

10 October 2018 г.

Русский

Европейская экономическая комиссия ООН

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по статистике миграции

Женева, Швейцария

24-26 октября 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Интеграция данных из переписей, административных источников и обследований для измерения миграции

Молодежная эмиграция – совмещение административных данных и данных обследований

Доклад Центрального статистического бюро Латвии и Университет Латвии*

Резюме

Молодежная мобильность стала важным объектом исследований в последние годы. Актуальность этой темы связана со снижением численности молодежи в результате влияния, которое это оказывает на будущее развитие стран. Более того, мобильность молодежи расценивается как значительная экономическая и личная польза. В Латвии, как и везде в Европе, последствия снижения численности детей и молодежи уже чувствуется в нехватке работающего населения, что может существенно повлиять на долгосрочное экономическое развитие страны. В результате снижения количества латвийских студентов быстро развиваются экспортные программы обучения, которые привлекают студентов из европейских стран.

Задача этого исследования оценить, насколько точно возможно определить объем потока молодых эмигрантов и количество молодых иммигрантов, а также проанализировать их географический и социо-экономический профиль при помощи административных данных, обследований и других ресурсов. Среди латвийских эмигрантов самую крупную группу составляют молодые люди в возрасте до 30 лет, в то время как численность иностранных студентов, обучающихся в Латвии, возросла в пять раз за последние десять лет. Образ типичного латвийского эмигранта это молодой человек из региона, где нет возможности получить высшее образование.

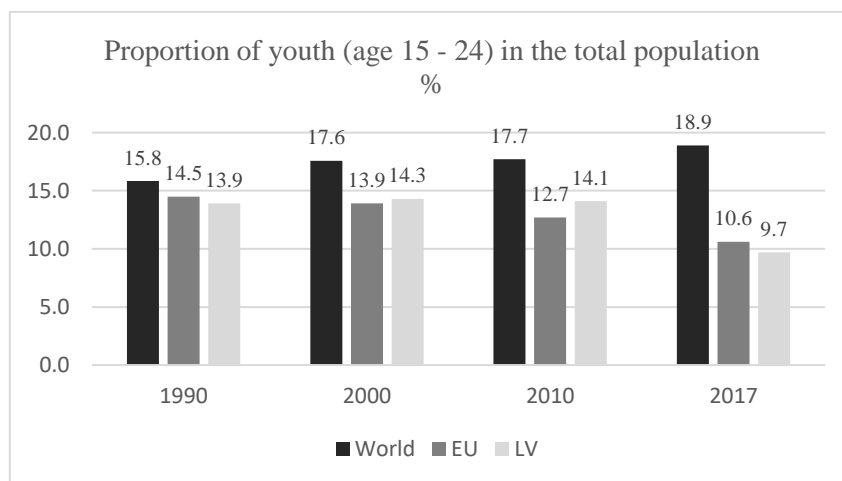
* Подготовлено аспирант Sigita Šulca, Центральное статистическое бюро Латвии; Д-р Ģirts Burgmanis, Dr. Elīna Arpsīte-Berģa, аспирант Jānis Krūmiņš; Университет Латвии, факультет географии и наук о земле, отделение социально-экономической географии.

I. Молодежь – концепция и определение

1. Молодые люди, учащиеся за границей, мотивированы на приобретение международного опыта, который позволил бы им получить лучше оплачиваемую работу после окончания обучения (Baláz and Williams, 2004), кроме этого они повышают социальный, культурный и практический капитал (Holloway et al., 2012; Waters 2005). Молодежь представляет собой жизненную силу каждой страны и служит основным ресурсом ее дальнейшего процветания. Она также влияет на социальное и экономическое развитие и возрождение трендов нации. С момента провозглашения независимости в 1990-х гг. численность населения Латвии стабильно снижалась, что было вызвано не только отрицательным естественным приростом населения, но и множественными волнами эмиграции.

