

**WORKING PAPER No 2**  
**27 September 2004**

**RUSSIAN ONLY**

**STATISTICAL COMMISSION and  
ECONOMIC COMMISSION FOR  
EUROPE**

**CONFERENCE OF EUROPEAN  
STATISTICIANS**

**UNSD/UNECE Regional Meeting on  
Revision of Economic Classifications  
(Geneva, 29 September-1 October 2004)**

**О ВНЕДРЕНИИ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КЛАССИФИКАТОРА ВИДОВ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОКВЭД) В СТАТИСТИЧЕСКИЙ  
УЧЕТ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ**

Документ представлен Федеральной службой государственной статистики\*

**THE IMPLEMENTATION OF THE RUSSIAN CLASSIFICATION OF  
ECONOMIC ACTIVITIES IN BUSINESS STATISTICS**

Submitted by the Federal Service of State Statistics\*

---

\* Представлен В.Н. Коробовым, Федеральная служба государственной статистики.

\* Prepared by Mr. V.N. Korobov, Federal Service of State Statistics.

Организация проведения государственного статистического наблюдения за деятельностью хозяйствующих субъектов в условиях перехода российской экономики к рыночным отношениям потребовала создания и обеспечения ведения в системе государственной статистики административного и статистического регистров хозяйствующих субъектов, предназначенных для систематизации и структурирования сведений о хозяйствующих субъектах на основе их идентификации кодами группировок общероссийских классификаторов технико-экономической информации, в том числе, кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД). Коды ОКВЭД позволяют разрабатывать статистическую информацию в разрезе группировок видов деятельности, однородных с точки зрения выпускаемой продукции и услуг. Состав группировок не зависит от ведомственной принадлежности, формы собственности и организационно-правовой формы хозяйственных единиц. Классификационная структура ОКВЭД в полной мере соответствует международным экономическим классификациям ООН и Европейского Союза, что позволяет проводить сопоставления статистических данных на международном и национальном уровнях. В отличие от ОКОНХ, группировки ОКВЭД сформированы с учетом типов производственных процессов, применяемых технологий, стадий обработки исходного сырья. Основой создания ОКВЭД являлась Статистическая классификация видов экономической деятельности Европейского Союза (КДЕС/NACE Ред.1). Особенности, отражающие специфику российской экономики учитываются в группировках ОКВЭД на уровне 5-6 знаков кода.

Использовавшийся ранее для статистических целей Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) группировал отрасли народного хозяйства в соответствии с организационной структурой органов исполнительной власти и сложившейся производственной инфраструктурой и хозяйственной кооперацией, не обеспечивая таким образом адекватного описания экономики в условиях либерализации предпринимательской деятельности. Так, в ОКОНХ деятельность в сфере материально-технического снабжения и сбыта существовала отдельно от отрасли «Торговля и общественное питание», деятельность в области ветеринарии входила в состав отрасли «Сельское хозяйство», деятельность в области рыболовства (кроме рыболовецких артелей и колхозов) классифицировалась в составе отрасли «Промышленность», а рыбоводство относилось к отрасли «Сельское хозяйство».

Следует отметить, что административный регистр – Единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПО), формируется на основе сведений о хозяйствующих субъектах, содержащихся в официальных административных источниках информации, в том числе, в реестрах лицензиатов, предприятий-монополистов; организаций, осуществляющих внешнеторговую деятельность; федерального имущества и т.д. Статистический регистр – Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения (ГС) непосредственно используется для организации проведения статистических наблюдений и формируется на основе практических данных, содержащихся в статистической и бухгалтерской отчетности, составляемой по результатам хозяйственной деятельности предприятий. При этом статистический регистр включает все необходимые данные из административного регистра для организации сбора статистических данных, а именно, адресную часть хозяйствующих субъектов, их организационно-правовую форму, форму собственности и т.д. Следует отметить, что применение кодов группировок общероссийских классификаторов, включая коды ОКВЭД, является обязательным для статистического учета в соответствии с Федеральным законом «О

техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 ноября 2003 г. N 677 "Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области", реализующим указанный Федеральный закон, применение общероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, которыми являются административный и статистический регистры, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Внедрение ОКВЭД в ЕГРПО и ГС осуществлялось в течение переходного периода, установленного на 2003-2004 годы постановлением Правительства РФ от 17 февраля 2003 г. N 108 "Об установлении переходного периода для введения Общероссийского классификатора видов экономической деятельности". В соответствии с этим постановлением статистическая информация разрабатывалась с последовательным расширением применения ОКВЭД для подготовки государственных прогнозов и проведения мониторинга социально-экономического развития Российской Федерации.

