

## Проект

Пересмотр рекомендаций по статистике международной миграции, пересмотр 1 (1998)

Публикация Организации Объединенных Наций № E.98.XVII.14

[https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm\\_58rev1e.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_58rev1e.pdf)

12 сентября 2018

*Пересмотр рекомендаций по статистике международной миграции, пересмотр 1*, опубликованный в 1998 году, (в дальнейшем называемый «*рекомендациями 1998 года*») направлен на предоставление практических рекомендаций о том, как собирать статистические данные о контингентах и потоках мигрантов, имеющие отношение к изучению международной миграции. В нем рассматриваются основные типы источников данных международной миграции и предлагаются различные способы их использования для составления статистических данных и предлагается способ интеграции различных типов информации, имеющейся в странах, путем использования системы представления данных.

*Рекомендации 1998 года* - это второй пересмотр международных стандартов по статистике международной миграции. Первый набор стандартов был опубликован в 1953 году и был посвящен сбору информации о всех прибывающих в страну и выезжающих из страны. Они предложили международно согласованное определение постоянных иммигрантов на основе предполагаемого срока пребывания и послужили организационной основой для большей части последующей документации по международной миграции.

В 1976 году Организация Объединенных Наций разработала новый набор руководящих принципов в отношении статистики международной миграции. Важными характеристиками рекомендаций 1976 года являются концептуальная согласованность с другими компонентами статистических систем, в частности с международной статистикой туризма, и идентификация ряда дополнительных категорий международных движений населения. Рекомендации 1976 года также предложили большой набор типовых таблиц, которые впоследствии подверглись критике как «чрезмерно сложные», (Kraly and Gnanasekaran, 1987; Simmons, 1987).

Были разработаны три набора международных стандартов (1953, 1976 и 1998 годы) с целью улучшения статистики международной миграции. Однако их принятие и использование странами были медленными. Вопросы, заданные странами относительно практической *рекомендаций 1998 года*, а также изменения в миграционных структурах, пограничный контроль, а также методы сбора данных за последние 20 лет четко указывают на необходимость проведения обзора и обновления *рекомендаций 1998 года*. Кроме того, важность точных и дезагрегированных данных о миграции в качестве основы для политики, базирующейся на фактических данных, получила дальнейшее признание в результате недавних глобальных инициатив, таких как "Повестка дня для устойчивого развития 2030 года" и окончательный проект "Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции"

Признавая важность наличия обновленного набора рекомендаций по статистике международной миграции, Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей 49-й сессии в 2018 году обратилась к Группе экспертов ООН по статистике миграции с просьбой начать их пересмотр.

## Зачем необходима ревизия?

### Появляются новые модели миграции

Все большее количество людей не живет в той стране, в которой родились. В дополнение к растущему числу мигрантов существуют также новые модели миграции: современные коммуникационные технологии и повышенное удобство передвижения сделали временную и циклическую миграцию еще проще; и свободные передвижения в регионе поднимают новые проблемы измерения даже в странах с относительно развитыми статистическими системами.

Эти новые модели миграции не были учтены в *рекомендациях 1998 года*. Основываясь на концепции страны обычного проживания, в *рекомендациях 1998 года* были определены только долгосрочные и краткосрочные мигранты. Свободные передвижения между странами и возникающие в результате проблемы измерения для статистических систем не были рассмотрены в рекомендациях.

### Необходима четкая связь с потребностями в данных для разработки курса

Формирование рациональной политики требует надежных данных и сбалансированных исследований с их использованием. Для предоставления руководящих указаний по сбору и использованию данных важно: (а) определить миграционную политику, актуальную для стран, и (b) оценить данные, необходимые для информирования этой политики.

Во многих странах содержатся сводки политики в области миграции, которые отражают важные политические проблемы, связанные с международной миграцией, и эти проблемы следует использовать для получения информации о том, какие данные необходимы. На глобальном уровне две крупные инициативы - "Повестка дня для устойчивого развития 2030 года" и "Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции" - указывают на области политики, которые важны как на глобальном, так и на национальном уровне.

*Рекомендации 1998 года* касаются сбора данных о миграции с демографической точки зрения, уделяя особое внимание размерам и характеристикам различных видов миграционных и не миграционных потоков в разных странах. Публикация также имеет очень незначительное освещение данных о контингенте мигрантов. В ходе пересмотра следует рассмотреть вопрос о включении приоритетов политики на национальном и международном уровнях и определении данных, необходимых для реагирования на политику и поддержки обзора и оценки политики.

### Включение новых разработок в методологии и международные стандарты

За последние 20 лет был достигнут значительный прогресс в области сбора, компиляции и распространения данных для получения более точных, своевременных и дезаггегированных данных о миграции. Это включает в себя более эффективное использование административных данных, интеграцию нескольких источников данных и использование новых источников данных, таких как социальные сети, мобильные телефоны и спутниковые снимки.

Между тем появились новые международные стандарты в областях, связанных с международной миграцией <sup>1</sup>, которые должны быть включены в пересмотр.

**Вопросы для экспертов - пожалуйста, предоставьте свои предложения по следующим вопросам:**

1. В дополнение к вышеупомянутому, какие еще причины для пересмотра P&R.
2. Какие новые темы/области следует добавить. Если возможно, предоставьте краткое примечание для каждой темы, которая, по вашему мнению, должна быть включена.
3. Есть ли у вас предложения по существующему документу?
  - a. Какие части (главы/разделы) необходимо существенно пересмотреть, просьба также представить краткое объяснение причин вашего предложения?
  - b. Какие конкретные части (главы/разделы) в текущих рекомендациях не нужны?
  - c. Какие ваши предложения по общей структуре текущего документа?

#### **Проект сроков пересмотра**

- Декабрь 2018 года – аннотированный план пересмотра
- Июнь/июль 2019 года – первое совещание Группы экспертов по пересмотру *Рекомендаций 1998 года*
- Июнь/июль 2020 года – первый проект пересмотра и второе совещание Группы экспертов по пересмотру *рекомендаций 1998 года*
- лето 2021 года – окончательный вариант пересмотра

---

<sup>1</sup> Международные рекомендации по статистике беженцев, утвержденные Статистической комиссией ООН в 2017 году; "Принципы и рекомендации для переписей населения и жилого фонда", пер. 3 (2014).