агентами (Ambroselli, 2014 г.).

- с. Для получивших гражданство после даты Переписи возможно провести различия по более комплексным типология (место жительства, брак, передача, другое). Для получивших гражданство до даты переписи различие может быть проведено лишь по критериям «брак» и «другим критериям».

## В. Описание «натурализованного» населения

4. По состоянию на 1 января 2018 г., более 1 миллиона и 340 тысяч резидентов Италии получили итальянское гражданство. Из них, 56.3% это женщины (рис. 1). Из общего количества, 274,746 являются несовершеннолетними, т.е. более 20% резидентов, получивших гражданство. Некоторые сообщества, такие как, например, албанцы и марокканцы, занимают большую долю в общем количестве выразивших желание получить гражданство, в то время, как другие сообщества, например, китайцы, занимают намного меньшую долю. Причины такого поведения многогранны, будучи, как объективными, так и субъективными. Важно принимать во внимание, что они включают в себя большее удобство в получении гражданства и существенно меньшее значение срока проживания в стране (особенно в части получения гражданства на основании статуса резидента, составляющего для лиц, не имеющих гражданство ЕС, минимум десять лет). Далее, в некоторых случаях, запрет на обладание двойным гражданством, имеющий место в странах происхождения некоторых мигрантов, может быть одним из элементов, сдерживающим их в получении итальянского гражданства. Резиденты, получившие гражданство, в 13.7% случаев являются марокканцами и в 12.6% случаев – албанцами. В частности, на 100 иностранцев – марокканцев, 44 являются итальянцами марокканского происхождения и, соответственно, на 100 албанцев – 38 итальянцев албанского происхождения. Другим словами, марокканцы и албанцы представляют собой 8.1% и, соответственно 8.6% иностранных резидентов, а с точки зрения граждан иностранного происхождения (иностранцы резиденты + итальянские граждане иностранного происхождения) их доля превышает 9% (Таб. 1). Прямо противоположная ситуация с сообществом румын: его доля среди иностранцев превышает 23%, в то же время, она составляет менее 20% с точки зрения граждан иностранного происхождения. Как было отмечено выше, количество представителей китайского сообщества, намеревающихся получить итальянского гражданство очень незначительно.

Таблица 1

Иностранное население и население, получившее итальянское гражданство в Италии, абсолютные значения, доли и проценты существования, 1 января 2018 г.

Гражданство/ Гражданство страны происхожде- ния	Иностранно е население	Иностранно е население (%)	Натурализованное население			Иностранно е и натурализов анное население	
			Натурализов анное население (%)	Натурализов анное население (%)	Натурализованное население на 100 иностранцев того же гражданства страны происхождения	Иностранно е и натурализов анное население	Иностранно е и натурализов анное население (%)
Румыния	1,190,091	23.1	77,046	5.7	6.5	1,267,137	19.5
Албания	440,465	8.6	169,644	12.6	38.5	610,109	9.4
Марокко	416,531	8.1	184,333	13.7	44.3	600,864	9.3
Китай	290,681	5.6	12,552	0.9	4.3	303,233	4.7
Украина	237,047	4.6	23,096	1.7	9.7	260,143	4.0
Филиппины	167,859	3.3	16,725	1.2	10.0	184,584	2.8
Индия	151,791	3.0	39,360	2.9	25.9	191,151	2.9