Молодежь является наиболее ценным ресурсом населения – в сегодняшнее время большая доля двадцатилетних молодых людей не только занимаются получением образования, но уже приобрели первый опыт на трудовом рынке, путешествовали и проживали за границей намного больше, чем предыдущие поколения. Определение молодежной возрастной группы отличается в зависимости от национального законодательства разных стран, а также утвержденных документов различных международных организаций. Молодежью в Латвии считаются люди в возрасте от 13 до 25 лет (Закон о молодежи, 2008), которые экономически зависят от своих родителей или других взрослых. Наблюдаются определенные неравенства в разных возрастных группах (Trapenciere, 2006). Согласно определению Организации Объединенных Наций молодежь это люди в возрасте от 15 до 24 лет (UN, 1981). Такое определение чаще всего используется при сборе статистических данных и проведении исследований. В настоящее время молодежный период продолжается дольше – например, в 1990-х годах первый ребенок у латвийских женщин появлялся в 20 лет, а в 2017 года возраст женщин, впервые ставших матерью, возрос до 29 лет.

Рисунок 1. Доля молодежи (от 15 до 24) в общем населении



Источник: проекция автора на основании данных ЕЭК ООН и (ЦСУ) Центрального статистического управления.

2. В Латвии с 1990-х гг. доля молодежи снизилась на 4,2%, такие же тенденции прослеживаются в Европе, где население молодежи снизилось на 3,9% в 2017 по сравнению с 1990 г. В свою очередь молодежное население в целом по миру возросло с 15,8% в 1990 г до 18,9% в 2017 году.

II. Данные и методы

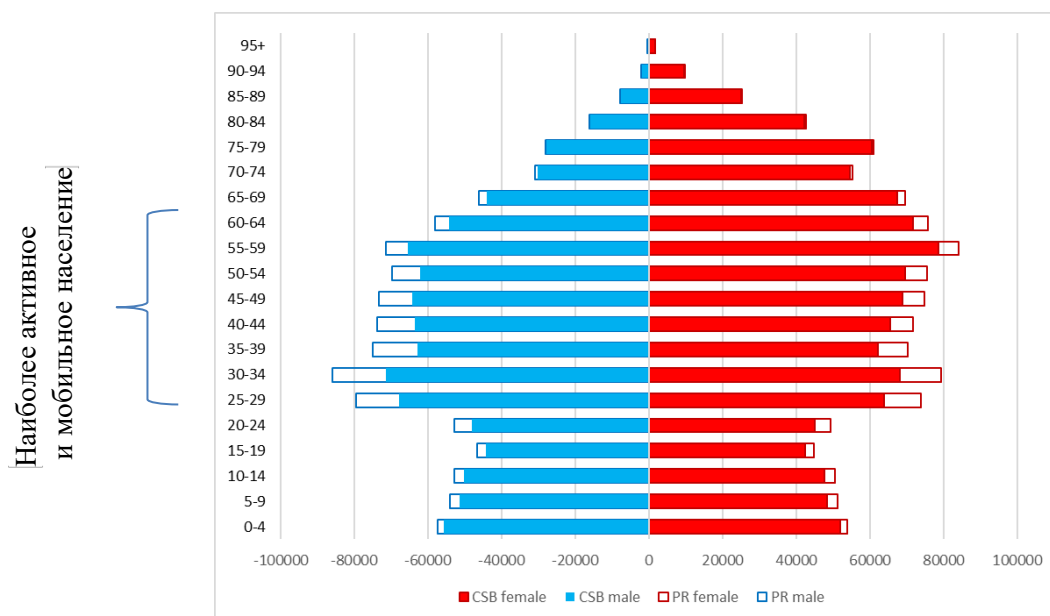
3. Измерение миграции это один из наиболее сложных процессов в социальной статистике, особенно это чувствуется в последние годы, когда правила пересечения границ (включая и ЕС) изменились, на что сильно повлиял как раз глобальный миграционный кризис.
4. Польза регистров административных данных заключается в широком диапазоне количественных данных, которые удобно сопоставлять, если доступен единый идентификатор (например, персональный код, номер социального страхования или ИНН). Само использование административных данных затруднено, поскольку задача создания регистраторов не заключается в сборе статистических данных, поэтому определение показателей может отличаться, может не быть идентификаторов или временной охват может отличаться. В добавок, часто владельцы регистров не заинтересованы в том, чтобы предоставлять доступ к своим данным.
5. Для производства миграционной статистики используются данные из Регистра населения, Регистра иностранцев, налогового учета, социального страхования, здравоохранения, образования и других регистров.
6. У обследований есть два основных преимущества – возможность собирать необходимые данные в необходимых масштабах и с необходимой периодичностью, которые можно комбинировать с другими данными (например административными данными) с помощью единого идентификатора. Основным минусом является то, что в обследованиях не участвует все население (включая перепись населения), некоторые полученные данные могут быть ошибочными в результате не совсем верных ответов на заданные вопросы или субъективного мнения респондентов.
7. Для производства миграционной статистики используются Перепись населения, Обследование рабочей силы и другие специализированные обследования (путешественников, передвижения населения и миграции).
8. Основным преимуществом зеркальной статистики является приобретение информации по количеству граждан, находящихся зарубежом. Надежную информацию можно получить из стран, где статистика населения производится с помощью данных из регистров, но большинство стран-членов ЕС не в состоянии произвести зеркальную статистику по миграции. Латвия пользуется миграционной зеркальной статистикой из Дании, Финляндии, Швеции, Норвегии, Испании, Голландии, Австрии, Исландии, Германии и Соединенного Королевства (Великобритании и Ирландии) (Метод подготовки статистики населения, 2012).
9. Миграционная статистика также осложнилась в результате специфических потребностей пользователей данных – миграционная динамика требует своевременной информации не только по количеству мигрантов и стандартным демографическим показателям, но также по различным социо-экономическим показателям. В добавление к этому многие страны-члены ЕС также планируют проведение переписи населения без использования классических методов обследования, но с использованием только регистров, поэтому в Латвии началась активная работа по тестированию и исследованию наличия данных и их качества по определенным показателям.
10. Например, используя индивидуальные административные данные из разных регистров и обследования рабочей силы, возможно сконструировать географический, демографический и социо-экономический профиль эмигранта. Обследование использует индивидуальные административные данные по лицам, признанным эмигрантами, в период с 2014 по 2016 год.

