



Федеральная служба
государственной статистики

Семинар по статистике миграции
Женева (Швейцария), 1-2 ноября 2017

Административные данные в статистике миграции Российской Федерации

Киселёва Наталья Михайловна

Советник отдела статистики миграции населения
Управления статистики населения и здравоохранения
Федеральной службы государственной статистики

Основные поставщики (разработчики) административных данных, характеризующих миграционную ситуацию в Российской Федерации

ГУВМ МВД России



- Число лиц, въехавших в РФ и выехавших за её пределы – из Центрального банка данных по учёту иностранных граждан (ЦБДУИГ)
- Число иностранцев, поставленных на миграционный учет (при смене цели поездки и региона учитывается повторно) ЦБДУИГ, формы 1-РД, 2-РД
- Число граждан РФ, зарегистрированных по месту жительства и месту пребывания – ППО Территория, форма 1-РД
- Число иностранцев, получивших разрешения на временное проживание (РВП) и вид на жительство (а также число принятых решений, выданных документов) - ЦБДУИГ, формы 1-РД, 2-РД
- Число оформленных/выданных разрешительных документов, число уведомлений о заключении/ расторжении договора, число постановок на миграционный учет с целью «работа» - ЦБДУИГ, формы 1-РД, 2-РД
- Число обращений за предоставлением статуса и число решений по ним - ЦБДУИГ, формы 1-РД, 2-РД, формы №ВП, №Б, №ВУ предоставляются в Росстат
- Число иностранцев, получивших гражданство РФ - ЦБДУИГ, формы 1-РД, 2-РД
- Количество выданных виз (отдельные категории виз для лиц, находящихся в РФ)

Пограничная служба ФСБ России



- Число поездок, совершенных иностранными гражданами и гражданами РФ

Въезды и выезды (через границу России)

Виды на жительство и разрешения на временное проживание

Трудовая миграция

Вынужденная миграция

МИД России



- Число иностранных граждан, получивших гражданство России (в отношении принятых в гражданство через загранучреждения РФ)
- Количество выданных виз
- Численность временно или постоянно проживающих граждан РФ, добровольно вставших на консульский учёт в загранучреждениях РФ

Визовая статистика

Численность российских граждан, состоящих на консульском учёте РФ за рубежом

Минобрнауки России



- Прием и выпуск иностранных учащихся в учреждения среднего и высшего профессионального образования

Учебная миграция

Росстат



- Разработка данных, получаемых из МВД - **Статистика потоков в рамках текущего учета миграции** (на основании листов статистического учета, поступающих из ГУВМ МВД)

Потоки прибывших (регистрация по месту жительства и месту пребывания на срок 9 мес. и более (с 2011 г.); Потоки выбывших, (снятых с рег. учёта по месту жительства или по истечении срока регистрации по месту пребывания на срок 9 мес. и более)

Миграция на постоянное жительство или длительное пребывание, международная и внутренняя

Регистрация по месту пребывания и по месту жительства, миграционный учёт

Приём в гражданство иностранных граждан

Характеристики мигрантов, собираемые из листков статистического учёта прибытия и выбытия

Реквизиты листка статистического учёта прибытия	Заполнение реквизитов листка статистического учёта прибытия	
	Граждане России	Иностранные граждане, лица без гражданства
1. Вид регистрации (по месту жительства, по месту пребывания)	+	+
2. Срок пребывания	+	+
3. Дата рождения	+	+
4. Место рождения	+	+
5. Пол	+	+
6. Гражданство	+	+
7. Новое место жительства (куда прибыл)	+	+
8. Предыдущее место жительства (откуда прибыл)	+	+
9. По последнему месту жительства проживал с ____ года	+	
10. Причина миграции	+	
11. Занятие по последнему месту жительства	+	
12. Статус занятости	+	
13. Вид социального обеспечения по последнему месту жительства	+	
14. Уровень образования	+	
15. Состояние в браке	+	
16. Прибыл со всей семьёй, с частью, один, проживал без семьи	+	
17. Часть членов семьи проживает по новому месту жительства	+	

Федеральное статистическое наблюдение за потоками миграции

**Международное определение долгосрочного мигранта:
лицо, меняющее место обычного проживания на срок 12 месяцев и более**

«П» ЛИСТОК СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЁТА ПРИБЫТИЯ
(Оформляется при регистрации по месту жительства или по месту пребывания)
Листок является частью статистического учёта прибытия иностранцев и лиц без гражданства, прибывающих на территорию Российской Федерации на срок 12 месяцев и более, и является частью статистического учёта прибытия граждан Российской Федерации, прибывающих на территорию Российской Федерации на срок 12 месяцев и более.