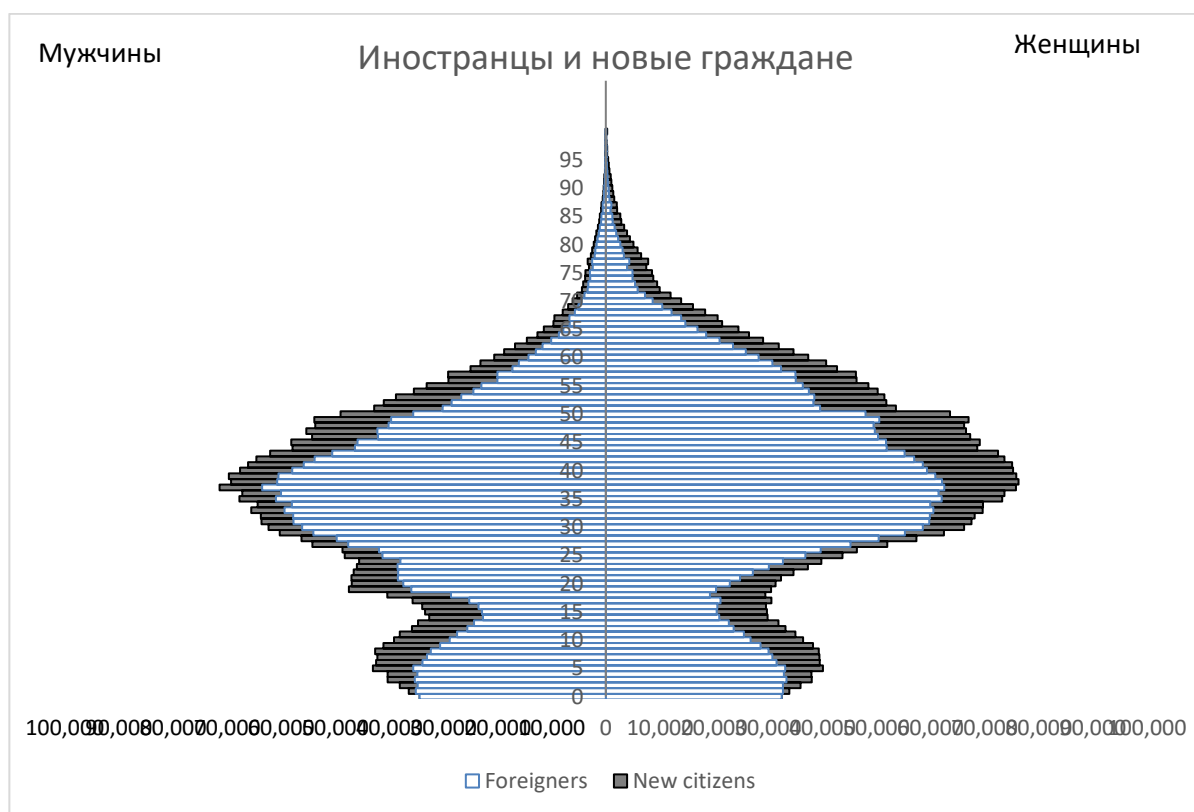
Гражданство/ Гражданство страны происхожде ния	Иностранно		Натурализов		Натурализованное население на 100 иностранцев того же гражданства страны происхождения	Иностранно	
	е население	е население (%)	анное население	анное население (%)		е и натурализов анное население	е и натурализов анное население (%)
Бангладеш	131,967	2.6	22,394	1.7	17.0	154,361	2.4
Молдова	131,814	2.6	18,654	1.4	14.2	150,468	2.3
Египет	119,513	2.3	24,125	1.8	20.2	143,638	2.2
Другие страны	1,866,681	36.3	757,332	56.3	40.6	2,624,013	40.4
Итого	5,144,440	100.0	1,345,261	100.0	26.1	6,489,701	100.0

Примечание: (а) «Натурализованный» относится ко всем лицам, получившим итальянское гражданство по любым основаниям (место проживания, брак и др.)

Источник: Данные Istat

Рисунок 1

Возрастная пирамида иностранного населения и населения, получившего итальянское гражданство, Италия, 1 января 2018 г.



