

**SUPPORTING PAPER No 4 (43)*
5 October 2001**

RUSSIAN ONLY**

**STATISTICAL COMMISSION and
ECONOMIC COMMISSION FOR
EUROPE**

**CONFERENCE OF EUROPEAN
STATISTICIANS**

**Joint ECE/EUROSTAT/FAO/OECD
Meeting on Food and Agricultural Statistics
in Europe**
(Geneva, 17-19 October 2001)

**COMMISSION OF THE EUROPEAN
COMMUNITIES (EUROSTAT)**

**FOOD AND AGRICULTURAL
ORGANISATION (FAO)**

**ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT
(OECD)**

FOOD SUPPLY IN AZERBAIJAN

Supporting paper submitted by State Statistical Committee of Azerbaijan***

* Paper posted on Internet as submitted by the country.

** An English summary is available in document CES/AC.61/2001/43/Add.1.

*** Prepared by : Mr. Seyfaddin Yusifov, State Statistical Committee of Azerbaijan.

О продовольственном обеспечении в Азербайджане

Введение

Вопрос продовольственного обеспечения населения страны является важной частью сельскохозяйственной политики государства и правительства Азербайджана. В 2001 году с участием Европейской Комиссии была разработана и утверждена “Программа продовольственной безопасности Азербайджана”, которая должна обеспечить динамичное развитие сельскохозяйственного производства, а следовательно: увеличение объема продовольственных продуктов и уменьшение зависимости внутреннего рынка от импорта.

Производители продуктов сельского хозяйства

В период до 1991 года основными производителями продуктов сельского хозяйства являлись колхозы и совхозы. На начало 1991 года в стране действовало 2123 колхоза и совхоза со средним размером 1968 гектаров сельскохозяйственных угодий в расчете на одно хозяйство. На их долю приходилось 63% всей валовой продукции сельского хозяйства, 98 % посевных площадей сельскохозяйственных культур, 42 % поголовья крупного рогатого скота, 48 % овец и коз, 40 % птиц. Ранее существовало центральное планирование, где устанавливались объемы производства и государственных закупок сельскохозяйственных продуктов. Объем государственных закупок охватывал расход на промышленную переработку, розничную торговлю и общественное питание. Естественно, часть продукции использовалась внутри хозяйства для личного и производственного потребления. По линии общесоюзного фонда получали определенное количество продуктов питания, главным образом, зерно, муку и др. хлебопродукты, рис, сахар, мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты, растительные масла, молоко и молочные продукты и др. А республика, в свою очередь, поставляла в общесоюзный фонд плоды, виноград, овощи и прочие сельскохозяйственные продукты. Излишняя часть продуктов хозяйства населения продавалась на местных и городских рынках, а также вывозилась за пределы страны. Все это охватывалось соответствующим статистическим наблюдением. В настоящее время взамен этого используются данные статистики внешней торговли.

За последние 5 лет в сельскохозяйственном производстве произошли глубокие структурные, социально-политические изменения. Отменен административно-командный метод управления отраслью. Земля и имущество колхозов и совхозов были приватизированы, на их месте образовались новые организационно-правовые формы хозяйствования. На 1 июля текущего года в стране действовало 2533 сельскохозяйственных предприятия. В среднем на одно хозяйство приходится 108 гектаров земли. В соответствии с земельной реформой в частную собственность получили землю 833 тысячи семей с общей площадью на 1342 тыс гектаров. В среднем на одно хозяйство приходится 1,6 гектаров земель. В общем объеме валовой продукции сельского хозяйства доля негосударственного сектора составляет 99 %. Хозяйства реализуют продукцию по своему усмотрению, где смогут продать подороже и быстро получить наличные деньги.

При определении общего объема производства продуктов животноводства в хозяйствах населения и фермеров, на долю которых приходится 98 % производства, встречается немало трудностей. Эти хозяйства являются мелкотоварными. В среднем в расчете на одно хозяйство, в которых содержится скот, приходится 3,4 головы крупного рогатого скота, 13,1 головы овец и коз. Так как, значительное количество скота и птицы, а также молока не проходит промышленную переработку и не реализуется через сеть организованной торговли, это осложняет более точное определение объема производства мяса по видам, их средний вес, степень упитанности скота, вида и жирности молока, осуществления контроля за их качеством и т.д. Вопрос качества касается и продукции растениеводства.

Качество продукции

В период центрального планирования объемов государственных закупок сельскохозяйственной продукции статистическое наблюдение по качеству велось по закупке *сильной, твердой классной и твердой неклассной пшеницы*; по овощам, плодам, картофелю и продовольственным бахчевым культурам изучалось количество *стандартных и нестандартных* продуктов; по винограду выделялись *столовые* сорта.

