

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

**Региональный семинар по международной миграционной статистике
(Бишкек, Кыргызская республика, 15-17 февраля 2010 года)**

Отчет по Региональному семинару по укреплению национальных возможностей в области улучшения миграционных данных

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Статистический отдел Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) ООН, Фондом Народонаселения ООН (ЮНФПА) а также другими партнерами Глобальной группы по вопросам миграции (ГГВМ) организовали региональный семинар «Укрепление национальных возможностей в области улучшения миграционных данных», в Бишкеке (Кыргызская Республика) 15-17 февраля 2010 года. Административную поддержку оказала Программа развития Организации объединенных наций (ПРООН). Семинар проводился в рамках Проекта ООН «Укрепление национальных возможностей в области улучшения миграционных данных: максимизирование выгод, полученных от развития, и минимизирование отрицательного воздействия»
2. Семинар нацелен на страны Центральной Азии, а также действующие и бывшие государства-члены Содружества независимых государств (СНГ). Основными целями встречи было определение пробелов в данных о численности (контингенте мигрантов), потоках и характеристиках международных мигрантов и определение способов и средств заполнения этих пробелов до проведения Диалога высокого уровня по вопросам международной миграции и развития в 2013 году.
3. В задачи семинара входило:
 - a) определение ключевых миграционных тенденций и политики на глобальном и региональном уровне;
 - b) рассмотрение стандартов и рекомендаций по международной миграционной статистике, согласованных на международном уровне;
 - c) оценка пробелов среди международных норм и данных, доступных в странах региона;
 - d) предложение практических шагов по осуществлению основных элементов данных рекомендаций;
 - e) обеспечение инструментов для последующей деятельности, а также
 - f) определение потребностей для укрепления возможностей.
4. На семинаре рассматривались все возможные источники миграционных данных, включая переписи населения, административные источники и обследования, а также обсуждались возможности обмена данными на национальном и международном уровне.

5. Во встрече приняли участие представители 12 стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии¹. Международные организации были представлены экспертами ЕЭК ООН, Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Управления верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организации по миграции (МОМ). Во встрече также приняли участие эксперты Статистического комитета СНГ и Московского государственного университета им. Ломоносова.
6. Семинар проводился под председательством Бела Хови (ДЭСВ).

II ОРГАНИЗАЦИЯ СЕМИНАРА

7. На семинаре обсуждались следующие основные темы:
 - Секция I. Программа действий в области миграции: вопросы сбора данных
 - Секция II. Практика применения международных рекомендаций
 - Секция III. Применение переписей для измерения международной миграции
 - Секция IV. Усиление использования административных источников и данных, собираемых на границах, для измерения миграции
 - Секция V. Применение обследований домохозяйств для оценки воздействия миграции
 - Секция VI. Региональное сотрудничество и наращивание потенциала в области статистики миграции
 - Секция VII. Практические шаги к наращиванию потенциала на национальном уровне, наличию и обмену данными.
8. Большинство сессий включало работу в группах, во время которой участники обсуждали определенные задания. Результаты работы в группах были озвучены на пленарной сессии.
9. Документы и презентации, подготовленные для заседания, доступны на вебсайте ЕЭК ООН по адресу: <http://www.unece.org/stats/documents/2010.02.migration.htm>

III. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СЕКЦИЙ

СЕКЦИЯ 1. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: ВОПРОСЫ СБОРА ДАННЫХ

10. Выступление представителя ДЭСВ сосредоточилось на значении глобальной повестки дня в области миграционной политики для сбора данных. Надежные и своевременные данные необходимы для выработки миграционной политики оптимальной для стран происхождения и назначения мигрантов, а также для самих мигрантов. Глобальное международное сотрудничество необходимо для максимизации выгод и минимизации миграционных рисков, поскольку местных и региональных подходов уже недостаточно. В преддверии существенного сокращения населения трудоспособного возраста в

¹ Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркмения, Украина и Узбекистан.

