

Руководство по использованию административных источников и выборочных обследований для измерения миграции в регионе СНГ:

Глава «Административные источники»

Основные задачи главы,
источники информации ,
сложности и результаты
обсуждения

Регион СНГ – арена масштабных миграционных процессов

- До экономического кризиса, начавшегося осенью 2014 гг. количество миграций с переменной страны постоянного жительства было не менее полумиллиона человек в год, поток временных трудовых мигрантов насчитывал по оценкам от 6 до 10 миллионов в год .
- Большинство переездов совершаются в пределах региона.
- Временные формы преобладают
- Потребность в (разных) данных по миграции очень велика, но наличие отстает от нужд политики и практической работы

Потенциальные читатели:

- работники административных ведомств, статистических служб,
- органов законодательной и исполнительной власти ,
- представители академического сообщества
- студенты
- представители средств массовой информации

Техническое задание (общие задачи):

- Рассмотреть все возможные источники административных данных, на основе которых может быть получена статистика
- Рассмотреть наиболее распространенные ограничения, присущие административным данным (и то, как они могут влиять на качество статистики)
- В контексте мирового опыта дать описание ситуации в странах СНГ по каждому типу административных источников (наличие, доступ и пр.)
- По странам СНГ, в том числе , уточнить, что сохранилось от прежней системы текущего учета миграционных потоков и как идет процесс создания систем, подобных регистрам населения или регистрам иностранцев
- Сформулировать общие для региона рекомендации.....

Степень детализации и вопросы за пределами рассмотрения

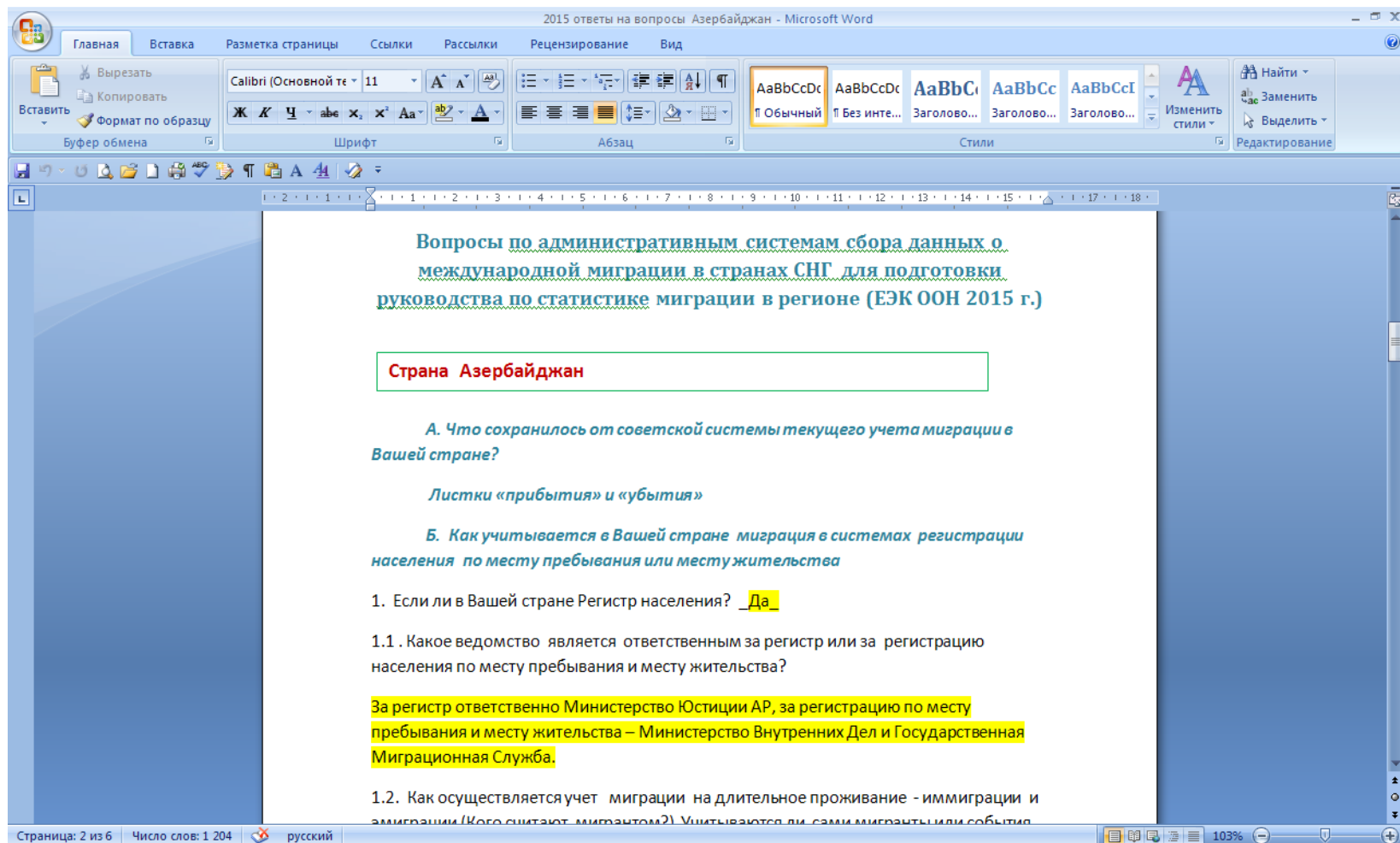
- Поскольку мировой опыт чрезвычайно обширен, и даже в СНГ есть таковой, детализированного описания ситуации по отдельным странам не предполагалось.
- Не предполагалось описывать детально технические вопросы сбора, хранения и разработки первичных данных (за редким исключением), а также – методы коммуникации (в том числе - передачи данных) между административными и статистическими агентствами.
- Не предполагалось делать конкретных заключений по отдельным странам СНГ

