

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят восьмая пленарная сессия**

Женева, 22–24 июня 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Координация международной статистической
деятельности в регионе Европейской экономической
комиссии Организации Объединенных Наций:
итоги последних углубленных обзоров, проведенных
Бюро Конференции европейских статистиков****Углубленный обзор статистических данных
о международной миграции и трансграничной
мобильности¹****Записка, подготовленная Мексикой***Резюме*

Настоящий документ представляет собой сокращенный вариант углубленного обзора статистических данных о международной миграции и трансграничной мобильности. В этом углубленном обзоре приводится общая информация о деятельности международных организаций в указанной сфере и описывается практика отдельных стран – Австрии, Мексики, Новой Зеландии и Соединенного Королевства. В нем определяются вопросы и проблемы и формулируются выводы и рекомендации в отношении дальнейшей работы. В последнем разделе кратко излагаются итоги обсуждения в Бюро и решение, принятое им в октябре 2019 года.

Настоящий сокращенный вариант документа об углубленном обзоре подготовлен для целей перевода. Он не содержит описания деятельности по сбору данных о международной миграции и трансграничной мобильности, полного резюме международных рекомендаций и списка библиографических ссылок. Все эти разделы имеются в полном варианте документа, размещенном на веб-странице² пленарной сессии КЕС 2020 года.

¹ Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.

² <http://www.unece.org/index.php?id=50353>.



I. Введение

1. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный обзор избранных областей статистики. Это делается с целью повышения степени координации статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН, выявления пробелов или дублирования в работе, а также рассмотрения новых вопросов. Основное внимание в рамках этих обзоров уделяется стратегическим вопросам, а также освещению стоящих перед статистическими управлениями проблем концептуального и координационного характера.

2. На своем совещании в феврале 2019 года Бюро КЕС выбрало для углубленного обзора тему «Международная миграция и трансграничная мобильность». Национальный институт статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) Мексики взял на себя обязательство подготовить документ в качестве главной основы для проведения обзора. Обзор, состоявшийся на совещании Бюро в октябре 2019 года, проводился на базе настоящего документа.

II. Справочная информация

3. На протяжении всей истории человечества миграция является отражением желания людей улучшить условия своей жизни, сменив место жительства, или же в силу тех или иных причин они вынуждены покидать родные места. Эти изменения можно проанализировать с двух точек зрения: с точки зрения места происхождения, что позволяет идентифицировать лиц, покидающих одну административную единицу (страну), чтобы перебраться в другую (эмиграция); и с точки зрения места назначения, что позволяет подсчитать количество людей, прибывших из одного места проживания в другую определенную административную единицу (иммиграция). Аналогичным образом, экономическая глобализация способствует повышению степени интернационализации труда, которая отражается в глубоких преобразованиях производственных процессов. При этом предпочтение отдается временной или краткосрочной международной трансграничной трудовой мобильности людей по причинам, связанным с их профессией или работой.

4. Международная миграция и трансграничная мобильность проявляются с разной интенсивностью во всех странах мира. Правительствам необходимы надежные и своевременные статистические данные об этих явлениях для разработки и проведения государственной политики. Кроме того, крайне важно обеспечить международное сопоставление статистики миграции и согласованность соответствующих концепций и определений, а также пересмотреть методологию регистрации данных для статистических целей.

5. Согласно докладу Международной организации по миграции за 2018 год³, в 2017 году численность международных мигрантов достигла примерно 258 млн человек по сравнению с 173 млн человек в 2000 году. Вместе с тем доля международных мигрантов в общей численности мирового населения лишь незначительно превысила уровень последних десятилетий: в 2017 году она составила 3,4% по сравнению с 2,8% в 2000 году и 2,3% в 1980 году. Женщины составляли 48,0% мигрантов. Аналогичным образом, по оценкам, насчитывается 36,1 млн детей-мигрантов, 4,4 млн иностранных студентов и 150,3 млн трудовых мигрантов.

6. По данным того же источника, приблизительно 68 млн человек являются вынужденными переселенцами, включая более 25 млн беженцев, 3 млн просителей убежища и более 40 млн внутренне перемещенных лиц. В Азии живет примерно 31% международных мигрантов, в Европе – 30%, в Америке – 26%, в Африке – 10% и в Океании – 3%. По сравнению с численностью населения в каждом из регионов в 2015 году доля международных мигрантов была самой высокой в Океании, Северной Америке и Европе, где международные мигранты составляли соответственно

³ International Organization of Migrations [IOM]. 2018 Report on Migration in the World. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_sp.pdf.