последующие несколько десятилетий страны СНГ уже наблюдают значительные масштабы международной миграции. Некоторые страны СНГ уже сейчас сильно зависят от потоков денежных переводов. В целях совершенствования международной миграционной статистики выступающий предложил странам СНГ рассмотреть пять рекомендаций, включенных в отчет «Учет мигрантов: Пять шагов на пути к совершенствованию миграционной статистики»². Пять шагов, обозначенных в отчете, представляют собой возможности заполнения некоторых ключевых пробелов в миграционных данных в короткие сроки и при низких затратах. В частности, в отчете говорится о том, как можно использовать раунд переписей населения 2010 года для совершенствования глобальных миграционных данных.

11. Для пояснения приоритетных потребностей в данных для целей обоснованной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии МОМ сделала краткий обзор региональных миграционных тенденций в недавнем прошлом и в настоящее время. В последнее время миграционные тенденции в регионе характеризовались политическими и экономическими факторами отталкивания и притяжения, как глобальными, так и характерными для отдельных стран региона. До 80 процентов миграционных потоков имеют место в регионе СНГ, хотя данные о потоках миграции за пределы региона недооценены. Среди стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии есть страны происхождения, назначения и транзита, нуждающиеся в разных политических подходах и разных данных из различных источников. Трудности в управлении вопросами миграции побуждают лиц, определяющих политику, по всему региону уделять значительное внимание миграционной статистике и ускорить укрепление национальных возможностей и региональный обмен данными.
12. Представитель Министерства труда и социальной защиты населения сосредоточился на основных задачах миграционной политики в Казахстане, а именно, репатриации этнических казахов, регулировании иностранной трудовой миграции и сокращении нелегальной миграции. Этническая миграция хорошо учитывается, поскольку новые переселенцы включены в систему правительственной помощи. С 1993 года Республика Казахстан приняла более 201 300 семей или 789 000 оралманов³. В 2008 году в стране работало более 60 000 иностранцев. Однако масштабы нелегальной миграции значительны. Примерно 164 000 нелегальных трудовых мигрантов, из которых 71% прибыли из Узбекистана, воспользовались кампанией по легализации мигрантов, проведенной в 2006 году. В 2009 году Правительство решило создать систему регистрации мигрантов в различных государственных агентствах и разработать методику единой статистической отчетности при помощи электронных систем регистрации мигрантов и сбора данных.

СЕКЦИЯ 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

13. В своем выступлении ЕЭК ООН напомнила участникам об основных понятиях и определениях Международных рекомендаций по составлению статистики миграции. Был сделан краткий обзор:
 - определений;
 - основных видов миграции по продолжительности (часто в зависимости от административных правил);
 - причин миграции;

² Эта публикация доступна по адресу <http://www.cgdev.org/content/publications/detail/1422146/>

³ Оралманы - проживающие в соседних странах этнические казахи, вернувшиеся в Казахстан.

- правового статуса;
 - направления и расстояния;
 - важной роли понятия места обычного проживания.
14. Измерение базовых статистических категорий миграции - численности (определяется по различным критериям, имеющим как преимущества, так и ограничения) и потоков – предполагает изучение различных источников данных. Данные о численности и потоках могут собираться с помощью административных систем или ряда специальных вопросов, задаваемых при проведении переписей населения или выборочных обследований. Последние могут быть полезны для сбора информации о трудноучитываемых группах мигрантов. Были обсуждены некоторые подходы к измерению численности и потоков эмигрантов: использование данных из принимающих стран, сбор информации об эмигрантах при переписи населения и т.д.
15. Было подчеркнуто, что сведение данных, собираемых разными агентствами в одной стране, и сопоставление статистики стран, направляющих и принимающих мигрантов, ограничены из-за противоречивости данных из разных национальных источников и из разных стран, а также и из-за отсутствия доступа к информации.
16. Перед проведением семинара странам-участницам было направлено девять таблиц для сбора статистики по численности и потокам международных мигрантов в целях заполнения пробелов в Глобальной базе данных по миграции. В своем выступлении ДЭСВ пояснил особенности требуемых данных и причины запроса для того, чтобы мотивировать страны региона на предоставление отсутствующих данных. Данные о численности (определяются по месту рождения или гражданству) должны сводиться в таблицу с разбивкой по стране происхождения, полу, возрасту и уровню образования. Данные по миграционным потокам должны были быть представлены по стране происхождения или назначения, продолжительности пребывания (долгосрочное или краткосрочное) и типу выданного вида на жительство (т.е. причина переезда).

