

**Distr.
GENERAL**

**CES/AC.68/2000/34
7 April 2000**

RUSSIAN ONLY*

**STATISTICAL COMMISSION and
ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
(OECD)**

**ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT**

CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS

**COMMISSION OF THE EUROPEAN
COMMUNITIES (EUROSTAT)**

**Joint ECE/Eurostat/OECD
Meeting on National Accounts**
(Geneva, 26-28 April 2000)

IMPLEMENTATION OF SNA IN KYRGYZ REPUBLIC

Supporting paper submitted by National Statistical Committee,
Kyrgyz Republic**

* An unofficial summary in English prepared by the ECE Secretariat is available in document CES/AC.68/2000/34/Add.1.

** Prepared by Mr. O. Omushev and Mrs. R. Plesovski.

Внедрение системы национальных счетов в Кыргызской Республике

1. В данном документе приводится информация о внедрении системы национальных счетов (СНС-93) в Кыргызской Республике.

2. Кыргызская Республика в 1991 году провозгласила свою независимость и была признана международным Сообществом. До этих событий статистическая система Кыргызстана являлась составной частью статистической системы, разработанной в Госкомстате СССР. В связи с этим, возникла настоятельная необходимость в создании новой статистической системы для принятия решений по экономическим вопросам в переходный период.

3. В целях создания надежной информационной базы для экономического анализа в 1992 году (ноябрь) была принята Республиканская Программа перехода Кыргызской Республики на принятую в международной практике систему учета и статистики. Ее основными целями и задачами являлось создание такой статистической системы, которая позволила бы получать объективную и достоверную информацию о состоянии экономики на основе системы показателей, применяемых в развитых странах рыночной экономики, рекомендованных международными экономическими организациями. Главным разделом этой Программы являлась разработка системы национальных счетов вместо баланса народного хозяйства.

4. 1993 год также явился важным годом с точки зрения процесса перехода к рыночной экономике Кыргызской Республики. Этот год ознаменовал собой начало периода радикальных изменений в экономике Республики. Переход на национальную валюту (сом) был осуществлен в 1993 году в Кыргызской Республике. Все наличные средства, средства на счетах и депозитах в банках, а также активы и обязательства были пересчитаны по официальному курсу 200 рублей за 1 сом.

5. В системе национальных счетов показателю валового внутреннего продукта (ВВП) придается статус основного показателя, в комплексе характеризующего состояние национальной экономики. Внедрение СНС в Кыргызской Республике происходило в три этапа. На первом этапе были получены первые оценки ВВП в текущих ценах за 1990-1991 гг. ретроспективным методом с применением "переходных ключей". Второй этап характеризовался началом реализации рекомендаций ООН (СНС-93). Были внесены существенные изменения и дополнительно включен ряд показателей в статистическую отчетность. Третий этап начался в период высоких темпов инфляции, началом приватизации, введением налога на добавленную стоимость и существенными изменениями в системе бухгалтерского учета предприятий и организаций. Появились новые источники статистической, финансовой, банковской, бухгалтерской и административной информации. Все эти изменения надлежало отразить в осваиваемых счетах СНС.

6. Начиная с 1993 года рассчитывается отраслевая структура ВВП. На основе рекомендаций Статкомитета СНГ был разработан блок основных счетов - товаров и услуг, производства, образования доходов, использования доходов, операций с капиталом. Построены таблицы

основных показателей системы с перекрестной классификацией по секторам и отраслям экономики. Разработан один из предлагаемых в СНС вариантов отражения социально-культурных услуг, бесплатно предоставляемых предприятиями своим работникам (как продукция отдельных заведений, относящихся к сектору некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства).

7. Введены категории “смешанных доходов”, социальных трансфертов в натуре, две концепции конечного потребления. Расширено понятие валового накопления основного капитала за счет включения затрат на геологоразведочные работы, программное обеспечение и другие.

8. Ежегодно, начиная с 1995 года, на уровне Республики составляются счета производства и образования доходов по отраслям и секторам, счет распределения доходов по секторам, счет перераспределения доходов в натуре по секторам, счет использования скорректированного располагаемого дохода по секторам, счет операций с капиталом по отраслям и секторам и счета внешнеэкономических операций.

9. Согласно действующей методологии СНС, расчеты ВВП осуществляются тремя методами. Ввиду того, что информация о производстве является наиболее надежной и полной, основным методом расчета является производственный. По поручению Правительства республики и запросам других экономических организаций с 1993 года производятся предварительные оценки ВВП на месячной и квартальной основе.

10. Предварительные квартальные оценки ВВП публикуются через 10-12 дней после завершения отчетного квартала. Квартальные оценки ВВП, рассчитанные производственным методом, основаны на отчетах предприятий. После окончания уточненных расчетов за текущий год, все квартальные оценки пересматриваются. Основное внимание уделяется расчету годовых ВВП.

