

Distr.: General
24 October 2017

English

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по статистике миграции

Женева, Швейцария

30-31 октября 2017 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

Лонгитюдные исследования по мигрантам

Миграция и структурная интеграция в Швейцарии. Лонгитюдный подход

Подготовлено Университетом Женевы и Швейцарским федеральным бюро статистики*

Резюме

Исследователи и официальные статистики все чаще используют методы на основе лонгитюдных подходов для более глубокого понимания миграционных потоков и динамики интеграции в принимающих странах.

В данном контексте, в первой части настоящей работы представлены изменения в правовой и технической сфере в Швейцарии, которые способствовали созданию лонгитюдных баз данных с целью измерения миграции и структурной интеграции мигрантов. Далее в ней рассматривается база данных на основе регистров, которая была создана недавно в рамках национального научного проекта «NCCR On the Move». В заключении представлены некоторые результаты по двум показателям, которые были разработаны и рассчитаны с использованием этой базы данных.

I. Введение

1. Цель лонгитюдных методов исследования заключается в предоставлении информации не только о численности и потоках мигрантов, но также о продолжительности пребывания и тенденциях, связанных с профессиональным и правовым статусом. Они также направлены на

*Подготовлено Филиппом Ваннером (Университет Женевы и «NCCR On the Move») и Марселем Хайнигером (Швейцарское федеральное бюро статистики)

измерение темпов интеграции различных групп мигрантов, определенных в соответствии со статусом гражданства, причиной миграции или другими характеристиками. Наконец в контексте обеспечения равных возможностей для мигрантов и граждан, лонгитюдные исследования ставят своей целью измерить динамику сокращения разрывов между обеими группами, например с точки зрения оплаты труда или безработицы. Такие лонгитюдные исследования часто проводятся в странах с регистрами населения, например, странах Северной Европы, или в странах с панельными обследованиями, например, Канаде. В других странах такие обследования являются достаточно новыми, поскольку лонгитюдные данные не широко распространены. Тем не менее, переход от традиционной к современной статистической системе, как в случае Швейцарии, служит стимулом для разработки новых показателей измерения миграции с лонгитюдной точки зрения.

II. Предпосылки

2. Международная миграция играет все более значительную роль в приросте населения во многих промышленно развитых странах и служит источником многочисленных дебатов об экономической и социальной интеграции мигрантов. Не является исключением и Швейцария, 25% населения которой составляют иностранные граждане, а более одной трети (35,9%) имеют миграционное происхождение. В конце прошлого десятилетия миграционные потоки в Швейцарии достигли уровня, который не наблюдался с 1960-х годов. В 2008 году показатель чистой миграции швейцарских и иностранных граждан составил 98 тыс. человек (13 на 1000 человек), что составляет 90% годового прироста населения¹.

3. До начала 1970-х годов миграция определялась преимущественно большим количеством низкоквалифицированных рабочих из соседних стран (главным образом Италии), прибывавших в Швейцарию без семей на временной основе для работы в секторах экономики, нанимающих низкоквалифицированных работников (в основном строительстве, сельском хозяйстве или гостиничном бизнесе и предприятиях питания). Вместе с тем, в середине 1970-х годов задачи швейцарского правительства в области миграции сместились в сторону новой политики, направленной на ограничение миграционных потоков, но позволяющей семьям мигрантов обосноваться в Швейцарии. В то же время, Швейцария была обеспокоена ростом потока беженцев из Вьетнама и Турции, а в 1990-х годах - из бывшей Югославии.

4. С того времени мигранты получили возможность оставаться на более длительное время, а также были расширены такие критерии как причины для миграции, страна происхождения и профессиональные характеристики работников. Такая диверсификация миграции обусловила необходимость более глубокого понимания условий жизни и процесса интеграции групп

¹ <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/population/effectif-evolution.assetdetail.3222026.html>

населения с более разнообразными социально-экономическими и культурными характеристиками.

III. Измерение интеграции в официальной статистике

5. В 2007 году Федеральное бюро статистики (ФБС) было официально уполномочено Федеральным советом разработать, составить и опубликовать набор (главным образом количественных) показателей с целью оценить процесс интеграции населения эмигрантского происхождения в Швейцарии. Эти показатели позволяют вести систематическое наблюдение за интеграцией мигрантов в Швейцарии через регулярные интервалы на протяжении длительного периода времени, принимая во внимание многоаспектность этого процесса. Рабочее определение миграции основано на швейцарском законодательстве, направленном на обеспечение равных возможностей для граждан и неграждан в швейцарском обществе. Мониторинг интеграции опирается на обследования и регистры населения с использованием перекрестного подхода (Kristensen and al., 2017).