В части животноводческой продукции по заготовке скота велось наблюдение по упитанности. Крупный рогатый скот, овцы и козы распределялись *по высшей, средней, низесредней упитанности и тощего вида скота*. Свиньи распределялись по количеству закупленной свинины по *I-V категориям упитанности и нестандартные*. Кроме вышеуказанного, по крупному рогатому скоту из общего объема закупленного количества скота выделялся *молодняк*, в том числе *с весом от 300 до 350 кг и свыше 350 кг*.

Закупка молока делилась на *I, II сорта и на несортные*, а также объем принятого *охлажденного -10⁰С и пастеризованного* молока.

В настоящее время статистическими органами за качеством продуктов никакое наблюдение не ведется в силу того, что с отменой отчетов о заготовке сельскохозяйственных продуктов сведения об их качестве не собираются. Немало- важным фактором в этом деле является и то, что многие предприятия перерабатывающей промышленности не работали или работали не в полной мощности, почти прекратили свою деятельность государственные заготовительные организации, большая часть сельскохозяйственных продуктов реализуется на местных и городских рынках и по ним первичный учет не ведется, в связи с чем нет возможности вести статистическое наблюдение. Помимо вышеуказанного, в домашних условиях прерабатывается основная часть молока и забивается большое количество поголовья скота, что не позволяет оценить их качество, а следовательно осуществить статистическое наблюдение.

Анализ данных медицинской статистики показывает, что качество пищевых продуктов оставляет желать лучшего. Проверка взятых проб по продуктам питания по химическим и микробиологическим показателям в некоторых случаях не отвечает санитарно-гигиеническим и медико-биологическим нормативам. Так например, в 2000 году 7,9 % взятых проб по основным видам продовольствия не отвечали соответствующим требованиям качества.

Фактов несоответствия санитарно-гигиеническим и медико-биологическим нормам имело место по продуктам мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов и т.д.

Структурными подразделениями ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства страны контролируется качество всех сельскохозяйственных продовольственных продуктов почти на всех основных центральных рынках и на границе. Анализ статистических данных ветеринарной службы показывает, что с качеством продукции не все благополучно. Несмотря на ряд принятых мер, еще продолжает иметь место забой и реализация скота в неустановленных местах, что трудно поддается контролю их качества.

Практика показывает, что в отдельных случаях в страну завозятся некачественные продукты питания.

Перерабатывающие предприятия пищевых продуктов

Для сведения следует отметить, что на начало 2001 года в стране насчитывалось 116 предприятий хлебопродуктов, 156 мясо-молочных предприятий, 45 консервных заводов, 16 чайных фабрик, 131 завод по первичной переработке винограда. Значительная часть этих предприятий уже приватизирована и преобразована в акционерные предприятия, что в свою очередь, стимулировало рост объемов производства в этой отрасли. Наряду с этим, имеют место факты, когда отдельные люди не создавая юридического лица на малых промышленных предприятиях, или в цехах, производят определенные виды пищевых продуктов, которые необходимо выявить и учитывать в общем объеме производства. Также в хозяйствах населения значительное количество хлеба и хлебопродуктов, плодоовощных консервов и др. изготавливается в домашних условиях и, в основном, используется для личного потребления.

В 2000 году в республике при производстве 1031 тыс.тонн молока, 109 тыс.тонн мяса в убойном весе, 1540 тыс.тонн зерна, 781 тыс.тонн овощей, 477 тыс.тонн плодов и ягод, на перерабатывающих предприятиях произведено (выработано) лишь 0,9 тыс.тонн молока и молочных продуктов, 0,3 тыс.тонн мяса и мясопродуктов, 52 тыс.тонн муки, 13 тыс. тонн плодоовощных консервов, что свидетельствует о крайне низком уровне использования производственных мощностей перерабатывающих предприятий промышленности. В 2000 году объем производства мяса к уровню 1990 года (промышленная выработка) составил лишь 0,5 %, соответственно молока и молочных продуктов- 0,4 %, плодоовощных консервов- 5,2 %, пшеничной муки- 6,5 %, растительного масла- 28,5 %, маргариновой продукции- 4,9 % и т.д. а, по сравнению с 1985 годом наблюдается еще большее уменьшение.

