



---

United Nations Economic Commission for Europe  
Statistical Division

# **Трудовая миграция и информационные системы трудовой миграции: классификации, оценка и ИСТОЧНИКИ**

Джейсон Шехтер, статистик  
Европейская Экономическая Комиссия ООН  
Семинар по миграционной статистике  
Кишинев, Республика Молдова, 8-9 сентября, 2014

---

---

# Кто перемещается?

- Молодежь (гораздо чаще перемещается, чем пожилые люди, пик достигается примерно в 30 лет)
- Мужчины (зависит от региона)
- Высокообразованные работники
- Низко квалифицированные работники

# Почему люди перемещаются?

- ❖ Многочисленные причины разного свойства
- ❖ В основном считается, что по экономическим причинам
  - Экономическая теория: люди перемещаются из зон с низкими в зоны с высокими экономическими возможностями
  - Основной ориентир – работа
- ❖ Вынужденная миграция (беженцы/убежище)



---

# Классификации мигрантов

- ❖ Продолжительность пребывания
- ❖ Причина (цель) миграции
  - Трудовая миграция (трудящиеся мигранты)
  - Воссоединение семьи
  - Учащийся
  - Убежище/беженцы
  - (нерегулярная, трафик, транзит)

# Кто такой трудящийся мигрант?

- ❖ Только те из них, кто переезжает с целью конкретного трудоустройства?
- ❖ Любое лицо трудоспособного возраста, кто мигрирует и следовательно (в тот или иной момент) вступает на рынок труда?
- ❖ Только те, кто едет на временную работу и планирует вернуться в родную страну?
  - Сезонные мигранты?

# Трудовая миграция в международных определениях



- ❖ В международном понимании «трудовая миграция» – это подраздел всей международной миграции
- ❖ *Иностранцы-мигранты*: «иностранцы, допущенные в страну принимающим государством с конкретной целью заниматься экономической деятельностью, которая оплачивается из источников в принимающей стране. Продолжительность их пребывания обычно ограничена, как и род деятельности, которой они могут заниматься». (ООН 1998)
- ❖ *Мигранты, прибывающие на поселение на основании возможностей трудоустройства*: «иностранцы, получившие в выборочном порядке право на длительное поселение по причинам своей квалификации или перспективности на рынке труда принимающей страны».

---

# Работники-мигранты (категории)



- ❖ Сезонные (часть года)
- ❖ В рамках конкретного проекта
- ❖ По контракту (связанные контрактными ограничениями)
- ❖ Временные (на ограниченный срок на конкретной работе или в сфере занятости)
- ❖ Стабильные (с неограниченным проживанием)
- ❖ Высококвалифицированные (привилегированное отношение, меньше ограничений)

---

# Краткосрочные иностранные рабочие (< 1 года)

- Сезонные сельскохозяйственные рабочие
- Сезонные гостиничные служащие
- Строители
- Трудовые туристы
- Высококвалифицированные «консультанты»
- Аниматоры
- Приглашенные ученые





---

# Долгосрочные иностранные рабочие (> 1 года, но не на постоянное место жительства)

- Квалифицированные рабочие
- Спортсмены
- Студенты-иностранцы
- и т.д.



---

# Иммигранты, прибывшие на постоянное жительство

- Работники иностранного происхождения, получившие право на постоянное место жительства
- Дети , родившиеся за границей, вступающие на рынок труда
- Иностранцы студенты
- и т.д.



# Определение работника-мигранта (МОТ)

- ❖ «лицо, которое с целью найма на работу мигрирует или мигрировало из одной страны в другую иначе, чем за свой собственный счет; он (термин) применяется ко всякому лицу, законно допущенному в качестве мигранта, приехавшего с целью трудоустройства / работника-мигранта». (1949)
- ❖ «Все лица, которые на определенную дату или в течение определенного периода времени ищут работу или работали в иной стране, чем страна их гражданства». (Hoffman and Lawrence 1996).

# Методы оценки (МОТ)

- ❖ Все трудоспособные международные мигранты (как трудоустроенные, так и безработные) (*совокупность*)
- ❖ Те, кто въехал в ту или иную страну с явной целью устроиться на работу (*поток*)

# Измерение потока

- ❖ Юридические документы для въезда или проживания в той или иной стране (напр., разные типы визы или разрешения на жительство)
  - Данный метод часто не замечает «нерегулярных» мигрантов, которые въезжают в страну без легального разрешения
- ❖ Спросите мигрантов, почему они переместились в другую страну (субъективная причина)
  - Примечание: Методы, измеряющие мигрантов по обычному месту жительства часто не охватывают группу временных работников-мигрантов – например, сезонных рабочих



---

# Информационные системы рынка труда (ИСРТ)

- ❖ Информация о рынке труда, совершенно необходимая для отслеживания и анализа экономики страны.
- ❖ Центральным и местным органам власти информация о рынке труда нужна для борьбы с безработицей, создания рабочих мест или планирования учебных программ в соответствии с требованиями промышленности.