Перед началом переходного периода в системе государственной статистики в течение 2002 года была проведена подготовительная работа по перекодированию в ЕГРПО около 4 млн. юридических лиц по основному виду деятельности с использованием переходного ключа от ОКОНХ к ОКВЭД. Перекодирование хозяйствующих субъектов на этом этапе осуществлялось в автоматизированном режиме с помощью специально разработанного программного обеспечения. Поскольку классификационные группировки ОКОНХ и ОКВЭД образованы в большинстве случаев по разным классификационным признакам и в результате этого границы этих группировок, как правило, не совпадают, использованный для перекодирования переходный ключ ОКОНХ-ОКВЭД не обеспечивал полностью однозначного присвоения кодов ОКВЭД хозяйствующим субъектам. Поэтому только для 30% из всех хозяйствующих субъектов коды ОКВЭД были определены корректно в соответствии с осуществляемой ими деятельностью. Для остальных хозяйствующих субъектов коды ОКВЭД требовалось уточнить и с этой целью в их адрес направлялись соответствующие уведомления, в которых указывался определенный по переходному ключу код ОКВЭД с предложением его уточнить, если имеются расхождения с фактически осуществляемой хозяйственной деятельностью. Работа по перекодированию хозяйствующих субъектов на этом этапе в основном была завершена и в результате ее на 1.01.2003 было сформировано фиксированное состояние Генеральной совокупности объектов статистического наблюдения ГС-2003, содержащей 2,3 млн. объектов.

В течение 2003 года территориальными органами государственной статистики осуществлялись работы второго этапа по статистическому учету в ЕГРПО вновь созданных хозяйствующих субъектов в соответствии с представлявшимися ими уставными документами. При присвоении кодов ОКВЭД основные трудности заключались в различиях формулировок предмета деятельности хозяйствующих субъектов в утвержденных уставных документах, по сравнению с названиями классификационных группировок ОКВЭД. В ряде случаев не удавалось обнаружить в ОКВЭД в явном виде предмет деятельности хозяйствующего субъекта. Это было вызвано либо чрезмерно детальным описанием предмета деятельности в уставных документах, либо несовпадением использованных в описаниях видов деятельности терминов, понятий, лексико-семантических конструкций. Классифицирование видов деятельности по ОКВЭД часто требовало проведения глубокого анализа различных аспектов

производственной деятельности хозяйствующих субъектов, учета степени обработки исходных материалов, условий и особенностей реализации готовой продукции. Например, рассматривались виды деятельности, которые по отдельным признакам гипотетически могли классифицироваться в различных разделах ОКВЭД. В частности, содержащийся в запросе ПБОЮЛ из г. Волгодонска Ростовской области такой вид деятельности, как доведение до готовности и реализация на месте приготовления в прицепном вагончике кур гриль без организации потребления непосредственно на месте мог бы рассматриваться как производство пищевой продукции в обрабатывающей промышленности – раздел «D» или как розничная торговля в разделе «G». Учитывая последний из признаков, связанный с возможностью конечного потребления пищевой продукции рядом с местом ее изготовления или в домашних условиях, а также принимая во внимание ГОСТ Р 50647-94 «Общественное питание», согласно которому общественное питание – совокупность предприятий различных организационно-правовых форм и граждан предпринимателей, занимающихся производством, реализацией и организацией потребления кулинарной продукции, было предложено идентифицировать этот вид деятельности в разделе «H» - Гостиницы и рестораны.

Поступавшие от предприятий и из территориальных органов государственной статистики запросы по определению кодов ОКВЭД, вследствие их сложности, не всегда содержали собственную аргументированную позицию по возникавшим спорам в части трактования и классифицирования видов деятельности. На первых порах при рассмотрении сложных запросов центральный аппарат Госкомстата России считал необходимым накапливать, обобщать и распространять практический опыт классифицирования видов экономической деятельности в регионах. Особенно важно было воздерживаться от поспешных и непродуманных решений, когда запросы предприятий преследовали своей целью получение налоговых и других льгот, распространяющихся на производство товаров или услуг, имеющих большую социальную значимость. Например, от предприятий поступали обращения разъяснить какие виды экономической деятельности относятся к бытовому обслуживанию населения, что являлось неразрешимой проблемой в связи с отсутствием такой категории в ОКВЭД. Для распространения опыта классифицирования видов экономической деятельности по ОКВЭД центральным аппаратом Госкомстата России была создана и ведется база проблемных вопросов по определению кодов ОКВЭД, обновленная версия которой ежеквартально доводится до территориальных органов государственной статистики.

