

**«Деятельность Национального бюро  
статистики Республики Молдова по  
реализации рекомендаций Руководства по  
использованию административных  
источников данных для подготовки статистики  
по международной миграции»**

**Женева, 1-2 ноября 2017 года**

# ВВЕДЕНИЕ

В Республике Молдова важность статистики для общества отражена в стратегии развития национальной статистической системы на 2015-2020 гг. – документе принятым в качестве основы для организации, модернизации и совершенствования молдавской статистики. При определении приоритетов и задач НБС приняло во внимание как международные стандарты и рекомендации, так и национальные потребности центральных и местных органов управления.

Применение разработанных Рекомендаций служит хорошим справочным материалом, в первую очередь, для статистиков, а так же для других специалистов по вопросам получения и использования данных о миграции из административных источников и обследований домашних хозяйств.

# ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

На заседании Национальной комиссии по народонаселению и развитию при правительстве РМ в мае текущего года рассмотрен вопрос «Об эффективности механизмов сбора данных об эмиграции граждан».

Решением комиссии, в целях совершенствования механизма сбора данных о миграции населения, НБС было поручено создание межведомственной рабочей группы под председательством генерального директора.

Члены рабочей группы - представители ведомств, ответственных за сбор и разработку административной статистики миграции: МВД (Бюро по миграции и убежищу, Департамент пограничной полиции), Министерства иностранных дел и европейской интеграции, Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, Агентства публичных услуг (Регистр населения), Национальный центр защиты персональных данных, а также представители ЮНФПА, МОМ.

# ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Основная задача - проанализировать механизм учета миграционных потоков и определить возможности для улучшения статистики миграции путем:

*Приведения определений в соответствие с Рекомендациями ООН по статистике международной миграции (1998 г)*

*Развития технологий сбора, передачи и обработки информации*

*Использования дополнительных административных источников данных*

В августе текущего года были проведены первые консультации по определению потребностей в данных миграции, существующих пробелов, недостатков в доступе к данным.

# ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

## *Вовлечение НСУ в методологическую работу*

По итогам консультаций, проведенных с членами рабочей группы, НБС осуществило анализ имеющихся административных данных по международной миграции и разработало вопросник, в который включены имеющиеся и потенциально возможные источники получения данных по потокам и контингентам краткосрочных и долгосрочных мигрантов. Вопросник содержит основные необходимые переменные, в том числе по срокам и целям миграции.

Для формирования сопоставимой статистики международной миграции, а также с целью разделения потоков и контингентов краткосрочных и долгосрочных мигрантов предусматривается использование понятия «места постоянного (обычного) проживания».

# ВОПРОСНИК (извлечение)

Данные для оценки потоков и контингентов международных мигрантов	Используемые данные в официальной статистике (переменные)	Используемые источники данных / потенциальные	Необходимые дополнительные переменные	Комментарии НБС	Комментарии административных органов
1	2	3	4	5	6
<b>I. Измерение потоков международной миграции</b>					
<p>Годовые потоки эмиграции граждан Молдовы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Долгосрочная эмиграция</li> <li>- Краткосрочная эмиграция</li> </ul>	<p>Возраст Пол Страна назначения Гражданское состояние Уровень образования</p>	<p>Агентство публичных услуг (Регистр населения)  МВД (Департамент пограничной полиции)</p>	<p>Страна назначения (обычного проживания в будущем) Занятие Причина переезда Срок</p>	<p><b>Долгосрочный мигрант</b> – лицо, которое переезжает в страну, отличную от страны его /её обычного проживания на период не менее 1 года (12 месяцев), и таким образом страна назначения, становится новой страной его/её обычного проживания.</p> <p><b>Краткосрочный мигрант</b> – лицо, переезжающие в страну, не являющуюся местом его обычного проживания на период не менее трех месяцев, но менее года (12 месяцев).</p> <p><b>Место обычного проживания...</b></p>	

## ВОПРОСНИК (продолжение)

II. Оценка численности контингентов международных мигрантов					
Население, родившееся за границей	Страна рождения Гражданство Возраст Пол	Агентство публичных услуг (Регистр населения)	Уровень образования Причина переезда Год въезда		
Численность молдавских граждан, находящихся за границей на начало года	Возраст Пол Длительность пребывания (до 3 месяцев, от 3 месяцев до 1 года, от 1 года до 3-х лет, более трех лет)	МВД (Департамент пограничной полиции)  МИДЕИ  Регистры населения в стране въезда  Переписи населения в стране въезда	Страна назначения Цель Уровень образования Гражданское состояние	По данным пограничной статистики 358,9 тыс. молдавских граждан проживает за границей более 1 года. Все эти лица в РМ интерпретируются как выехавшие в поисках работы (временная/ циркулярная миграция)	Хорошим решением для получения данной информации может быть использованием данных, консульских регистров (756 тыс.)  Публикуются и оценки Евростата – 984 тыс. Но не дается сноска о том данные определены по гражданству или стране рождения. Информация приводится по стране в целом или без Приднестровья



## РЕКОМЕНДАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫМ СТАТИСТИЧЕСКИМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Держатели административной статистики миграции по-прежнему ссылаются на национальную правовую базу регулирования миграции и правила регистрации населения по месту жительства.

После рассмотрения предложений НБС по переменным, которые могут быть доступны в будущем, лица, ответственные за административные данные, должны определить, в каких случаях это влечет за собой изменение внутренних административных правил, национального законодательства, привлечение дополнительных финансовых и ИТ ресурсов.



## Развитие технологий сбора, передачи и обработки информации

### *Использование «миграционных переменных»*

НБС производит статистику естественного движения населения, используя микро-данные, получаемые онлайн в электронном формате от органов ЗАГС и Государственного регистра населения.

Та как микро-данные содержат информацию о гражданстве, месте жительства отдельных лиц, информация из этих источников может послужить дополнением к традиционно разрабатываемой статистике миграции. Пока же, на данном этапе осуществляется разработка данных органов ЗАГС о рождениях, смертях и браках для определения числа и доли событий, произошедших при участии иностранцев.

## РЕКОМЕНДАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫМ ОРГАНАМ

### *Передача данных в электронном формате*

НБС получает от РН и БМУ агрегированные таблицы в электронном формате.

Переход на электронный формат передачи микро-данных от Регистра населения НБС для производства статистики миграции рассматривался в ходе последних консультаций с представителями Агентства публичных услуг. Главное условие – НБС обеспечивает надежную защиту индивидуальных данных в информационных системах для предотвращения утечки информации, путем исключения несанкционированного доступа к ней.

### *Усиление координации*

БМУ пересмотрело перечень показателей по статистике международной миграции, согласовав его с организациями, ответственными за разработку РМП

## Усиление координации

**Новая платформа для усиления координации** - Постановление Правительства от 8 сентября 2017 г., которым утвержден Механизм координации и внедрения государственной политики в области диаспоры, миграции и развития центральными и местными органами публичной власти.

В целях эффективного межведомственного сотрудничества учрежден Межведомственный комитет в области диаспоры, миграции и развития.

Министерства, центральные и местные административные органы назначают лиц, ответственных за координацию, внедрение, оценку и мониторинг программ развития.

Местным публичным органам также рекомендуется назначить ответственных лиц в данной области, одной из задач которых будет «заполнение базы данных граждан, покинувших населенный пункт».

Мониторинг, оценка деятельности и вся необходимая информация, представленная центральными и местными административными органами найдет отражение в общем отчете, который предполагают публиковать на веб-сайтах учреждений .

**СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ !**

[www.statistica.md](http://www.statistica.md)



**BIROUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ AL REPUBLICII MOLDOVA**