СЕКЦИЯ 3. ПРИМЕНЕНИЕ ПЕРЕПИСЕЙ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

17. ЕЭК ООН представила Рекомендации Конференции европейских статистиков (КЕС) для раунда переписей населения 2010 года в отношении международных миграционных данных. В частности, внимание было уделено временным порогам, используемым для определения постоянно и временно проживающего населения, идентификации соответствующих групп мигрантов, сбору данных о времени и географии миграции и переписи "трудноучитываемых" групп мигрантов. В презентации были объяснены характеристики, аргументы «за» и «против» основных и дополнительных вопросов/переменных миграции в переписях населения, таких как гражданство и место/страна рождения.
18. Статистический комитет СНГ выступил с анализом вопросов, связанных с миграцией, в программах раунда переписи населения 2010 года в регионе. Четыре государства (Азербайджан, Белоруссия, Кыргызстан и Казахстан) уже провели переписи населения, тогда как большинство стран (но не все) планируют провести их. Программы переписи во всех странах региона включают как основные, так и дополнительные признаки миграции с учетом национальной заинтересованности в данных по определенным категориям мигрантов. Во время первых национальных переписей населения СНГ была собрана информация о новых явлениях миграции. Уроки, извлеченные из этого опыта, побудили многие страны внести изменения в «миграционные модули» в переписных листах 2010

года и включить вопросы о месте жительства на определенную дату до переписи населения, опыте проживания за границей и т.д. НБС стран СНГ попытались разработать программы двух последовательных национальных переписей населения (раунд 2000 и 2010 годов) в соответствии с международными рекомендациями, которые могли бы гарантировать сопоставимость данных на национальном и международном уровнях.

19. Перепись населения в Кыргызской Республике проводилась в марте 2009 года и включала вопросы о месте рождения, гражданстве, продолжительности проживания в месте проведения переписи (с рождения или нет) и последнем предшествующем месте проживания. По сравнению с переписью населения 1999 года был добавлен новый вопрос о причинах переезда с четырьмя вариантами ответа: экономические, социальные, экологические и иные причины. Также были разработаны немиграционные вопросы программы переписи 2009 года; уровень полученного образования был детально классифицирован в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами. Основное несоответствие международным рекомендациям по учету мигрантов было связано с переписью отсутствующего населения. Национальные эмигранты, отсутствовавшие в течение более 12 месяцев, но намеревавшиеся вернуться в страну происхождения, рассматривались в качестве временно отсутствующих и включались в постоянно проживающее население. Сбор данных об отсутствующем населении был самой проблематичной частью переписи, и для заполнения неизбежных пробелов использовались другие источники. НБС Кыргызской Республики собирается опубликовать ряд таблиц, основанных на данных переписи и связанных с миграцией, с разбивкой по возрасту, полу, национальности, причинам переезда и уровню образования. Данные о временно отсутствующем населении будут предоставляться с разбивкой по стране назначения, причинам и продолжительности отсутствия, возрасту, полу, уровню образования, профессии и размеру домохозяйств, из которых они уехали. Переписи будут доступны в печатной и электронной форме, в режиме онлайн на вебсайте НБС, и по запросу пользователей, если потребуется дополнительная информация.

20. Статистический комитет Белоруссии провел перепись населения в октябре 2009 года. В соответствии с рекомендациями КЕС постоянное, временно отсутствующее и временно присутствующее население определялись исходя из порогового срока 1 год. Миграционный модуль переписного листа был значительно переработан и улучшен по сравнению с предыдущей переписью. Программа включала вопросы о месте рождения, гражданстве; респондентов спрашивали о продолжительности проживания в месте проведения переписи населения, но место предыдущего места жительства и тип проживания указывали только те, кто переезжал в последние пять лет (т.е. с 2005 года). Вопросы о месте жительства за границей в течение одного года и стране происхождения были заданы впервые. Респонденты должны были указать год и месяц прибытия и причины переезда (работа, образование, брак, возврат на предыдущее место жительства, семейные обстоятельства, убежище, другая причина).