11. Типичные данные, собираемые по каждому латвийскому эмигранту включают возраст, пол, место пребывания (в соответствии с методом Центрального статистического бюро (Метод подготовки статистики населения, 2012)) и семейное положение. Из социально-экономических индикаторов уровень образования был разработан в соответствии с МСКО (Международная стандартная классификация образования) 2011. Каждый год проводится оценка эмигрантов в рамках отдельного набора данных, куда не включаются репатрианты.

III. Профиль молодого латвийского эмигранта

12. С 2012 года население Латвии рассчитывается путем определения вероятности занесения каждого человека в Регистр населения, в независимости от того находится ли он в Латвии или за ее пределами. Тем не менее, разница между данными Регистра населения и официальной статистикой ощутимая – она составляет более 8%.

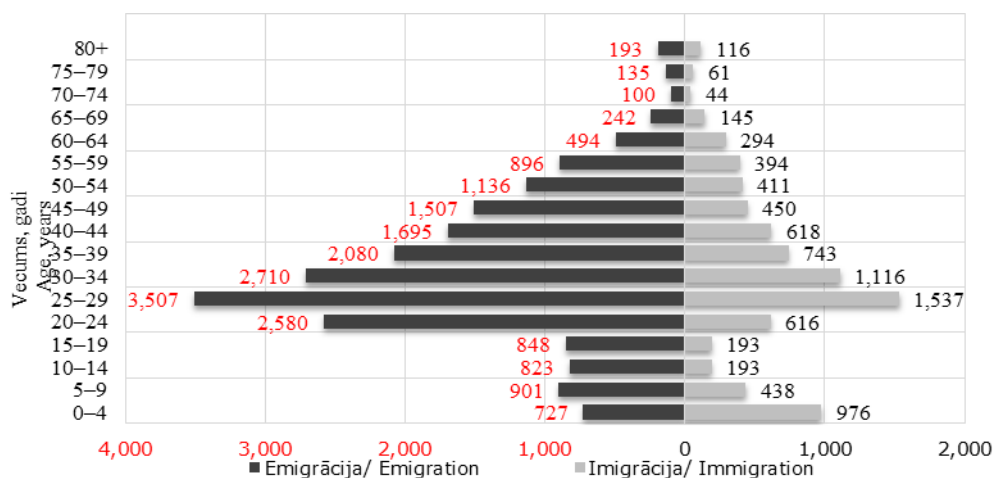
Рисунок 2. Численность населения в начале 2018 года



Источник: : проекция автора на основании данных ЦСУ (2018)

13. Наиболее очевидные изменения наблюдаются в возрастной группе от 18 лет, когда человек достигает взрослого возраста и начинает активное трудоустройство или обучение. Часто такие люди начинают и активно передвигаться. Также данные отличающиеся от регистра населения указывают на то, что количество эмигрантов возрастает в возрастных группах старше 19 лет и снижается после 60 лет (см. Рисунок 3). Резиденты Латвии не регистрируют факт отбытия во всех случаях.

