

08 October 2018 г.

Русский

---

## Европейская экономическая комиссия ООН

### Конференция европейских статистиков

#### Рабочая сессия по статистике миграции

Женева, Швейцария

24-26 октября 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

#### Использование лонгитудинальных данных в миграционной статистике

## Немецкий Центральный Регистр Иностранцев как источник лонгитудинальных данных

Доклад Федерального Статистического Бюро, Германия\*

### *Резюме*

Спрос на более обширную и качественную миграционную статистику, особенно на международном уровне, все возрастает. Эксперты считают, что использование лонгитудинальных данных в миграционной статистике несет в себе большой потенциал. В Германии Центральный регистр иностранцев (CRF) считается потенциальным источником лонгитудинальных данных. Наборы статистических данных из CRF создаются в рамках ежегодной выписки из регистра на определенную дату. Благодаря уникальным персональным идентификаторам PI, которые используются во всех выписках, начиная с 2007 года, ежегодные наборы данных могут быть объединены для создания наборов лонгитудинальных данных.

Ежегодные наборы данных из CRF с 2007 по 2017 гг содержат всего 86,6 миллионов записей активного фонда. Набор лонгитудинальных данных содержит 14,8 миллионов записей о зарегистрированных иностранцах в активном фонде хотя бы

\* Доклад подготовил М-р Гюнтер Брукнер  
gunter.brueckner@destatis.de  
+49 611 75 43 65

один раз в течение периода с 2007 до 2017 года. В среднем, данные, зависящие от времени, составляют 53,3% от всех временных ссылок в наборе данных. Поскольку только 46,7% данных отсутствует, этот источник данных может считаться достаточно хорошо укомплектованным, особенно если принять во внимание, что иностранное население в период с 2007 до 2017 года возросло на 58%.

При поиске потенциального источника лонгитудинальных данных особое внимание было уделено:

- (а) факторам, влияющим на внутреннее передвижение иностранцев после иммиграции, и
- (б) процесс гуманитарной защиты и выход из него.

Первые результаты поиска весьма обещающие, поэтому было решено исследовать полный потенциал этого источника.

## I. Введение

1. На 2017 год 19,3 миллионов людей в Германии имели иностранные корни, то есть они или их родители не имели немецкого гражданства на момент рождения. Что значит, что они приобрели гражданство как этнические немецкие переселенцы через натурализацию или усыновление, или были иностранцами без немецкого гражданства. Это население с мигрантским прошлым в 2017 году составило 23% от общего населения (83 миллиона). В 2005 году соответствующее население в 15 миллионов составляло более 18% от общего населения. Прибывшие к 2017 году 10,6 миллионов иностранцев составляли около 49% от населения с мигрантским прошлым и целых 11% от общего населения. Все они внесены в Центральный регистр иностранцев. CRF был основан в 1967 году. С момента воссоединения Германии в 1990 году в нем содержится информация по целой Германии. Официальные статистические бюро получают выборочные данные из CRF, так называемый набор статистических данных, и пользуются CRF как источником данных для составления статистики по иностранцам<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Межпереписной сбор информации о населении также предоставляет данные об иностранном населении. Официальная доля иностранцев рассчитывается на основании данных из этого источника, и также включает информацию о количестве немцев. Тем не менее, продолжительность пребывания и проживания на основании статуса защиты регистрируется только в CRF.

