

Distr.: General
30 October 2017

English

Европейская экономическая комиссия ООН

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по статистике миграции

Женева, Швейцария

30-31 октября 2017 г.

Пункт 7 предварительной повестки дня

Просители убежища и беженцы

Вынужденное перемещение – статистика по беженцам и внутренне перемещенным лицам

Подготовлено Группой экспертов по статистике беженцев и ВПЛ
(ГЭСБВПЛ)

Резюме

В последние годы количество беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) резкоросло. Число людей, перемещенных в результате конфликтов, насилия, преследований или нарушения прав человека увеличилось почти вдвое в период с 1997 по 2016 год. Вынужденное перемещение стало важным вопросом в повестке дня международного сообщества.

Достоверная статистика по беженцам, просителям убежища и ВПЛ имеет решающее значение для принятия информированных решений, которые в конечном итоге оказывают воздействие на жизнь уязвимых групп населения. Данные о беженцах, просителях убежища и ВПЛ необходимы для того, чтобы лучше понять такое явление как вынужденное перемещение, проанализировать его последствия, измерить изменения, происходящие с течением времени, а также обеспечить адекватное реагирование.

В производстве качественной статистики по беженцам, просителям убежища и ВПЛ существуют многочисленные проблемы. Помимо ограниченности потенциала многих стран,

также существует ряд проблем, связанных со сбором, составлением и публикацией статистики, которые могут повлиять на качество публикуемой статистики. Например, концепции и классификации должны быть воплощены в профильные вопросы, которые позволят определить вынуждено перемещенных лиц в источниках данных таким способом, который будет одновременно практичным и экономически эффективным.

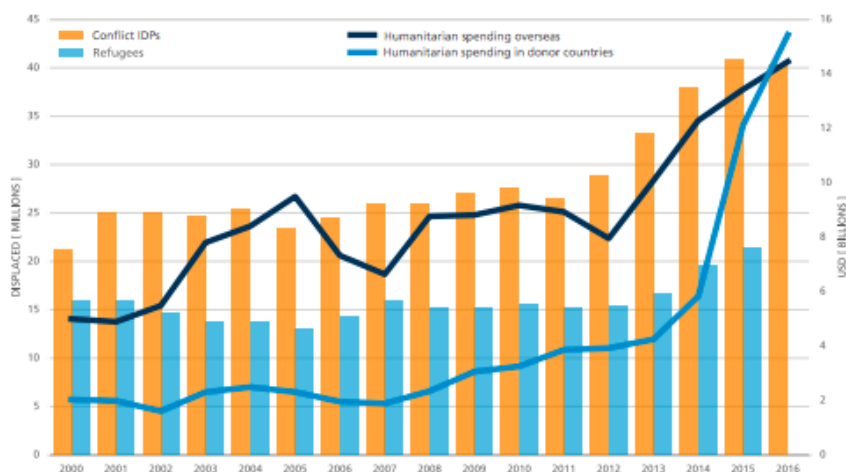
Основной задачей проекта ГЭСБВПЛ в данном году является составление международных рекомендаций по статистике беженцев и технического отчета о дальнейшем развитии статистики по ВПЛ, которые могут быть использованы национальными статистическими управлениями и международными организациями. Особенно большое значение в этом отношении будет иметь сотрудничество между участниками деятельности в области статистики, гуманитарной помощи и развития, как на уровне правительств, так и их партнеров.

I. Для чего необходима статистика по беженцам, ВПЛ и просителям убежища?

1. В последние годы число беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) резкоросло. Число людей, перемещенных в результате конфликтов, насилия, преследований или нарушения прав человека увеличилось почти вдвое в период с 1997 по 2016 год¹, достигнув почти 66 млн. человек. Эта оценка, тем не менее, не является точной из-за отсутствия сопоставимой статистики приемлемого качества. Более того, цифры говорят о том, что самое существенное увеличение пришлось на численность внутренних перемещений, и сегодня число ВПЛ почти в два раза превышает число беженцев. Помимо этого, большое число людей было перемещено в результате различных стихийных бедствий. Их численность трудно оценить, и они не входят в упомянутые выше 66 млн. человек.

¹ Оценки численности людей, перемещенных в результате конфликтов, насилия, преследований или нарушения прав человека возросли с 33,9 млн. человек в 1997 году до 65,6 млн. человек в 2016 году. К концу 2016 года количество беженцев, находящихся под мандатом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), составило 17,2 млн. человек, количество палестинских беженцев, зарегистрированных Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), составило 5,3 млн., количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) - 40,3 млн., а просителей убежища - 2,8 млн. человек. Только в 2016 году 10,3 млн. человек пополнили ряды лиц, перемещенных в результате конфликтов, насилия, преследования или нарушения прав человека, в том числе 6,9 млн. ВПЛ и 3,4 млн. беженцев и просителей убежища.

Figure 1: Comparison of the number of IDPs and refugees and humanitarian spending in donor countries and overseas, 2000 to 2016



Sources: IDMC for IDP data; UNHCR and UNRWA for refugee data (2016 figures not yet available); OECD for spending data

2. Кроме того, вынужденное перемещение затрагивает большинство стран мира в качестве источника, транзитного пункта, или принимающей страны для беженцев, просителей убежища или ВПЛ, делая вынужденное перемещение глобальным явлением. Также растет число стран, затронутых масштабными перемещениями людей, в которых перемещения часто составляют смешанные потоки вынужденно перемещенных лиц и мигрантов, перемещающихся по разным причинам, но аналогичными маршрутами². Вместе с тем, развивающиеся страны несоизмеримо больше других страдают от вынужденных перемещений, и в этой связи растет понимание о необходимости более тесного международного сотрудничества, направленного на оказание содействия принимающим странам и затронутым принимающим общинам.
3. Проблеме вынужденного перемещения уделяется все больше внимания в повестке дня международного сообщества. В *Нью-йоркской декларации по беженцам и мигрантам*,³ принятой Генеральной Ассамблеей ООН 19 сентября 2016 года, признается беспрецедентный масштаб перемещения людей и осознается общая обязанность по регулированию масштабных перемещений беженцев и мигрантов в рамках международного сотрудничества². В ней также подтверждаются обязательства Стран-участниц в полной мере реализовать потенциал Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для беженцев и мигрантов. Так, одним из целевых показателей ЦУР 10, направленной на снижение уровня неравенства внутри стран и между ними, является «содействие упорядоченной, безопасной, регулируемой и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью осуществления

² ООН. (2016). Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года. Генеральная Ассамблея. Нью-Йорк: ООН.

