

**Предложения по определению термина «трудящийся-мигрант»
для использования в статистическом учете миграции
в государствах-участниках Содружества Независимых Государств
(Записка Статкомитета СНГ)**

Основной целью введения в статистическую практику термина «трудящийся-мигрант» является получение достоверной и сопоставимой статистической информации о числе трудовых мигрантов в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.

Разрабатывая предложения, Статкомитет СНГ опирался, прежде всего, на определения, содержащиеся в международных нормативных актах и национальном законодательстве стран Содружества, а также учитывал сложившуюся практику учета трудовой миграции в государствах СНГ.

1. основополагающим международным правовым документом в области защиты прав трудящихся-мигрантов является *Международная Конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей»*, принятая резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеей ООН от 18 декабря 1990 года.

**Определение термина «трудящийся-мигрант»
в международных документах**

Наименование документа	Определение термина «трудящийся-мигрант»
<i>Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения, 1975 год</i> ¹	«Термин «работник-мигрант» означает лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения любой работы, кроме как не по найму, и включает в себя любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве работника-мигранта».
<i>Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов, 1977 год</i> ²	«Термин «трудящийся-мигрант» означает гражданина Договаривающейся Стороны, которому разрешено другой Договаривающейся Стороной проживать на ее территории для выполнения оплачиваемой работы».
<i>Международная Конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», 1990 год</i> ³	«Термин «трудящийся-мигрант» означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является».
<i>Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 года</i> ⁴	«Граждане, выбывающие на работу за границу - иностранные работники-мигранты: иностранцы, допущенные в страну принимающим государством с конкретной целью заниматься экономической деятельностью, которая оплачивается из источников в принимающей стране. Продолжительность их пребывания обычно ограничена, как и род деятельности, которой они могут заниматься».

¹ Ратифицирована Арменией в 2006 г., Таджикистаном - в 2007 г.

² Ратифицирована Молдовой в 2002 г., Украиной - в 2004 г.

³ Ратифицирована Азербайджаном в 1990 г., Кыргызстаном - в 2003 г., Таджикистаном - в 2002 г., Арменией - подписана в 2013 г., но не ратифицирована.

⁴ http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/seriesM_58rev1e.pdf

2. Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 14.11.2008 г. утверждена «Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года», в которой государства-участники СНГ выражают заинтересованность «в формировании общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы на пространстве СНГ, решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции, повышение эффективности согласованной миграционной политики на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и с учетом законодательства принимающего государства».

В настоящее время в государствах Содружества совершенствуется нормативно-правовая база в области регулирования миграционных процессов с целью создания благоприятных условий для повышения мобильности населения, в первую очередь для трудовой миграции.

В 1995 году Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ приняла Рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», где «термин **«трудоустройство-мигрант»** означает лицо, которое на законном основании будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является».

На территории СНГ действуют *Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов* (1994 г. с изменениями и дополнениями 2005 г.) и *Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ* (2008 г.). В этих документах используется понятие «трудоустройство-мигрант»:

Определение термина «трудоустройство-мигрант» в документах Содружества Независимых Государств

Наименование документа	Определение термина «трудоустройство-мигрант»
<i>Соглашение государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов. (1994 г. с изменениями и дополнениями 2005 г.).¹</i>	«Трудоустройство-мигрант (или работник) - лицо, постоянно проживающее на территории Стороны выезда, которое на законном основании занимается оплачиваемой деятельностью в Стороне трудоустройства».
<i>Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ (2008г.).²</i>	«Трудоустройство-мигрант - лицо, являющееся гражданином одной из Сторон, а также лицо без гражданства, постоянно проживающее на территории одной Стороны, законно находящееся и на законном основании занимающееся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой Стороны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает».

¹ Вступило в силу в Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане, Украине в 1995 г., Азербайджане и Армении - в 1996 г., Беларуси - в 1997 г.

² Вступила в силу в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане в 2010 г, Украине - в 2012 г

3. Следует учитывать, что указанные международные документы предусматривают исключение из сферы своего применения некоторых категорий работников: работников международных организаций, предпринимателей, инвесторов, проживающих не в государстве своего происхождения, моряков, въехавших на короткий срок лиц свободных профессий и артистов, учащихся и стажеров, беженцев и вынужденных переселенцев.

4. Национальное законодательство стран Содружества содержит законы, регулирующие трудовую миграцию. В большинстве государств Содружества они отражают понятия внешней трудовой миграции, трудящегося-мигранта, а также предусматривают документы, разрешающие иностранному гражданину осуществлять трудовую деятельность на территории принимающей стороны (см. Приложение 1).