## II. Центральный регистр иностранцев

2. Центральный регистр иностранцев содержит демографические и миграционные данные по «иностранному населению, зарегистрированному в Германии». Эти данные имеют отношение не только к иностранным лицам, которые, согласно административной информации, зарегистрированы в Германии в отчетную дату, то есть находятся в стране (активный фонд). Сюда также включены люди, зарегистрировавшиеся ранее, и, согласно информации госорганов, не пребывают в Германии на отчетную дату, поскольку они, например, выселились из страны или умерли (неактивный фонд).
3. Каждый год Федеральное статистическое бюро получает выписку из регистра (на отчетную дату: 31 декабря) от органов, управляющих регистром, конкретно Федерального отдела миграции и беженцев. В этой выписке содержатся законом установленные «факты и информация, хранящиеся для статистических целей». Начиная с 2007 года всем иностранцам, внесенным в CRF, присваивается уникальный персональный идентификатор (PI), который называется обезличенный CRF код. Этот код дал возможность отслеживать иностранное население в течение последних 11 лет (2007-2017) и следить за их статусом проживания, а также отслеживать другую информацию миграционного характера на отчетную дату. Вычислить человека, которому присвоен этот безличный код, не предоставляется возможным благодаря процедуре обезличивания.
4. В CRF содержатся некоторые переменные, связанные с проживанием и статусом разрешения на проживание и еще некоторые переменные социо-демографического характера. Это позволяет правильно отслеживать во времени статус разрешения на проживание (свободное проживание в ЕС, постоянное и временное разрешение на проживание, временное приостановление депортации, «разрешение на пребывание» на время рассмотрения заявления на предоставление убежища и «требование покинуть страну»), а также статус беженца или просителя убежища. Тем не менее многие важные анализы миграционной информации невозможно провести, поскольку в CRF отсутствует много необходимой информации. Например, анализ процесса получения образования, анализ трудовой деятельности или заработанного дохода. CRF не содержит информации о семейных отношениях, не указывает связей между супругами или совместно проживающими партнерами, а также между родителями и их детьми. Кроме этого, не все члены многочисленных семей там зарегистрированы, поскольку дети родителей-иностранцев, получившие немецкое гражданство по рождению, не включены в этот регистр, так как считаются «немцами». Более того, не ведется учет домашних адресов. Региональную информацию (обычно на районном уровне) по проживанию иностранцев, зарегистрированных в CRF, можно получить только из местных иммиграционных служб (ABH)<sup>2</sup>. Передвижения иностранцев внутри региона/района, за который отвечает та или иная иммиграционная служба, не указываются.
5. До 2007 года CRF предоставлял намного меньше информации о проживании и миграционном статусе иностранцев. Для примера, в 2003 году вместо 159 разных названий с указанием статуса проживания, как сегодня, использовалось только 17.
6. За последние несколько лет значительно возрос общественный интерес к фактам и информации по статусу проживания, во многом из-за того, что количество иностранцев,

---

<sup>2</sup> В CRF не содержится информация о домашних адресах иностранных лиц. Эта информация включена только в децентрализованный фонд данных в соответствующих местных службах, откуда CRF получает свои данные. Этот принцип действует с момента основания CRF.

просящих защиты или убежища в Германии серьезно увеличилось с 2015 года. CRF обладает большим потенциалом быть источником лонгитудинальных данных, поскольку он предоставляет сравнимую информацию по большому количеству лиц за период 11 лет. Таким образом можно посчитать различные статусы проживания или изменения в статусе проживания и проанализировать обстоятельства, которые повлияли на эти изменения.

7. На международном уровне также наблюдаются более интенсивные попытки проанализировать ситуацию с иммигрантами и иностранцами в странах, их принимающих, на основании лонгитудинальных данных. Особо выражено желание понять, отличается ли и на сколько жизненная ситуация иммигрантов или иностранцев от жизни местного населения, какие факторы влияют на продолжительность их пребывания в принимающей их стране, и какие обстоятельства побуждают их временно или постоянно переселиться в другую страну.

8. CRF может ответить на некоторые из этих вопросов. Насколько мобильно иностранное население в Германии? Более ли они мобильны, чем местное население? Чаше ли иностранцы переезжают из одного района в другой? Какие факторы влияют на их мобильность? Пол, возраст, продолжительность пребывания, гражданство, статус разрешения на проживание? Сколько времени нужно иностранцу на получение ПМЖ в Германии? Какие факторы влияют на продолжительность этого времени? Пол, возраст, гражданство, статус проживания? Какие изменения в статусе разрешения на проживание увеличивают мобильность, а какие нет? Проявляется ли повышенная мобильность во всех регионах одинаково или есть региональные различия? Сколько требуется времени для принятия решения по заявлению о предоставлении убежища? Какие факторы влияют на продолжительность рассмотрения заявления? Дата первого въезда в страну, гражданство? Есть ли отличия в продолжительности рассмотрения заявления в зависимости от региона? Отличается ли продолжительность рассмотрения заявки в зависимости от положительного или отрицательного решения по предоставлению статуса защиты?

### **III. Формирование CRF в качестве источника лонгитудинальных данных**

9. В данной главе описывается подход, который был выбран для организации источника лонгитудинальных данных и вариантов анализа на основе этих данных по сравнению с другими источниками традиционных перекрестных данных. Из-за ограниченности ресурсом возможно будет ответить всего на несколько вышеуказанных вопросов. Что касается следующего описания, представленная там оценка носит характер эпизодического побочного продукта. Автор специально воздержался от документирования всех возможных анализов всеобъемлющим образом, а особенно от представления впечатляющих результатов.