³ Нью-йоркская декларация по беженцам и мигрантам доступна на <http://www.refworld.org/docid/57ceb74a4.html>.

спланированной и хорошо продуманной миграционной политики». *Нью-Йоркская декларация по беженцам и мигрантам* явным образом признает потребности беженцев, ВПЛ и мигрантов в достижении этого целевого показателя.

II. Предпосылки

4. В контексте растущего значения проблемы вынужденного перемещения в мире, на национальном и международном уровне растет интерес к статистике по беженцам, просителям убежища и ВПЛ, включая полные, точные, своевременные и сопоставимые на международном уровне оценки численности вынужденно переселенных лиц. Оценки вызванных конфликтами потоков населения приобретают все большую актуальность для официальной статистики населения, которая должна обеспечить учет ВПЛ на системной основе. Неполная или некачественная статистика по вынужденно переселенным лицам отрицательно сказывается на качестве оценки численности населения, что в свою очередь негативно влияет на другие направления статистики, в частности, связанные с населением.
5. Достоверная статистика по беженцам, просителям убежища и ВПЛ имеет решающее значение для принятия информированных решений, которые в конечном итоге оказывают воздействие на жизнь уязвимых групп населения⁴. Существует широкий круг потенциальных пользователей статистики по беженцам и просителям убежища, в том числе местные и национальные государственные органы и международные организации. Данные о беженцах, просителях убежища и ВПЛ необходимы для того, чтобы лучше понять такое явление как вынужденное перемещение, проанализировать его последствия, измерить изменения, происходящие с течением времени, а также обеспечить адекватное реагирование. Качественные статистические данные по вынужденно переселенным группам населения также обеспечивают необходимую доказательную базу для поддержки: (а) более эффективного формулирования политики и принятия продуманных решений с целью решения проблемы вынужденного переселения; (б) более эффективного мониторинга, оценки и подотчетности политических мер и программ; и (с) активизации общественных дискуссий и пропаганды.
6. Вместе с тем, существующие принципы и рекомендации в отношении демографической статистики, переписей населения и жилищного фонда и статистики международной миграции лишь поверхностно затрагивают вопрос о вынужденном перемещении.⁵ Необходимость улучшения сопоставимости статистики международной миграции (в том числе

⁴ ООН. (2014). Доклад Статистического управления Норвегии и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев о статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам. Статистическая комиссия, Экономический и Социальный Совет. Нью-Йорк: ООН.

⁵ Вопросы статистики миграции обсуждались в ходе нескольких сессий Статистической комиссии, но тема ВПЛ не затрагивалась.

статистики по просителям убежища и беженцам) впервые была рассмотрена в 1953 году, в публикации ООН *Статистика международной миграции*. В 1976 году Статистической комиссией ООН были приняты *Рекомендации по статистике международной миграции*, направленные на содействие странам в сборе, сводке и распространении статистики по международной миграции и повышении международной сопоставимости данных. В 1988 году рекомендации были пересмотрены и расширены с тем, чтобы включить в них специальные руководящие принципы по составлению статистической информации по просителям убежища. Вместе с тем, рекомендации не затрагивают вопрос масштабных перемещений беженцев или внутренне перемещенных лиц⁶.

7. В этой связи необходимо разработать ряд конкретных рекомендаций, которые страны и международные организации могли бы использовать для усовершенствования процессов сбора, сводки, дезагрегирования, представления отчетности и повышения общего качества статистики по вынужденно переселеным группам населения.⁷ Задачей этих рекомендаций должно стать «усовершенствование статистики, касающейся важного аспекта международной миграции, и повышение качества общей информации о ситуации, оказывающей существенное влияние на благосостояние на глобальном уровне»⁸.
8. В *Нью-йоркской декларации по беженцам и мигрантам* признается важность улучшения сбора данных, в частности национальными органами. В ней призывается к укреплению международного сотрудничества с целью улучшения сбора данных по беженцам и мигрантам, в том числе путем наращивания потенциала национальных органов. В ней отмечается, что такие данные следует разукрупнять по полу и возрасту, и они должны включать информацию о регулируемых и нерегулируемых потоках, экономических последствиях перемещения мигрантов и беженцев, торговле людьми, потребностях беженцев, мигрантов и принимающих сообществ и о других вопросах, и что процесс сбора данных должен осуществляться с соблюдением национальных законов о защите данных и международных обязательств в отношении обеспечения конфиденциальности. Также в ней говорится, что конкретные рекомендации в отношении статистики по беженцам и ВПЛ могут стать важным инструментом повышения статистического потенциала национальных органов, таким образом способствуя укреплению

⁶ ООН. (2014). Доклад Статистического управления Норвегии и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев о статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам. Статистическая комиссия, Экономический и Социальный Совет. Нью-Йорк: ООН.

⁷ Не существует стандартного определения «качества» статистики. Это понятие может охватывать ряд критериев, таких как актуальность, своевременность, достоверность/целостность, полнота, точность/надежность, когерентность, сопоставимость и/или доступность/интерпретируемость.

⁸ ООН. (2015). Доклад Статистического управления Норвегии, Статистического института Турции, Евростата и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев о ходе работы по статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам. Статистическая комиссия, Экономический и Социальный Совет. Нью-Йорк: ООН.

доказательной базы для принятия решений по защите и помощи беженцам и просителям убежища.⁹

III. Процесс составления отчета и рекомендаций

9. На сорок шестой сессии Статистической комиссии в марте 2015 года Статистическое управление Норвегии и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев представили доклад о статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам (E/CN.3/2015/9). В данном докладе были подчеркнуты некоторые проблемы, связанные со сбором, обработкой и публикацией статистических данных по беженцам и просителям убежища, в том числе отсутствие последовательной терминологии, необходимость поиска новых источников данных и трудности с сопоставлением данных международной статистики по беженцам и ВПЛ¹⁰. Авторы предлагают: (a) провести конференцию по статистике по беженцам и ВПЛ, в которой могли бы принять участие эксперты из международных и неправительственных организаций, научных кругов и национальных статистических управлений; и (b) разработать международные рекомендации по статистике беженцев и ВПЛ, аналогичные международным рекомендациям по статистике миграции и беженцев¹¹. Комиссией также была отмечена потребность в справочнике или статистическом стандарте по беженцам и ВПЛ, который мог бы быть использован в качестве практического руководства для сбора, анализа и распространения информации, принимая во внимание существующие методы и инициативы¹². Статистическим институтом Турции (ТуркСтат), Статистическим управлением Норвегии, УВКБ, Евростатом и Статистическим управлением Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) с 7 по 9 октября 2015 года была организована международная конференция по статистике в Анталии, Турция. В число участников входили представители национальных статистических управлений, организаций, занимающихся вопросами принятия иностранцев и беженцев, научных кругов, организаций ООН, Всемирного банка и Европейского бюро по оказанию поддержки просителям убежища (ЕБПУ)¹³.