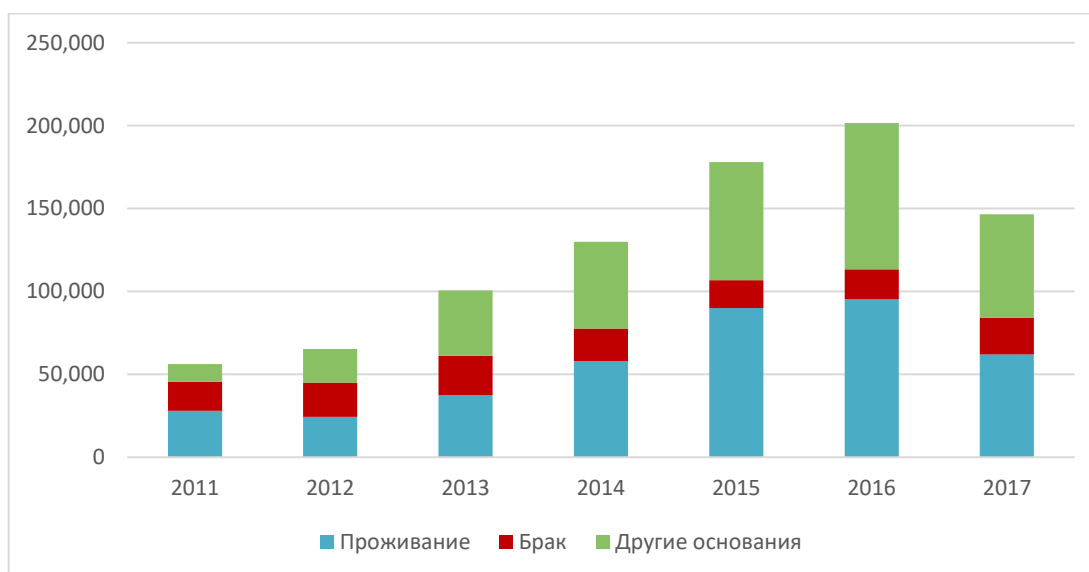
Источник: Данные Istat

## II. Подход на основании данных продольного анализа: разные причины для получения итальянского гражданства

5. В литературе, получение гражданства считается признаком стабильности соответствующей территории и сигналом к интеграции. Сарагосская декларация, утвердившая основные индикаторы, оценивающие интеграцию мигрантов для европейских стран, предусматривает и такой индикатор, как получение гражданства (Сарагосская декларация, 2010 г.). В действительности, недавние исследования продемонстрировали (Бонифази и др. (Bonifazi et al.), 2013 г.), что получение итальянского гражданства не всегда соответствует желанию проживать в Италии, в особенности для некоторых граждан. Далее, натурализованное население считается населением со специфическими характеристиками, по сравнению с итальянцами и иностранцами.
6. Тренд получения гражданства Италии постоянно увеличивался вплоть до 2017 г., когда имело место снижение тренда, по сравнению с предыдущим годом (рисунок 3.2). При всем при этом, около 804,000 лиц получили итальянское гражданство в период между 2011 и 2017 гг. Значительное количество таких лиц включило в себя несовершеннолетних, ставших итальянцами по их родителям, либо родившихся в Италии и выбравших итальянское гражданство по достижению совершеннолетия (рис. 2).

Рисунок 2

Получение гражданства по типу лиц (9 октября 2011 г. - 31 декабря 2017 г.)