11. Предварительные годовые оценки ВВП публикуются через 10 - 12 дней после завершения года. Они передаются в органы печати и распространяются среди пользователей. Окончательные (уточненные) данные ВВП публикуются через девять месяцев после окончания отчетного года.

12. Расчеты ВВП методом конечного использования осуществляются ежегодно. Для этой цели используются данные о розничном товарообороте, об исполнении государственного бюджета, о накоплении основного капитала, об изменении запасов материальных оборотных средств, экспорте и импорте товаров и услуг.

13. Расчеты ВВП производятся в текущих и сопоставимых ценах (в ценах предыдущего года). В связи с высокими темпами инфляции в качестве базового применяется предыдущий год. Для расчетов ВВП в сопоставимых ценах по видам деятельности используется преимущественно метод экстраполяции, то есть индексы физического объема умножаются на величину ВДС соответствующей отрасли в базисном году. ВВП, исчисленный методом конечного использования в текущих ценах, пересчитывается в постоянные цены путем применения метода

дефлятирования компонентов расходов ВВП с помощью соответствующих индексов цен и дефляторов, сложившихся по счету производства.

14. В экономике Кыргызской Республики определяются следующие институциональные сектора. Нефинансовые корпорации, в рамках которых выделяются частные и государственные корпорации; финансовые корпорации, как частные, так и государственные, в том числе банки, страховые компании, пенсионные фонды, финансовые посредники (фирмы, занимающиеся ценными бумагами, компании по финансовому лизингу и т.п.); органы государственного управления в целом, состоящие из Центрального Правительства и местных органов государственного управления, а также учреждений социального обеспечения; домашние хозяйства, в рамках которых выделяются домашние хозяйства - производители; некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства и Остальной мир. Что касается “величины” этих секторов экономики, то можно отметить, что по данным 1998 года нефинансовые корпорации дают 36,4 % всей ВДС; финансовые корпорации (без учета ФИСИМ) – 0,3 %; органы государственного управления в целом – 10,9 %; домашние хозяйства – 51,7 %; некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства - 0,7 %.

Для каждого из вышеперечисленных институциональных секторов составляется полная последовательность счетов от счета производства, до операций с капиталом. Вся система национальных счетов ежегодно публикуется в статистическом сборнике “Национальные счета Кыргызской Республики”.

15. Начиная с 2000 года вся хозяйственная деятельность Республики классифицируется в соответствии с государственной классификацией видов экономической деятельности (ГКЭД).

16. Основой экономической статистики является регистр предприятий. В нем зарегистрированы все предприятия, заведения, хозяйства и организации, расположенные на территории Республики. Необходимо отметить, что в этой области существуют некоторые трудности практического характера, связанные с тем, что зарегистрированная деятельность новых экономических единиц не всегда соответствует реальности, поскольку вид деятельности может быть со временем изменен без отражения этого в регистре. Для того, чтобы использоваться в качестве инструментария выборки, регистр должен обладать надлежащими качествами.

17. Основным источником информации о производстве, доходах и расходах домашних хозяйств являются обследования бюджетов домашних хозяйств и другие специализированные обследования. С 1997 года для сбора данных используется новый вариант обследования бюджетов домашних хозяйств.

18. В отраслевых отделах Национального статистического комитета Кыргызской Республики начали широко использовать метод выборочных обследований. Международный опыт свидетельствует о том, что использование выборочных обследований позволяет значительно повысить качество статистических агрегатов. Метод выборочных обследований сопряжен с меньшими издержками и требует меньше времени для обработки данных. Выборочная

совокупность должна обеспечивать достаточный охват всей экономической деятельности. На практике для того, чтобы удовлетворить этому требованию, совокупность должна включать в себя все виды государственных, частных, крупных предприятий, а также достаточное количество малых предприятий. Ожидается, что со временем выборочные обследования станут основным инструментом сбора данных в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики.

19. Проводимая работа по переходу Кыргызской Республики на принятую в международной практике систему учета и статистики - систему национального счетоводства потребовала разработки межотраслевых балансов по методологии СНС. Первый такой межотраслевой баланс был составлен за 1994 год по краткой схеме и разрабатывается в настоящее время на ежегодной основе. Принципиальной особенностью построения МОБ по методологии СНС является расширение понятия сферы производства, доходов и использования. С целью внесения изменений в состав и экономическое содержание информации межотраслевого баланса Национальный статистический комитет Кыргызской Республики организовал единовременное выборочное обследование предприятий и организаций о затратах на производство товаров и услуг за 1998 год. Кроме того, в 1998-1999 годах осуществлялась работа по проекту Всемирного Банка разработка таблиц “затраты - выпуск” совместно с консультантом Всемирного Банка. В результате этой работы была разработана программа расчетов таблиц “затраты - выпуск” в основных ценах и составлена экспериментальная таблица по 16 видам экономической деятельности за 1996 год. В настоящее время проводится работа по составлению таблиц “затраты - выпуск” за 1996-1997 годы по 34 видам экономической деятельности и 34 видам товаров и услуг. Одновременно ведется разработка показателей межотраслевого баланса за 1998 год по результатам единовременного обследования.