Рисунок 3. Международные долгосрочные мигранты (кол-во лиц) в разбивке по пятилетним возрастным группам, 2017 год



Источник: : проекция автора на основании данных ЦСУ (2018)

А. Демографические характеристики типичного латвийского эмигранта

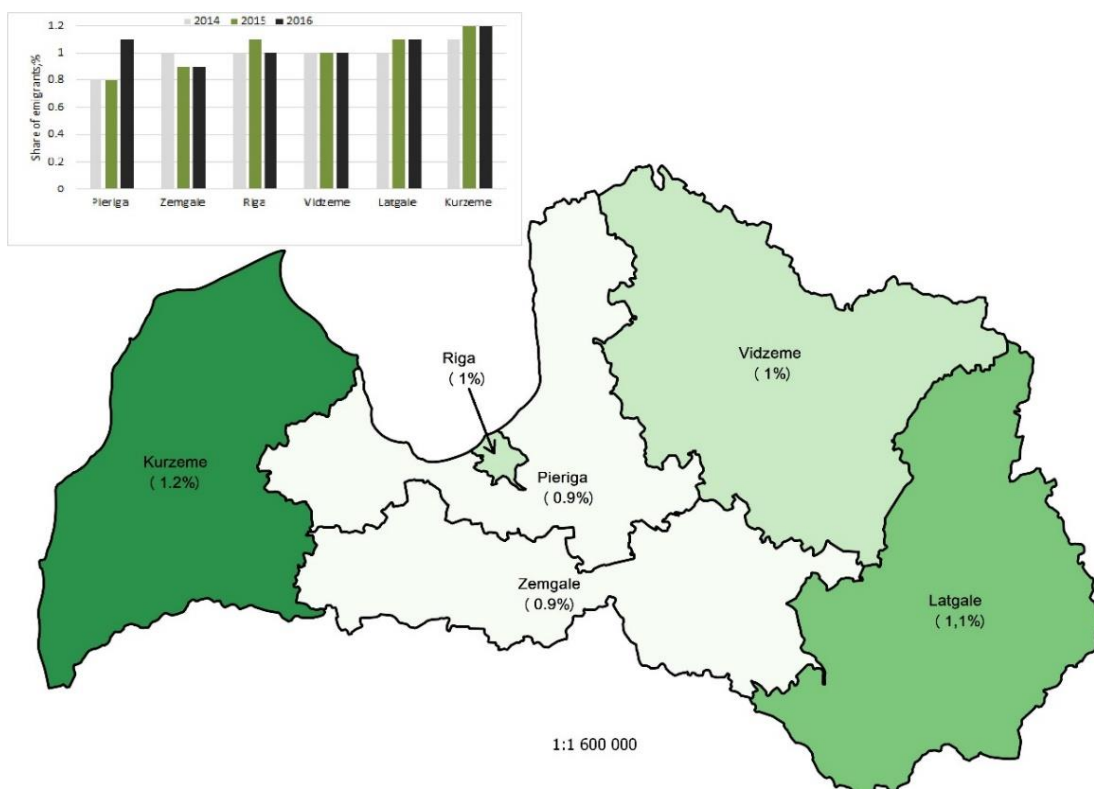
14. Большинство эмигрантов попадают в возрастную группу от 25 до 29 лет, как мужчины так и женщины, и главной целью эмиграции является работа. Также данные 2017 года показывают, что население в этой возрастной группе наиболее активно как в качестве эмигрантов, так и иммигрантов (См. Рисунок 3).