Обеспеченность населения продуктами питания и её прогнозирование

В целях получения информации по продовольственному обеспечению в Госкомстате республики на макроуровне разрабатывается баланс ресурсов и использования по 10 продуктам растениеводства и животноводства, в том числе: мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов в пересчете на молоко, яиц, растительных масел, рыбы и рыбопродуктов, сахара, картофеля, овощей и продовольственной бахчи, плодов и ягод, включая виноград для непосредственного потребления (т.е. без переработки на вино), хлеба и хлебопродуктов в пересчете на муку. Указанные балансы охватывают

следующие статьи: остаток на начало и на конец отчетного периода, производство, импорт, расход на семена, на корм, на личное потребление, прочая переработка и потери. Затем по данным общего фонда личного потребления и среднегодовой численности населения рассчитывается среднедушевое потребление.

В стране большое внимание уделяется вопросу обеспечения населения отдельными видами продуктов питания, главным образом, за счет отечественного производства, что, в свою очередь, позволяет поднять в целом сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность и тем самым улучшить также социально-экономическое положение сельских жителей и создать новые рабочие места.

По статистическим данным в 2000 году самообеспеченность республики по хлебу и хлебопродуктам составила 73%, мясу и мясопродуктам - 77 %, молоку и молочным продуктам - 88 %, яйцам - 87 %, рыбе и рыбопродуктам - 95 %, картофелю - 99,8 %, растительным маслам - 56 %, овощам и продовольственным бахчевым продуктам 101 %, плодам и ягодам, включая виноград (без переработки на вино) - 108 %. Эти расчеты включают и внутрихозяйственное производственное потребление производителей сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, если вести речь только о личном потреблении, то необходимо отметить, что данные баланса продуктов дают только представление о фактической обеспеченности населения продуктами питания и зависят непосредственно от экономической ситуации в отрасли и покупательской способности населения. Для полного представления о состоянии продовольственной обеспеченности населения и при её прогнозировании следует взять за основу *рациональные медицинские нормы* питания и определить общий объем личного потребления. В связи с этим можно сказать, что в стране обеспеченность зерном в 2000 году составила 123 %, мясом и мясопродуктами 46 %, молоком и молочными продуктами 46 %, рыбой и рыбопродуктами 22 %, яйцами 35 % и т.д. Аналогичный расчет можно произвести по кормообеспечению скота и птицы зерном и зернопродуктами, которое, согласно зоотехническим расчетам, находится на низком уровне.

Следует отметить, что наряду с вышеуказанным по бюджетному обследованию домашних хозяйств рассчитываются также данные по среднедушевому потреблению продуктов питания по более широкому кругу показателей. Данные обследования проводятся в 2200 домашних хозяйствах и охватывают городскую местность на 52,8 %. В принципе данные по среднедушевому потреблению отрасли сельского хозяйства и обследованию домашних хозяйств не должны слишком расходиться и, согласно методологии, при расчете отдельных статей баланса ресурсов использования продуктов следует ориентироваться на данные бюджетных обследований домашних хозяйств. Однако, как показывает практика, в ряде случаев в силу определенных причин при расчете данных баланса в приходной части имеющиеся ресурсы (импорт, производство и остатки) не покрывают расходные статьи баланса. Причиной такого положения можно считать то, что ввозимые в страну продукты питания юридическими, а также физическими лицами при пересечении границы не всегда полностью регистрируются таможенными службами, что в конечном итоге сказывается на качестве показателя. Примером тому может служить показатель среднедушевого потребления сахара. В

Азербайджане отсутствует сахарный завод и весь сахар завозной. Так, по данным бюджетного обследования домашних хозяйств в 2000 году в республике в среднем на душу населения приходилось 16,8 кг сахара, а по данным баланса ресурсов и использования сахара оно составило- 10,0 кг, или на 6,8 кг меньше, чем в бюджетном обследовании семей. Другими словами, общий фонд потребления сахара по данным бюджетного обследования 133 тыс. тонн, а по данным балансовых расчетов- 81 тыс. тонн, или на 52 тыс. тонн меньше.

По другим видам продуктов нельзя отрицать факты недоучета продукции в сельском хозяйстве, особенно по той части продукции, которая используется внутри хозяйства для личного потребления самими производителями, так как они обычно хорошо знают количество продукции, которую реализовали и получили соответствующий доход от её реализации.

Основными источниками базовой информации для составления балансов ресурсов и использования продовольственных продуктов являются данные о валовых сборах урожая сельскохозяйственных культур, производстве продуктов животноводства, данные годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий, внешней и внутренней торговли, бюджетных обследований семей, а также результатов специальных единовременных выборочных обследований по сельскому хозяйству (и производстве и движении продуктов в хозяйствах населения и фермеров) и т.д.

При расчете балансов большую трудность представляет собой отсутствие данных об имеющихся остатках товаров на промышленных предприятиях, на предприятиях оптовой и розничной торговли, что, в свою очередь, требует проведения единовременного выборочного обследования в указанных отраслях. Определение количества остатков продовольственных товаров в розничной торговле осложняется существованием мелких торговых точек. Это касается и структур, которые занимаются оптовой торговлей товаров. Аналогичный факт имеет место в хозяйствах населения и фермеров. Более того, в этих категориях хозяйств существует сложность определения объема внутрихозяйственного потребления.