⁹ ООН. (2016). Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года. Генеральная Ассамблея. Нью-Йорк: ООН.

¹⁰ ООН. (2014). Доклад Статистического управления Норвегии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам. Нью-Йорк: ООН.

¹¹ ООН. (2014). Доклад Статистического управления Норвегии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о статистике по беженцам и внутренне перемещенным лицам. Нью-Йорк: ООН.

¹² ООН. (2015). Основные принципы официальной статистики: Руководство по применению. ООН.

¹³ УВКБ. (2015). Доклад международной конференции по статистике беженцев, 7-9 октября 2015 г., Анталия, Турция. Анталия: УВКБ.

10. В своем решении 47/111 по итогам сорок восьмой сессии Статистическая комиссия признала насущную необходимость создания более эффективных информационных систем в свете быстрого роста численности вынужденно перемещенных лиц, вызванного новыми гуманитарными кризисами. Статистическая комиссия одобрила рекомендацию о создании группы экспертов по статистике беженцев, но предложила группе экспертов включить перемещенных внутри страны лиц в сферу своей работы и опираться на результаты проводимой в настоящее время технической работы, например *Рекомендации по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание*¹¹ и *Рекомендации Конференции европейских статистиков для цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года*. В июне 2016 года был учрежден Руководящий комитет, куда вошли Статистическое управление Норвегии, УВКБ и Евростат. В июле 2016 года ГЭСБВПЛ была уполномочена разработать: (а) международные рекомендации по статистике беженцев (МРСБ), которые будут использованы в качестве руководства для национальной и международной работы в области статистики по беженцам и просителям убежища [будут представлены в марте 2018 года на 49-ой сессии Статистической Комиссии]; (б) Руководство для составителей статистических данных по беженцам с оперативными указаниями касательно сбора статистики по беженцам и просителям убежища [будет представлено в 2019 году на 50-ой сессии Статистической Комиссии]; и (с) Технический отчет с изложением мер по разработке сопоставимых на международном уровне стандартов статистики по ВПЛ [будет представлен в марте 2018 года на 49-ой сессии Статистической Комиссии]. В ГЭСБВПЛ входят примерно 40 национальных статистических учреждений, Руководящий комитет и международные организации.
11. Первая встреча ГЭСБВПЛ состоялась в Копенгагене в ноябре 2016 года. Участники совещания рассмотрели предлагаемую структуру МРСБ и технического отчета по ВПЛ и учредили рабочие группы для составления различных разделов. Вторая встреча ГЭСБВПЛ состоялась в Осло в апреле 2017 года с целью дальнейшей разработки структуры и содержания разделов МРСБ, уделяя особое внимание сфере охвата и характеру предлагаемых рекомендаций. В число участников входили представители Европейского Союза (ЕС),¹⁴ Совместной службы профилирования ВПЛ (СПВЛ), Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения (ЦНВП), Международной организации миграции (МОМ), Средиземноморской программы сотрудничества в области статистики (МЕДСТАТ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Экономической и социальной комиссии Организации

¹⁴ Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища (ЕБПУ), Евростат, Генеральный Директорат по вопросам занятости и социальным вопросам и интеграции Европейской Комиссии, Генеральный Директорат по вопросам миграции и внутренним делам, Международный проект по проведению специализированных обследований домохозяйств по вопросам миграции в Средиземноморском регионе и проект Arithmus.

Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА), Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), УВКБ, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Статистического отдела ООН (СООН), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Всемирного банка и Статистических управлений Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Камбоджи, Камеруна, Канады, Колумбии, Кот-д'Ивуар, Эквадора, Египта, Эфиопии, Германии, Греции, Венгрии, Иордании, Кении, Косово, Курдистана, Ливии, Малайзии, Марокко, Нигера, Норвегии, Палестины, Филиппин, Сомали, Южной Африки, Таиланда, Турции, Уганды, Украины, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

IV. Текущее состояние статистики по беженцам и просителям убежища

12. Статистика по беженцам и просителям убежища ежегодно публикуется некоторыми национальными органами, а также международными и региональными организациями, в частности УВКБ и Евростатом. Во многих странах сбор и публикация статистики осуществляется УВКБ по поручению страны, до тех пор, пока страна не создаст потенциал, позволяющий производить статистические данные собственными силами. При этом помимо потребностей в укреплении потенциала, во многих странах также существует ряд проблем, связанных со сбором, сводкой и публикацией данных по беженцам и просителям убежища, которые сказываются на качестве публикуемых статистических данных. Среди таких проблем:

- i. Отсутствие сопоставимости между статистикой по беженцам и просителям убежища, составляемой разными странами, а также между ситуациями перемещения внутри стран. Это обусловлено несоответствием¹⁵ терминологии, концепций, определений и классификаций, а также различиями в методах сбора, сводки и публикации данных на национальном и международном уровне. Данные по беженцам и просителям убежища, как правило, собирают в первую очередь в административных, а не в статистических целях, при этом используемые определения отражают законодательство, политику и практику конкретной страны;

¹⁵ Например, в ряде стран просители убежища регистрируются в момент принятия их заявления, в других странах – когда они прибывают в страну. В некоторых странах, данные не включают информацию о членах семьи заявителя, которые допускаются в страну на различных основаниях, в то время как другие страны регистрируют всю семью целиком. Помимо этого, существуют различия в том, как страны учитывают беженцев в статистических оценках численности населения.