21%, 15% и 10% от общей численности населения. Существенны и последствия потока денежных переводов, достигших в 2014 году 436 млрд долл. США, что почти в четыре раза больше объема официальной помощи в целях развития, составляющей 126 млрд долл. США.

7. Для того чтобы получить примерное представление о реальных масштабах миграции и трансграничной мобильности в краткосрочной и долгосрочной перспективе, необходимо оценить число пользователей цифровых технологий в мире. По данным доклада «Digital around the World in 2018» («Цифровые технологии в мире в 2018 году»), по состоянию на январь 2018 года предполагаемое число пользователей мобильных устройств, интернет-платформ и социальных сетей по всему миру составило: 5,1 млрд пользователей сотовых телефонов, 4,0 млрд пользователей Интернета и 3,2 млрд активных пользователей социальных сетей⁴.

III. Сфера применения

8. В основу настоящего раздела положены следующие документы:
- a) Рекомендации по статистике международной миграции [ООН]⁵;
 - b) Руководство по интеграции данных для измерения миграции [ЕЭК ООН];
 - c) Измерение международной мобильности рабочей силы [ЕЭК ООН];
 - d) Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года [ЕЭК ООН];
 - e) Справочник по измерению международной миграции с помощью переписей населения (проект от 1 марта 2017 года) [Организация Объединенных Наций];
 - f) Руководящие принципы по статистике международной трудовой миграции [МОТ];
 - g) Портал данных о миграции [МОМ].

A. Концепции международной миграции и трансграничной мобильности

9. Международное перемещение населения определяется как перемещение лиц, которые покидают страну своего происхождения или место своего обычного проживания, с тем чтобы на временной или постоянной основе поселиться в стране, не являющейся их собственной. Подобные изменения места жительства можно проанализировать с двух точек зрения: во-первых, с точки зрения места назначения, т. е. подсчитав количество людей, прибывших из другого места, чтобы проживать в конкретной административной единице; такое явление называется иммиграцией. Во-вторых, с точки зрения места происхождения, т. е. идентифицировав людей, которые покидают одну административную единицу, чтобы переехать в другую; такое явление называется эмиграцией, и оба они в совокупности составляют то, что определяется как миграция⁶.

10. Трансграничная мобильность определяется как непрерывное и временное перемещение людей в пределах территориальной демаркации между странами, что подразумевает пересечение границы. Одним из ее примеров является поток

⁴ Migration Data Portal. Big data, migration and human mobility. IOM.
URL: <https://migrationdataportal.org/themes/big-data#definition>.

⁵ В настоящее время Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции проводит работу по пересмотру Рекомендаций по статистике международной миграции 1998 года.

⁶ International Organization for Migration Glossary on Migration. IOM (2019).
URL: http://publications.iom.int/es/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf.

трансграничных работников, если они периодически уезжают через короткие промежутки времени; они являются обычными нерезидентами страны, в которой они работают, и работа выполняется в течение короткого периода времени, либо они направляются своим работодателем для работы над конкретным проектом в течение ограниченного и определенного срока.

В. Статистическая деятельность по сбору данных о международной миграции и трансграничной мобильности

11. Статистические данные о международной миграции и трансграничной мобильности поступают из различных источников, которые имеют свои сильные и слабые стороны и могут использоваться для производства различных видов статистики. Источники данных можно распределить по следующим категориям:

- a) традиционные переписи и обследования населения и жилищного фонда;
- b) административные источники;
- c) инновационные источники данных;
- d) интеграция данных из различных источников информации.

12. Краткое описание того, каким образом эти источники используются для подготовки статистики миграции, включено в полный вариант настоящего документа.

IV. Резюме рекомендаций относительно измерения международной миграции и трансграничной мобильности

13. В настоящее время международная миграция в силу ее сложности, масштабов, неоднородности и многообразия целей является одним из наиболее существенных вопросов, стоящих не только на глобальной, но и на региональной и национальной повестках дня. Для таких международных организаций, как, в частности, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции (МОМ), Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная организация труда (МОТ), очень важно сотрудничать с национальными статистическими управлениями в сфере разработки стандартов, концепций, категорий, критериев и процедур сбора данных, которые позволили бы производить сопоставимые статистические данные о международной миграции и трансграничной мобильности рабочей силы. Резюме международных рекомендаций представлено в полном варианте настоящего документа.

V. Практика отдельных стран

A. Практический пример: Мексика

1. Переписи

14. Основная цель переписи населения и жилищного фонда заключается в обновлении информации о постоянном населении страны, а также о его структуре, основных социально-экономических и культурных особенностях и распределении по территории страны; то же относится к общему количеству жилья и его характеристикам без потери, насколько это возможно, ретроспективной сопоставимости на национальном и международном уровнях.

