

Distr.  
GENERAL

Supporting paper  
29 February 2008

RUSSIAN ONLY

**UNITED NATIONS STATISTICAL COMMISSION and EUROPEAN COMMISSION  
ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE STATISTICAL OFFICE OF THE  
CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS EUROPEAN COMMUNITIES  
(EUROSTAT)**

Joint UNECE/Eurostat Work Session on Migration Statistics  
Geneva, Switzerland, 3-5 March 2008

Item 3 of the provisional agenda

**МЕТОДЫ УЛУЧШЕНИЯ ОЦЕНКИ МИГРАЦИОННОГО ПОТОКА  
СТАТИСТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ УЧЕТА МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ В  
ТАДЖИКИСТАНЕ**

Представлено Государственным комитетом статистики  
Республики Таджикистан

1. Миграционные процессы, происходящие в Республике Таджикистан за последние годы, претерпели значительные изменения и продолжают изменяться под воздействием развития политических и социально-экономических преобразований. В свою очередь миграционные процессы оказывают влияние на социальное и экономическое положение страны, на уровень жизни и благосостояние населения, положение на рынке труда, на уровень занятости и безработицы. Также сказываются на демографическом развитии - качественных и количественных характеристиках, структуре населения, и на других аспектах.
2. До переходного периода Таджикистан относился к странам с низкой миграционной активностью населения. Граждане Таджикистана предпочитали миграционные перемещения внутри республики.
3. Обретение независимости и развитие рыночных отношений оказали влияние на изменение характера и потоков миграции, которые в целом способствовали росту миграционной активности населения. Наравне с традиционной внутри республиканской миграцией получили развитие новые виды миграции, которые раньше не были присущи гражданам Таджикистана. И особое развитие получила международная миграция.

4. Международная миграция – это новое явление для республики и связана с разными причинами. Международная миграция тесно связана с проблемами вынужденных переселенцев, беженцев, трудовой и незаконной миграции, учебой и другими причинами. Все эти причины в настоящее время наблюдаются в разной степени и в Таджикистане.

5. Экономические проблемы переходного периода сказались на росте оттока населения за пределы Республики Таджикистан. За период 1991-1997 годов определяющими причинами этого явились политическая нестабильность и экономический спад. В последующие годы (1997-2007 годы) миграция населения была связана с занятостью, низкими доходами, учебой. В настоящее время Таджикистан является страной выезда населения, основными причинами которого являются перемена места жительства (возвращение на историческую родину, воссоединение с семьей и т.д.) и временная трудовая миграция.

6. В качестве законодательной базой учета миграционных процессов являются следующие законы:

- Закон Республики Таджикистан «О миграции» (11.12.1999.года №882), где даны и понятия миграции, иммиграции, эмиграции. Субъектами миграции являются лица, переселяющиеся на законных основаниях на постоянное жительство сроком свыше шести месяцев.
- Закон Республики Таджикистан «О беженцах» (10.05.2002.года №50)

7. В этих законах нет разграничения на краткосрочную и долгосрочную миграцию. Определяющим является период – шесть месяцев и более, которые согласно критериям ООН по международной миграции носят как краткосрочный, так и длительный характер.

8. В Республике Таджикистан вопросами миграции занимаются следующие ведомства:

- Миграционная служба Министерства внутренних дел
- Государственное агентство по социальной защите, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения
- Государственный комитет статистики

9. Регистрация мигрантов в Миграционной службе Министерства внутренних дел Республики Таджикистан осуществляется следующими структурами:

- Паспортный стол – ведет регистрацию по талонам прибытия и выезда внутренних и внешних мигрантов выезжающих (приезжающих) на постоянное место жительства. Талоны для дальнейшей обработки представляются в органы статистики
- Отдел выдачи виз – разрешение на постоянное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства

10. Государственное агентство по социальной защите, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан осуществляет регистрацию беженцев и занимается вопросами экологической и добровольной внутренней миграции.

11. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан согласно плану статистических работ систематически занимается сбором и обобщением данных, характеризующих различные виды миграции населения: как внутренней, так и внешней. Данные поступают от ведомств, на которые возложена функция регистрации мигрантов.

12. Информация о международной миграции может быть получена из разных источников и с помощью различных методов статистического наблюдения. В Таджикистане используются следующие методы:

- текущий учет;
- обследования, опросы, сопоставления данных из разных источников;
- данные переписей населения.
- Миграционные карточки

13. **Текущий учет.** Текущий учет основан на использовании для сбора данных специально разработанных форм статистического учета.

14. *Сведения о безвозвратной внешней миграции населения* собираются на основе разработки талонов статистического учета прибытия (или выбытия) населения, составляемых органами Министерства внутренних дел при прописке (регистрации) или выписке населения по месту жительства. Разработка сведений, содержащихся в статталонах, позволяет получить данные о прибывших и выбывших, сгруппированные по территориальному и ряду социально-демографических признаков (пол, возраст, национальность, уровень образования, страна прибытия/выбытия и т.д.).

15. Сведения о международных мигрантах (иностранцах гражданах, въезжающих в Республику Таджикистан и гражданах Таджикистана, выезжающих за границу) содержатся также в отчетности отдела выдачи виз и разрешений (на выезд или въезд) Миграционной службы МВД РТ.

16. Статистическая отчетность *о беженцах и вынужденных переселенцах*, введена с 1993 года и позволяет разрабатывать данные о числе граждан, состоящих на учете в Государственном агентстве по социальной защите, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения с указанием региона выхода - страны (региона), где они ранее проживали. Статистическое наблюдение проводится по формам:

- №Б (беженцы) «Отчет о беженцах» («Отчет о вынужденных переселенцах») – месячный отчет;
- №Б (беженцы) «Отчет о социально-демографическом составе беженцев» («Отчет о социально-демографическом составе вынужденных переселенцев») – квартальный отчет

17. Также Государственным агентством по социальной защите, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения ведется учет экологической миграции добровольной внутренней миграции (переселение) по следующим формам:

- Форма №4 – Добровольная внутренняя миграция (переселение) (полугодовая)
- Форма № 5 – Экологическая миграция (полугодовая)

18. С 2000 года ведется статистический учет по показателям *международного туризма и деловых международных поездок* (иностранные граждане, прибывающие в Таджикистан и граждане Таджикистана, выезжающие за пределы республики). Статистическое наблюдение проводится по форме:

- №4-инт. (доходы и расходы) «Доходы (поступления валюты) от иностранных граждан и расходы, связанные с выездом граждан за границу»

19. С 2000 года ведется статистическое наблюдение *за гражданами, выезжающими на работу за пределы страны*. Статистические наблюдения за трудовой миграцией осуществляется с полугодовой периодичностью. До 2007 эта функция была возложена на Государственную миграционную службу Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, с 2007 года - на Миграционную службу Министерства внутренних дел с последующим представлением данных в органы статистики. Статистический учет проводится по форме:

- Отчет № 1-т (миграция) «Отчет о численности и составе граждан Таджикистана, выезжающих на работу за границей».

20. Формы статистического наблюдения за трудовой миграцией включают показатели: о половозрастном составе, уровне образования, профессии, принимающей стране (для граждан республики) и стране выбытия (для иностранных граждан в Республике Таджикистан), по формам привлечения и трудоустройства и др. вопросы

21. Кроме того, органами статистики введена дополнительная отчетность от Джамоатов дехот (сельская администрация):

- С 1994 года введен показатель по трудовой миграции в форму №9-С «Отчет о половом и возрастном составе сельского населения» и в списки сельских населенных мест. «Отчет о половом и возрастном составе сельского населения» представляют Джамоаты дехот (сельская администрация) один раз в 2 года, списки сельских населенных мест – 1 раз в год.