Источник: Данные Istat

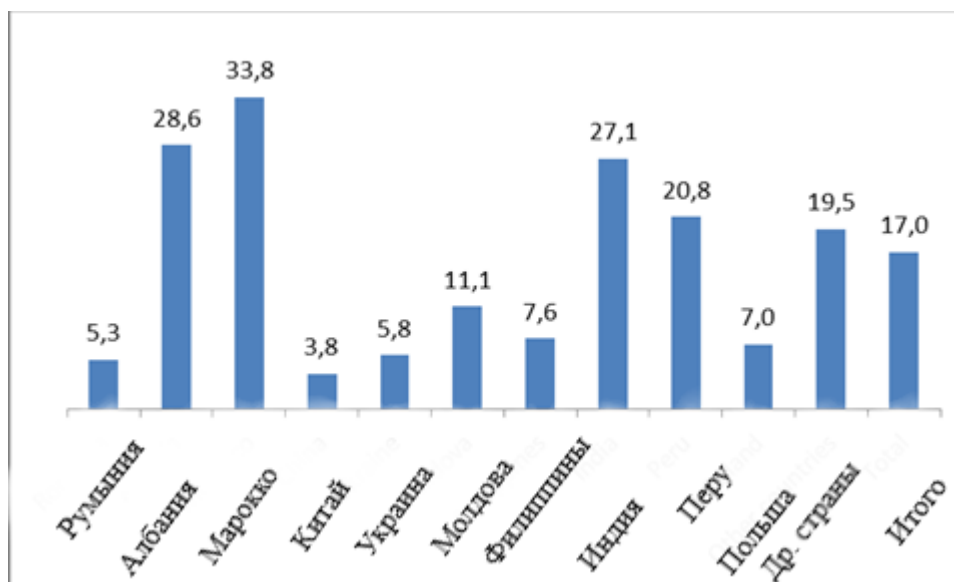
7. Подход на основании данных продольного анализа может быть интересен, в частности для получения гражданства по основаниям проживания<sup>5</sup>. Значение когортного анализа для натурализации, в узком смысле, было давно установлено (Перрин (Perrin) 2006 г.). Этой точки зрения придерживаются и другие авторы, например Рейчел (Reichel) (2011 г.), который отметил, что он необходим для расчета долей населения, подвергающегося риску натурализации. Как было отмечено Николасом Перрин (Nicolas Perrin) (2006 г.), когортный анализ в расчете долей получения гражданства позволит рассчитать возможность получения гражданства индивидуальными когортами эмигрантов, что, в конечном счете

поможет рассчитать влияние политик на способы получения гражданства. Этот же автор утверждает, что отсутствие надежных данных затрудняет расчет натурализованного населения согласно анализу продольных данных, для которого необходима информация по году эмиграции. При всем при этом, такой анализ является трендом для разных стран, особенно благодаря появлению источников статистических данных, основанных на регистрах, что позволяет извлекать продольные данные.

8. В случае Италии, данные опроса 2011 г. были сопоставлены с данными о получении гражданства в период 2011 по 2017 гг. Было определено, что между 2011 и 2017 гг. 679,470 иностранцев получили итальянское гражданство. Наибольшее количество новых граждан имело место в 2015 г. и 2016 г. Доли лиц, получивших итальянское гражданство, существенно разные в зависимости от сообществ. Они превышают или варьируются около 30% для опрошенных иностранцев из Марокко, Албании и Индии (Рис. 3). Они являются минимальными для Китая, Украины и Румынии. Следует отметить, что в вышеуказанных странах разное законодательство о двойном гражданстве и различный геополитический контекст. В действительности, законодательство Китая и Украины не признает двойного гражданства, в то же время, несмотря на такой же запрет в законодательстве Индии, ее граждане, все равно, намереваются получить гражданство Италии. В то же время, граждане Румынии, уже ставшей частью Европейского союза, могут уже не быть заинтересованными в получении итальянского гражданства, в то время, как граждане Польши, другой страны ЕС, все еще демонстрируют большой интерес (пусть и не очень большой). Естественно, данный факт также определяется и самими сообществами, а также историей их миграции, большей или меньшей, на территории Италии. Как было отмечено выше, «время» играет фундаментальную роль, особенно в части получения гражданства по натурализации.

