

WORKING PAPER No 3
15 November 2004

RUSSIAN ONLY

**STATISTICAL COMMISSION and
ECONOMIC COMMISSION FOR
EUROPE**

**CONFERENCE OF EUROPEAN
STATISTICIANS**

UNSD/UNECE Regional Meeting on Revision
of Economic Classifications
(Geneva, 29 September-1 October 2004)

**ISSUES RELATED TO THE DEVELOPMENT OF NATIONAL SYSTEM
OF CLASSIFICATIONS IN GEORGIA**

Submitted by the State Department for Statistics of Georgia

Некоторые вопросы создания национальной системы классификаций Грузии

Во многих странах с переходной экономикой методология статистики находится в стадии формирования и проявляет себя в виде ряда общеприменяемых стандартов и методов, рекомендованных или обязательных к применению.

Одним из комплексов статистических стандартов, обеспечивающих информационную совместимость систем управления и баз данных, является единая система классификаций, позволяющая упорядочить и унифицировать статистическую информацию.

В соответствии с "Законом о статистике" Госдепартамент Грузии по статистике является головной организацией в стране по созданию и развитию национальной системы классификаций. Совместно с Госстандартом Грузии на него возложены функции создания нормативно-методологической базы классификаций, полный надзор за производством классификационного хозяйства, а также тиражирование классификаторов и нормативно-методологической документации.

Порядок разработки, утверждения и введения в действие классификаторов устанавливает Госстандарт Грузии в соответствии с "Законом о стандартизации".

В соответствии с этими законами все юридические и физические лица на территории Грузии в своей общественной и предпринимательской деятельности в обязательном порядке используют национальные классификации.

Следует отметить, что в отличие от многих стран, в Грузии основные классификации после утверждения в Госстандарте регистрируются в Министерстве юстиции, т.е. им придается статус нормативного акта.

В Грузии, как и в других странах бывшего Советского Союза использовались классификаторы, унаследованные от СССР и не пригодные для целей анализа информации в условиях рыночной экономики. Сами по себе эти классификаторы были достаточно хорошо проработаны, но их структура и заложенные в них принципы классификации имеют ряд неустранимых недостатков, которые не позволяют использовать их для анализа рыночной экономики. Основными из них являются:

- несовместимость с международными стандартами;
- несовместимость указанных классификаций между собой.

Интеграция Грузии в мировое экономическое пространство и ее взаимное сотрудничество с международными организациями в области статистики, учета, финансовой, банковской и другой деятельности может быть достигнута в условиях обеспечения единого информационного пространства. Для этого требуется создание единого инструмента для коммуникации, а именно, национальной системы классификации и кодирования экономической и социальной информации. Данная система предусматривает создание национальных классификаторов,

гармонизированных с международными стандартами, а также создание нормативно-методологической базы для их разработки и внедрения.

В нашей стране при разработке классификаторов учитывается опыт статистической службы Евросоюза.

Поскольку одним из основных этапов реформируемой статистики является переход от отраслевой статистики к статистике предприятий, т.е. переход к наблюдению за хозяйствующими субъектами по основному виду экономической деятельности, независимо от их отраслевой принадлежности, поэтому первоочередной задачей явилось создание классификатора видов экономической деятельности. Он создан на базе классификатора видов экономической деятельности Евросоюза (NACE) и детализирован на 5-ом знаке с учетом специфики национальной экономики. При создании национальной классификации была полностью принята методология NACE с учетом ее структуры. Данный классификатор утвержден в Госстандарте Грузии и его применение в практику намечено с IV кв. 2004 года.

При разработке классификаторов в нашей стране основное внимание было обращено на два момента:

- обеспечивает ли национальный классификатор и с каким качеством перегруппировку данных из своей классификационной структуры в базовую, например, для национального классификатора видов экономической деятельности в NACE;
- система кодирования. Если обратиться к рекомендациям Евростата, то речь идет о системе взаимоувязанных классификаторов, т.е. система кодирования связана более жестко со структурой группировок объектов взаимоувязанных классификаторов, т.е. система сквозного кодирования, например, NACE-CPA, NACE-CPA-PRODCOM.