5. В соответствии с *Международной Конвенцией «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей»*, трудящиеся-мигранты «считаются имеющими документы или постоянный статус, если они получили разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую деятельность в государстве работы по найму в соответствии с законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых это государство является».

Существующая в настоящее время отчетность в странах Содружества об объёмах трудовой миграции основана на количестве выданных разрешений на работу и/или патентов. Проблема учета миграции по разрешениям состоит в том, что в течение учётного периода один человек может иметь несколько разрешений на работу (или иметь и разрешение и патент) или работать у различных работодателей.

6. Административная система учета трудовых мигрантов основана на процедурах, непосредственно связанных с допуском иностранцев на внутренний рынок труда (оформление работодателям разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, выдача разрешений на работу, патентов), или напротив - с выездом граждан страны на работу за рубеж (выдача карточек регистрации, карт статистического учета, а также миграционных карточек, в которых цель выезда указана «работа», рабочих виз).

7. Кроме того, источниками информации о трудовых мигрантах (легальных и нелегальных) могут выступать переписи населения и выборочные обследования.

Переписи населения. При опросах населения можно собрать информацию:

- о членах домохозяйства, находящихся за рубежом (в том числе с указанием причин отсутствия - работа) и планируемых сроках их отсутствия в месте постоянного жительства;
- о вернувшихся после работы за рубежом гражданах страны;
- об иностранцах, постоянно проживающих и (или) временно пребывающих в стране с целью «работа».

При переписи населения в странах под трудовой миграцией понималось временное перемещение экономически активного населения с целью приложения своего труда в другой стране или другом регионе. Трудовая миграция не связана со сменой постоянного места жительства, а предполагает временные поездки с целью трудовой деятельности, при этом выезд предполагает возвращение в страну постоянного места жительства.

Обследования рабочей силы. При проведении обследования рабочей силы в странах СНГ (кроме Азербайджана и Таджикистана) анкета содержит вопросы, касающиеся трудовой эмиграции.

При ответе на вопрос анкеты по определению места работы члена домашнего хозяйства, в большинстве стран предусмотрен подвопрос: «Ваша работа находится на территории другого государства?». Ответы на этот вопрос могут быть использованы для определения численности трудовых эмигрантов, когда за отсутствующего отвечают другие члены домохозяйства.

В Армении, согласно обследованию, члены домашнего хозяйства, выехавшие на работу в другую страну с продолжительностью отсутствия свыше 3 месяцев, учитываются как трудовые эмигранты.

В Беларуси, России и Украине при проведении обследования в составе домашнего хозяйства учитываются лица, выехавшие на работу за границу на срок до 1 года.

В Кыргызстане и Молдове члены домашнего хозяйства, работающие на территории другого государства, не зависимо от срока их отсутствия, охватываются обследованием.

В Казахстане обследованием не охватываются лица, выбывшие из домашнего хозяйства за 6 и более месяцев до начала обследования.

Следует обратить внимание, что по вопросам анкеты можно определить выехавших за границу лиц, которые ищут, планируют, намереваются или надеются найти работу за рубежом.

8. На 19-ой Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 года) особо подчеркивалась необходимость в разработке единого определения «трудящегося-мигранта» для статистики трудовой миграции, которое применялось бы во всех статистических наблюдениях (перепись населения, обследования домашних хозяйств, обследования рабочей силы, административная отчетность).

9. Учитывая изложенное, Статкомитет СНГ предлагает **в целях повышения сопоставимости статистических данных** ввести унифицированное понятие «трудящегося-мигранта» как единицы статистического учета в следующей редакции:

«трудящийся-мигрант - лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является»

Введение понятия «трудящийся-мигрант» в практику статистического учета **не направлено на замену терминов, содержащихся в национальных законах и административных правилах.**

В *Соглашении государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов* и *Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ* выделены два критерия отнесения лица к категории трудящийся-мигрант: **гражданство и постоянность проживания**. По мнению Статкомитета СНГ, возникает необходимость учета иностранных граждан как постоянно проживающих (имеющих вид на жительство/разрешение на постоянное проживание) на территории государства, где они осуществляют трудовую деятельность, так и временно находящихся (имеющих разрешение временного пребывания/проживания) и осуществляющих трудовую деятельность на территории этого государства.