Рисунок 3

Информация из Переписи 2011 г. об иностранцах, которые получили итальянское гражданство в период с 9 октября по 31 декабря. Процентное соотношение



Источник: Данные Istat

9. Продольный анализ данных предоставляет возможность подсчета лиц, получивших гражданство, лишь в части населения, в действительности «подверженного риску». В таб. 2 учтены лица, не обладающие гражданством ЕС, которые были зарегистрированы в

рамках Переписи 2011 г., и прибывшие в Италию до 2006 г. По завершению периода наблюдения все население достигло, как минимум 13-летнего срока проживания в Италии (десятилетний срок проживания является требованием для лиц, не обладающих гражданством ЕС, по получению гражданства по основаниям проживания). Мы можем принимать во внимание, как все население на начало срока наблюдения, так и население, все еще проживающее по его завершению.

Таблица 2

Количество лиц, не обладающих гражданством ЕС, зарегистрированных в рамках Переписи 2011 г., которые прибыли в Италию до 2006 г. и проживают в стране (или нет) на 1 января 2018 г., а также процент натурализованных между 2012 и 2017 г..

Гражданство	Итого	% все еще проживающих на 1 января 2018 г.	% натурализованных из общего количества	% натурализованных из все еще проживающих
Албания	301,606	92.7	25.2	27.2
Марокко	232,269	88.1	24.9	28.3
Китай	133,143	90.4	1.7	1.9
Украина	120,990	90.0	2.8	3.1
Филиппины	92,783	91.7	4.6	5.0
Молдова	68,219	89.6	10.5	11.8
Перу	60,629	92.3	18.0	19.6
Эквадор	59,762	89.5	11.1	12.4
Индия	58,497	85.9	25.4	29.7
Тунис	50,789	83.4	14.5	17.4
Македония	48,417	79.2	19.9	25.1
Шри-Ланка	46,281	89.2	6.5	7.4
Сенегал	45,820	89.1	17.7	19.9
Бангладеш	43,151	80.0	26.2	32.9
Египет	37,827	74.1	11.4	15.4
Пакистан	34,600	84.5	27.7	32.8
Сербия	31,954	68.6	11.7	17.1
Нигерия	27,355	84.2	14.5	17.3
Гана	25,210	80.7	31.3	38.9
Косово	23,624	60.9	16.5	27.2
Другие страны	255,707	82.6	13.6	16.5
<b>Итого</b>	<b>1,798,633</b>	<b>87.0</b>	<b>16.2</b>	<b>18.6</b>

Примечание: (а) «Натурализованный» относится ко всем лицам, получившим итальянское гражданство по любым основаниям (место проживания, брак и др.)

Источник: Данные Istat

10. Таким образом, представляет интерес изучение поведения в многогранной перспективе, позволяющей одновременно охватывать множество факторов, относящихся к различным причинам получения гражданства. Следовательно, при помощи анализа продольных данных об интеграции, содержащихся в архивах, возможно изучение различных причин получения итальянского гражданства, на основании некоторых характеристик

иностранцев, собранных в рамках Переписи 2011 г. Анализ, приведенный ниже, сконцентрирован лишь на лицах, не обладающих гражданством ЕС, потому что, как было указано выше, иностранцы, обладающие гражданством Европейского союза, в меньшей степени заинтересованы в получении итальянского гражданства. Также, анализ был ограничен иностранцами, о которых была доступна информация из анализа.