СЕКЦИЯ 4. УСИЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ И ДАННЫХ, СОБИРАЕМЫХ НА ГРАНИЦАХ, ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ МИГРАЦИИ

21. Невероятно низкий процент иностранцев среди иммигрантов можно объяснить, только получив административные данные из миграционной службы о выдаче вида на жительство и получении гражданства. Анализ данных по международной миграции НБС неполон без данных из многочисленных административных источников, хотя они едва доступны и публикуются. Наличие данных, свободный доступ и регулярная публикация

статистики являются основными проблемами с использованием административной статистики в России и многих других государствах региона.

22. В своем выступлении Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев сосредоточилось на административных источниках статистики по вынужденной миграции. Сбор и анализ данных составляют важную часть плана действий УВКБ ООН, состоящего из 10 пунктов. Статистику вынужденной миграции можно получить из различных источников - обследования, переписи населения, регистры и др., но из-за характера ходатайств на получение статуса беженца или убежище административные отчеты являются, в принципе, самым важным и надежным источником. Регистры населения и иностранных граждан, пограничная статистика, данные о видах на жительство, специальные системы регистрации вынужденной миграции и статистика о приобретении гражданства - все эти источники могут и должны использоваться для подготовки надежных, разнообразных и прозрачных данных. С точки зрения статистики, среди государств, предоставляющих убежище, отсутствует единый подход к тому, считать ли вынужденных мигрантов международными мигрантами или нет. Существуют объективные причины считать беженцев международными мигрантами, но нельзя игнорировать особенности этой группы мигрантов в части сбора и защиты данных. Ключевые вызовы, стоящие перед статистикой вынужденной миграции, имеют много общего со всеми другими видами миграционных данных и касаются применения определений, использования определенных источников, качества данных и навыков сборщиков и пользователей данных.
23. Страновые презентации были сделаны представителями Республики Молдова и России. Республика Молдова - первое (и единственное) государство СНГ, создавшее регистр населения, используемый для сбора статистики населения, тогда как Российская Федерация является основной страной, принимающей мигрантов в регионе. Потоки краткосрочной миграции оцениваются на уровне 7-9 млн., а долгосрочная иммиграция затрагивает примерно 300 000 человек ежегодно. Федеральная миграционная служба России рассказала о своей деятельности по созданию новой системы управления административной статистикой. НБС Российской Федерации описало первый опыт прямой передачи данных из реестра иностранных граждан в статистическое ведомство.
24. Эффективное и регулярное взаимодействие Национального бюро статистики Молдовы и Регистра населения реализуется в рамках структуры особого соглашения с Центром по регистру населения Молдовы. С начала 2000 года НБС Молдовы использует данные регистра для подготовки демографической статистики. По результатам консультаций с норвежскими коллегами был принят новый подход к демографическим данным в Молдове, и с 2007 года НБС получает информацию о статистике естественного движения народонаселения в электронной форме. Однако в подготовке миграционной статистики имеется много пробелов. Данные о миграции, внутренней и международной, не индивидуализированы и все еще предоставляются в НБС Молдовы в виде агрегированного статистического отчета.
25. Федеральная миграционная служба (ФМС) Российской Федерации недавно внедрила интегрированную форму статистической отчетности, охватывающую деятельность, осуществляемую агентством. Форма, предоставляемая в электронной форме региональными органами ФМС ежемесячно, включает более 700 индикаторов и более 3 000 переменных. Она заменила больше чем 60 статистических отчетов, которые ранее готовили одиннадцать департаментов ФМС, часто дублируя одну и ту же информацию. С 2007 года ФМС публикует этот отчет на вебсайте, и для многих пользователей в России и

за рубежом это единственный источник очень важных данных о миграции и административных процедурах, связанных с миграцией. В ближайшем будущем ФМС планирует разработать систему сбора и обработки административных данных и начать издавать статистический ежегодник.