6. Показатели интеграции охватывают 11 областей жизни на индивидуальном, социальном и институциональном уровне. Выбор этих областей был сделан на основе национальной и международной научной литературы; рекомендаций Европейского союза² и следующих документов швейцарского правительства: Постановление об интеграции иностранных граждан и доклад Федерального совета по разработке интеграционной политики Конфедерации от 5 марта 2010 г.

7. Области для измерения миграции включают:

(1) социальное обеспечение и бедность	(7) рынок труда
(2) культура, религия и СМИ	(8) политика
(3) образование и обучение	(9) здоровье
(4) семья и демография	(10) расизм, дискриминация и безопасность
(5) язык	(11) преступность
(6) жилищные условия	

8. Выбор показателей интеграции является результатом многоэтапного процесса отбора, в котором приняли участие различные правительственные учреждения и эксперты из научных кругов. Были включены только те показатели, разработка которых была сочтена возможной и актуальной со стороны ФБС. Взвешивание потенциальных показателей согласно их оцениваемой важности позволило составить набор из 68 показателей, 33 из которых были определены в качестве ключевых³.

² См. «Показатели интеграции мигрантов. Пилотное исследование» (2011), Eurostat Methodologies and Working Papers, p. 10 (Zaragoza indicators)

³См. полный перечень показателей на сайте <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/population/migration-integration/indicateurs-integration/tous-indicateurs.html> (только на французском языке)

9. Для составления и расчета этих показателей необходимыми являются 15 источников статистических данных. Используемые данные основываются исключительно на источниках ФБС, представляющих собой 7 выборочных обследований (например, обследование рабочей силы, обследование доходов и условий жизни) и 8 административных регистров или комплексных обследований.

10. Впервые опубликовав первоначальные результаты в 2012 году, ФБС ставит целью мониторинга интеграции создание независимой статистической базы данных в целях определения политики соответствующих государственных органов, демократического обсуждения, исследований и действий в области интеграции в Швейцарии.

11. Несмотря на внедрение этой системы показателей, существующие перекрестные данные не являются достаточными для того, чтобы охватить и объяснить сложность современных миграционных потоков и последующих интеграционных процессов. Традиционная статистика не позволяет получить ответы на такие основные вопросы, как, например, сколько мигрантов находится в стране или в конечном итоге покидает Швейцарию, или какой процент мигрантов становится натурализованными гражданами. Помимо этого информация по интеграции мигрантов на рынке труда может быть предоставлена только в отношении конкретного момента времени, при этом существующие обследования, например, обследование рабочей силы в Швейцарии, будут малополезны для исследования самого процесса.

12. В данном контексте национальный научный проект, основной целью которого является изучение новых форм мобильности и миграции, «NCCR On the Move» (Швейцарская программа научных исследований в области миграции и мобильности⁴), в настоящее время разрабатывает ряд дополнительных показателей на основе лонгитюдного метода исследования. Этот проект направлен на наблюдение за отдельными миграционными когортами с момента их прибытия в Швейцарию с целью зафиксировать изменения в их статусе на рынке труда. Данный проект, финансируемый Швейцарским национальным научным фондом, был запущен в 2014 году. Часть этого проекта подразумевала разработку статистических инструментов и, в частности, лонгитюдной базы данных с целью задокументировать современную миграцию и условия жизни мигрантов используя лонгитюдный метод. В настоящей работе рассматриваются этапы, связанные с созданием этой базы данных и опубликованием нового набора показателей. В ней также разъясняется влияние этих новых статистических данных на знания о современной миграции.

IV. Изменения в правовой и технической сфере

13. Создание этой базы данных было осуществлено в соответствии с положениями Федерального закона о статистике, который был принят 2006

⁴ <http://nccr-onthefmove.ch/about-us/>

году и который позволяет осуществлять сопоставление данных в целях исследования. В Статье 14а Закона предусматривается, что ФБС может увязывать различные регистры при условии, что сохранения анонимности данных. В случае сопоставления конфиденциальных данных или если сопоставление данных позволяет установить индивидуальные профили, сопоставляемые данные должны быть удалены незамедлительно после завершения статистической работы. Сопоставляемые данные могут также быть предоставлены исследователям. В этом случае между ФБС и исследователями подписывается соглашение о защите данных с целью обеспечить надлежащее использование данных.