15. В истории проведения переписей в Мексике существует давняя традиция изучать международную миграцию, в частности совокупную международную иммиграцию, и для этого с 1900 года в переписные листы включается вопрос о месте

рождения. Тем не менее модуль с вопросами о международной миграции, в частности о круговой миграции, был включен в них совсем недавно.

16. Вопрос о причине эмиграции задавался только в рамках переписи 2000 года. Кроме того, начиная с переписи населения 2000 года вызывает беспокойство проблема мобильности рабочей силы, поэтому в расширенную анкету был включен вопрос о месте работы, с помощью которого собираются данные о муниципалитете или районе (в настоящее время территории юрисдикции алькальда), административной единице или стране, в которой находится предприятие, компания или место, где работает респондент. Под мобильностью рабочей силы понимается ежедневная мобильность, предполагающая пересечение муниципальных границ внутри административной единицы либо границ между штатами или перемещение в другую страну.

17. В Рекомендациях по проведению переписи населения 1999 года Организация Объединенных Наций определяет международную миграцию как изменение страны обычного проживания, т. е. той, где у человека есть жилье и где он обычно отдыхает. В соответствии с этим определением Национальный институт статистики и географии (ИНЕГИ) в ходе переписей населения 2000 и 2010 годов включил серию вопросов для сбора и представления результатов, способствующих измерению этого явления, куда вошли три вопроса: i) место рождения; ii) место проживания пять лет назад; и iii) год отъезда в нынешнюю страну проживания (дата эмиграции).

18. С тех пор, с учетом международных рекомендаций и потребности в информации, в рамках первых переписей населения этого столетия рассматривался также набор конкретных вопросов для сбора данных о международной миграции в течение пяти лет, предшествовавших опросу. В обоих случаях переменные, рассматривавшиеся в группе вопросов, были разделены на две части. В первую часть были включены три предварительных контрольных вопроса: уезжал ли кто-либо из живущих или живших в соответствующем домохозяйстве жить в другую страну в течение последних пяти лет; данным вопросом проверяется состояние международной миграции; в случае утвердительного ответа выясняется число мигрантов и им задаются дополнительные вопросы. Далее следует вопрос о статусе пребывания и, в случае утвердительного ответа на вопрос о том, является ли данное лицо резидентом данного жилища, задаются вопросы о поле и возрасте международных эмигрантов, о дате их эмиграции, месте происхождения, стране назначения, нынешней стране проживания, дате возвращения и статусе пребывания на данный момент. С помощью этих данных выявляются основные административно-территориальные единицы происхождения эмигрантов и основные страны их назначения, а также определяется общее число зарегистрированных мигрантов, число мигрантов, вернувшихся в Мексику и число мигрантов, по-прежнему остающихся за ее пределами.

2. Обследования

19. В Мексике информацию по тематике международной миграции и трансграничной мобильности можно получить из таких обследований, как Национальное обследование демографической динамики (НОДД), Национальное обследование доходов и расходов домохозяйств (НОДРД), Национальное обследование занятости и трудоустройства (НОЗТ) и Ретроспективное демографическое обследование (РДО), об особенностях которых рассказывается ниже.

А. Межпереписное обследование 2015 года (МПО-2015)

20. Обследование проводилось с целью обновления социально-демографической информации в середине периода между переписью 2010 года и переписью, запланированной на 2020 год. Оно включало в себя вопросы, фигурировавшие в недавних переписях населения, и сопоставимо с ними. В вопроснике собиралась миграционная информация о административно-территориальной единице или стране рождения и о административно-территориальной единице или стране проживания пять лет назад. В нем также фиксировались сведения о мобильности в целях обучения (школа) – посредством вопроса о месте учебы (муниципалитет, административно-

территориальная единица или страна обучения) и о мобильности рабочей силы – посредством вопроса о месте работы (муниципалитет, административно-территориальная единица или страна работы). В качестве нововведения был включен вопрос для целей оценки численности населения, проживающего в Мексике и имеющего мексиканское гражданство.

В. Национальное обследование демографической динамики (НОДД)

21. Исходя из имеющихся микроданных, можно провести анализ международной миграции по месту рождения, месту жительства за один год и за пять лет до обследования, а также с точки зрения сведений, представлявших в течение последних пяти лет. Это позволяет подсчитать численность международных мигрантов и причину миграции, соотнеся ее, в частности, с ситуацией в сфере занятости, школьным образованием и продолжительностью перемещения.