Источники информации для подготовки главы

- По странам вне региона СНГ - обширный пласт литературы, методологического и практического характера,
- Как правило, доступные аналитические и статистические материалы на сайтах национальных статистических служб и ведомств, регулирующих миграцию

Методическая
литература
международных
организаций

- По странам СНГ - определенные сложности в наличии информации (в т.ч. для примеров)
- Единственным решением было проведение опроса среди специалистов национальных статистических и миграционных служб
- Анкета содержала широкий спектр вопросов, соответствовавших основным темам технического задания
- В опросе приняли участие эксперты Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Узбекистана (Большое спасибо!)
- Информация по Украине, Таджикистану, России получена из аналитических публикаций



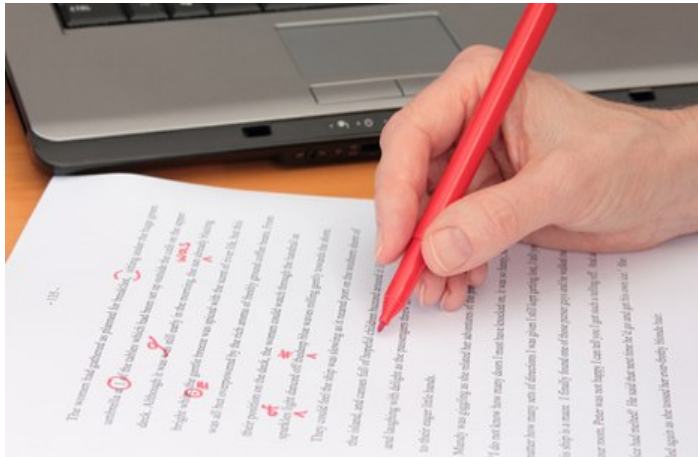
Фрагмент анкеты с ответами специалистов Государственной Миграционной службы Азербайджанской Республики