Регистрация по месту жительства (жителя) или по месту пребывания (лица без гражданства) на срок 12 месяцев и более

1. Фамилия
2. Имя
3. Отчество
4. Дата рождения
5. Место рождения
6. Пол
7. Гражданство (или статус лица без гражданства)
8. Место жительства
9. Место рождения
10. Причина прибытия

Федеральное статистическое наблюдение за потоками миграции

(текущий учёт) полностью зависит от состояния административных систем накопления и передачи информации. С 30-х годов прошлого века первичная информация о мигрантах на бумажных носителях поступает из органов МВД

Статистический учёт в 1996 – 2010 годах

- Прибытия – листок стат. учёта составляется только при регистрации по месту жительства. С 1996 г. введена регистрация «по месту пребывания», сроки – до 5 лет. В статистический учёт такие мигранты не включались.
- Выбытие – листок стат. учёта составлялся только при выписке из места пост. жительства за рубеж
- Последствия – большой недоучёт прибытий лиц с «временной» регистрацией, недоучёт иностранных граждан: они регистрировались по месту жительства и учитывались статистикой после получения гражданства РФ, в основном - в ускоренном порядке (менее чем за год - полтора)

Статистический учёт с 2011 года

- Листок стат. учёта составляется на всех, кто регистрируется по месту жительства, а также по месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

Основанием послужило то, что законодательство позволяет гражданам России не регистрироваться 3 месяца, а иностранные граждане 3 месяца могут иметь краткосрочную регистрацию и только потом продлевать её на длительный срок, т.е. $3 + 9 = 12$ мес.

Цель – учесть мигрантов по срокам пребывания, а не по статусу, в т. ч. студентов, долгосрочных работников и пр.

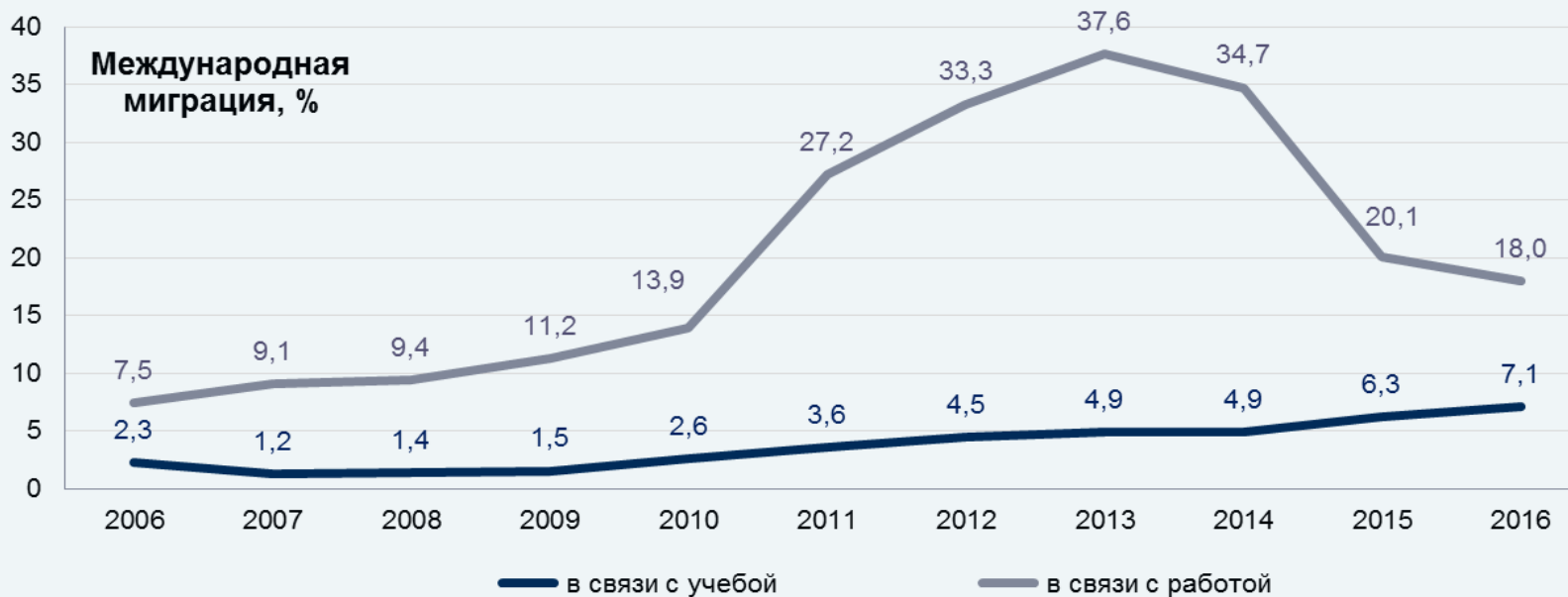
Выбытия для международных мигрантов с «временной» регистрацией учитываются автоматически – по истечении срока регистрации, указанного в листке прибытия