С. Национальное обследование доходов и расходов домохозяйств (НОДРД)

22. В данном обследовании целевой группой являются домохозяйства граждан и иностранцев, обычно проживающих на территории страны. Исходя из имеющихся микроданных о доходах и расходах, можно сопоставлять социально-демографические характеристики граждан страны и лиц, родившихся за рубежом.

Д. Национальное обследование занятости и трудоустройства (НОЗТ)

23. Хотя целевой группой НОЗТ являются обычные жители включенных в выборку домохозяйств, основной целью обследования является определение экономических характеристик лиц в возрасте от 15 лет. Кроме того, в вопроснике НОЗТ обследуемых спрашивают о том, пришлось ли им сменить место жительства, для того чтобы найти или сохранить нынешнюю работу, и о том, в каком штате или стране они жили до переезда, поскольку эти данные могут быть полезны для изучения мобильности рабочей силы.

Е. Ретроспективное демографическое обследование (РДО)

24. Для получения более широкой ретроспективной информации в этом обследовании рассматривается история жизни людей в возрасте от 20 до 54 лет в аспектах миграции, образования, работы, семьи, брака, фертильности, контрацепции, инвалидности и т. д. С помощью собранной информации можно идентифицировать каждое из перемещений мигрирующего населения с места рождения и места жительства и зарегистрировать каждое из мест, где люди непрерывно живут не менее одного года, либо миграционные события, продолжающиеся менее одного года.

Ф. Обследование по вопросам миграции на северной границе Мексики (ОМГМ Север)

25. Данное обследование содержит элементы анализа, основанного на прямой и достоверной информации о динамике, масштабах и особенностях миграции мексиканских рабочих в Соединенные Штаты, и направлено на то, чтобы узнать их характеристики, объем, тенденции, а также влияние на рынок труда в обеих странах.

Г. Обследование по вопросам миграции на южной границе Мексики (ОМГМ Юг)

26. В этом обследовании рассматриваются потоки мигрантов, рожденных в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре. Обследование проводится с целью углубленного изучения миграционных потоков трудящихся, которые пересекают границу между Гватемалой и Мексикой с целью работы в Мексике или в Соединенных Штатах, а также потоков незаконных мигрантов, которые используют Мексику в качестве страны транзита и возвращаются иммиграционными властями Мексики и Соединенных Штатов, и с целью оценки объема миграционных потоков, а также условий и траекторий трудовой деятельности составляющих их мигрантов.

27. Последние два обследования (ОМГМ Север и ОМГМ Юг) находятся в ведении Колледжа северной границы (КОЛЕФ), Министерства внутренних дел (МВД), Национального совета по вопросам народонаселения (КОНАПО), Министерства труда

и социального обеспечения (МТСО), Отдела иммиграционной политики Министерства внутренних дел (ОИП), Министерства иностранных дел (МИД), Национального совета по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД) и Секретариата социального развития (СЕДЕСОЛ).

3. Административные данные

28. Что касается использования административных данных для выпуска статистической информации в Мексике, то работу по модернизации учетной документации Национального института миграции (НИМ) с 2009 года проводит, в частности, Центр миграционных исследований Министерства внутренних дел (МВД). Использование этих архивов в качестве одного из источников статистики миграции, альтернативного переписям и обследованиям, соответствует Закону о Национальной системе статистической и географической информации, в котором с 2008 года предлагается использовать административные данные в качестве одного из основных источников информации.

29. В соответствии с этой концепцией в статистике иммиграции, представляемой Национальным институтом миграции, используется информация, которая должна быть включена в стандартные форматы миграции. Ввиду этого статистика миграции разделена на пять разделов: а) потоки билетов; б) легальное пребывание; в) пребывание и возвращение иностранцев; г) долевые показатели групп «Бета» по защите мигрантов; и е) мексиканцы, репатрируемые из Соединенных Штатов Америки.

30. Основными источниками информации являются: а) индивидуальный электронный реестр; б) данные государственных органов и бухгалтерская отчетность; и в) регистрационные списки; наблюдается тенденция к использованию электронных баз данных с индивидуальными учетными записями.

31. Этапы сбора, обработки, анализа и распространения информации были уточнены и стандартизированы в целях сокращения сроков публикации данных и повышения их качества и сопоставимости с особым вниманием к анализу и преобразованию регистрационных данных в статистические с соответствующей концептуальной трансформацией, классификацией, охватом и анализом возможных изменений в политике или нормативных актах.