---

# Политические следствия

- ❖ Политикам на пользу своевременная и надежная информация о рынке труда – она помогает им принимать правильные решения
- ❖ Используется для определения будущих потребностей, связанных с рабочей силой, определения доступной численности рабочей силы, господствующего уровня зарплаты, а также для исследования потенциальных рынков

# Процесс: Цикл разработки политики в сфере труда и занятости (МОТ1999)





# Компоненты информации о рынке труда

- ❖ Спрос и предложение рабочей силы
- ❖ Динамика трудоустройства на производстве
- ❖ Трудоустройство по отраслям и видам занятости
- ❖ Безработица на местном уровне
- ❖ Демографические характеристики работающих и безработных
- ❖ Рабочие часы
- ❖ Ставки, заработные платы и льготы работников
- ❖ Производительность труда



# Как миграция вписывается в ИСРТ

- ❖ Оценка навыков, востребованных в странах назначения/навыков, имеющихся в странах происхождения
- ❖ Рабочая сила перемещается с целью удовлетворения потребностей в странах назначения (и смягчает проблему безработицы на родине, и т.д.)
  - Труд нередко видится как временный, возвращающиеся мигранты привозят с собой в страны происхождения активы и навыки, приобретенные в странах назначения
    - ◆ Часто на самом деле этого нет –»утечка

## МОЗГОВ

---

# Основные источники данных о миграции

- ❖ Перепись населения
- ❖ Реестры населения
  - Граждане, иностранцы, граждане, находящиеся за границей
- ❖ Данные административного учета
- ❖ Выданные визы
- ❖ Данные пограничного контроля
- ❖ Обследования домохозяйств

# Первичные источники данных в основе ИСРТ (Статистика рынка труда)

- ❖ Обследование рабочей силы по домохозяйствам
- ❖ Обследования предприятий
- ❖ Данные из административных источников
  - Учет предприятий, учет лиц в поисках работы, учет иностранцев, и т.д.



# Другие источники, конкретно для ИСРТ

- ❖ Оценка потребностей рынка труда
- ❖ Национальный реестр квалификаций
  - ◆ Определить несоответствия между навыками и квалификациями, нехватку или избыток
- ❖ Государственные и частные кадровые агентства – лица, ищущие работу/предложения/ трудоустройство
- ❖ Двусторонние проекты между странами, связывающие навыки рабочих с требованиями работодателей (сезонные и постоянные)

# Обращение к ИСРТ

- ❖ Обмен данными/ главное – системная интеграция
- ❖ Можно прибегнуть к обмену данными о международной трудовой миграции, чтобы пополнить ИСРТ
  - Страны происхождения: расширить знания о том, куда перемещаются мигранты & их роде занятий там; потенциальные страны назначения для будущих мигрантов
  - Страны назначения: расширить знания о потенциальных трудовых мигрантах в странах происхождения

# Примеры компонентов ИСРТ

- ❖ **Оценки потребностей рынка труда**
  - МОМ (Армения 2012), ETF (Европейский Учебный Фонд) (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина 2009-10), GIZ (Грузия 2012), МОТ (Украина (недавно))
- ❖ **Национальный реестр квалификаций**
  - Венгрия, Ирландия, Франция, и т.д.
- ❖ **Реестр лиц, ищущих работу**
  - Южная Африка, Австралия, и т.д.
- ❖ **Двусторонние соглашения между странами применительно к региону СНГ?**
  - Безвизовый режим

# Проект МОМ по созданию ИСРТ (2010-2013)

- ❖ «Собрать и распространить данные о трудовой миграции с целью улучшения информационных систем рынка труда»
  - Для использования в целях разработки политики трудовой миграции
- ❖ 6 стран: Тунис, Сенегал, Гана, Колумбия, Коста-Рика и Никарагуа
- ❖ Сравнительные исследования, семинары, пилотные проекты



---

## Возможные показатели, применимые к миграции и ИСТМ

- ❖ Совокупность постоянного населения в трудоспособном возрасте
  - Род занятий, зарплата, квалификации, гражданство, страна рождения
- ❖ Приток трудовых мигрантов
  - См.выше, плюс работа до миграции, страна прежнего места жительства
- ❖ Отток трудовых мигрантов
  - См.выше, плюс страна назначения, последний род занятости, последняя зарплата, и т.д.

---

# Показатели, продолжение

- ❖ Трудовые мигранты, возвратившиеся в отправляющую страну
  - Гражданство, страна бывшего места жительства
  - Род занятий (текущий, в принимающей стране, по отбытии из отправляющей страны)
  - Заработная плата (до миграции, в принимающей стране, текущая)
  - Квалификация (до миграции, текущая)

---

# Показатели: труд – спрос и предложение

- ❖ Нехватка трудовых ресурсов
  - Процент квалифицированных вакансий (из-за нехватки работников), по оценке работодателей (бизнес-обследования)
  - Заработная плата работников с профессиональной квалификацией (LFS)
  - Рост цен на рынках сбыта (Данные ценового индекса)
  - Изменения в количестве вакансий по видам занятости (кадровые агентства, либо обследования предприятий и обследования вакансий)
  - Как долго место остается вакантным (кадровые агентства, или обследования предприятий и обследования вакансий)
  
- ❖ Несоответствие между навыками/квалификациями
  - Процент низко квалифицированных рабочих мест, занятых лицами как минимум с полным средним образованием

---

## Выводы

- ❖ Необходимо всеобщее согласие и применение определений и классификаций трудовой миграции
- ❖ Необходимо выработать нужные данные и показатели для использования в разработке политики трудовой миграции
- ❖ Необходимо усовершенствовать миграционные данные и их доступность для анализа в Информационной системе трудовой миграции