- ii. Необходимость усовершенствования понимания концепций потоков и численности беженцев и просителей убежища, а также создания эффективной информационной системы, которая будет отвечать как административным потребностям, так и потребностям официальной статистики;
- iii. Измерение вынужденных перемещений населения в условиях гуманитарных кризисов представляет уникальные технические, оперативные и политические вызовы, которые оказывают влияние на точность и надежность источников данных. Например, беженцы и просители убежища являются чрезвычайно мобильными группами, особенно в условиях продолжающихся гуманитарных кризисов, и распределения групп населения могут быстро изменяться, что в свою очередь оказывает влияние на рамки выборки в обследованиях;
- iv. Пробелы в официальной статистике, включая отсутствие социально-экономических данных по беженцам и просителям убежища. Доступность социально-экономических данных по беженцам и просителям убежища позволит провести анализ их социального и экономического благосостояния по отношению к другим мигрантам и населению в целом, и степени их интеграции;
- v. Необходимость максимально использовать имеющиеся источники данных (например, путем включения вопросов о статусе мигранта и просителя убежища в инструментарий обследований), разрабатывая в то же время новые источники данных (например, пространственные данные и большие данные);
- vi. Ограниченная связь между национальной статистикой по беженцам и просителям убежища, которые часто находятся в ведении иммиграционных служб, и национальной статистикой по миграции и населению;
- vii. Чрезвычайный деликатный характер данных, относящихся к беженцам и просителям убежища, и важность обеспечения конфиденциальности и защиты данных в статистике беженцев, что может ограничить доступ статистиков к информации в административных системах; и
- viii. Существенные различия между странами с точки зрения размера вынужденно переселенных групп населения, потенциала национальных статистических и административных систем и национальных приоритетов в области политики. В частности, недостаточный потенциал в развивающихся странах ограничивает сферу охвата и эффективность мероприятий, связанных со сбором и распространением данных.

V. Текущее состояние статистики по ВПЛ

13. ВПЛ составляют самую большую группу переселенных лиц в мире, при этом растет признание необходимости точных и практических данных по ВПЛ для информирования мер реагирования на национальном уровне и

поддержки политических процессов. Вместе с тем статистика по ВПЛ испытывает особые проблемы в плане концепций и методов измерения, а методическая помощь по данному вопросу в настоящее время ограничена. Таким образом, существует потенциал для развития стандартов, направленных на обеспечение более сопоставимой официальной статистики по данному вопросу с использованием процедур по составлению качественной статистики.

14. Среди тех немногочисленных НСУ или НСС, производящих и публикующих статистику по внутреннему перемещению, отмечается значительное расхождение в определении тех, кто является ВПЛ. Существует ряд причин, почему определения могут отличаться. Например, причины, обуславливающие сбор данных по ВПЛ, отличаются в зависимости от контекста. В большинстве случаев сбор значительной части статистических данных по ВПЛ осуществляется в оперативных целях (например, для оказания помощи), и такие данные не имеют статус официальной статистики. Сбор статистики по ВПЛ в оперативных целях часто упрощает подход к определению ВПЛ в силу различных причин, например, из-за приемлемости более низкого уровня точности или из-за того, что определение включает некоторые более конкретные критерии уязвимости с тем, чтобы использовать статистические данные для адресного распределения помощи.¹⁶ В дополнение к этому, операционные данные часто собираются различными участниками с разнообразными потребностями, которые находятся в разных географических территориях. Это может привести к различиям в определениях и технических спецификациях, используемых для выявления ВПЛ и распределения ресурсов.
15. В связи с различиями в официально признанных определениях, наряду с различными практическими, техническими и концептуальными проблемами имеют место и разные подходы к переводу определения ВПЛ в единицу статистического измерения. Несмотря на то, что статистика во многом отстает от всеобъемлющего определения ВПЛ, установленного в Руководящих принципах по внутренним перемещениям, существуют важные общие задачи и необходимость усовершенствования практики в этой области, и создание унифицированной статистической основы для этой группы населения по-прежнему является осуществимой задачей. Именно таким образом можно будет обеспечить ясность по концептуальным вопросам во многих контекстах и создать возможность для сопоставления данных.
16. *Нормативные правовые и политические механизмы* для защиты ВПЛ служат основой для статистики ВПЛ. Среди них краеугольным камнем являются Руководящие принципы по внутреннему перемещению. В них устанавливаются 30 принципов, которые опираются на международное право прав человека (МППЧ), международное гуманитарное право (МГП)

¹⁶ Например, ограничивает оперативную статистику по ВПЛ только теми, кто был перемещен в определенный период времени, или демонстрируют конкретные гуманитарные потребности.

и беженское право по аналогии.¹⁷ Они охватывают широкий спектр потребностей в области помощи и защиты ВПЛ, возникающих в ходе перемещения и во время возвращения, переселения или интеграции, в дополнение к вопросам, связанным с защитой от произвольного перемещения.

17. Наиболее важным событием с точки зрения нормативного урегулирования внутреннего перемещения после Руководящих принципов стало принятие юридически обязывающей Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в Африке, известной как Кампальская конвенция.¹⁸ Руководящие принципы напрямую инкорпорированы во многие ключевые положения Кампальской конвенции, в частности, определение ВПЛ. Вместе с тем, несмотря на то, что Руководящие принципы лишь отражают уже существующие нормы международного права человека и ВПЛ, Кампальская конвенция идет дальше в продвижении международных норм в области внутреннего перемещения.¹⁹ Среди предложений, выдвинутых в рамках Кампальской конвенции, - распространение обязательств по защите ВПЛ не только на государства Африканского союза, но и на международные организации, гуманитарные учреждения, гражданское общество и негосударственных участников деятельности (включая вооруженные группировки). Кампальская конвенция также дает четкие определения нарушениям прав человека, которые могут привести к внутреннему перемещению, в том числе, насилие по признаку гендера или другая пагубная практика и бесчеловечное обращение.
18. Другим признаком международного признания Руководящих принципов стало предложение, принятие и внедрение многочисленных законов, политик и постановлений, направленных на решение проблемы внутреннего перемещения во всех регионах мира—либо явно на основании Руководящих принципах или совместимым с ними образом.²⁰
19. *Статистическое измерение* внутреннего перемещения является непростой задачей. Ключевая проблема заключается в практическом внедрении концепций, которые еще не были стандартизированы в статистической практике. В соответствии с Принципом 9 Основных принципов официальной статистики ООН²¹ использование

¹⁷ E/CN.4/1998/53/Add.2, 11 февраля 1998 г., Комиссия ООН по правам человека, Доклад представителя Генерального Секретаря, г-на Франсиса М. Денга, вынесенный согласно резолюции Комиссии 1997/39.