Термины «трудовая миграция», «трудоустройство-мигрант» в законодательстве стран СНГ

№ п/п		Законодательный акт	«Трудовая миграция», «трудовая деятельность иностранного гражданина»	«Трудоустройство-мигрант»	«Разрешение на работу»
1.	Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ	Рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ»- 1995		"Трудоустройство-мигрант" означает лицо, которое на законном основании будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого он не является.	Право направления граждан для трудовой деятельности за пределы государства и привлечения рабочей силы в государство предоставляется всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности и лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица при наличии специального разрешения (лицензии) на осуществление этой деятельности.
2.	Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ	Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ-2007	Внешняя трудовая миграция - добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории государства, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов государства, на его территорию для осуществления оплачиваемой работы по трудовому договору или гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг); трудовая деятельность иностранного гражданина или лица без гражданства - работа иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).	Трудоустройство-мигрант - лицо, которое занимается, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.	Разрешение на работу документ, подтверждающий право иностранного <i>гражданина</i> или лица без гражданства на временное осуществление на территории государства <i>оплачиваемой</i> трудовой деятельности.
3.	Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ	Концепция общего миграционного пространства государств-участников СНГ-2012	Внешняя трудовая миграция - добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории государства, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов государства, на его территорию для осуществления оплачиваемой работы по трудовому договору или гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг).	Трудоустройство-мигрант (трудовой мигрант) - лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.	
4.	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина	Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудоустроенных мигрантов - 1994		Трудоустройство-мигрант (или работник) - лицо, постоянно проживающее на территории Стороны выезда, которое на законном основании занимается оплачиваемой деятельностью в Стороне трудоустройства.	Стороны предпринимают необходимые меры с целью предотвращения трудоустройства трудоустроенных мигрантов посредниками, не имеющими соответствующих разрешений компетентных органов Стороны выезда на осуществление такой деятельности.
5.	Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан	Модельный закон «О миграции» - 1999	Трудовая миграция - миграция физических лиц из одной страны в другую с целью найма на работу.		Иностранцы и лица без гражданства, въехавшие в государство и осуществляющие трудовую деятельность без соответствующего разрешения уполномоченного органа, если межгосударственными соглашениями не установлен иной порядок, подлежат выдворению из государства органами внутренних дел в соответствии с законодательством.

№ п/п		Законодательный акт	«Трудовая миграция», «трудовая деятельность иностранного гражданина»	«Трудящийся-мигрант»	«Разрешение на работу»
6.	Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Украина	Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ-2008		Трудящийся-мигрант - лицо, являющееся гражданином одной из Сторон, а также лицо без гражданства, постоянно проживающее на территории одной Стороны, законно находящееся и на законном основании занимающееся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой Стороны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает.	Не допускается уничтожение или порча паспорта или иного документа, удостоверяющего личность трудящегося-мигранта и/или членов его семьи, и документов, дающих право на въезд, пребывание и/или осуществление оплачиваемой трудовой деятельности трудящимся-мигрантом и членами его семьи.
7.	Беларусь, Казахстан, Россия	Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей - 2010	Трудовая деятельность - трудовая деятельность трудящегося-мигранта, осуществляемая им на территории государства трудоустройства в соответствии с его законодательством на основании трудового договора.	Трудящийся-мигрант - лицо, являющееся гражданином государства одной из Сторон, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства другой Стороны, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.	В рамках настоящего Соглашения деятельность, связанная с привлечением трудящихся-мигрантов, осуществляется работодателями государства трудоустройства без учета ограничений по защите национального рынка труда, а трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территориях государств Сторон.
8.	Азербайджан	Миграционный кодекс АР - 2013	Трудовая миграция - перемена физическим лицом места жительства путем миграции на законных основаниях из одной страны в другую для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью.	Тружник-мигрант - физическое лицо, мигрирующее на законных основаниях из одной страны в другую для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью.	Разрешение на работу - разрешение, выданное иностранцам и лицам без гражданства в порядке, установленном настоящим Кодексом, для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью на территории Азербайджанской Республики.
9.	Армения	Закон РА «Об иностранных лицах» - 2006			Разрешение на работу – разрешение уполномоченного Правительством Республики Армения органа государственного управления, дающее право иностранному лицу работать в Республике Армения.
10.	Беларусь	Закон РБ «О внешней трудовой миграции» -2010	Внешняя трудовая миграция - выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь.	Трудящийся-иммигрант - иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание, въехавший для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору либо осуществляющий такую деятельность. Трудящийся-эмигрант - гражданин или иностранец, постоянно проживающий в Беларуси и выезжающие за пределы Беларуси для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору	Специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь - документ, подтверждающий право трудящегося-иммигранта на осуществление трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь.