Число прибывших в Россию международных мигрантов, включая зарегистрированных по месту пребывания и по месту жительства (по данным статистической разработки первичных документов учёта мигрантов)



*) С 2011г. в статистический учет долгосрочной миграции населения включаются также лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более, и лица, снятые с регистрационного учета по месту пребывания в связи с окончанием срока пребывания.

Доля прибывших на работу и учебу в общей численности прибывших по соответствующему потоку (итоги разработки листов статистического учета мигрантов; процентов)



Причины длительного отсутствия членов домохозяйств

по данным микропереписи населения 2015 года

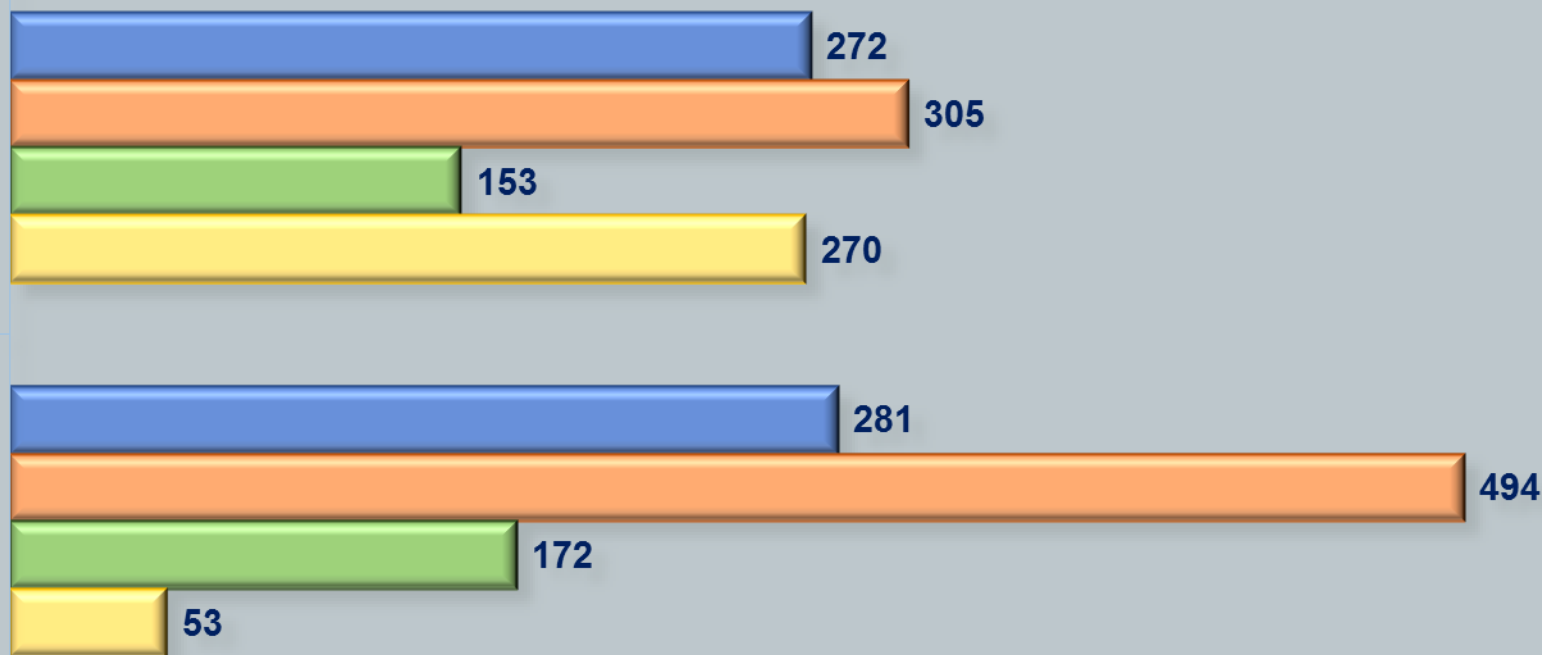
(на 1000 всех отсутствующих 1 год и более членов домохозяйства, указавших причину отсутствия, по соответствующему периоду отсутствия на дату МПН-2015)