В течение 2003 года в разрезе группировок ОКВЭД параллельно с ОКОНХ велась разработка основных статистических показателей, необходимых для проведения квартального мониторинга и разработки прогноза социально-экономического развития России. По согласованию с Минэкономразвития России разрабатывались: объем отгруженных товаров собственного производства, продажа товаров несобственного производства, распределение приватизированных государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовые вложения организаций, инвестиции в основной капитал, иностранные инвестиции, индексы цен производителей, прибыль (убыток) организаций, просроченная кредиторская и дебиторская задолженность, среднемесячная заработная плата, среднесписочная численность занятых.

Третий этап перехода на ОКВЭД при статистическом учете хозяйствующих субъектов в ЕГРПО осуществлялся в течение 2004 года и имел существенные отличия от предыдущего этапа в связи с внедрением нового порядка

государственной регистрации и одновременно постановки на налоговый учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 1 января 2004 года налоговыми органами по принципу «одного окна» в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Согласно статье 6 этого закона в составе сведений о зарегистрированных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях в составе двух реестров: Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) должны содержаться коды по ОКВЭД. В заявлении на государственную регистрацию юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. N 110 "О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" обязаны указывать все виды экономической деятельности и их коды по ОКВЭД на уровне не менее трех цифровых знаков.

В соответствии с установленным порядком сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях из ЕГРЮЛ и ЕГРИП направляются налоговыми органами в органы исполнительной власти для ведения соответствующих целевых реестров и регистров, в том числе коды ОКВЭД поступают в территориальные органы государственной статистики для ведения ЕГРПО и ГС.

Таким образом, государственная регистрация хозяйствующих субъектов по принципу «одного окна» позволила значительно упростить этот процесс, исключив необходимость хозяйствующим субъектам самостоятельно обращаться и вставать на учет в соответствующих ведомствах, включая государственные внебюджетные фонды. Вместе с тем, от хозяйствующих субъектов потребовалось своими силами определять коды ОКВЭД для представления их на государственную регистрацию. На начальном этапе освоения этой новой технологии у предприятий возникали заметные трудности с идентификацией видов деятельности по ОКВЭД, что негативно сказывалось и на качестве поступающей от налоговых органов информации в ЕГРПО и ГС. В настоящее время благодаря комплексной работе, проводимой территориальными органами государственной статистики по оказанию помощи хозяйствующим субъектам при определении кодов ОКВЭД многие из проблем можно считать уже решенными.

В 2004 году перечень разрабатываемых основных статистических показателей по ОКВЭД и ОКОНХ был значительно расширен по сравнению с 2003 годом. Предусмотрена разработка показателей наличия и движения основных фондов и других нефинансовых активов, затрат на производство и реализацию продукции (работ, услуг) и других. Начиная с 2005 года разработка всех статистических показателей будет производиться только в разрезе группировок ОКВЭД.

На основе информации, полученной за 2003-2004 годы, по базовым макроэкономическим показателям будет осуществлен пересчет временных рядов статистических данных за последние 5 лет.

В настоящее время в связи с тем, что коды ОКВЭД, определенные хозяйствующими субъектами самостоятельно на стадии их государственной регистрации являются заявочными и представляют собой декларацию о намерениях, Федеральной службой государственной статистики проводится работа по формированию ГС-2005 с кодами ОКВЭД, характеризующими основной вид деятельности хозяйствующих субъектов по результатам их

фактической хозяйственной деятельности на основе данных статистической отчетности. Формирование указанных кодов ОКВЭД предусматривается в соответствии с разработанными и утвержденными приказом Госкомстата России от 22.01.2004 N 8 Временными методическими указаниями о порядке определения основного вида деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) для формирования сводной официальной статистической информации территориальными органами Госкомстата России и находящимися в его ведении организациями. В данных методических указаниях для хозяйствующих субъектов, осуществляющих многопрофильную деятельность, которая может идентифицироваться несколькими кодами ОКВЭД, применен метод определения основного вида деятельности, который в международной практике имеет название: «top-down». Этот метод заключается в поэтапном сравнении соответствующего показателя по видам экономической деятельности, начиная от самого высокого уровня агрегирования – разделов до самого низкого уровня структуры ОКВЭД. Для коммерческих организаций, не являющихся субъектами малого предпринимательства, используется показатель выпуска товаров и услуг (в торговле валовая прибыль); для коммерческих организаций, являющихся субъектами малого предпринимательства берется годовой объем оборота или годовой объем прибыли; для некоммерческих организаций это средняя численность работников. При определении основного вида деятельности не учитываются вспомогательные виды деятельности, в результате осуществления которых производится продукция или услуги, используемые для внутреннего потребления, например, деятельность административно-управленческого аппарата, служб по снабжению и сбыту продукции и др.

-----