Этот прогрессивный прием, практически полностью снимает проблему создания и применения переходных ключей и этот принцип заложен в международных классификациях Евростата.

Кроме того при разработке классификаций учитываются потребности национальных счетов.

Как известно, национальные особенности стран затрудняют непосредственное применение международных стандартов, тем не менее необходимо ограничить возможность дополнительной детализации в рамках национальных систем.

Классификатор видов экономической деятельности внедрен в Грузии с 1997 года. Он используется прежде всего в статистике: в статистике предприятий для классификации хозяйствующих субъектов по основному и другим видам деятельности; в системе национальных счетов для детального анализа структуры производства продукции в национальной экономике и развитии отраслей; а также в статистике цен.

Введение в действие классификатора видов экономической деятельности вызвало изменение структуры департамента Грузии по статистике, что повлекло за собой создание новых и реорганизацию старых управлений.

Одной из главных задач статистики является внедрение данного классификатора не только в учетном, но также в налоговом, банковско-финансовом деле и практике составления индикаторных планов. В противном случае предприятие, как основной субъект формирования доходной части бюджета, может оказаться под угрозой нанесения определенного ущерба. Это может случиться с такими предприятиями, которые имеют разную величину облагаемого налога в формировании бюджета. Так, например, в зависимости от того, принадлежит предприятие торговле или промышленности, оно имеет разный режим обложения налогом в дорожный фонд: в первом случае, предприятие, как торговое, платит 0,1% от оборота, во втором случае, как промышленное - 1%.

Кроме того, с переходом на рыночную экономику образовалось много таких хозяйствующих субъектов, основной вид деятельности которых связан с азартными играми. Предприятия такого типа в разное время облагались разными налогами. С учетом специфики данных предприятий Госкомитет по статистике счел необходимым поставить вопрос о введении в стране "налога на азартные игры и игровой бизнес", размер которого будет зависеть от оборота, количества мест в казино и подобных ему предприятиях, а также других параметров, как это принято в развитых странах.

В соответствии с вводом в действие классификатора видов экономической деятельности, внесены изменения в налоговый кодекс страны.

Поскольку за основу национальной классификации видов экономической деятельности Грузии была принята НАСЕ, постольку за основу Государственного классификатора продукции был взят СРА - классификация Европейского Союза (Классификация продукции по видам деятельности).

Любой уровень классификации видов экономической деятельности характеризуется выпуском продукции (товаров и услуг). Процесс производства или использованное сырье играют в классификаторе более важную роль, чем сам продукт. Именно поэтому при разработке национального классификатора продукции за основу был взят европейский стандарт СРА, в котором заложен производственный принцип – т.е. производство представляет вид деятельности, результатом которого является продукт. Этот классификатор был разработан и принят в практическую деятельность в 1999 году. Он используется при составлении интегрированных форм по выпуску и реализации продукции в статистике предприятий. В соответствии с международными стандартами классификация продуктов в системе СНС, а также для расчета цен производителей производится по национальному классификатору продукции (на базе СРА). Классификация по видам деятельности предусматривает деление хозяйствующих субъектов по видам производимой продукции, т.е. счета производства группируются как по видам экономической деятельности, так и по выпускаемой продукции.

Для определения валового выпуска продукции в разбивке по видам деятельности, суммируется выпуск продукции отраслями по их видам деятельности, по их производству. Это очень важно для статистики цен, т.е. суммируется выпуск продукции в базисных ценах в разбивке по отраслям.

В зависимости от того, как классифицируются товары, используется та или иная классификация продуктов. Поэтому важно выводить индексы по продуктам, группе продуктов, секторам (промышленность, сельское х-во и т.д.), т.е. сельскохозяйственной продукции, промышленной продукции и т.д. Это позволяет производить детальный анализ структуры производства продукции в национальной экономике и развитии отраслей.