15. Анализ данных показывает, что примерно 30% эмигрантов состоят в браке, а 50% - нет. Количество разведенных эмигрантов снизилось с 22% в 2014 году до 17% в 2016 году. Уровень разводов у людей старше 40 лет в два раза выше у эмигрантов, чем у постоянного населения. Большинство молодежи не состоят в браке и это соответствует современным тенденциям – повышение возраста вступления в брак.

16. Согласно классификации NUTS (Номенклатура территориальных единиц для статистического учёта) Латвия разделена на пять регионов: Курземе, южная часть – Земгале, восточная часть – Латгале, северная часть – Видземе, и два центральных региона – столица Рига и окрестности Риги – Пририжье.

17. Согласно результатам самая большая доля населения эмигрировала из западного региона Курземе (1,2%), но самое большое количество эмигрантов зарегистрировано в восточном регионе Латгале (см. Рисунок 4) (Эмиграционные данные, 2014-2016). Это соответствует ситуации в периферийных районах, где нет возможности оказать поддержку образованию и трудоустройству, особенно молодежи.

Рисунок 4. Доля эмигрантов в постоянном населении, 2014-2016гг, в %

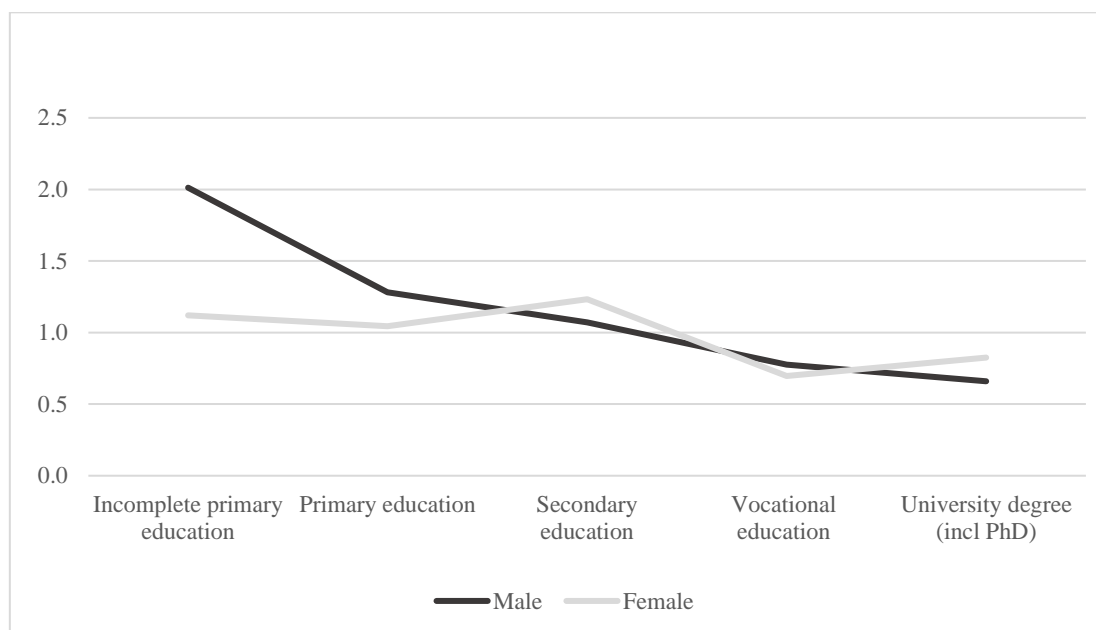


Источник: : проекция автора на основании данных ЦСУ (2018)

18. Возрастная структура эмигрантов из других регионов существенно отличается от возрастной структуры эмигрантов из Риги и Пририжья. Эти регионы в основном потеряли население из возрастной группы 20-34 года. Данные показывают большую долю иммигрантов в возрасте 0-4 лет. Этот факт может быть объяснен двумя причинами. Прежде всего, поздней регистрацией детей, рожденных за границей в предыдущем году, а второе, родители детей в возрасте до 3 лет, проживающие за границей, зарегистрировали ребенка в Латвии, чтобы в случае ремиграции ребенок получил место в детском саду.