Приложение: Руководящие принципы по внутреннему перемещению, доступно на: <https://goo.gl/GJU2Sz>

¹⁸ Принята главами государств Африканского союза (АС) на специальном Саммите в Кампале, Уганде, 23 октября 2009 г., и вступила в силу с 6 декабря 2012 г. На 15 июня 2017 г. Конвенция подписана 40 странами и ратифицирована 27 странами. Доступна на: <https://goo.gl/BrdqYX>

¹⁹ Асплет М. и Брэдли М., «Усиление защиты внутренне перемещенных лиц в Африке: Кампальская конвенция вступает в силу», 6 декабря 2012 г. Доступно на: <https://goo.gl/FTY6kD>

²⁰ См. Базу данных законов и политики в области ВПЛ на <http://www.internal-displacement.org/law-and-policy>.

Примерами могут служить Национальная политика в отношении внутренне перемещенных лиц 2004 г. в Уганде, Закон о профилактике, защите и помощи ВПЛ и пострадавшим общинам 2012 г. И национальная политика по решению проблемы внутреннего перемещения 2013 г. в Кении.

²¹ <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/fundprinciples.aspx>

«международных концепций, классификаций и методов способствуют обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях». Другими словами, наличие технической документации и метаданных является важным для обеспечения прозрачности относительно того, что измеряется или включается в составляемую и распространяемую статистику.

20. Цифры и статистика в области перемещения наиболее часто составляются в формате «численности» или «потоков». Численность является статическим измерением с целью получения данных о том, сколько людей отвечают определенным критериям в данной конкретной стране или месте в конкретный период времени, также называемый отчетной датой. Численность ВПЛ таким образом, относится к общему числу лиц, которые отвечают установленному определению внутренне перемещенного лица в определенном месте и в конкретный момент времени. Лицо может быть причислено к этой группе населения, если он или она отвечает установленному критерию в конкретную отчетную дату, вне зависимости от того, когда он или она приобрел (-а) указанные характеристики. Таким образом, общее число ВПЛ в любой данный момент времени определяется как численность.
21. Поток, напротив, является динамическим измерением. Он отражает то, сколько людей отвечают определенным критериям в течение определенного периода времени (в противоположность конкретной отчетной дате), и чей статус как члена рассматриваемой группы населения в результате изменяется. Потоки имеют компонент направления: они могут быть учтены как притоки (лица, присоединяющиеся к рассматриваемой группе населения) и оттоки (лица, выбывающие из рассматриваемой группы населения). Разница между притоками и оттоками называется чистым потоком и может иметь как положительное (приток больше, чем отток) та и отрицательное значение (приток меньше, чем отток). Наглядным примером потока может служить число новых ВПЛ, выявленных в период между двумя конкретными данными в результате события перемещения (т.е. события, приведшего к перемещению, например, землетрясения, наводнения или насильственного нападения).
22. С тем чтобы бы необходимые *данные* могли использоваться в качестве основы для принятия решений они должны быть достаточного качества. В этой связи международным статистическим сообществом была разработана рамочная основа для обеспечения качества статистики, а именно *10 основных принципов официальной статистики ООН*. Данная рамочная основа, или аналогичная ей,²² должна использоваться при производстве всей официальной статистики.

²² Некоторые примеры: Европейский кодекс статистической практики (принят в 2011 г.); <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/european-statistics-code-of-practice>, Африканская хартия по статистике (принята в 2009 г.); <https://www.au.int/web/en/treaties/african-charter-statistics>, Кодекс надлежащей статистической практики для стран Латинской Америки и Карибского региона (принят в 2011 г.);

23. Помимо установления стандартов посредством рамочных основ обеспечения качества, реализация законов о статистике на национальном уровне является одним из ключевых элементов, когда речь заходит о производстве достоверных данных и эффективном согласовании законодательства и практики. Как правило, в таких нормативных актах предусмотрены подробные разъяснения касательно прав и обязанностей органов, составляющих национальные статистические системы (НСС), сферы охвата НСС, а также процедур, используемых для разработки, производства и распространения официальной статистики. Такие разъяснения являются обязательными, когда речь заходит об обеспечении качества данных. Права и гарантии, предоставляемые респондентам данных (главным образом, касающиеся конфиденциальности респондентов)²³, также являются важнейшими элементами, как правило, инкорпорированными в законодательство в области статистики. Помимо этого, существует множество методических руководств²⁴ и инструментов для оценки и измерения качества собираемых и распространяемых данных. Эти методические руководства также должны применяться при обработке и распространении официальной статистики по ВПЛ.
24. Данные по перемещенным лицам или группам должны быть согласованными, совместимыми и иметь достаточное качество для того, чтобы служить в качестве основы для принятия решений. Это, однако, требует четкого понимания такого явления как перемещение в каждом отдельном контексте, а также пригодности инструментов для статистического производства. Различные инструменты могут быть использованы для различных целей, при этом каждый из них может предусматривать конкретные оговорки, которые необходимо правильно понимать. Целесообразность применения таких методов и моделей будет играть важную роль в обеспечении качества данных, недопущения ошибок, которых можно было избежать, и, соответственно, ненадлежащего планирования мер помощи или дублирования усилий.
25. Определение того, является ли человек внутренне перемещенным лицом, является важным первым шагом к сбору качественной статистики по ВПЛ. Сбор данных по *характеристикам* ВПЛ, таким образом, является важной частью процесса, поскольку характеристики могут существенным образом отличаться в отношении тех, кто отвечает определенным критериям и тех, кто не отвечает им. Помимо таких ключевых определяющих характеристик, они также позволяют определить, когда началось перемещение, и дать информацию о различных аспектах, имеющих значение для понимания прогресса и достижения долгосрочных решений. Характеристики также могут пролить свет на социально-

<http://repositorio.cepal.org/handle/11362/16423>, Кодекс практики Статистическая система АСЕАН (принята в 2012 г.); <http://www.asean.org/wp-content/uploads/images/resources/Statistics/2014/Code%20of%20Practice-ADOPTED-CLEAN.pdf>

²³ В справочных целях ООН был разработан Типовой закон в области официальной статистики https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2016/ECESSTAT20163_web.pdf

²⁴ Многие справочники, руководства и учебные пособия можно найти на: <https://unstats.un.org/Unsd/demographic/standmeth/handbooks/default.htm>

экономическое положение ВПЛ, обеспечивая, таким образом, информационную основу для соответствующих оперативных и политических мер реагирования. Наконец, они предлагают способы сравнения условий проживания ВПЛ с условиями проживания других потенциально уязвимых групп и населения страны в целом.