#### **A. Основной набор данных**

10. В период с 2007 до 2017 гг количество иностранцев, зарегистрировавшихся в Германии варьировалось от 6,7 до 10,6 миллионов (Таблица 1). В общем количестве 86,6 миллионов зарегистрированных случаев представлено 14,8 миллионов иностранцев, которые проживали и были зарегистрированы в Германии в течение хотя бы одного года в указанный период. В источнике лонгитудинальных данных содержатся записи обо всех этих иностранцах. В общем это составляет 14,8 миллионов записей. Если бы данные были полными – то есть если бы все 14,8 миллионов людей проживали в Германии в течение

всех этих 11 лет – это составило бы 162,5 миллионов периодов наблюдения. И кстати, поскольку в источнике содержится 86,6 миллионов периодов наблюдения, это означает, что теоретически 53,3% возможных периодов наблюдения доступны для лонгитудинального анализа.

**Таблица 1. Иностранцы, зарегистрированные на 31 декабря**

Year	Number of cases
2007	6.744.879
2008	6.727.618
2009	6.694.776
2010	6.753.621
2011	6.930.896
2012	7.213.708
2013	7.633.628
2014	8.152.968
2015	9.107.893
2016	10.039.080
2017	10.623.941
Together	86.623.008

11. Самая крупная доля иностранцев, а именно 4,5 миллиона, постоянно находятся в Германии в течение 11 лет (30%)

**Таблица 2. Продолжительность пребывания иностранцев**

Years of stay	Numer of cases	Percentage of	
		cases	data
1	2.585.964	17,5	3,0
2	2.038.382	13,8	4,7
3	1.532.879	10,4	5,3
4	1.012.354	6,9	4,7
5	782.005	5,3	4,5
6	621.636	4,2	4,3
7	516.154	3,5	4,2
8	428.947	2,9	4,0
9	388.642	2,6	4,0
10	383.143	2,6	4,4
11	4.481.684	30,3	56,9
Together	14.771.790	100,0	100,0

12. За ними следует группа иностранцев, которые проживали в стране не более одного года (2,6 миллионов или 18%), двух лет (2,0 миллионов или 14%) или трех и четырех лет (1,5 миллиона или 10% и 1,0 миллиона или 7% соответственно). Эти пять категорий составляют 79% всех случаев (Таблица 2).

13. Источник данных имеет широкоформатную конструкцию, что означает, что измеренные в течение 11 лет значения все занесены под отдельными переменными. Материал состоит из 115 предметных и 20 технических переменных. 110 из 115 предметных переменных имеют отношение к 11-ти разным периодам наблюдения, а пять из них являются статическими (идентификатор, пол, гражданство, дата рождения и дата первого ввода). Все не изменяющиеся во времени и технические переменные имеют определенные значения. В среднем 59 из 110 переменных, имеющих отношение к периодам наблюдения, имеют значения, а у остальных 51 значений нет. Это означает, что 38% 1,9 миллионов полей в данном материале не имеют значений или, другими словами, являются пустыми.

## В. Наборы данных для конкретных аналитических целей

14. Оказалось, что перевод материала из широкоформатного в модифицированный длинный формат, с одновременным пропуском ненужных наборов данных и переменных, весьма полезен для конкретных аналитических целей. Когда, например, анализируется мобильность, есть возможность отсечь все записи, где нет изменений в региональных данных. Что касается перехода из или к определенному статусу проживания, можно исключить все записи, не соответствующие условиям того или иного статуса. Широкий формат преобразуется в длинный формат с помощью гибких программ, используя классификацию переменных, которые описывают условия переменных во времени в форме цепочки для каждого набора данных (шаблон переменных).

15. Шаблон переменных по статусу проживания содержит 11 символов, каждый из которых имеет три значения: «1» означает «зарегистрирован как пребывающий в Германии в указанное время» (член активного фонда), «0» - «ранее пребывал в Германии, но не зарегистрирован как пребывающий в стране в указанное время» (член неактивного фонда) и точка (.) – «еще не или уже не содержится в регистре в указанное время». Последнее применяется к периодам до первого внесения или после удаления из регистра (то есть после натурализации).