14. ФБС исполняет положения Закона о статистике тремя способами. Во-первых, сопоставление данных должно осуществляться в офисе ФБС, для чего было создано рабочее место для исследователей. Во-вторых, исследователи не имеют доступа к неанонимным данным или уникальным персональным идентификаторам (см. ниже), которые позволяют провести определенное сопоставление. ФБС генерируется псевдо-идентификатор на основе реального персонального идентификатора, который предоставляется исследователям. Наконец, каждый исследователь может получить доступ только к переменным, которые требуются исключительно для его/ее исследования (Steiner and Wanner, 2015).

15. С целью охарактеризовать миграционные и интеграционные модели Университетом Женевы под руководством ФБС была разработана база данных, составленная на основе сопоставления различных регистров. В эту базу данных входят различные (национальные или местные) регистры населения, регистр социальной защиты, регистр безработицы, а также ежегодное структурное обследование ФБС, которое обеспечивает социально-экономическую информацию о выборке, включающей более 200 000 жителей в возрасте от 15 лет и старше.

16. Наличие уникального персонального идентификационного номера (ИИН) – соответствующего номеру социального страхования – позволило увязать данные. Созданная в конечном итоге база данных включала всех лиц, присутствующих в Швейцарии на конец как минимум одного календарного года в течение 16 лет (с 1998 по 2014 гг.) в случае иностранных граждан, или 4 года (с 2010 по 2014 гг.) в случае швейцарских граждан⁵. База данных охватывает данные о численности и потоках населения, в ней представлены демографические характеристики, а также информация относительно миграционного статуса, социально-экономических характеристик и характеристиках дохода в отношении всех лиц.

17. Различные регистры были увязаны или сопоставлены, используя два отдельных подхода: (1) точное сопоставление путем использования единого идентификатора (ИИН), (2) сопоставление с использованием специального алгоритма.

⁵ Обновление базы данных, в результате которого были включены данные за 2015 год, было завершено в первом семестре 2017 года. Тем не менее, это обновление не учитывается в данной работе.

18. Наличие уникального ИИН в различных регистрах облегчает увязку ряда регистров. Такой 13-значный ИИН (известный как NAVS13⁶) является совершенно анонимным и был внедрен в конце первого десятилетия 2000-х гг. Он заменяет предыдущий номер социального страхования, который создавался путем простого алгоритма на основе фамилии, пола и даты рождения лица. Таким образом, он не мог гарантировать анонимность. Данный номер присваивается Центральное компенсационное управление (СКО). NAVS13 необходим для работы в Швейцарии и часто требуется при обращении в государственные учреждения и административные органы по таким вопросам как получение страховки, пособий или услуг здравоохранения. Таким образом, даже незадекларированные мигранты часто имеют такой номер. Номер присваивается каждому иностранному гражданину, присоединяющемуся к населению (посредством миграции или рождения). В статистических целях новый идентификатор присваивается каждому, кто проживает в Швейцарии в любое время после 31 декабря 2010 г.⁷

19. Качество ИИН считается достаточно высоким, хотя при внедрении в 2008 году NAVS13 было отмечено несколько случаев присвоения мигрантам одновременно нескольких ИИН. Процесс сопоставления также подразумевает проверку этого идентификатора. Поскольку некоторым лицам были ошибочно присвоены 2 различных NAVS13, во время процесса сопоставления необходимо было учесть эту особую проблему. У некоторых других лиц NAVS13 отсутствовал в 2010 году, когда ФБС была внедрена система статистики населения и домохозяйств STATPOP, в основе которой лежали примерно 2300 гармонизированных национальных и местных регистров населения (см. вставку ниже). В этой связи таким лицам ФБС был присвоен временный номер, который – в ходе процесса сопоставления – должен быть заменен на присваиваемый с запозданием NAVS13. Проверка требовала много времени, но была успешно завершена, обеспечив высокий уровень увязки данных.

STATPOP

Статистика населения и домохозяйств (STATPOP) является частью обследований, проводимых на ежегодной основе с 2010 года ФБС в рамках Федеральной программы переписи населения. Статистика обеспечивает информацию о размере и составе населения в конце данного года, а также об изменении населения в этот год.