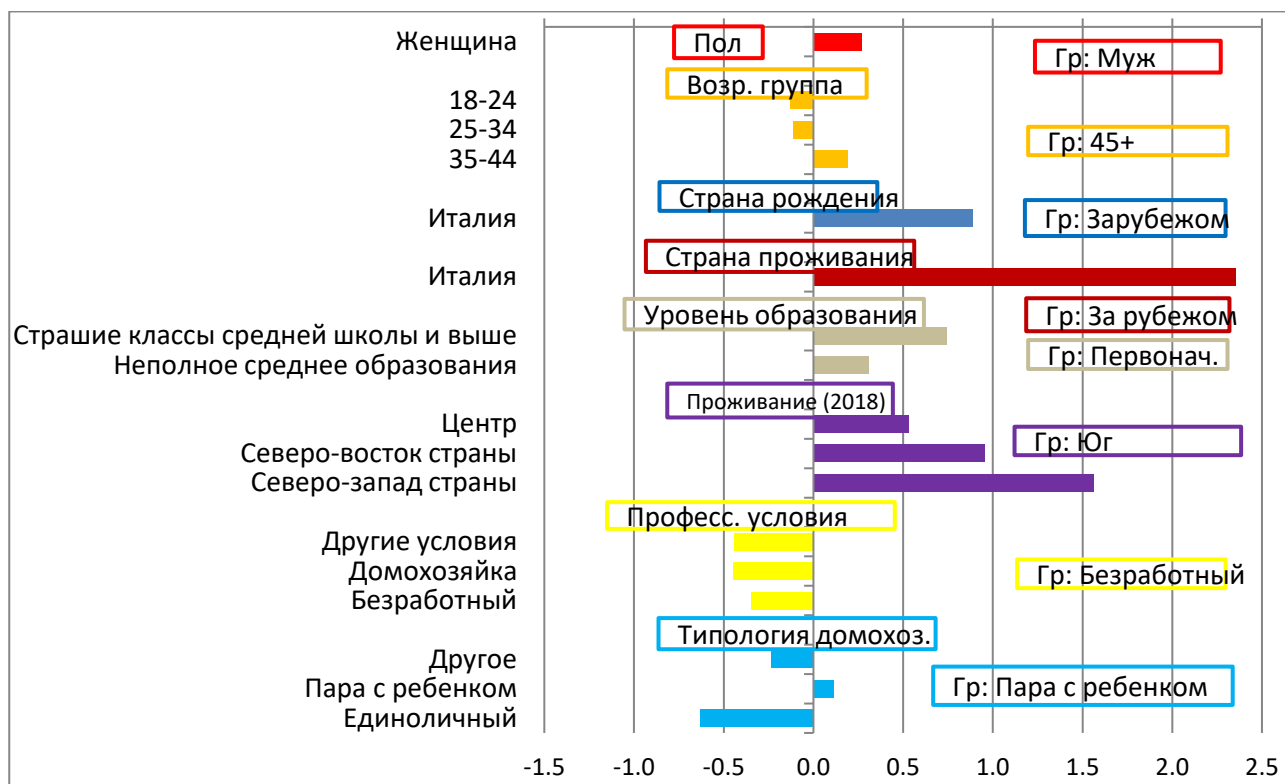
11. По сравнению с более возрастной группой (старше 45 лет), два младших класса в возрасте 18 и 34 лет, демонстрируют меньшее желание по получению гражданства. Очевидно, что продолжительные срок, необходимый для получения гражданства Италии «фаворизирует» более возрастные группы. Возрастная группа 35-44 лет демонстрирует наибольшее желание по получению гражданства среди всех возрастных групп.
12. После Переписи 2011 г., регрессионная логистическая модель использует раздвоенную переменную «полученное гражданство / не полученное гражданство». В качестве оснований для прогноза, эта модель использует девять переменных, относящихся к демографическим и социальным характеристикам, собранным в рамках переписи: пол, возрастная группа, гражданство, страна рождения, место проживания за 5 лет до даты переписи, место проживания в момент переписи, статус занятости, типология домохозяйства и уровень образования (рис. 4).
13. Женщины демонстрируют большее желание по получению итальянского гражданства, чем мужчины. Если исключить получение гражданства по основаниям брака, в большей степени применимом к женщинам, данная модель становится прямо противоположной – мужчины в большей степени хотят стать итальянцами по основаниям натурализации.
14. Две молодые возрастные категории в возрасте между 18 и 34 демонстрируют меньшее желание по получению гражданства, по сравнению с более возрастной группой (старше 45 лет). Очевидно, что продолжительные срок, необходимый для получения гражданства Италии способствует более возрастным группам. Возрастная группа 35-44 лет демонстрирует наибольшее желание по получению гражданства.
15. Можно с уверенностью сказать, что одним из фундаментальных элементов желания по получению гражданства является гражданство страны происхождения лица. Китайские граждане в меньшей степени стремятся получить итальянское гражданство, по сравнению с гражданами Индии. Обе эти страны не признают двойного гражданства. С другой стороны, граждане Индии, Марокко, Бангладеша и Албании демонстрируют большее желание по получению гражданства, нежели граждане Индии. Марокко и Албания признают двойное гражданство, но именно граждане Бангладеша демонстрировали большее желание в получении гражданства Италии до начала 2017 г., когда законодательство Бангладеша было изменено, посредством внесения невыгодных условий для граждан, обладающих двойным гражданством.
16. Граждане Филиппин и Украины, стран не признающих двойное гражданство, также демонстрируют меньшее желание в получении итальянского гражданства, чем граждане Индии. Похоже, что признание двойного гражданства страной происхождения лица является фактором, определяющим поведение иностранцев. В то же время, очевидно, что существуют и другие факторы, оказывающие влияние на получение гражданства, включая желание переехать из Италии в другие страны Европейского союза.
17. Несмотря на то, что лишь страны, не признающие двойное гражданство были включены в модель анализа, было выявлено, что китайцы демонстрируют наименьшее желание стать гражданами Италии. При анализе общей модели было обнаружено, что китайцы, рожденные в Италии, в большей степени намереваются получить гражданство, чем те, кто проживал, на момент проведения переписи, в Италии более 5 лет.