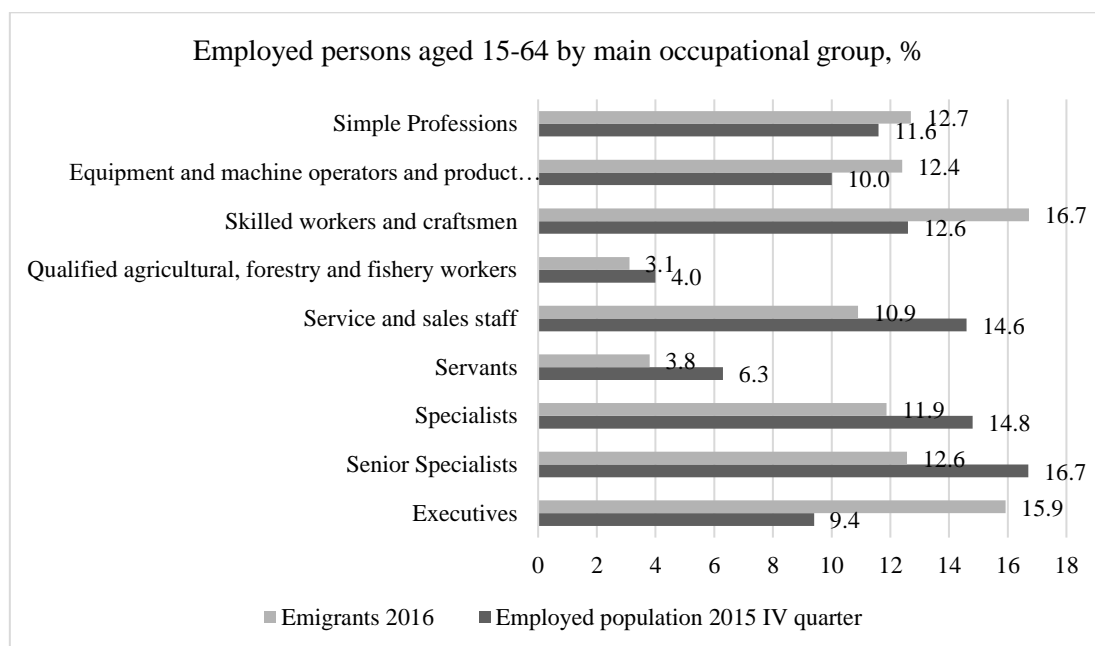
В. Образование и трудоустройство эмигрантов

19. Эмиграция молодых мигрантов из Рижского региона является показателем, прежде всего, более активного участия в системе образования за границей, а во-вторых, показывает роль Риги как транзитной территории для передвижения региональной молодежи. Данные по эмигрантам 2016 года подтверждают, что намного больше эмигрируют людей с относительно низким уровнем образования (Krišjāne, Z. 2007). Но с гендерной перспективы настораживает тот факт, что каждая четвертая эмигрирующая женщина имеет высшее образование. Кроме этого в Риге и Пририжью гораздо выше доля женщин с высшим образованием. Если посмотреть, насколько образование влияет на возможность эмиграции (см. Рисунок 5), тенденции одинаковые для обоих полов, но в случае мужчин – образование сильнее влияет на возможность эмиграции.

Рисунок 5. Влияние образования на возможность эмиграции

Источник: : проекция автора на основании данных ЦСУ (2017)

20. Сравнивая показатели образования, полученные из обследования рабочей силы и административных данных о трудоустройстве постоянного населения, предыдущем трудоустройстве эмигрантов, был произведен анализ профессий. По сравнению с профессиональным уровнем постоянного населения в 2016 года доля эмигрантов была выше среди высококвалифицированных рабочих, ремесленников и управленческого персонала (см. Рисунок 6). Группа управленческого персонала в Латвии включает и владельцев бизнеса, поэтому доля эмигрантов в этой группе относительно высока.

Рисунок 6. Трудоустроенные лица в возрасте 15-64 по родам занятий

Источник: : проекция автора на основании данных ЦСУ (2017)

21. Данные обследования рабочей силы это качественный источник данных для проведения оценки того, в каком секторе трудоустроены эмигранты, а также являются ли они сотрудниками или владельцами бизнеса. Данные обследования показали большую разницу в оценке того, был ли эмигрант экономически активен, нетрудоустроен, трудоустроен или экономически неактивен, поскольку доля эмигрантов показывает в три раза больше экономически неактивных лиц, чем доля от постоянного населения.
22. Существуют три возможные причины этой разницы: возможно большая доля эмигрантов была трудоустроена в теневой экономике или хотя бы часть лиц, классифицированных как эмигранты с опозданием на несколько лет. Более того, принимая во внимание тот факт, что большинство эмигрантов это молодежь, которая едет за границу обучаться или получить первый опыт работы, большая их часть могла быть до этого экономически неактивной. Необходимо продолжать исследования с использованием административных источников данных и оценивать данные на протяжении нескольких лет.