В 2000 году были начаты работы по созданию классификатора отходов. Суть проблемы состоит в том, что в настоящее время, только 10% добываемого из земных недр сырья, переходит в готовую продукцию, остальные 90% представляют загрязняющие атмосферу отходы.

Рост в Грузии малых и средних производственных предприятий, занимающихся выпуском промышленной продукции, резкий рост транскавказских транзитных грузовых перевозок, в частности, нефти и продуктов переработки нефти, строительство объектов энергетики, развитие туризма и т.д. связано с образованием различного рода отходов. Вступление Грузии в Евросоюз ставит перед ней необходимость систематизировать образующиеся отходы в соответствии с международными стандартами с целью достижения сопоставимости данных на мировом и европейском уровне.

Решение проблемы предусматривает изучение экологического состояния предприятий Грузии, учет и анализ образующихся промышленных токсичных и не токсичных отходов.

Данный классификатор разрабатывается как инструмент для обеспечения информационной поддержки в решении широкого круга задач государственного управления отходами на базе системы учета и отчетности в соответствии с международными системами.

Разработка его ведется совместно с Научно-техническим объединением "Грузвтортокспереработка", которое занимается инвентаризацией промышленных отходов и их классификацией.

Одной из главных задач статистики является разработка национального классификатора занятий на базе международного стандарта ISCO. Работы в данном направлении были начаты в 2002 году. Данный классификатор разработан на уровне проекта и сейчас ведутся работы по созданию структурированного перечня профессий, соответствующих данному классификатору. На данном этапе произошло формирование занятий в соответствии с действующим в Грузии законодательством. На следующем этапе будет произведена их детализация на национальном уровне. В стандарте ISCO занятия делятся на уровни квалификации. Несовпадение уровней в стандарте ISCO и существующей реальной ситуацией в стране повлекло за собой необходимость внесения изменений определенные профессиональные категории.

Типичным примером являются медсестры, которые относятся к разным квалификационным уровням при классификации их по социально-экономическим группам. Для специалистов данной категории требования к образованию различны: акушеры и санитары могут быть отнесены ко 2-ой или 3-ей категории, в зависимости от образовательных законов той или иной страны. В разных странах мира разные образовательные программы и поэтому необходимо учитывать и этот фактор. Национальный классификатор должен осуществляться в контексте национальной образовательной системы, но не должен нарушать основной принцип стандарта, на базе которого он разрабатывается.

В Грузии существуют некоторые препятствия на пути разработки и внедрения МСКО. На сегодняшний день в стране еще не установлены образовательные программы и стандарты. В соответствии с «Законом об образовании» был установлен срок разработки и утверждения таких программ и стандартов до 17 июля 1999 года. Не утвержден новый перечень тех профессий и специальностей, получение которых подтверждается Государственным образовательным сертификатом. Еще не введена система аккредитации образовательных учреждений. Ведется работа по совершенствованию законодательной базы системы образования, составной частью которой является закон «О высшем образовании», «Закон о профессиональном, высшем и последующим после высшего образовании».

В рамках проекта Мирового банка предусмотрено реформирование системы среднего образования в Грузии, введение новых образовательных стандартов и учебных планов, новой системы оценки и проведения Государственных экзаменов, создание эффективной системы развития и профессионального продвижения работников сферы образования, обеспечение обновленными учебниками и инвентарем. Важнейшим компонентом программы реформирования является компонент «политики и стратегии», включающий кадровые, финансовые и информационные составляющие.

Принимая во внимание все выше перечисленные факторы, Госдепартамент Грузии по статистике намечает завершение разработки классификатора образования в 2004 году. Подготовлен проект в рамках программы TACIS и мы будем признательны, если те изменения, которые намечается внести в стандарт МСКО, будут завершены к этому времени.

Надеемся, что работы, проводимые Госдепартаментом Грузии в данном направлении способствуют проведению реформ с учетом рыночной экономики.