STATPOP является обследованием на основе регистров, которое опирается на официальные регистры лиц Швейцарской Конфедерации, кантонов и муниципалитетов. Оно не является прямым обследованием населения, а использует персональные данные, которые уже внесены в регистры населения или резидентов. С целью проведения обследования на основе регистров, местные регистры, которые ведутся в соответствии с различными

⁶ 'Numéro AVS à 13 chiffres' или 13-значный номер страхования по возрасту и потере кормильца (OASI)

⁷ До 2010 года в большинстве регистров использовались только внутренние идентификационные номера.

правилами в каждом кантоне, должны быть гармонизированы или стандартизированы.

ФБС не ведет административные или статистические регистры населения. Оно получает индивидуальные данные из национальных или местных регистров в статистических целях на ежеквартальной основе. После прохождения проверки (и при необходимости корректировки) данные хранятся в виде индивидуальных файлов данных и предоставляются для использования и анализа.

V. Создание лонгитюдной базы данных

20. Внедрение данного индивидуального номера стало началом новой эпохи в швейцарской статистике, обеспечив возможность увязать широкий спектр регистров и обследований. Вместе с тем, необходимо было разработать альтернативные подходы в отношении (национального) регистра соискателей убежища (AUPER), который использовался с середины 1980-х годов до 2008 года. В этот регистр входили лица на этапе процедуры рассмотрения ходатайства об убежище или лица, временно принятые в Швейцарию⁸. После выдачи разрешения на жительство или обустройство (после признания статуса беженца, а иногда также в результате брака или по гуманитарным соображениям), эти лица удалялись из регистра AUPER и, соответственно, появлялись в национальном (а затем отдельном) центральном регистре иностранных граждан⁹ (куда входили иностранные граждане, на которых не распространялся закон о предоставлении убежища). Вследствие этого, было важно увязать эти два регистра, с тем чтобы иметь информацию о возможной «истории обращения о получении убежища» индивидуума.

21. Объединение обоих регистров с использованием ИИН не представлялось возможным для бывших просителей убежища, которые получили вид на жительство или разрешение на обустройство до 2008 года. В таких случаях сопоставление осуществлялось на основе наличия либо немодифицируемых переменных (например, дата рождения, пол, гражданство на момент прибытия в Швейцарию) или редко модифицируемых переменных (место проживания, гражданский статус) в обоих регистрах. Был предпринят ряд различных попыток оптимизировать процесс сопоставления путем применения алгоритмов, описываемых в научной литературе (например, Fellegi and Sunter, 1969). В конечном итоге, учитывая особый характер и зачастую низкое качество данных регистра AUPER (данные о месте жительства часто отсутствуют, данные о гражданстве регулярно изменяются, и т.д.), был запрограммирован специальный алгоритм. Этот алгоритм принимает во внимание 2 характеристики, в частности: территориальные

⁸ Лица, которым было предписано вернуться из Швейцарии в свою родную страну, но в чьих случаях выполнение этого предписания оказалось недопустимым (нарушение международного законодательства), неблагоприятным (конкретная угроза иностранному гражданину) или невозможным (по техническим причинам)

⁹ После 2008 года официально называется Центральной миграционной информационной системой.

изменения и изменения в гражданстве лица (например, гражданин Югославии принимает сербско-черногорское гражданство, затем сербское гражданство) в динамике по времени. Следующим этапом является применение конкретных правил сопоставления. Некоторые записи могут отсутствовать (например, лицо, получившее статус беженца в 2005 году может появиться с запозданием до нескольких лет в центральном регистре иностранных граждан). Такая ситуация требует процесса сопоставления, который бы допускал задержки во времени. Процедуры сопоставления использовали программное обеспечение SAS и задокументированы в других местах (Wanner et al., 2016).

22. Результатом этих процедур по сопоставлению и увязке регистров стало создание более сотни различных годовых файлов с единым псевдо-идентификатором для всех используемых регистров¹⁰. Файлы охватывают, в том числе, информацию о численности населения на конец года (например, 14 годовых файлов из центрального регистра иностранных граждан за период с 1997 по 2010 год, или 5 годовых файлов из гармонизированных национальных и местных регистров населения [STATPOP] за период с 2010 по 2014 год) или о потоках населения¹¹ (например, 13 файлов из центрального регистра иностранных граждан за период с 1998 по 2010 год). В Таблице 1 показано количество записей в каждой базе данных. В Таблице 2 дается описание основных переменных, имеющихся в каждой базе данных. В целом, система включает более 250000000 записей, касающихся 11500000 лиц, каждая из которых содержит до 200 переменных.