**Таблица 3. Шаблон переменных по статусу проживания**

PatternDA	Number of cases	Percentage of all cases
11111111111	4.481.684	30,3
.....11	1.242.144	8,4
.....1	1.116.509	7,6
.....111	987.227	6,7
.....1111	595.563	4,0
.....11111	436.839	3,0
....111111	325.141	2,2
...1111111	242.043	1,6
.....100	213.612	1,4
...1111111	181.777	1,2
...		
<b>Total</b>	<b>14.771.790</b>	<b>100,0</b>

16. Шаблон переменных содержит более 5000 различных значений. Десять наиболее часто встречающихся показаны в Таблице 3. 9,8 миллионов человек, к которым эти переменные применяются, составляют 66,4% всех случаев в источнике данных. Наиболее часто встречающаяся категория охватывает 4,5 миллиона людей, которые пребывали в Германии весь период с 2007 по 2017 год. Они составляют не менее 30,3% всех случаев. Иностранцы, впервые прибывшие в Германию в 2016 и 2017 гг составляют вторую и третью группу по величине соответственно. За ними на местах с четвертого по восьмое, а также на десятом идут иностранцы, прибывшие в страну в предыдущие годы. Люди въехавшие впервые в страну в 2015 году, но уже не проживающие в 2016 году в Германии, находятся на девятом месте (214 000).

17. Существуют и другие шаблоны переменных, которые используются для выборки данных об иностранцах на основании их статуса проживания или защиты (то есть беженцы/получившие убежище) в определенном периоде. Эти шаблоны переменных имеют ту же самую структуру, но количество доступных значений намного больше. Статус защиты имеет 12, а статус разрешения на проживание – 15 альтернативных вариантов по сравнению со статусом проживания, который имеет только три варианта. В этих шаблонах переменных видно, что наиболее часто встречающееся значение по статусу защиты («нерешено» - «1» в 2016 и 2017 гг) занимает только десятое место по сравнению со статусом разрешения на проживание (Таблица 4). Почти 2,3 миллиона

случаев, где хотя бы в течение одного периода встречается статус защиты составляют 16% от всех случаев (Таблица 5).

**Таблица 4. Шаблоны значений по статусу разрешения на проживание (RPS) и статусу защиты (PS)**

PatternRPS	Number of cases	Percentage of all cases	PatternRPS PS	Number of cases	Percentage of all cases
BBBBBBBBBB	1.603.979	10,9	BBBBBBBBBB	1.602.486	10,8
CCCCCCCCC	1.598.435	10,8	CCCCCCCCC	1.464.937	9,9
.....B	651.436	4,4	.....B	651.409	4,4
.....BB	404.940	2,7	.....BB	404.906	2,7
.....BBB	369.001	2,5	.....BBB	368.996	2,5
.....BBBB	315.287	2,1	.....BBBB	315.285	2,1
.....BBBBB	250.294	1,7	.....BBBBB	250.288	1,7
.....BBBBBB	183.188	1,2	.....BBBBBB	183.183	1,2
CCCCCBBBBB	153.299	1,0	CCCCCBBBBB	151.487	1,0
.....K	138.430	0,9	.....11	<b>146.063</b>	<b>1,0</b>
...			...		
<b>Total</b>	<b>14.771.790</b>	<b>100,0</b>	<b>Total</b>	<b>14.771.790</b>	<b>100,0</b>

**Таблица 5. Значения по статусу защиты (только PS)**

PatternPSOnly	Number of cases	Percentage of all protection cases	Percentage of all cases
.....11	146.063	6,2	1,0
.....1	96.782	4,1	0,7
.....44	77.424	3,3	0,5
2222222222	77.049	3,3	0,5
.....144	73.917	3,1	0,5
.....15	61.686	2,6	0,4
.....14	51.149	2,2	0,3
.....K44	51.098	2,2	0,3
.....55	41.178	1,7	0,3
.....100	40.008	1,7	0,3
...			
<b>Total</b>	<b>2.370.245</b>	<b>100,0</b>	<b>16,0</b>

18. Шаблоны переменных позволяют легко генерировать гибкие наборы данных для предоставления ответа на заданный вопрос. Существует несколько основных вариантов:

- i. Наборы данных по иностранцам, зарегистрированным в Германии в течение двух лет подряд. Люди, пребывавшие в стране больше двух лет, включены в набор данных несколько раз. Люди, непрерывно находящиеся в стране с 2007 по 2017 г включены 10 раз, а именно за «первые года» 2007 до 2016.
- ii. Наборы данных по иностранцам, зарегистрированным в Германии два отдельных раза, например в 2010 и в 2015г, в начале и в конце указанного пятилетнего периода.
- iii. Наборы данных по иностранцам, которые находились в Германии непрерывно в определенный отрезок времени, например с 2010 до 2015 года. Что касается специальных случаев лиц, пребывающих в стране непрерывно с 2007 до 2017 года, соответствующий файл полностью соответствует оригинальному материалу.
- iv. Наборы данных по иностранцам, пребывавшим в Германии в течение одного, но не второго года. Первая группа состоит из людей, впервые приехавших в страну, и снова в нее въехавших, туда также включены рождения, которые

произошли между этими двумя отрезками времени. В другую группу включены отбытия, смерть и, по служебной обязанности, снятие с регистрации, а также удаление из регистра в течение соответствующего периода. Эти наборы данных можно сформировать или совместно с файлами, упомянутыми в первых трех пунктах, или как отдельный файл.

19. Все наборы данных можно еще больше детализировать, добавив дополнительные условия. Например, группу лиц, присутствующих во всех четырех вышеуказанных наборах, можно ограничить на имеющих определенный статус разрешения на проживание в определенный период времени, или на тех, кто менял место проживания в Германии в течение определенного периода времени. Или группу лиц, впервые получивших защиту, ограничить на лиц, которые проживали в Германии в течение двух лет подряд, и чей статус в течение первого года был «нерешено», а второго – «предоставлено».

20. Наборы данных можно структурировать и выбирать на основании демографических переменных и переменных, имеющих отношение к статусу разрешения на проживание. Демографические переменные, кроме всего прочего, включают пол, возраст и продолжительность пребывания, а переменные по статусу разрешения на проживание – гражданство и статус разрешения на проживание или, если применимо, статус защиты. В таблице 6 содержатся личные данные, с помощью которых можно фильтровать статистическое население.

**Таблица 6. Личные характеристики, по которым можно сузить выбор статистического населения**

Variable	Variable values in the data set
Sex	2
Marital status	4
Age	
• at reference time	any <sup>1</sup>
• at date of first entry	any <sup>1</sup>
Duration of stay	
• since first entry/ birth <sup>2</sup>	any <sup>1</sup>
• since last entry	any <sup>1</sup>
Citizenship	200
Place of residence (county-based delimitation)	394
Residence permit status	12
Protection status	9
Period of the last residence permit status or protection status	any <sup>3</sup>
<sup>1</sup> The age and duration of stay (also in combination) can be classified as 'any' because information is available on the dates of birth, first entry and re-entry.	
<sup>2</sup> The duration of stay corresponds to the age of foreigners born in Germany.	
<sup>3</sup> The period of validity can be classified as 'any' because information is available on the date of granting a residence permit or protection status category.	

### С. Наборы данных формируемые дополнительно для аналитических целей

21. Для некоторых аналитических целей бывает необходима дополнительная информация. Чтобы рассчитать долю иностранцев, меняющих свое место проживания, необходима информация по первоначальному иностранному населению в том месте проживания, откуда люди переехали. Что касается доли со статусом предоставленной защиты, то количество лиц, обратившихся за защитой, чей статус поменялся с «нерешено» на «предоставлено», надо сравнить с общим количеством лиц, имеющим в начале определенного периода статус «нерешено». Референтную группу населения (данные фонда) можно отфильтровать по тем же самым переменным (см. Таблицу 6) как и статистическое население (информационный поток).



22. Другие анализы основываются на характеристиках региона/района, куда или откуда люди переехали. Обычные гипотезы основываются на данных по плотности населения (существует тенденция переезжать из менее густо населенных в более густо населенные регионы), данные по гражданству иностранцев (гипотеза диаспоры: иностранные иммигранты предпочитают регионы, где проживает большое количество их земляков, тем, где их мало или нет совсем), или ситуация с относительным доходом (гипотеза благосостояния: приезжие предпочитают более богатые регионы более бедным). Далее, расстояние между предыдущим и текущим местом проживания можно вычислить, рассчитав расстояние между географическими координатами двух региональных/районных центров. В таблице 7 содержатся дополнительные территориальные данные, доступные для подобных анализов.