Содержание главы

УЧИТЫВАЛАСЬ
ОПРЕДЕЛЕННАЯ
«ИЕРАРХИЯ» ВИДОВ
МИГРАЦИИ И ВИДОВ
СТАТИСТИКИ

- Роль административных источников в формировании статистики международной миграции
- Методологические вопросы и определения в административной статистике миграции
- Статистика миграции на основе регистров и систем регистрации населения по месту жительства
- Административные источники данных по специальным категориям мигрантов и смежным явлениям
- ✓ Статистика трудовой миграции
- ✓ Статистика образовательной миграции,
- ✓ Визовая статистика
- ✓ Консульский учет
- ✓ Системы сбора данных на границах государства
- ✓ Административные данные и оценка незаконной миграции
- Вопросы качества административной статистики миграции
- Возможность компиляции и сопоставления административных данных
- Взаимодействие между национальным статистическим ведомством и производителями административных данных по миграции
- Потенциальные административные источники данных о миграции в странах СНГ
- Заключительные замечания и рекомендации

Доработка текста



- Сбор замечаний и предложений из национальных статистических служб СНГ и Статкомитета СНГ
- Синхронизация русского и английского вариантов
- Оценка точности перевода

Замечания и предложения

- Редакционные (корректурa)
- Уточняющие
- Предлагающие альтернативу
- Указывающие на необходимость помнить о некоторых «чувствительных» вопросах
- Все комментарии были внимательно рассмотрены и обсуждены, внесены избирательно , чтобы не перегружать текст избыточными деталями

Основные наблюдения

- *В регионе СНГ очень неравномерное развитие административных источников данных по миграции : принимающие страны накопили в этом направлении большой потенциал, а отдающие большое внимания уделяют изменению миграции при переписи и обследованиях*
- *Нет ни одного примера абсолютно благополучной ситуации в области доступности административных данных. Многие существующие источники с хорошим потенциалом (в отношении производства статистики) не разрабатываются, другие – неразвиты*
- *Доступ к данным все еще достаточно сложный, информация, которая публикуется, очень ограничена, по запросу получить данные тоже непросто. Отсутствие статистики не дает возможности оценить её качество*
- *Компиляция данных из разных источников и обоснованный анализ являются редкой практикой*
- Характерная черта ситуации в странах СНГ - относительно частая реструктуризация ведомств,
- отсутствие преемственности в ведении учетов,
- ротация кадров
- В отношении административной отчетности – минимум показателей, на сайте практически ничего не публикуется, нет временных рядов, трудный доступ, отсутствие метаданных
- НСО – концентрация не собственных проблемах и чаще всего «подчиненное» положение по отношению к административным ведомствам, в особенности, если функции сбора информации выполняет силовое ведомство, отсутствие полноценного сотрудничества, затягивание принятия решений и так далее.....

Основные рекомендации

- **НСА и административные ведомства должны договориться о распределении обязанностей в сфере производства и публикации статистики миграции**
- **НСА должны** вести методическую работу по разработке административной статистики миграции и связанных с ней процессов, в том числе - с производителями административных данных
- Совместно с административными органами, рассмотреть возможности **производства детальной статистики миграции по времени и целям миграции**, и изучить потенциал такой статистики с точки зрения возможности разделения потоков и контингентов краткосрочных и долгосрочных мигрантов;
- **Регулярно разрабатывать “миграционные переменные”,** включаемые в блок данных, собираемых **в рамках демографической статистики, для оценки вклада мигрантов**

- **Административные ведомства должны:**
- Гарантировать полный и достоверный ввод первичных данных (в том числе, обеспечить разнообразие переменных)
- Взять на себя обязательство разрабатывать ведомственную статистику
- Начать регулярную публикацию полных статистических отчетов
- После обсуждения распределения ролей - передавать НСА данные в электронном формате для производства статистики потоков и контингентов долгосрочной и краткосрочной миграции

- ***Спасибо за внимание!***