Отсутствующие
в течение

1 года - 2 лет

3 лет и более

■ работа ■ учёба ■ семейные обстоятельства ■ иные причины*



*включая лечение, туризм, военную службу по призыву, нахождение в местах лишения свободы

Взаимодействие Росстата и МВД России по вопросам статистического учёта миграции населения с 2016 года

2016 год - Упразднение
Федеральной
миграционной службы и
передача вопросов
регулирования миграции в
ГУВМ МВД

Разработка МВД России нового варианта «Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

В новом документе изменена ведомственная принадлежность первичных документов статистического учёта мигрантов. Листок статистического учёта мигранта с 30-х годов прошлого века являлся документом ведомства, регулирующим вопросы миграции.

Росстатом разработаны и направлены на согласование в МВД России проекты форм Федерального статистического наблюдения за прибывшими и выбывшими гражданами Российской Федерации.

[illegible]

МВД России
предложенные
проекты форм
поддержаны

В настоящее время продолжается работа по нормативному оформлению разработанных форм и о возможности передачи массивов информации в электронном виде на федеральный уровень.



Основные этапы создания ЕДИНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА, СОДЕРЖАЩЕГО СВЕДЕНИЯ О НАСЕЛЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



на I этапе (2017 - 2018 годы)

- предусматривается разработка законодательных и иных нормативных правовых актов России, регламентирующих формирование и ведение федерального ресурса о населении



на II этапе (2018 - 2019 годы)

- предусматривается выполнение работ по проектированию информационной системы ведения федерального ресурса о населении, а также выполнение работ по формированию требований к подсистеме защиты информации



на III этапе (2020 - 2022 годы)

- предусматривается создание информационной системы ведения федерального ресурса о населении, включая разработку и внедрение подсистемы защиты информации, а также обеспечение первоначального наполнения федерального ресурса о населении и организация информационного взаимодействия с информационной системой формирования и ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния



на IV этапе (2023 - 2025 годы)

- предусматривается развитие информационной системы ведения федерального ресурса о населении в части обеспечения информационного взаимодействия с иными специализированными государственными и муниципальными информационными системами.

Информационное взаимодействие федерального ресурса о населении обеспечивается со следующими государственными и муниципальными информационными системами:



Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния



- информационные системы **Министерства внутренних дел Российской Федерации** - в целях обмена информацией при оформлении паспорта гражданина Российской Федерации, разрешения на временное проживание и вида на жительство, выдаваемых лицу без гражданства, удостоверения беженца и т.д.



- информационная **система Пенсионного фонда Российской Федерации**, содержащая сведения об индивидуальном учёте в системе обязательного пенсионного страхования



- автоматизированная информационная система **Федеральной налоговой службы**, содержащая сведения о постановке на учёт и снятии с учёта в налоговых органах физических лиц



- национальная электронная база данных, содержащая сведения о выданных в Российской Федерации удостоверениях личности моряка, ведение которой осуществляется **Федеральным агентством морского и речного транспорта**



- иные специализированные государственные и муниципальные информационные системы, использующие информацию, содержащуюся в федеральном ресурсе о населении, - в целях обмена информацией о базовых сведениях о населении

Спасибо за внимание!



<http://www.gks.ru/>