22. Для учета *иностранной рабочей силы*, находящейся в Таджикистане утверждены формы отчетов, ведение которых также возложено на Миграционную службу Министерства внутренних дел с последующим представлением этих данных в органы статистики:

- № 2-т (миграция) «Отчет о численности и составе иностранной рабочей силы»;
- № 3-т (миграция) «Отчет предприятий, организаций, учреждений о численности и составе иностранной рабочей силы».

23. Согласно Закону Республики Таджикистан «О миграции» от 10 мая 2002 года №31 статьи 14 квота по иммиграции и привлечению иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан на каждый календарный год устанавливается Президентом Республики Таджикистан по предоставлению Правительства Республики Таджикистан.

24. Для более углубления изучения трудовой миграции используются данные проводимых выборочных обследований уровня жизни населения и рабочей силы (пока проведено только одно).

25. Согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан: «О введении порядка учета внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан» (6.06.2003 года № 264) с 1 января 2004 года введена **миграционная карточка** и органами статистики разрабатывается форма отчета по предоставлению данных на основании этой карточки.

26. При проведении переписи населения в Республике Таджикистан в 2000 году кроме постоянно проживающего населения, подлежали опросу и лица, временно находящиеся на территории республики. В вопросник были включены вопросы о гражданстве, иностранных гражданах, беженцах временно находящихся на территории Республики Таджикистан и год, с которого они проживали на территории Таджикистана:

- иностранные граждане (и лица без гражданства), постоянно проживающие за пределами страны, но на дату переписи населения находящиеся на территории Таджикистана с целью получения работы, в служебной или деловой поездке, на учебе, в качестве международных туристов (и лиц, прибывающих на отдых или лечение).

27. Следующая перепись населения будет проводиться в 2010 году и в настоящее время разрабатывается анкета, где также будут включены вопросы по миграции населения.

28. В 2006 году в международном миграционном обороте участвовало около 10% населения и ситуация в этой области складывается следующим образом:

***Туризм, служебные поездки.** Международный туризм еще не имеет достаточного развития в Таджикистане. Число иностранных туристов, приезжающих в Таджикистан ежегодно составляет менее 1000 человек. Туристические поездки граждан Таджикистана связаны в основном с челночным бизнесом и поездками в Арабские Эмираты и колеблются от 20 до 3 тысяч в год. Численность граждан Таджикистана, выезжающих в служебные деловые поездки, составляет примерно 2 тыс. человек в год.*

29. Правительство начало уделять внимание развитию туризма. Разработана Государственная программа по развитию туристической отрасли на 2004-2009 гг.

30. **Безвозвратная миграция населения (по причинам перемены места жительства, учебы, воссоединения с семьей, переезд на историческую родину).** Выделить каждую из этих причин в отчетах довольно сложно, так как мотивы миграции часто переплетаются. Основной причиной выбытия в настоящее время являются: перемены места жительства, воссоединение с семьей, переезд на историческую родину. Численность выезжающих.

31. На протяжении последних лет тенденция в области безвозвратной миграции характеризовалась сначала интенсивным ростом, затем снижением миграционных перемещений. В основном отток наблюдался из крупных и больших промышленно развитых городов республики, где была высока доля представителей не коренной национальности. В целом в миграционном обороте внешней миграции республики в начале 90-х годов участвовало 1-2% населения (более 100 тысяч человек в год).

Результативность миграционных перемещений имеет устойчивое отрицательное сальдо.

32. В последующие годы безвозвратная внешняя миграция сокращалась, интенсивность оттока из республики ослабевала и в настоящее время в миграционном обороте принимает участие около 0,7% населения (около 10 тыс. человек), а величина миграционного оттока составила в 2006 году 7,3 тыс. человек.

33. Наибольшая доля в миграции приходится на страны СНГ и составляет примерно 99,8%. Почти прекратилась иммиграция и эмиграция населения в страны дальнего зарубежья (за пределы СНГ). В начале 90-х годов миграционный отток в эти страны составлял 6-10 тыс. человек в год, в 2006 году 12 человек. Основной поток эмигрантов из Таджикистана направлен в Германию, Израиль и США.