IV. Заключение

23. Для того, чтобы обеспечить высококачественную миграционную статистику, важно иметь качественные административные данные и приобрести опыт по их комбинированию с оценкой привычек мигрантов в наиболее активной группе общества – среди молодежи и населения трудоспособного возраста.
24. Например, доля эмигрантов в Латвии, имеющих национальность другой страны, по сравнению с долей таких лиц среди постоянного населения, возросла с 2,5% в 2014 году до 5,4% в 2016 году. Рост этого показателя в 2016 году может быть обусловлен тем фактом, что в нескольких районах Латвии было обнаружено большое количество граждан неевропейских стран, которые предоставили адрес своего работодателя в качестве места своего пребывания. Похожие случаи необходимо проанализировать и система оценки качества административных данных должна быть лучшим инструментом для проведения анализа и улучшений.
25. Обследование рабочей силы это эффективный источник индивидуальных сравнимых социо-экономических показателей по постоянным жителям и мигрантам, тем не менее, для оценки потока и фонда мигрантов необходимы специализированные обследования. Латвия начала организовывать дополнительные обследования – в дополнение к модулю по мигрантам в Обследовании рабочей силы 2014 года, в 2015 году была организована мини-перепись населения, а в 2017 и 2018 гг – Обследования внешней миграции.
26. Обследование внешней миграции было организовано по причине того, что в возрастной группе 19-24 тестирование гипотезы показало статистически значительные отличия от статистики населения и результатов мини-переписи населения. В этом случае видна реальная разница, потому что отличия прослеживаемые в нескольких возрастных группах подряд не могут быть случайной ошибкой.
27. В добавление к этому, необходимо разработать новый метод оценки населения. Поскольку методология оценки населения, разработанная в 2012 году, основывается на данных переписи населения 2011 года, которые с каждым годом устаревают и становятся все менее информативными в отношении текущей ситуации по населению. Соответственно, ежегодная погрешность составляет 2% от общей численности населения, а в более мелких районах погрешность может превышать допустимый предел.

V. Справочная литература

28. Baláž, V, Williams A M and Kollar, D (2004) Temporary versus permanent youth brain drain: economic implications, *International Migration* 42(4): 3-34.
29. Data of Central Statistical Bureau of Latvia (2018). Unpublished materials.
30. Emigration data 2014 – 2016, <http://data.csb.gov.lv/sq/17984>
31. Holloway, S.L., O'Hara, S.L. and Pimlott, H., (2012). Educational mobility and the gendered geography of cultural capital: the case of international student flows between Central Asia and the UK. *Environment and Planning A*, 44 (9), pp.2278-2294.
32. ISCED 2011
http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/other_documents/isced_2011/index.cfm?TargetUrl=DSP_ISCED_2011

33. Krišjāne, Z., et al Darbaspēka ģeogrāfiskā mobilitāte, (2007), LR LM : Rīga, 2007, XII + 240 lpp.
34. Law of youth ,2008 <https://likumi.lv/ta/en/en/id/175920>
35. Method of preparing population statistics, 2012
http://www.csb.gov.lv/sites/default/files/dati/demstat_metodologija_eng.pdf
36. Trapenciere, I. (2006). Es rullēju, tu rullē. Vai viņš/viņa rullē? Cool... Par jauniešu dzīves kvalitāti. In: http://petijumi.mk.gov.lv/sites/default/files/file/VP_Dzives_kvalitaate_Latvija.pdf
37. United Nations, Definition of youth, 1981
<http://www.un.org/esa/socdev/documents/youth/fact-sheets/youth-definition.pdf>
38. Waters J.L., (2005). Transnational family strategies and education in the contemporary Chinese diaspora. Global Networks 5, 359-77.