**Таблица 7. Данные для региональной классификации**

Variable	Variable values in the data set
<b>Multi-annual data</b>	
Administrative districts	394
Länder	16
East-West breakdown:	3
city states (3), (non-city) Länder - West (8) and East (5)	
Breakdown by urban and rural areas:	2
towns constituting districts in their own right (105), rural districts (289)	
Distances between administrative districts	154.842
394*393 districts	
<b>Data for specific years (11 years) <sup>1</sup></b>	
Population density (persons/ km <sup>2</sup> )	any   5 <sup>2</sup>
Proportion of foreigners	any   5 <sup>2</sup>
Per capita GDP	any   5 <sup>2</sup>
<sup>1</sup> All data are missing for 2017; additionally, per capita GDP data are not available for 2016. Most recent available data are used for the years for which data are missing.	
<sup>2</sup> The data can be classified as 'any'; for purposes of better comparability, the data are annually grouped in the form of quintiles.	

23. Ради более ясных результатов, эти данные содержатся в отдельных файлах и добавляются к наборам, выбранным для конкретного анализа только, когда это требуется.

## IV. Примеры анализов

24. Поскольку у нас не было возможности провести всеобъемлющую оценку аналитического потенциала, присутствующих в CRF лонгитудинальных данных, мы выбрали две темы для примерного анализа: (1) мобильность иностранного населения и (2) переход от обычного статуса разрешения на проживания в статус защиты (как проситель убежища или беженец) и обратно. Выбор этих двух тем не обусловлен никакими конкретными причинами.

### А. Пример 1: Мобильность иностранного населения

25. В этой главе под мобильностью подразумевается пост-иммиграционные передвижения и внутренняя миграция. По причине особенностей этого набора данных, возможно проанализировать только передвижение между регионами, которая отмечена в разных региональных госорганах в определенный период времени. Иностранцы, которые переехали на другое место, но при этом не пересекли границу региона, в этом анализе не

отражаются, а также лица, переезжавшие более одного раза в течение отчетного года (все передвижения, кроме последнего, не будут отражены).

26. Внутренние передвижения не так заметны, как внешние: зарегистрировано 7,5 миллионов случаев первого и 1,1 миллиона – второго въезда в Германию в период с 2007 до 2017 года. По сравнению с 2,8 миллиона случаев внутреннего передвижения, в этом периоде было 3,5 миллиона случаев эмигрантов. В среднем 4% всех «активных» в течение двух лет подряд иностранцев были зарегистрированы в разных регионах в первый и второй год.

27. Но вероятность внутреннего передвижения, меняется в зависимости от личных и миграционных характеристик, в зависимости от места проживания и времени. Изменения по полу и брачному статусу небольшие (мужчины более мобильны, чем женщины, люди не состоящие в браке более мобильны, что состоящие), это также зависит от возраста и статуса проживания (молодые иностранцы более мобильны, чем более старшие, просители убежища, а беженцы более мобильны, чем иностранцы имеющие постоянное проживание), а также это зависит от продолжительности пребывания и гражданства (лица недавно въехавшие более мобильны, чем люди проживающие здесь более продолжительное время, азиаты – более чем европейцы из стран-не членов ЕС). Если говорить в целом, то с 2007 года уровень мобильности возрос, даже если он нивелируется растущим населением, таким образом растущее население оказывается в зоне риска. Прослеживаются определенные схемы региональных передвижений, но они еще более заметны, если анализировать их с точки зрения административных, а не географических границ: эмиграция наиболее высока в сельских районах Восточной Германии и наиболее низкая – в Берлине, Гамбурге и выборочных сельских районах южной Баварии, а также западной части Северной Рейн-Вестфалии.

28. Это сборные взаимозависимости между вышеупомянутыми факторами влияния: внутренняя мобильность самая низкая среди 60-летних замужних женщин из европейских стран-не членов ЕС, которые более 20 лет проживают в Берлине и имеют статус постоянного проживания – всего лишь 0,2% таких лиц поменяло место жительства в течение периода с 2007 до 2017 года. С другой стороны, наиболее высокая мобильность наблюдается среди 20-ти и 30-летних молодых неженатых мужчин из стран ближнего Востока или Средней Азии, которые имеют статус временного проживания и проживают в сельских районах Восточной Германии менее двух лет – 66,0% таких лиц поменяли место жительства в течение периода с 2007 до 2017 года.

29. Из 4,5 миллионов иностранцев, зарегистрированных как проживающих в Германии в период с 2007 по 2017 года, 84% из них постоянно пребывали в одном месте, 11,0% переехали один раз, а 3,6% - два или больше раз. Лица, особенно часто переезжавшие, принадлежат к вышеописанной группе с особо высокой мобильностью. Более того, эти данные подтверждают все распространенные гипотезы о миграции – иностранцы переезжают из редко в густо населенные регионы (гипотеза плотности населения), из областей с низким процентом проживания иностранцев в места с более высоким процентом (гипотеза диаспоры), а также из менее процветающих в более богатые районы (гипотеза относительного дохода). Тяжело решить, какая гипотеза получила наибольшие доказательства в этом анализе, но очевидно, что более густо населенные районы также отличаются долей проживающих в них иностранцев выше среднего и более высоким ВВП на душу населения.