23. Отслеживание жизненных траекторий является исключительно вопросом объединения этих различных факторов и различных переменных, представляющих интерес. Определенные траектории могут включать кратковременную миграцию (например, прибытие и убытие в короткий период времени), в то время как другие могут охватывать весь исследуемый период.

Таблица 1: Файлы, включенные в базу данных (на 1 августа 2017 г.)

Наименование	Записи	Лица
Центральный регистр иностранных граждан, 1997-2010* гг., численность иностранных граждан на конец года	24345519	3437758
Центральный регистр иностранных граждан, 1998-2010*, данные о потоке иностранных граждан **	10861392	3079723
Регистр AUPER, 1997-2010*гг., численность просителей убежища на конец года	2348042	327735
Регистр AUPER, 1998-2010*гг., данные о	1417334	337569

¹⁰ А также данные из структурного обследования ФБС

¹¹ Существуют 4 типа данных о потоках: прибытие, выбытие, модификации гражданского или правового статуса лица, административные поправки.

потоке просителей убежища **		
СТАТРОП (выдержки из национальных и местных регистров населения), 2010-2014 гг., численность населения на конец года	41320041	9077297
СТАТРОП (выдержки из национальных и местных регистров населения), 2011-2014 гг., данные о потоке населения	10028665	3725969
Регистр социального страхования, заработные платы, 2000-2014 гг.	121319175	6566465
Регистр социального страхования, пенсии, 2000-2014 гг.	27984011	2430674
Регистр безработицы	7044779	1976154
Структурное обследование, 2010-2014 гг.	1455817	1437500
Всего	248124775	11542955

* Начиная с 31 декабря 2010 г., данные из Центрального регистра иностранных граждан и регистра AUPER включены в СТАТРОП

** Рождения, смерти, иммиграция, эмиграция, внутренняя миграция, натурализация, изменения в разрешениях и другие статистические поправки

Таблица 2: Основные переменные, входящие в базу данных (на 1 августа 2017 г.)

Центральный регистр иностранных граждан и регистр AUPER	СТАТРОП	Регистр социального страхования	Регистр безработицы	Структурное обследование
Гражданство	Гражданство	<i>Зарботная плата</i>	Профессиональный статус	Гражданство
Место рождения*	Страна рождения	Месяц/год начала получения заработной платы	Профессия	Страна рождения
Пол	Пол	Месяц/год конца получения заработной платы	Языковые навыки	Пол
Гражданский статус	Гражданский статус	Получаемая сумма	Водительское удостоверение	Гражданский статус
Гражданство	Идентификацио		Наименование	Языковые

партнера **	нный номер домохозяйства		и идентификационный номер последнего предприятия	навыки
Причина миграции	Тип домохозяйства	<i>Пенсия</i>	Начала периода безработицы	Полученное образование
Тип разрешения	Тип разрешения	Тип пенсии	Конец периода безработицы	Полученная профессия
Место проживания	Место проживания	Месяц/год начала получения пенсии		Практикуемая профессия
	Тип населения***			Место работы
				Год прибытия
Международное перемещение	Международное перемещение			
Внутреннее перемещение	Внутреннее перемещение			
Тип получения гражданства	Тип получения гражданства			
Рождение / смерть	Рождение / смерть			
Изменение гражданского статуса	Изменение гражданского статуса			

* Швейцария / за ее пределами ** гражданин Швейцарии/ иностранный гражданин *** постоянное население, непостоянное население

24. В целом, 4,27 миллиона человек с иностранным гражданством (некоторые из которых, тем не менее, были натурализованы после нескольких лет) были включены, по крайней мере, один раз в Центральный регистр иностранных граждан или местный регистр населения (STATPOP). Почти 700 000 из них были отслежены на протяжении всего периода 1998-2014 гг. и, соответственно, зарегистрированы 18 раз на конец года в период между 31 декабря 1997 года и 31 декабря 2014 года. Более того, 6,43 миллиона человек со швейцарским гражданством могут быть обнаружены в гармонизированных местных регистрах населения (STATPOP). Эти цифры демонстрируют возможность проведения точного анализа на региональном уровне или в отношении конкретных групп мигрантов.