26. НБС Российской Федерации рассказало о первом опыте прямой передачи индивидуальных данных о мигрантах из центрального банка данных иностранных граждан в России. Предыдущая система сбора миграционной статистики была рассчитана на учет внутренней, а не международной миграции. С 2005 года ФМС начала вести реестр иностранных граждан, и к 2009 года она была готова предоставлять в НБС индивидуальные анонимизированные данные о выданных видах на жительство, получении гражданства и регистрации по месту жительства и месту пребывания. Пилотный проект позволил выявить основные вопросы качества данных - в большинстве случаев связанные с неполнотой информации о социальных и демографических характеристиках мигрантов, незаполненными позициями, а также с ошибками и неопределенностью данных о месте рождения и адресе регистрации. Эта работа будет продолжена, и индивидуальные данные будут предоставляться из ФМС в НБС Российской Федерации в будущем и будут служить основой для подготовки официальной статистики по международной миграции в России.

СЕКЦИЯ 5. ПРИМЕНЕНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЙ ДОМОХОЗЯЙСТВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИИ

27. Армения - единственная страна СНГ, активно собирающая данные о миграции с помощью выборочных обследований рабочей силы, международных пассажиропотоков и т.д. Выборка недавнего обследования по международной миграции охватила 2500 домохозяйств (1686 в городской и 814 в сельской местности). Вопросы касались членов домохозяйств, которые когда-либо мигрировали; мигранты классифицировались по направлению и дальности миграции (въезд или выезд, внутренняя или международная). Типичными проблемами при проведении обследования были физический доступ к домохозяйствам (двери многих домов оснащены специальными замками) и готовность или желание респондентов давать правдивые ответы. Выборочное обследование продемонстрировало, что среди лиц, учтенных в качестве мигрантов, 67% были эмигрантами, 2.8% - иммигрантами, и более 30% были возвратившимися мигрантами. Обследование доказало, что домохозяйства инвестируют только около 1% получаемых денежных переводов, остальное тратится на потребление (в т.ч. 3.7% на приобретение недвижимости).
28. Статистический комитет Кыргызской республики ежегодно проводит обследования домохозяйств по вопросам рабочей силы. 5 из 82 вопросов посвящены теме миграции. В 2006 году было проведено разовое обследование занятости в Кыргызской республике. Обследования стали легким и малозатратным способом сбора информации о почти всех категориях активного населения, включая мигрантов. Основные недостатки обследований были связаны с недооценкой высокооплачиваемых групп населения из-за трудностей с доступом к респондентам. Информация касалась не только международной, но и внутренней миграции. Были включены вопросы об отсутствующих членах, продолжительности отсутствия, стране назначения (или регионе/месте в случае внутренней миграции), гражданстве и других характеристиках. Регулярные обследования позволяют осуществлять мониторинг и анализ разных ситуаций с миграцией. После Переписи населения 2009 года группа респондентов (и их адреса) будет обновлена.

29. В Таджикистане денежные переводы мигрантов составляют более трети ВВП. С 2005 года, помимо статистики трудовой миграции, подготавливаемой уполномоченными агентствами, Республика Таджикистан является одной из немногих стран региона, где используются миграционные карточки, собираемые на границе, для оценки потоков международной трудовой миграции из страны. НБС Таджикистана собирает информацию о международной трудовой миграции с помощью выборочных обследований рабочей силы и уровня жизни. Специальные вопросы («миграционные модули») включены в программу обследования для сбора информации о стране назначения, продолжительности отсутствия и некоторых социально-демографических и экономических характеристиках мигрантов. В ОРС-2009 был включен дополнительный вопросник для возвратившихся трудовых мигрантов. Он содержал специальные вопросы, которые помогли выяснить легальность и сферу занятости в стране назначения, продолжительность пребывания и причины возвращения домой, знание русского языка и влияние экономического кризиса на принятие решения о миграции. Особый набор вопросов касался вопросов эксплуатации и торговли людьми.
30. В дополнительной презентации УВКБ пояснялся общий контекст сбора миграционных данных через выборочные обследования. Основные преимущества и вызовы обследований были упомянуты с точки зрения методологии, составления выборки, затрат и тем. Было подчеркнуто, что выборочные обследования представляют собой удобный инструмент для измерения положительного и отрицательного воздействия миграции для направляющих и принимающих стран и самих мигрантов.