26. Характеристики, которые позволяют определить были ли достигнуты долгосрочные решения, изложены в Рамочной основе МПК. В Рамочной основе окончание перемещения определяется как момент, когда ВПЛ больше не испытывает потребности, связанные с переселением, и может реализовать свои права человека, не подвергаясь дискриминации вследствие перемещения; в нем также предлагаются 8 критериев, которые могут быть использованы для определения и измерения прогресса на пути достижения этой задачи. Тем не менее, практическое применение этих 8 критериев в статистике и непосредственное измерение того, было ли достигнуто долгосрочное решение и когда, представляется затруднительным. Существует постоянная необходимость в улучшении измерения прогресса достижения долгосрочных решений в целях информационного обеспечения политики и программ. В этой связи важно понимать, какие характеристики и связанные с ними показатели наиболее оптимально подходят для оценки долгосрочных решений.
27. Сбор данных по характеристикам ВПЛ имеет большое значение для обеспечения соответствующих мер помощи и оперативного реагирования, а также выводов для формирования политики. Это включает получение информации о группах или отдельных лицах, отвечающих определенному и четко установленному набору характеристик, с учетом изменений и усовершенствований последнего. Наличие такой информации также должно содействовать проведению сопоставительного анализа различных подгрупп и их определенных характеристик и потребностей.
28. Такая работа позволит, в том числе, проанализировать прогресс в достижении долгосрочных решений, которые могут быть также увязаны с со многими ЦУР. Определение долгосрочных решений по вопросу перемещения, ставит много вызовов, в частности в отношении определения окончания перемещения.
29. Производство официальной статистики подразумевает эффективную *координацию*. При отсутствии координации, работа по сбору данных может дублироваться, что иногда приводит к наличию альтернативных данных и различных результатов в связи с использованием несовместимых спецификаций и систем измерений. Таким образом, необходимы эффективные механизмы координации, которые позволят согласовать стандарты качества и регулировать методы, приемлемые для официальной статистики, в целях обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов и распространения статистики по ВПЛ среди соответствующих пользователей и общественности в целом.
30. Наиболее эффективными усилия по координации являются в случае сотрудничества между заинтересованными сторонами и техническими партнерами на национальном уровне. Координация на национальном уровне, подразумевающая координацию статистической деятельности посредством НСУ в сотрудничестве с соответствующими внешними

участниками, способствует производству гармонизированной статистики, которая может быть использована для информирования национальных мер реагирования и разработки политики. Эффективная национальная координация также является необходимым условием для международной координации. Международная координация - то есть представление отчетности и сведение статистических данных по ВПЛ на международном уровне - является важной, поскольку может способствовать повышению качества национальных и глобальных статистических данных по ВПЛ посредством обмена опытом и инструментами, а также укрепления потенциала в целом.

31. На национальном уровне существуют различные типы координационных механизмов, отличных по своему мандату, составу и организации. Они также отличаются тем, насколько влиятельными они являются. Международная координация статистики по ВПЛ сегодня носит ограниченный характер, и текущая практика свидетельствует о низкой сопоставимости статистических данных по ВПЛ на международном уровне. Аналогично проблемам, существующим на национальном уровне, подходы к определению и измерению внутреннего перемещения, которые использует международное сообщество, также не согласованы.
32. Вместе с тем существуют определенные инициативы, и ряд международных организаций демонстрируют приверженность сотрудничеству со странами по производству качественной статистики по внутреннему перемещению. Примером инициативы, направленной на повышение качества статистики по ВПЛ, может служить учрежденная СК ООН ГЭСБВПЛ, и в настоящем отчете представлен критический обзор текущего состояния статистики по ВПЛ и подчеркивается потребность в согласовании определений, концепций и применения показателей.

VI. Разрабатываемые рекомендации: Беженцы

33. Были разработаны рекомендации по статистическим определениям беженцев и соответствующим понятиям численности и потоков. Вопросы, которые были решены в рамках МРСБ, включают различия между мигрантами и беженцами, а также принцип, заключающийся в том, что хотя и признается возможность существенных совпадающих данных при производстве статистики, беженцы не являются просто подгруппой мигрантов, а в некоторых случаях даже могут и не быть мигрантами вовсе.
34. Помимо этого, для описания различных групп населения, входящих в охват данных рекомендаций, были разработаны концепции групп населения, нуждающихся в международной защите - лица с беженским происхождением и лица, возвращающиеся из заграницы после обращения за международной защитой.
35. В отчете были определены минимальный набор переменных классификаторов, базовые статистические данные и ключевые индикаторы, которые подлежат сбору и отчетности по различным группам населения.

36. Например, концепции и классификации должны быть воплощены в профильные вопросы, которые позволят определить вынуждено перемещенных лиц в источниках данных таким способом, который будет одновременно практичным и экономически эффективным. В связи со сложностью правовых определений лиц, имеющих отношение к беженцам, необходимо выработать упрощенный подход путем применения последовательной серии вопросов в обследованиях и переписях.
37. Показатели, полученные из общих обследований домохозяйств и рабочей силы, могут быть использованы в отношении групп населения, связанных с беженцами, только в тех случаях, когда данные могут быть дезагрегированы по статусу беженца, и когда размер и дизайн выборки достаточен для получения весомых результатов по беженцам. В иных случаях, в некоторых контекстах, беженцы могут быть определены посредством процесса сопоставления данных; необходимые для этого методы должны быть разработаны и апробированы.
38. Рекомендации также были сделаны касательно объединения данных обследований и переписей с административными данными и того каким образом записи могут быть увязаны с использованием как страновых административных данных, так и данных регистра УВКБ и БАПОР, а также необходимости создания инфраструктуры интегрированных данных.
39. В целях оценки благополучия и интеграции беженцев, важно определить в качестве ориентира группы населения в принимающей стране, которые могут быть использованы для сравнения с беженцами. Характеристики населения в целом могут быть также использованы для оценки благополучия беженцев по сравнению с другими жителями принимающей страны. Это потребует проведения обследований и переписей, которые будут охватывать как беженцев, так и принимающее население.
40. Аналогичным образом, измерение характеристик мигрантов в принимающей стране может дать информацию о том, каким образом беженцы могут отличаться от других мигрантов. Благополучие и интеграция мигрантов и беженцев иногда могут быть измерены с использованием одних и тех же показателей. Тем не менее, процесс интеграции может быть совершенно отличным для беженцев. Важно обеспечить стандартизацию показателей благополучия и интеграции с тем, чтобы сделать их сопоставимыми на международном уровне и сделать возможной оценку успеха усилий по интеграции в регионах и странах. Одним из уникальных в отношении беженцев показателей является проживание в лагере беженцев. Проживание в лагере является ключевым индикатором, однако во многих обследованиях домохозяйств лагеря не включены в охват. Информация, необходимая для составления показателей беженцев потребует расширения охвата выборки многих обследований с тем, чтобы включить в него, помимо обычных жилых зданий, лагеря и административные здания, в которых проживают беженцы и просители убежища. Также рекомендуется включать в выборку обследований лагеря беженцев и обеспечить регистрацию жителей лагерей беженцев в переписи.