25. База данных (или выдержка из нее) в настоящее время используется 5 различными группами исследователей в рамках проекта «NCCR on the Move», работающими в сфере демографии, географии, политики, социальной экономики или экономики. Каждая группа имеет доступ к части имеющейся информации, в соответствии с их конкретными потребностями. Вся система хранится в архиве в штаб-квартире ФБС.

VI. Расчет новых показателей интеграции на основе лонгитюдного подхода

26. Цель проекта «NCCR on the Move» заключается в том, чтобы охарактеризовать и описать новые формы мобильности и миграции на основе методов, являющихся дополнительными для данных и показателей, которые собирает и рассчитывает ФБС.

27. Швейцарское законодательство в области интеграции служит исходной точкой для определения показателей интеграции ФБС. Его цель заключается в обеспечении равных возможностей для граждан и неграждан в швейцарском обществе. В Статье 2 п.1 Постановления об интеграции иностранных граждан и Статье 4 и 53 Закона об иностранных гражданах говорится, что интеграция должна позволить легальным иностранным гражданам, проживающим в Швейцарии на протяжении длительного периода, участвовать в экономической, социальной и культурной жизни.

28. Показатели ФБС позволяют сравнивать статистические результаты различных групп населения, например, иммигрантов (или их потомков) и представителей коренного населения, в отношении доступа к участию в различных сферах общественной жизни (например, на рынке труда или с точки зрения здравоохранения) в конкретный период времени. Схожие значения иногда могут интерпретироваться как признак ассимиляции, но чаще всего являются хорошим признаком интеграции в швейцарское общество.

29. Показатели NCCR, напротив, направлены не на измерение равных возможностей, а скорее на описание специфики различных групп мигрантов или различных контингентов прибывающего населения. Внимание в них уделяется не только интеграции, но также описанию траекторий миграции (например, возвратная миграция, натурализация) с лонгитюдной точки зрения.

30. В июне 2017 года проектом «NCCR On the Move» были опубликованы 12 показателей, 4 из которых были составлены с использованием лонгитюдных методов, а остальные 8 являлись более традиционными показателями миграционных потоков. Лонгитюдные показатели характеризуют изменения в статусе гражданства, возвратной (эмиграции) миграции или натурализации конкретной миграционной когорты. Осенью 2017 года будут дополнительно опубликованы примерно 15 показателей, на основе обследования 6000 мигрантов, проведенного в 2016 году. В 2018 году эта система индикаторов будет дополнена лонгитюдными показателями касательно участия мигрантов на рынке труда, включая информацию о размерах заработной платы, участии в занятости и уровне образования.

31. Ознакомиться с такими лонгитюдными показателями можно будет в интерактивном режиме, что позволяет осуществить персональную параметризацию (см. <http://nccr-onthemove.ch/knowledge-transfer/migration-mobility-indicators/>). Таким образом, они служат инструментом для исследователей и разработчиков политики, позволяющим понять миграционные и интеграционные процессы групп мигрантов на протяжении более длительного периода времени.

VII. Натурализация и показатели выбытия миграционных когорт

32. Ниже представлены два примера таких лонгитюдных показателей, разработанных проектом «NCCR on the Move».

33. Первый относится к натурализации мигрантов. В целом, показатель натурализации используется для сравнения между странами и различными миграционными группами. В соответствии с этим показателем, Швейцария, как правило, считается достаточно консервативной страной с низким уровнем натурализации. При этом на данный показатель оказывает влияние продолжительность пребывания иностранных граждан в стране. Таким образом, он может дать недостоверную информацию, в частности применительно к странам, в которых уровни миграции варьируются из года в год.

34. В этой связи представляется более целесообразным использование лонгитюдного показателя, который отслеживает миграционные контингенты в динамике времени. Показатель отражает количество иностранных граждан, получивших швейцарское гражданство путем натурализации, как процентную долю от общей численности лиц, переселившихся в Швейцарию в 1998 году и которые все еще проживали в стране на конец 2014 года. Из этих лиц, 6% лиц получили швейцарское гражданство после 5 лет, в то время как после 10 лет швейцарский паспорт получили 22%. По истечении 16 лет (т.е. на конец 2014 года) из общего количества мигрантов 1998 года получили гражданство 39%.