По данным бюджетного обследования семей наряду со среднедушевым потреблением рассчитывается также и потребление продуктов питания на душу населения в натуральном и в калорийном выражении. В этих целях используются соответствующие нормативы, согласно которым на одного человека приходится 2486 килокалорий в сутки. Эти нормативы составлены для определения потребительских корзин и утверждены парламентом страны в 1992 году. В настоящее время разрабатываются новые нормативы. В целях прогнозирования на базе указанного нормативного среднедушевого потребления отдельных продуктов можно по стране произвести расчет размера общего объема фонда личного потребления. Так, согласно вышеуказанным нормативам в 2000 году стране было необходимо 999 тыс. тонн хлеба и хлебопродуктов в пересчете на муку, 301 тыс. тонн мяса и мясопродуктов, 2474 тыс. тонн молока и молочных продуктов, 1673 млн.штук яиц, 95 тыс.тонн рыбы и рыбопродуктов, 44 тыс. тонн растительных масел, 174 тыс. тонн сахара, 436 тыс. тонн фруктов, 396 тыс. тонн картофеля. При этом расчетный объем фонда личного потребления в процентах к фактическому объему составил: по хлебу и хлебопродуктам- 123 % , соответственно мясу и мясопродуктам и молоку и молочным продуктам в 2,2 раза, яйцам в 2,9 раза, рыбе и рыбопродуктам-4,7 раза, сахару-2,1 раза и т.д.

Цены на продукты

В первую очередь следует отметить, что Азербайджан сравнительно небольшая страна и цены на сельскохозяйственные продукты и на продукты питания в отдельных регионах очень мало отличаются друг от друга и сведения о них быстро распространяются.

По ценам на продукты имеются разные источники. От сельскохозяйственных предприятий ежемесячно собираются данные о реализации продукции в количественном и стоимостном выражении по 16 видов продуктов, а по итогам года по 83 видов продуктов.

Кроме того, для изучения цен производителей на сельскохозяйственные продукты в хозяйствах населения и крестьянским (фермерским) хозяйствам проводятся специальные единовременные выборочные обследования. Первое такое обследование проводилось по итогам 1999 года при изучении баланса о движении продуктов сельского хозяйства, где одновременно опрашивали количество и стоимость реализованной продукции. Указанным обследованием было охвачено около 12 тыс. хозяйств, или 2 % от их общего количества. Анализ результатов обследования показал, что из-за отсутствия соответствующей записи в хозяйствах было сложно получить более достоверную информацию о фактическом состоянии дел.

В соответствии с рекомендациями и при непосредственной поддержке Международного Валютного Фонда с 1993 года ежемесячно изучаются потребительские цены на промышленные и продовольственные товары по 380 позициям, из них по 112 позициям - на продукты питания.

Другим источником цен могут служить товарные биржи. Однако этот вид торговли в республике пока не развит. Так, в 2000 была организована биржа по зерновым культурам, но к деятельности пока не приступила.

Постоянными пользователями статистической информации, связанной с продовольственным обеспечением, являются, в основном, центральные экономические и хозяйственные органы, научно - исследовательские институты, отдельные предприниматели и т.д. Безусловно, достоверность статистических данных даёт возможность соответствующим структурам более правильно запланировать свою работу по ввозу в страну необходимого количества нужных продовольственных товаров, что в конечном итоге отражается на степень обеспеченности населения страны продуктами питания.

Подводя итоги вышесказанного можно подчеркнуть следующие некоторые моменты:

1. Неполный учет импортированной продукции, слабое развитие зеркальной статистики, проблемы по использованию данных от разных источников при расчетах балансов ресурсов и использования продовольственных продуктов сельского хозяйства;

2. Трудности сбора данных от сельхозпроизводителей, резкое увеличение количества учетных единиц, нехватка финансовых средств;

3. Отсутствие сведений о запасах товаров в натуральном выражении на всех этапах их движения, в частности, в сферах промышленности и торговли;

4. Отсутствие сведений о переработке продукции сельского хозяйства производителями, из-за чего невозможно рассчитывать данные по более широкому кругу показателей потребления продуктов питания на душу населения.

5. Скудность информации о качестве продукции, отсутствие всестороннего статистического наблюдения;

6. Отсутствие научно-обоснованных утвержденных нормативов рационального потребления продуктов питания на душу населения, а следовательно невозможность более правильного составления прогнозов потребностей на продукты питания.