30. Большая часть внутренней мобильности носит все-таки локальный характер. В среднем расстояние между региональными центрами, откуда и куда произошло переселение, составляет 139 км; в 43,5% всех случаев это расстояние составляет менее 50 км, и только в 16,4% - свыше 304 км<sup>3</sup>, что в среднем дает 26 и 430 км соответственно.

## В. Пример 2: Начало и окончание статуса защиты

31. У широких масс населения весьма туманное представление о том, как иностранцы становятся «иностранцами, просящими защиты», то есть беженцами или просителями убежища, и как они этот статус могут потерять. Чаще всего бытует предположение, что просители убежища въезжают в страну непосредственно перед тем, как подают заявление о предоставлении убежища и уезжают более не менее быстро после того, как на их заявление поступает отказ. Они редко задумываются над тем, что иностранцы проживают в Германии на основании временного или постоянного статуса защиты. Иначе откуда возникают вопросы типа «Когда иностранец перестает быть беженцем, и во что он превращается потом?»

32. Считается, что иностранец обладает «защитным статусом», если он или она

- i. Подали заявление на предоставление убежища, но госорганы пока еще не приняли решение по заявлению (*открытый случай или нерешенный статус защиты*), или
- ii. Ему или ей предоставлена защита (*защита предоставлена*), или
- iii. Ему или ей отказано в предоставлении защиты, но он или она продолжают пребывать в стране (*в защите отказано*).

33. В период с 2007 по 2017 год 9,0 миллионов человек обладали одним из этих трех статусов защиты в определенный период времени. В 74,5% этих случаев, данному лицу уже была предоставлена защита и ранее. В 16,3% всех случаев иностранцы впервые въехали в страну до подачи заявления на предоставление защиты, а еще в 1,2% он или она сделали это после выезда и повторного въезда в страну. В оставшихся 0,8% случаев иностранцы были зарегистрированы со статусом проживания «без защиты», в 3,8% случаев – с выданным разрешением на пребывание, а в 4,2% - «без законного статуса на проживание», то есть которым «предписано выехать».

34. В период с 2007 до 2017 года 20 000 иностранцев, которым было отказано в защите, и 2 000 иностранцев, которым была предоставлена защита перед повторной подачей на убежище в надежде, что в этот раз они получат другое решение или «более лучший» статус защиты, например статус беженца в соответствии с Женевской Конвенцией, вместо дополнительной защиты.

35. В период с 2007 до 2017 года было выдано 1,1 миллион решений по заявлениям на убежище. В 80,9% случаев защита была предоставлена, причем процент был немного ниже в период 2014-2017гг (80,5%), чем в период 2007-2013гг (81,9%). Процесс принятия

---

<sup>3</sup> 304 км это среднее расстояние между регионами, если бы один из 154 842 теоретически возможных случаев переезда между этими 394 регионами произошел точно один раз.

решения в среднем занимал 0,8 года в случае, когда защита была предоставлена, и 0,9 года – когда в ней было отказано<sup>4</sup>.

36. Опять-таки продолжительность рассмотрения заявления о предоставлении убежища ясно зависит от решения по этому заявлению, а также от демографических и миграционных характеристик заявителя и региональных особенностей. Вероятность предоставления убежища варьируется в зависимости от пола, возраста, семейного положения, продолжительности пребывания и гражданства, а также, частично, от региона, то есть территориальной единицы, где принимается это решение. Данные факторы оказывают суммарный эффект на весь процесс.

37. 95,9% замужним женщинам, просящим убежища, в возрасте старше 60 лет, азиатского происхождения, проживающим в Германии от 10 до 20 лет в одном из районов Западной Германии, была предоставлена защита, причем 95,4% из них в период с 2007 до 2013, а 97,1% - с 2014 до 2017 года. В то же самое время такое положительное решение было принято только в 60,1% всех случаев, когда заявителями были неженатые мужчины в возрасте от 20 до 30 лет, африканского происхождения, проживающие в Германии от двух до 5 лет в одном из регионов Восточной Германии, причем 66,9% защита была предоставлена в период с 2007 до 2013 года, а 57,5% - с 2014 до 2017 года.