34. **Трудовая миграция.** Снижение объемов безвозвратной миграции с переменной места жительства в последние годы и снижение уровня жизни населения в целом в республике способствовало развитию *временной внешней трудовой миграции* граждан Таджикистана за пределы республики в основном сроком от 3 месяцев до 1 года. По критериям МОМ этот вид миграции попадает в категорию длительных. Внешняя трудовая миграция является самой значимой по объему из всех видов международной миграции, и способствуют росту занятости населения республики, снижению уровня безработицы в стране и, в конечном счете, росту уровня жизни населения.

35. Безусловно, необходимо постоянное статистическое наблюдение за этим явлением, так как в настоящее время оно оказывает влияние на социально-экономическое развитие и стран, принимающих внешних трудовых мигрантов и стран выхода мигрантов. Этому вопросу в последнее время уделяется особое внимание. Однако методология учета этого вида миграции еще до конца не разработана. В последние годы разработана «Концепция внешней трудовой миграции Республики Таджикистан», Постановлением Правительства Республики Таджикистан (от 3 декабря 2002 года №480) утверждена «Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005 годы». Принят ряд постановлений Правительства Республики Таджикистан, среди них «О введении порядка учета внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан» (6.06.2003 года № 264), «О регулировании вопросов трудовой миграции граждан Республики Таджикистан (30.12.2001 года № 595).

36. Однако легально через службы занятости временно на работу выезжает только лишь 2-2,5 тыс. человек. Фактически число их во много раз превосходит регистрацию. Как показывают проводимые в республике обследования во внешней трудовой миграции задействовано порядка 200-350 тыс. человек. В основном это мужчины трудоспособного возраста (95%).

37. По данным обследования уровня жизни, проведенного всемирным банком в августе-сентябре 2003 год численность граждан Таджикистана, выехавших на работу за пределы республики сроком на 3 месяца и более, составила 208 тысяч человек (3,1%). Основной поток внешней трудовой миграции направлен в Российскую Федерацию.

38. По данным обследования рабочей силы, проведенного в июле-августе 2004 года – 318 тыс. человек. По данным учета миграционных карточек в 2004 году поток трудовых мигрантов составил более 400 тыс. человек, в 2006 году – более 600 тысяч человек. Также необходимо отметить, что трудовая миграция носит явно выраженный сезонный характер: в зимние месяцы она составляет примерно 200-300 тыс. человек, в летние – 350-400 тыс. человек.

39. **Беженцы.** По данным миграционной службы число беженцев в Республике Таджикистан по состоянию на начало 2007 года составляет 1,0 тыс. человек и все это граждане Афганистана. Численность их сокращается и по сравнению с 1998 годом сократилась в 4 раза.

40. В 2006 году в международном миграционном обороте участвовало примерно 10% населения и ситуация в этой области складывается следующим образом:

	Краткосрочные		Долгосрочные		
	Выбывшие граждане	Прибывшие иностранцы	Выбывшие граждане	Прибывшие иностранцы	
Транзитные пассажиры					
2003	14	52			
2005	-	310			
2006	-	43			
Туристы (включая челночный бизнес), частные визиты					
2003	8417	954			
2005	3557	1339			
2006	3518	572			
Деловые поездки					
2003	2108	6677			
2005	2978	7251			
2006	2679	5798			
Проживание (воссоединение с семьей, возвращение на историческую родину)					снизилась
2003			10184	1426	
2005			7275	1120	
2006			8330	1041	
Трудовые мигранты, зарегистрированные в службе занятости					снизилась
2003	2696				
2005	1684				

	Краткосрочные		Долгосрочные		
	Выбывшие граждане	Прибывшие иностранцы	Выбывшие граждане	Прибывшие иностранцы	
2006	1656				
Трудовые мигранты без необходимых для выезда документов (обследованные)/ОПС-2004					
2004	224278		93659		ОПС-2004
2006	609316				Миграцион.карточки
Иностранные рабочие					
2006		1389			
Беженцы уже имеющие этот статус					снизилась
2003				1989	
2005				1017	
2006				1055	

\*\*\*\*\*