20. Несмотря на все усилия, прилагаемые странами с переходной экономикой и международными организациями, вопрос измерения неучтенной экономической деятельности при составлении национальных счетов до сих пор актуален для Кыргызской Республики. В этой области в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики за последние три года проделана определенная работа. В частности, в 1997 году были подготовлены временные методологические положения по расчету “теневой экономики”, в которых определены границы скрытого, неформального, нелегального секторов экономики. В 1998 году данная работа была продолжена. Подробная и уточненная методология расчетов теневой экономики отражена в рекомендациях, подготовленных по проекту Всемирного Банка. Указанная работа была выполнена совместной рабочей группой, в составе специалистов Национального статистического комитета Кыргызской Республики и консультанта по линии Всемирного Банка. Проектом охвачены оценки теневой экономики с учетом всех трех методов расчета ВВП за 1995-1997 годы. В настоящее время работа продолжается и Нацстаткомитетом произведены расчеты за 1998 год. Параметры скрытой и неформальной деятельности за 1995-1998 годы отражены в таблице 1.

Таблица 1: Параметр скрытой и неформальной экономики

	1995	1996	1997	1998
(МН СОМ)				
Добавленная стоимость, полученная в результате скрытого и неформального производства	7623,9	12762,6	15684,3	16637,3
в том числе:				
неформальное производство, в соответствии с правилами	6362,9	11044,4	13175,4	13395,4
теневое производство	1260,9	1718,1	2508,9	3241,9
скрытая часть неформального производства	819,3	1078,8	1763,2	2710,0
скрытое производство в нефинансовом секторе	441,6	639,3	745,7	531,9
Скрытые и смешанные доходы	7852,7	13862,0	14415,0	23894,8
в том числе:				
смешанный доход, в соответствии с правилами	6362,9	11044,4	13175,4	13395,4
теневой доход	1489,7	2817,5		10499,3
скрытая часть смешанного дохода	819,3	1078,8		2710,0
скрытый доход	670,4	1738,7		7789,4
Элементы использования доходов на потребление из скрытых источников	9697,9	15829,6	17521,4	27343,5
в том числе:				
элементы неформального потребления (легального)	6005,7	10991,3	11162,1	18707,8
элементы потребления из скрытых источников	3692,2	4838,3	6359,4	8635,7
(в процентах к ВВП)				
Добавленная стоимость, полученная в результате скрытого и неформального производства	47,2	54,5	51,1	48,7
в том числе:				
неформальное производство, в соответствии с правилами	39,4	47,2	42,9	39,2
теневое производство	7,8	7,3	8,2	9,5
скрытая часть неформального производства	5,1	4,6	5,7	7,9
скрытое производство в нефинансовом секторе	2,7	2,7	2,4	1,6
Скрытые и смешанные доходы	48,6	59,2	47,0	69,9
в том числе:				
смешанный доход, в соответствии с правилами	39,4	47,2	42,9	39,2
теневой доход	9,2	12,0		30,7
скрытая часть смешанного дохода	5,1	4,6		7,9
скрытый доход	4,2	7,4		22,8
Элементы использования доходов на потребление из скрытых источников	60,1	67,7	57,1	80,0
в том числе:				
элементы неформального потребления (легального)	37,2	47,0	36,4	54,7
элементы потребления из скрытых источников	22,9	20,7	20,7	25,3

21. В 1995 году была начата работа по расчету ВВП по регионам. Для расчета региональных ВВП использовался производственный метод и метод конечного использования. В настоящее время уже рассчитаны региональные ВВП по существующим 6 областям и гор. Бишкек за 1995-1998 годы. Расчеты региональных ВВП опираются на те же принципы и структуры, которые применяются на национальном уровне и имеют идентичное содержание и на одни и те же правила.

22. Одна из основных проблем с которой мы сталкиваемся – это распределение условно исчисленных услуг финансовых посредников между институциональными секторами и между промежуточным и конечным потреблением домашних хозяйств. Кроме того, имеются отдельные проблемы:

- составление финансового счета, счета других изменений в активах и пассивах, счета переоценки затрудняется недостатком необходимых данных, а также отсутствием опыта составления подобных счетов;
- при построении экологических счетов (определенную помощь в данном вопросе могли бы оказать ООН или ОЭСР, подготовив и выслав в наш адрес документ, описывающий прогресс, достигнутый в различных странах, или трудности, возникшие в этой области);
- отражение влияния процесса приватизации на счета СНС;
- измерение производительности труда в секторе государственного управления (для совершенствования оценки выпуска нерыночных услуг указанного сектора).

23. В ближайшие годы статистические органы Кыргызской Республики проделают большой объем работы по дальнейшему повышению и совершенствованию качества национальных счетов.