18. Резиденты переписи юга Италии демонстрировали меньшее желание по получению гражданства по сравнению с другими макро-территориальными зонами и, в частности, северо-западными районами страны. В части занятости населения, следует отметить, что лица, которые были трудоустроены в момент проведения переписи, в большей степени предрасположены к получению гражданства, по сравнению с безработными, домохозяйками и другими категориями лиц. В завершении, лица, обладающие высшим образованием, даже находясь в других равных условиях с другими категориями, выражают большее желание на получение гражданства, чем лица без высшего образования.
19. Последние два вывода демонстрируют, что желание получить гражданство выше среди людей, находящихся в лучших экономических и рабочих условиях. В общем, проведенный многогранный анализ демонстрирует, что даже при прочих равных характеристиках, а также с учетом различия в законодательстве разных государств, такая переменная, как «гражданство», напрямую связана с желанием получить гражданство Италии.

Рисунок 4

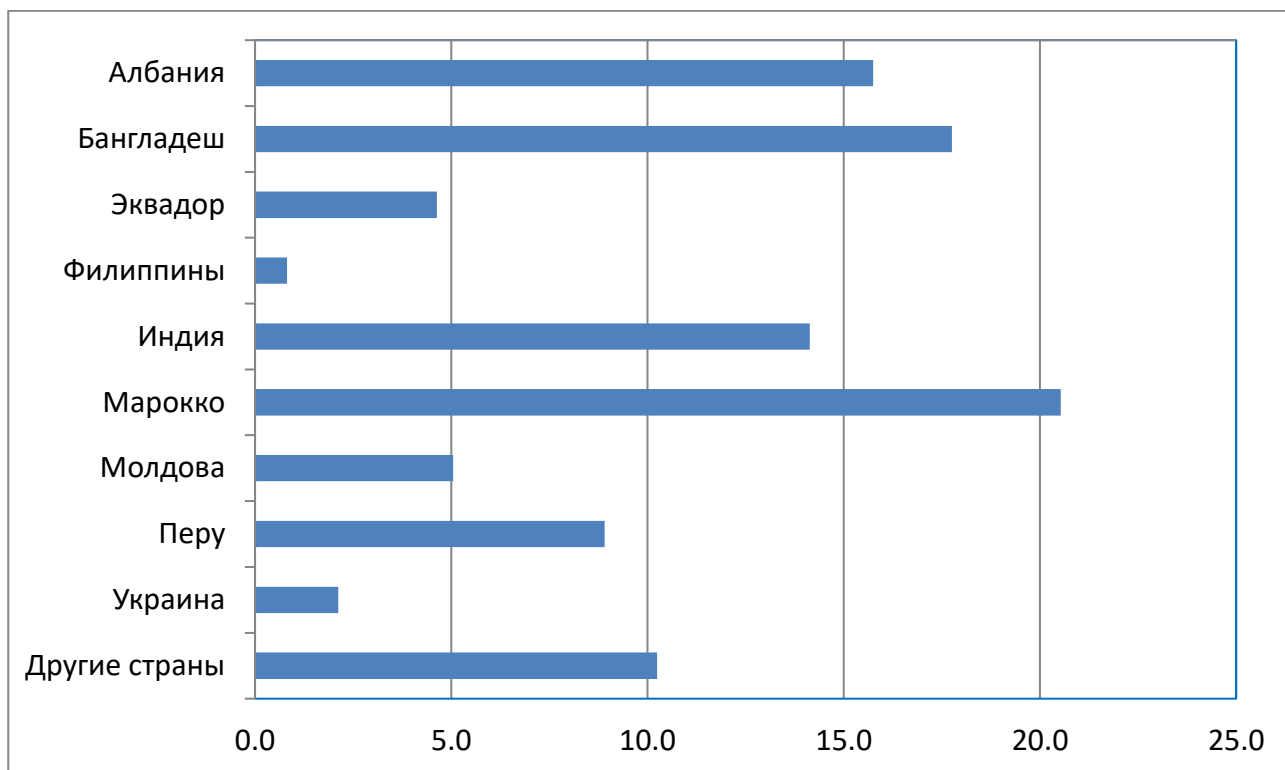
Влияние индивидуальных и семейных характеристик на вероятность получения итальянского гражданства. Результаты регрессионной логистической модели. Взрослые иностранцы, зарегистрированные в рамках Переписи 2011 г.



Источник: Данные Istat

Рисунок 5

Влияние индивидуальных и семейных характеристик на вероятность получения итальянского гражданства. Результаты регрессионной логистической модели. Взрослые иностранцы, граждане Китая, зарегистрированные в рамках Переписи 2011 г.



Источник: Данные Istat