41. В рекомендациях приводится список показателей для измерения благополучия и интеграции, связанные с показателями Всеобъемлющей рамочной программы реагирования на ситуации с беженцами и ЦУР. Эти показатели классифицируются по аспектам измерения и по тому, рекомендуются ли они в качестве основных или не основных, а также определяются их эквивалентность ЦУР по каждой из категорий.
42. Координация системы национальной статистики, охватывающей различные статистические учреждения, является необходимой. Несмотря на наличие различий между централизованными и децентрализованными статистическими системами, общая цель любой системы заключается в производстве комплексного набора интегрированной статистики (посредством общих определений, общих концепций, гармонизированной номенклатуры и классификаций) и в этой связи НСУ, или главное ответственное статистическое учреждение, должно играть очевидную роль координатора. Рекомендуется наделить НСУ или ведущее статистическое учреждение общей ответственностью по обеспечению целостности и достоверности всех официальных статистических данных и координации процессов в целях обеспечения эффективного планирования, координации и распространения данных.
43. Важно обеспечить создание соответствующей правовой основы на национальном уровне. Такое законодательство должно придерживаться Основных принципов официальной статистики, может включать законы о переписи, законы и постановления в области административных данных, гражданской регистрации и актов гражданского состояния, а также обеспечивать сотрудничество и обмен данными внутри статистической системы и за ее пределами.
44. Рекомендации также сделаны в отношении стандартов метаданных, обмена и распространения данных по статистике беженцев. Также были рекомендованы методы оценки статистической системы и обеспечения качества статистики по беженцам. Региональные организации, например, региональные комиссии ООН или ЕС дают рекомендации в области статистики, которые могут носить обязательный или консультативный характер, с целью повышения сопоставимости и качества статистических данных, производимых государствами-членами этих организаций. Некоторые из этих региональных организаций составляют и распространяют статистику по беженцам на основе данных, собранных в соответствующих государствах-членах, а также играют важную координирующую роль.
45. Необходимо предпринять усилия для привлечения к этой работе министров и высокопоставленных политических деятелей на международном и региональном уровне с целью повышения важности статистики по беженцам как одного из приоритетных вопросов в политической и правительственной повестке дня.
46. Также необходимо усовершенствовать координацию в международной системе и в этой связи рекомендуется учредить соответствующий государственный орган с целью гармонизации концепций, определений и отчетности по статистике по беженцам, обеспечив участие государств-членов в этих обсуждениях. Моделью такой работы может служить

Межучережденческая группа ООН по оценке уровней детской смертности.

VII. Рекомендации по созданию рамочной основы статистики по ВПЛ

47. Предстоящий технический отчет по ВПЛ главным образом подводит оценку существующей системы статистики по ВПЛ. Помимо этого, в нем сделаны рекомендации по созданию рамочной основы статистики по ВПЛ. Это делается с намерением открыть путь для производства сопоставимой, качественной статистики по этим группам населения в различных контекстах в будущем.
48. Для обеспечения качества данных при сборе данных необходимо следовать международным стандартам, изложенным, например, в *Основных принципах официальной статистики*. Это подразумевает использование согласованной статистической рамочной основы и определений, составление надлежащей документации касательного того, каким образом были собраны и обработаны данные, обеспечение конфиденциальности всех респондентов и разработку плана по распространению (который должен включать информацию о том, каким образом данные будут представлены общественности). Более того, важно, чтобы задача сбора данных по ВПЛ всегда была ясной. До начала сбора данных ответственные стороны должны оценить, является ли сбор этих данных абсолютной необходимостью и насколько часто они должны обновляться.
49. В целях статистического измерения ВПЛ считаются лица, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания в связи со случайным событием, и которые в настоящее время проживают в стране своего обычного проживания. Определение случайных событий должны соответствовать букве и духу Руководящих принципов. Такие события включают, не ограничиваясь: вооруженные конфликты, повсеместные проявления насилия, бедствия, нарушения прав человека, природные или вызванные деятельностью человека бедствия. Таким образом, такие причины как экономические лишения не являются обоснованием для того, чтобы включить человека в статистику по ВПЛ.
50. Сбор данных по миграции должен быть стандартной практикой во всех странах. Необходимо обеспечить возможность дезагрегации таких данных по причинам миграции таким образом, который позволит определить, было ли такое перемещение вынужденным. Перемещение должно происходить в результате или с целью избежать последствий события, которые его вызвало. В некоторых случаях, члены семей ВПЛ могут оставаться на месте во время первоначального события перемещения, а затем последовать за ВПЛ. В этом случае, они также должны быть включены в статистическую категорию ВПЛ.
51. С целью обеспечить надежную связь между статистикой по ВПЛ и ее использованием в целях разработки политики на национальном уровне, статистика ВПЛ должна быть включена в национальные стратегии

развития статистики (НСРС) и ежегодные статистические планы. Включение статистики ВПЛ в НСРС позволит оптимизировать производство статистики ВПЛ и повысить доступность сопоставимых данных. Более того, включение статистики по ВПЛ в сферу полномочий НСРС будет способствовать соблюдению международных статистическим стандартов качества, даже если статистическое агентство не является основным координатором работы по составлению данных.

52. Национальные правительства несут ответственность за организацию статистического производства и обеспечивают возможности для этого посредством человеческих ресурсов, обучения и финансирования. Вместе с тем, международное сообщество должно оказывать поддержку составлению качественной статистики по перемещению. Задача заключается в создании открытых для участия и прозрачных процессов, в основе которых лежит передовой опыт по производству статистики, и в дальнейшем налаживать сотрудничество между странами, затронутыми перемещением, а также странами, столкнувшимися с аналогичными вызовами.