СЕКЦИЯ 6. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ МИГРАЦИИ

31. Представитель МОМ рассказал о прошлом опыте, накопленном организацией в поддержке правительств стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в сборе миграционных данных, в частности, на базе специально разработанного механизма обмена данными (МОД). МОД стал пилотным региональным инструментом, нацеленным на решение хорошо известных проблем статистики международной миграции, в частности, наличия и качества данных в глобальном контексте. Страны-участницы регулярно предоставляли электронные данные по нескольким согласованным индикаторам и в обмен на это получили доступ к статистике других государств-партнеров. Пилотная инициатива МОД помогла странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии расширить их практическое сотрудничество, как на национальном уровне, среди заинтересованных государственных органов, так и в регионе в целом. Хотя объем собираемых данных был ограничен, они включало такую ключевую базовую информацию как численность и потоки международных мигрантов, разрешения на работу, пограничная статистика и данные о предоставленном убежище. МОД стал динамически развивающейся системой, включавшей обучение персонала, регулярное общение между основными разработчиками и пользователями данных и группой технической поддержки. Он стал довольно оперативным и низкозатратным решением очень важных проблем, с которыми сталкиваются страны в сфере статистики международной миграции.
32. Проблемы сбора и распространения данных на региональном уровне были освещены в презентации Статкомитета СНГ. Качество миграционных данных во многом зависит от переписи населения в странах региона. Следует разрабатывать выборочные обследования, но формирование выборки может стать проблемой. Не все страны могут позволить себе вести регистр населения, хотя, возможно, это самый лучший источник миграционных

данных. Сведение статистики из различных источников необходимо для того, чтобы лучше понимать и различать категории миграций и мигрантов. Учитывая, что сбор статистических данных ведется, они должны быть доступны пользователям. Следует обсудить и обеспечить доступ к ней (статистике) на странице Статкомитета СНГ.

СЕКЦИЯ 7. ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ К НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, НАЛИЧИЮ И ОБМЕНУ ДАННЫМИ

33. ДЭСВ представил отчет Комиссии по сбору статистических данных о международной миграции для проведения исследований и разработки политики в области глобального развития «Учет мигрантов. Пять шагов на пути к совершенствованию миграционной статистики» (2009г.). Суть отчета составляют пять основных рекомендаций по скорейшему улучшению ситуации при низких затратах. В своем отчете группа выдающихся экспертов рекомендует агентствам, собирающим данные/НБС:

- при проведении переписи населения задавать базовые вопросы и обеспечивать доступность обработанных данных для широких слоев населения
- собирать и публиковать имеющиеся административные данные
- объединять данные обследований трудовых ресурсов в единую согласованную и ежегодно обновляемую базу данных.
- предоставлять доступ к микроданным, а не только к сводным таблицам
- чаще включать вопросы о миграции в исследования домашних хозяйств.

34. Презентация завершилась рекомендацией уделять больше внимания распространению и обмену данными с учетом надлежащей практики на международном, региональном или двустороннем уровнях.

35. Обсуждение отчета «Пять шагов на пути к совершенствованию миграционной статистики» продемонстрировало, что национальные приоритеты, и что более важно, возможности, могут значительно различаться. Хотя все представители согласились, что рекомендации в целом очень мудры, некоторые из них не могут быть внедрены в странах региона из-за финансовых или организационных барьеров. Переписи населения во всех странах собирают данные по основным тематикам миграции, но их обработка не всегда осуществляется надлежащим образом. В нескольких странах региона выборочные обследования проводились в разные годы и в рамках разных программ, но централизовать полученную информацию не представляется возможным. Доступ к микроданным в регионе все еще редок, и данные из административных источников в большинстве государств все еще не доступны.