35. Согласно действующему законодательству Швейцарии процедура обычной натурализации предполагает проживание не менее 12 лет и 5 лет в случае упрощенной натурализации (в большинстве случаев касается иностранных граждан, заключивших брак с гражданином (-кой) Швейцарии). Существуют важные различия в тенденциях натурализации в зависимости от страны происхождения: мигранты из стран, не входящих в ЕС/ЕАСТ, имеют больше шансов натурализоваться, чем граждане других государств. После 16 лет проживания в Швейцарии менее 10% граждан Дании, Португалии и Японии, прибывших в страну в 1998 году, были натурализованы. И наоборот, примерно две трети лиц из Индии, Румынии, России и Таиланда получили гражданство Швейцарии. Среди основных миграционных общин (Франция, Германия, Италия), примерно одна четверть из мигрантов 1998 года, по-прежнему проживающих в Швейцарии в 2014 году, стали швейцарскими гражданами.

36. Второй показатель относится к возвратной миграции с течением времени. И в этом случае традиционные перекрестные показатели не могут дать информации о доле мигрантов, покидающих принимающую страну, и доле тех, кто обустроивается и остается навсегда. С развитием лонгитюдной базы данных стало возможным не только дать ответы на эти вопросы, но также определить факторы, влияющие на возвратную или последующую миграцию.

37. Показатель отражает долю выбытий среди лиц, прибывших в Швейцарию в течение 1998 года, в соответствии с продолжительностью пребывания. Доля возвратных мигрантов была рассчитана путем деления

количества лиц, более не проживающих в Швейцарии на конец календарного года, на общую численность мигрантов в 1998 году. По истечении одного года 26% уже вновь покинули Швейцарию. После 5 лет проживания 40% покинули страну, а после 10 лет эта доля незначительно увеличилась до 44%. После 16 лет (т.е., на конец 2014 года) в целом 48% из всех мигрантов 1998 года эмигрировали из Швейцарии.

38. Доля тех, кто покинул страну после 15 лет, является крайне высокой (более 75%) среди граждан Швеции, Канады, Китая, Японии. Наиболее низкие показатели выбытия (менее 10% покинули страну) отмечены среди граждан Косово, Сербии и Шри-Ланки, которые обычно прибывают в рамках воссоединения семьи. Среди основных миграционных групп 1998 года, 61% граждан из Германии, 53% из Италии и 33% из Португалии покинули Швейцарию в течение 15 лет после прибытия. Тем не менее, показатели выбытия граждан ЕС выше среди тех, кто прибыл в Швейцарию после того, как страной был ратифицирован ряд двусторонних соглашений с ЕС, в частности соглашение о свободном перемещении лиц, вступившее в силу в 2002 году¹². Таким образом, данный юридический документ способствовал повышению международной мобильности.

39. Оба показателя не только обеспечивают информацию о натурализации и реэмиграции, но также позволяют провести сравнение особенностей поведения, связанного с миграцией, по стране происхождения или миграционным когортам. Они также дают новую информацию, понятную и ориентированную на широкую общественность. Особое внимание уделялось разработке и расчету показателей дополнительно к существующим показателям. Текущая работа направлена на расширение перечня показателей путем включения показателей, касающихся образования мигрантов и интеграции на рынке труда.

Библиография

Fellegi Ivan P, Sunter Alan B (1969), A Theory for Record Linkage, Journal of the American Statistical Association, 64 (328), pp. 1183-1210.

Kristensen Ewa, Rausa Fabienne, Heiniger Marcel (2017), Rapport statistique sur l'intégration de la population issue de la migration. Neuchâtel: Office fédéral de la statistique.

Steiner Ilka, Wanner Philippe (2015), Towards a New Data Set for the Analysis of Migration and Integration in Switzerland. Neuchâtel: NCCR Working Papers no 1. Available at http://nccr-onthemove.ch/wp_live14/wp-content/uploads/2017/06/nccrotm-WP1-Wanner-Steiner.pdf (consulted on August 15, 2017).

¹² Двустороннее соглашение о свободном перемещении лиц дает право гражданам Швейцарии и государств-членов ЕС свободно выбирать место работы и проживания на территории договаривающихся сторон. См.: <https://www.eda.admin.ch/dea/en/home/bilaterale-abkommen/ueberblick/bilaterale-abkommen-1/personenfreizuegigkeit.html>

Wanner Philippe, Bertrand Anne-Laure, Steiner Ilka (2016), Intégration structurelle et déqualification de la population réfugiée en Suisse. Rapport final. Genève: Université de Genève (available on request).