38. 2,4 миллиона иностранцев были зарегистрированы со статусом «просящий защиты» в течение хотя бы одного года в период с 2007 по 2017 год. Средняя продолжительность их пребывания составила 4,4 года, из которых 3,7 лет со статусом «просящий защиты». У 1,7 миллионов иностранцев статус по защите остался неизменным в течение всего периода наблюдения, а еще у 714 000 лиц – изменялся хотя бы один раз, причем зафиксировано 12 000 случаев, когда статус менялся три или больше раз. Продолжительность периода с «нерешенным статусом по защите» была весьма короткой в случае заявителей из Косово, Украины и Турции, а особенно длинной – Афганистана, Ирана и Эритреи.

39. На 2017 год 1,7 миллион иностранцев обратились за предоставлением защиты; в среднем они прожили в таком статусе 3,7 года. На 2007 год за защитой обратились 460 000 лиц, которые прожили в среднем по 7,5 лет в этом статусе. Таким образом продолжительность нахождения в этом статусе оказывается не такой уж и кратковременной. Даже более того, в течение всех 11 лет (с 2007 по 2017) 174 000 иностранцев постоянно проживали в Германии с одним и тем же статусом защиты. 75% из них имели статус «защита предоставлена», а 7% - «в защите отказано», из которых две трети получили временное приостановление депортации.

## V. Сводка результатов

40. CRF является очень богатым источником лонгитудинальных данных, как это ясно видно из нескольких примерных анализов, приведенных здесь. Тем не менее, его потенциал используется далеко не полностью. Нижеприведенные вопросы являются

---

<sup>4</sup> Более длительное пребывание, на которое хотя бы частично повлияло решение «в защите отказано», чаще оспаривается в суде, чем решения «защита предоставлена». В течение времени рассмотрения дела в суде иностранец имеет статус по защите «нерешено».

примерами исследований, которые могут предоставить новые, неожиданные и глубокие выводы:

- Сколько в среднем иностранцу требуется времени на получение статуса постоянного проживания? В чем отличия и какую роль в этом процессе играют пол, возраст, семейное положение, продолжительность пребывания, гражданство и место проживания?
- Сколько в среднем лиц в начале и в конце пятилетнего или десятилетнего периода имеют один и тот же статус разрешения на проживание, особенно если этот статус не является ни постоянным проживанием, ни свободным передвижением по ЕС? Сколько людей имели такой статус в течение всего периода? У какого количества лиц этот статус прерывался и каким в таком случае был их статус во время прерывания?
- Возвращаются ли иностранцы, которые прерывали свое пребывание в Германии, в тот же самый регион Германии, из которого уехали?
- Когда лицо, просящее защиты или убежища, перестает таковым быть? Что в конце концов приводит к получению статуса защиты? В чем отличия, и какую роль играют пол, возраст, семейное положение, продолжительность пребывания, гражданство, статус проживания и место проживания?
- Возрастает ли вероятность изменения места проживания после получения лицом, просящим защиты, решения по заявлению о предоставлении убежища, что приводит к снятию запрета покидать определенную область?
- Сколько в среднем иностранцы, получившие временное приостановление депортации, пребывают в Германии? Сколько проходит времени с начала и до конца этого приостановления? После приостановления депортации, какой может быть следующий статус проживания, кроме отъезда? В чем отличия, и какую роль играют пол, возраст, семейное положение, продолжительность пребывания, гражданство и место проживания?
- Что вызывает потерю статуса разрешения на проживания и приводит к статусу «должен покинуть страну»<sup>5</sup>? Каким до этого был последний законный статус разрешения на проживание? Сколько еще времени иностранцы проводят в Германии после получения статуса «должен покинуть страну», и сколько из них на самом деле ее покидают? Какой следующий статус присваивается лицам, которые должны покинуть страну, но продолжают в ней пребывать? В чем отличия, и какую роль играют пол, возраст, семейное положение, продолжительность пребывания, гражданство и место проживания?

---

<sup>5</sup> В Германии законный статус проживания требует наличия разрешения на проживания, визы, временного приостановления депортации, или должно быть подано заявление на предоставления убежища, которое еще рассматривается. Иностранцы, не имеющие ничего из вышеперечисленного, считаются незаконно пребывающими в стране. Тем не менее, это не означает, что госорганы уже начали процесс депортации этих иностранцев.