36. ЕЭК ООН предложила обсудить возможные способы создания информационного центра для сбора, хранения и обеспечения доступа к статистике международной миграции – как к численности, так и потокам в регионе. Международные организации, такие как ЕЭК ООН, ОЭСР, Евростат, Всемирный банк и т.д. уже имеют опыт такой работы, который может быть распространен на новые данные и новые страны. При обсуждении планов создания информационного центра необходимо учесть некоторые основные факторы: следует убедиться в том, что 1) отсутствует дублирование существующих систем сбора данных; 2) имеется явное дополнительное преимущество для конечных пользователей; 3) страны готовы принять участие, и 4) механизм может быть создан и поддержан с помощью ресурсов доступных в ЕЭК ООН и НБС. До продвижения какой-либо новой инициативы следует обсудить, какие функции она будет выполнять (только обмен данными или публичное распространение), какие данные и из каких источников будут предметом

обмена, и какие страны будут вовлечены. Технические решения передачи данных должны стать темой для обсуждения и дальнейшей проработки.

37. ЕЭК ООН представила предложение о разработке пособия, уделив особое внимание его содержанию. В ходе обсуждения участники предложили, чтобы пособие было относительно кратким и нацелено на определенные группы лиц: статистики, лица, определяющие политику, лица, курирующие вопросы миграции в различных агентствах, исследователи и представители СМИ. Каждая из групп сталкивается с одинаковыми или характерными только для нее проблемами, связанными со сбором, обработкой, наличием или интерпретацией данных. Пособие должно стать руководством, помогающим как пользователям, так и разработчикам данных получить четкое и комплексное представление о том, как собирать, обрабатывать, публиковать и понимать данные. Участникам было предложено подумать над тем, что следует добавить или убрать из проекта содержания Пособия. Проект включал определения по статистике международной миграции, источники данных, примеры надлежащей и ненадлежащей практики при сборе или публикации данных, и ссылки на полезные источники и библиографию.
38. Работа в группах была важной частью семинара. Участники разделились на группы и обсуждали различные вопросы и проблемы, заранее обозначенные организаторами. Эта деятельность была сосредоточена на следующей тематике:
- потребности в данных и их наличие для выработки политики: текущая ситуация и планы на ближайшее будущее;
 - оценка ответов стран на опрос по международной миграции о численности и потоках мигрантов;
 - планирование переписи населения раунда 2010 года;
 - использование административных источников для подготовки миграционной статистики;
 - обсуждение рекомендаций и планов по совершенствованию миграционной статистики в регионе.
39. Обсуждение потребностей в данных продемонстрировало асимметрию между необходимой и имеющейся статистикой и разными интересами стран региона. Страны происхождения мигрантов подчеркнули, что сведения об эмиграции на постоянное место жительства считаются достаточно достоверными, однако отсутствуют надежные методы измерения временной эмиграции, особенно высококвалифицированных мигрантов, и оценки возвращающихся мигрантов. Страны с интенсивным пограничным движением нуждаются в адекватной пограничной статистике. Было упомянуто, что оценка масштабов торговли и эксплуатации несовершеннолетних мигрантов также является проблемой.
40. Групповая работа над ответами стран на анкету по международной миграции продемонстрировала, что во многих странах данные о численности имеются и основаны на результатах последних переписей, в некоторых случаях устаревших. Одну из проблемных областей составляют данные о потоках с разбивкой по причине переезда (тип разрешения). Национальные системы сбора данных предусматривают разные классификации причин переезда (поскольку данные о потоках могут поступать из разных источников). Это затрудняет адаптацию статистики к формату анкеты. Однако страны объяснили непредоставление ответов отсутствием у них времени, а не отсутствием данных. Было решено продолжить сбор данных и заполнить шаблоны после встречи.