### III. Дальнейшие действия

- Документ подчеркивает возможности, предоставляемые интеграцией данных и продольного анализа данных. Другим важным элементом, не вытекающим напрямую из проведенного анализа, но который будет рассматриваться в будущем, является возможность интеграции, даже на индивидуальном уровне, результатов новой перманентной переписи.

Мы верим, что процесс сбора и анализа статистических данных должен отвечать изменениям в трендах международной миграции – феномена, сложность которого постоянно увеличивается. В данном контексте, интегрированный подход и подход на основании данных продольного анализа делают возможными наблюдение за миграционными траекториями движения мигрантов и, возможно, являются наиболее подходящими для понимания изменений и новых форм миграции. В настоящее время еще нет достаточного количества соответствующих наблюдений, но, со временем, такой подход может привести к разработке новых видов анализа, таких как, например, анализ исторических/прошедших событий.

## ССЫЛКИ

Ambroselli Simone, “I codici identificativi univoci all’interno del SIM (Sistema Integrato di Microdati)” Giornate della ricerca in Istat, 10-11 ноября 2014 г.

Bonifazi C., Conti C., Ghio D., Rottino F.M., Strozza S. “Cittadinanza attiva [Active Citizenship]”, in Ministero dell’Interno e ISTAT (eds.), *Integrazione. Conoscere, Misurare, Valutare [Integration. Knowing, Measuring, Evaluating]*, Рим, 2013 г., стр. 103-120.

Perrin Nicolas “A Cohort Approach to Acquisition of Citizenship Statistics”, in: Poulain. Michel, Perrin Nicolas und Singleton, Ann (Hg.), *THESIM. П 2000, 2006 г.*

---