№ п/п		Законодательный акт	«Трудовая миграция», «трудовая деятельность иностранного гражданина»	«Трудящийся-мигрант»	«Разрешение на работу»
11.	Казахстан	Закон РК «О миграции населения» - 2011	Трудовая миграция - временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности.		Разрешение трудовому иммигранту – документ установленной формы, выдаваемый трудовому иммигранту органами внутренних дел для выполнения работ (оказания услуг) у работодателей – физических лиц в домашнем хозяйстве; разрешение иностранному работнику на трудоустройство - документ установленной формы, выдаваемый местным исполнительным органом иностранному работнику, входящему в перечень лиц, определяемый Правительством Республики Казахстан, для самостоятельного трудоустройства в Республике Казахстан в пределах квоты, распределенной уполномоченным органом по вопросам миграции населения.
12.	Кыргызстан	Закон КР «О внешней трудовой миграции» - 2005	Внешняя трудовая миграция - добровольный выезд на законном основании граждан Кыргызской Республики за ее пределы, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Кыргызской Республики с целью осуществления ими трудовой деятельности.	Трудящийся-мигрант - лицо, имеющее урегулированный статус и занимающийся трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является.	Иностранному гражданину или лицу без гражданства, временно пребывающему с целью осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, выдается разрешение на работу уполномоченным государственным органом в области миграции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, при условии внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.
13.	Молдова	Закон РМ «О трудовой миграции» - 2008	Трудовая миграция - добровольное перемещение граждан Республики Молдова за рубеж, а также добровольное прибытие иностранных граждан или лиц без гражданства в Республику Молдова с целью осуществления временной трудовой деятельности	Трудящийся-иммигрант - иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющие право осуществлять временную трудовую деятельность на территории Республики Молдова Трудящийся-эмигрант - гражданин Республики Молдова, который постоянно проживает на ее территории и добровольно выезжает в другую страну с целью осуществления временной трудовой деятельности.	Право на трудовую деятельность предоставляется иностранному гражданину/лицу без гражданства решением о предоставлении права на трудовую деятельность , издаваемым Национальным агентством
14.	Россия	Закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» - 2002	Трудовая деятельность иностранного гражданина - работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).		Разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п		Законодательный акт	«Трудовая миграция», «трудовая деятельность иностранного гражданина»	«Трудящийся-мигрант»	«Разрешение на работу»
15.	Таджикистан	Закон РТ «О миграции» - 1999	Внешняя трудовая миграция - добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории Республики Таджикистан за границу, а также выезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов Республики Таджикистан, на ее территорию для оплачиваемой работы по трудовому договору (контракту); трудовая миграция - миграция физических лиц из одной страны в другую с целью найма на работу.	Трудящийся мигрант - лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, в котором не проживает постоянно и гражданином которого оно не является.	Уполномоченный орган имеет полномочия давать соответствующее разрешение иностранным гражданам и лицам без гражданства на осуществление трудовой деятельности.
16.	Туркменистан	Закон Туркменистана «О миграции» - 2005	Трудовая миграция - добровольное перемещение на законном основании физических лиц, постоянно проживающих на территории Туркменистана, за пределы Туркменистана, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, постоянно проживающих за пределами Туркменистана и прибывающих на территорию Туркменистана с целью осуществления ими трудовой деятельности.		Привлечение иностранной рабочей силы на территорию Туркменистана осуществляется на основе разрешений , выдаваемых Государственной службой Туркменистана по регистрации иностранных граждан.
17.	Узбекистан	Положение о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан - 1995			Иностранец, въезжающий в Республику Узбекистан с целью осуществления трудовой деятельности, может работать на территории Республики Узбекистан только при наличии подтверждения на право трудовой деятельности, выданного на его имя по форме согласно приложению N 1, и на основании полученного работодателем разрешения .
18.	Украина	Правила въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда из Украины и транзитного проезда через ее территорию- 1995			Территориальный орган или подразделение Государственной миграционной службы оформляет вид на временное жительство в порядке, установленном МВД, иностранцу или лицу без гражданства: прибывшему в Украину для трудоустройства на основании разрешения центра занятости об использовании труда иностранца или лица без гражданства и визы типа Д со специальной надписью на визовой этикетке "Трудоустройства", если другое не предусмотрено законодательством и международными договорами Украины.