41. В рамках групповой работы по переписи населения, НБС трех стран представили свои планы по следующей переписи населения, включая вопросы миграции, обработки, публикации данных и доступа к ним. НБС Грузии представило планы по внедрению эмиграционного модуля в следующую перепись населения. Первый опыт был получен во время Переписи населения 2002 года. Отдельный опросный лист предназначен для домохозяйства, где один из членов отсутствует, в целях сбора информации о различных характеристиках мигранта, включая причины переезда, семейное положение, образование и т.д. Только те мигранты, которые отсутствовали в стране в течение 1 года и больше, будут переписаны с помощью этого опросного листа, тогда как во время предыдущей переписи населения собиралась информация обо всех отсутствующих членах домохозяйства. Хотя данные не безупречны, особенно если все члены домохозяйства эмигрировали, этот подход дает возможность получить информацию о месте назначения эмиграции, профессии мигрантов, их возрастном и гендерном составе.
42. Статистический комитет Украины работает над программой предстоящей переписи населения. Согласно рекомендациям КЕС по переписи населения 2010 года Украина включила новые вопросы в переписной лист. Помимо вопросов о месте рождения и гражданстве, которые уже задавались в предыдущей переписи населения, респондент должен ответить на вопрос о проживании за границей в течение одного года и дольше и указать страну пребывания и год возвращения.
43. Российская Федерация планирует провести перепись населения в октябре 2010 года и включит вопросы, которые всегда использовались в последней всероссийской и всесоюзных переписях населения: вопросы о месте рождения и продолжительности проживания. Только один новый вопрос был добавлен в «миграционный модуль» с 2002 года: место жительства в определенный момент времени за год до проведения переписи. Миграционные вопросы в переписи 2010 года будут адресованы всему населению, тогда как в предыдущей переписи населения использовалась 25%-ная выборка. По бюджетным соображениям некоторые основные и дополнительные (но важные для Российской Федерации) вопросы были исключены из первой версии программы переписи населения, например, проживало ли лицо когда-либо за границей в течение одного года и более, и способ получения гражданства. Данные будут обработаны и опубликованы в печатном и электронном варианте. Возможность доступа к микроданным все еще обсуждается.
44. Обсуждение вопроса о том, как используются административные источники для получения миграционной статистики, было организовано в трех группах:
- Группа 1 обсуждала то, как используются административные записи для получения данных о трудовой миграции, и сделала вывод, что административные системы измеряют масштабы трудовой иммиграции намного лучше, чем эмиграции.
 - Группа 2 обсуждала то, используются ли на самом деле административные источники для диверсификации миграционной статистики в стране, и пришла к выводу, что некоторые административные данные все еще не доступны для пользователей; например, статистика о визах, данные о лицах с двойным гражданством, статистика по видам на жительство и получению гражданства. Кроме того, публикуемые административные данные не доступны в разбивке по возрасту, полу и другим характеристикам.
 - Группа 3 сосредоточилась на качестве административных данных о долгосрочной миграции. Данные, собираемые в системе регистрации населения по месту жительства,

являются основным и самым старым источником статистики миграционных потоков, однако проблемы с точностью и охватом данных все еще остаются.

45. Групповая работа по планам совершенствования миграционной статистики в регионе сосредоточилась на обсуждении возможного создания информационного центра, пяти рекомендаций по совершенствованию учета мигрантов и предложений по пособию, которое станет руководством по миграционной статистике. Было подчеркнуто, что при планировании создания информационного центра и обмене данными следует принять во внимание, какие данные на самом деле существуют и доступны в странах. Девять таблиц, подготовленных ДЭСВ и направленных в страны региона для сбора данных в связи с семинаром, могут стать хорошей отправной точкой для этого. Следует выбрать или создать на региональном уровне уполномоченный орган с куратором, который будет координировать процесс сбора, хранения и распространения данных.
46. На заключительной секции были подытожены основные выводы, сделанные во время встречи и обсуждений. Было решено продолжить сбор полного набора данных по запросу ДЭСВ ООН, хотя некоторые данные отсутствуют и, что более важно, некоторые национальные определения мигрантов отличаются. Многие из участников выразили желание публиковать больше миграционных данных на вебсайтах НБС и призвать национальные административные органы начать публикацию статистики и улучшить ситуацию с наличием и разнообразием административной статистики на национальном уровне. Участники подчеркнули, что семинар позволил им лучше понять практическую деятельность, проводимую странами региона, и улучшить подготовку и распространение статистики по международной миграции.
47. Большинство стран продемонстрировали острый интерес к двустороннему и многостороннему обмену данными; некоторые договоренности были достигнуты уже в ходе обсуждений. Некоторые участники сосредоточились на самых насущных проблемах, ограничивающих укрепление возможностей на национальном уровне.