VIII. Будущая работа

53. После завершения работы над Международными рекомендациями по статистике по беженцам (МРСБ) и техническим отчетом по статистике по ВПЛ задачей будет составление:
- i. Руководства для составителей статистики по беженцам, включая оперативные инструкции по реализации Международных рекомендаций по статистике беженцев, которые будут приняты Статистической Комиссией ООН в 2020 году и внедрены национальными статистическими управлениями, а также соответствующими региональными и международными организациями.
 - ii. Уточненных рекомендаций и руководства для составителей, включая набор международно сопоставимых стандартов статистики по ВПЛ, которые будут приняты Статистической Комиссией ООН в 2020 году и внедрены национальными статистическими управлениями, а также соответствующими региональными и международными организациями.
 - iii. Стратегии по подготовке и соответствующего плана реализации, содержащего конкретные мероприятия по наращиванию потенциала для внедрения Руководства для составителей статистики по беженцам и ВПЛ конечными пользователями.
54. Основной задачей проекта ГЭСБВПЛ в данном году является разработка международных рекомендаций по статистике беженцев, которые могут быть использованы национальными статистическими управлениями и международными организациями. В рамках данных рекомендаций будут разработаны международно сопоставимые показатели, которые будут способствовать повышению качества статистики и сопоставимости национальной и международной статистики в целях обеспечения основы

для принятия основанных на фактических данных решений и планирования на различных уровнях. Руководство для составителей статистики по беженцам и ВПЛ предполагает разработку конкретных оперативных инструкций для конечных пользователей – национальных статистических управлений – и, тем самым, способствует развитию потенциала в области сбора данных и анализа на национальном уровне.

55. Результаты работы также касаются распространения данных. Обеспечение доступности национальной статистики для широкой общественности является важным элементом обеспечения подотчетности и прозрачности. Более того, обмен знаниями может служить основой для информационно-просветительской деятельности. В этой связи в Рекомендациях и Руководстве для составителей будет уделено отдельное внимание этому вопросу и будут предоставлены примеры передовой практики, которые могут быть использованы конечными пользователями с целью внедрения аналогичной практики.
56. Все эти элементы способствуют устойчивому развитию, поскольку служат основой для формирования политики и программ, основанных на фактических данных, которые могут повысить качество жизни конкретных уязвимых групп населения (см. ЦУР 10). В частности вовлечение в работу по составлению этих рекомендаций и руководства международных и национальных экспертов и организаций, включая конечных потребителей, вполне соответствует идее создания прочного партнерства в целях устойчивого развития (см. ЦУР 17) и будет способствовать удовлетворению потребностей конечных пользователей. Этот процесс также помогает повысить осведомленность о важности данных для устойчивого развития и поощряет национальные органы взять ответственность за сбор и распространение дезагрегированных данных, связанных с просителями убежища, беженцами и ВПЛ. Посредством целенаправленных обучающих мероприятий будет укреплен статистический потенциал на национальном и международном уровне (см. ЦУР 16 и 17).
57. В то время как разработка рекомендаций и руководства представляет собой «разовый» процесс, их реализация национальными статистическими управлениями будет процессом постоянным. Итоговые результаты имеют целью обеспечить международно принятые руководящие принципы, которые могут использовать все страны и которые могут быть адаптированы в соответствии с конкретными ситуациями и потребностями. Представленные показатели могут быть интегрированы и адаптированы с учетом существующих систем, а руководство для составителей будет содействовать их реализации в различных обстоятельствах.
58. Нарращивание потенциала является ключевым элементом, требующим особого внимания, поскольку именно он обеспечивает способность нынешних и будущих статистических работников составлять статистические данные, которые отвечают минимальным требованиям к качеству и могут быть представлены соответствующим заинтересованным сторонам и общественности. УВКБ, ССПВПЛ, а также другие члены объединения реализуют текущие программы и совместные проекты во

многих странах конечных пользователей и будут продолжать инвестировать в наращивание потенциала национальных партнеров. Статистическое сообщество, в том числе СОООН, региональные комиссии и НСУ, например Статистическое управление Норвегии, также является потенциальным провайдером поддержки. В то время как такие организации как УВКБ и ССПВПЛ связаны с сетями беженцев и ВПЛ, СОООН, региональные комиссии и Статистическое управление Норвегии имеют контакты и механизмы поддержки НСУ, в которых также задействованы и другие правительственные органы, работающие над составлением статистики. Производство более качественной статистики по беженцам и ВПЛ вполне согласуется с интересами всех организаций, сотрудничающих в рамках объединения, поскольку высококачественные данные являются основой для развития соответствующих стратегий в рамках их мандатов. В этой связи можно ожидать продолжения деятельности по обеспечению внедрения этих рекомендаций.

59. МРСБ и технический отчет будет представлен СК ООН в марте 2019 года с целью ознакомления и внедрения всеми государствами-членами. Вместе с тем, не все страны могут иметь необходимые ресурсы и потенциал для незамедлительной реализации рекомендаций, а наращивание соответствующего потенциала, как и внедрение в национальную политику и программы может потребовать времени. Задача заключается в том, чтобы вовлечь в работу как можно больше заинтересованных стран, однако, с тем, чтобы иметь возможность оказать необходимую поддержку, будет использован поэтапный подход, который подразумевает, что на первоначальном этапе для внедрения этих рекомендаций будут выбраны лишь несколько стран. Мы будем тесно работать с ответственными партнерами на основе существующих усилий по укреплению потенциала.
60. На первом этапе задачей проектной группы будет реализация рекомендаций и оперативных инструкций в странах-членах объединения, которые в ясной форме выразили свою поддержку работе ГЭСБВПЛ. В их число входят статистические учреждения некоторых стран с низким доходом и доходом ниже среднего. На втором этапе ожидается, что результаты своей работы будут внедрять члены более широкой группы ГЭСБВПЛ. Вместе с тем, в долгосрочной перспективе проект планирует развернуть реализацию рекомендаций и оперативных инструкций и в других странах по всему миру.
61. Путем предоставления конкретных рекомендации и указаний, Руководство для составителей статистики и Рекомендации ставят целью укрепление национального потенциала стран, принимающих просителей убежища, беженцев и ВПЛ, в области сбора и распространения высококачественной статистики по этим группам населения, уделяя особое внимание ее актуальности для стран с низким доходом и доходом ниже среднего.