32. В настоящее время ведется работа по решению проблем интеграции социально-демографических характеристик мигрантов, не фиксируемых инструментами НИМ, а также стандартизации каталогов и переменных, используемых в системах подразделений, занимающихся ведением регистрационного учета.

33. Наконец, с помощью данных НИМ можно получить информацию о международной мобильности, под которой понимается перемещение людей из одного места в другое как в административных пределах страны, так и за ее пределами в связи со сменой места жительства или по другим причинам, по трем направлениям: а) немиграционные международные перемещения, например, осуществляемые в туристических или деловых целях; б) международная миграция иностранных иммигрантов в Мексику; и в) частично недокументированная транзитная миграция, а также принудительное возвращение мексиканских эмигрантов.

34. С другой стороны, Мексика располагает значительным числом источников информации о трансграничной мобильности и международной миграции. Несмотря на разные сферы охвата и цели, в них учитывается миграция с точки зрения происхождения, транзита, назначения и возвращения мигрантов. Таким образом, для подготовки статистической информации по этим вопросам Центр миграционных исследований и Национальный совет по вопросам народонаселения МВД используют обследования, переписи и административные источники данных.

4. Интеграция инновационных источников данных

35. Мексика участвует в работе группы ЕЭК ООН по методам машинного обучения (в рамках Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики) в целях

совершенствования подготовки официальной статистики. Сюда входят также обмен знаниями и опытом в области методов машинного обучения. Эта группа уделяет основное внимание совершенствованию использования методов машинного обучения в следующих областях производства официальной статистики:

- a) классификация и кодификация традиционных (обследования, переписи) и нетрадиционных источников данных: использование веб-данных и анализ мнений;
- b) использование спутниковых изображений.

5. Интеграция данных из различных источников

36. Расчетный компонент контингента эмигрантов в Мексике можно разделить на два основных потока: один в Соединенные Штаты Америки, а второй в остальные страны. Это объясняется тем, что, согласно результатам переписи населения в Мексике, 90% обмена населением происходит с Соединенными Штатами. Поэтому использование данных Обследования американских общин (ОАО) имеет основополагающее значение. На основе этого обследования для уточнения расчетов можно подразделить поток мигрантов следующим образом: лица, родившиеся в Мексике и переехавшие в Соединенные Штаты, и лица, родившиеся в Мексике и переехавшие в Соединенные Штаты из Мексики. Для оценки численности первой группы используются ответы на вопрос о месте рождения и годе прибытия в Соединенные Штаты (из ОАО). Для оценки же численности второй группы дополнительно учитывается ответ на вопрос о месте жительства за год до обследования. Оценка в отношении остальных стран проводится косвенно на основе результатов переписи населения Мексики с использованием модуля «Международная миграция» расширенной анкеты. Таким образом можно получить соотношение мигрантов и эмигрантов в другие страны на каждые 100 эмигрантов в Соединенные Штаты, в разбивке по полу, возрасту и высылающей организации. Соответственно, количественная оценка общего потока эмигрантов из Мексики достигается путем интеграции данных из американских и мексиканских источников.

37. С другой стороны, одним из методов, используемых для повышения качества имеющейся информации, является сотрудничество между странами региона с общей миграционной динамикой. Поэтому в настоящее время прорабатывается подписание меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между статистическими управлениями Канады, Соединенных Штатов и Мексики с целью совершенствования измерения статистики международной миграции этих трех стран, для чего запланированы обмен методологической информацией, оценка данных, улучшение их сопоставимости и обмен данными.

В. Практический пример: Австрия

38. С 2002 года австрийская статистика миграции основывается на данных Центрального реестра регистрации граждан по месту жительства (Zentrales Melderegister, ZMR). Лица, которые селятся в частном или институциональном домохозяйстве, по закону обязаны зарегистрироваться или сняться с учета по месту жительства в течение трех дней после переезда. Все жители, независимо от их гражданства⁷ или продолжительности пребывания, должны зарегистрироваться, если срок их пребывания превышает три дня⁸. Статистическое управление Австрии ежеквартально получает и обрабатывает все данные о регистрации и снятии с учета по месту жительства.

39. Качество данных Центрального реестра регистрации граждан по месту жительства повышается за счет интеграции данных в виде двух отдельных процессов. Во-первых, информация о случаях смерти, поступающая от Главного объединения австрийских учреждений социального страхования (Hauptverband der Sozialversicherungsträger, HV), увязывается с реестром регистрации граждан по месту

⁷ Включая просителей убежища и беженцев.

⁸ Иностранные дипломаты освобождаются от регистрации.

жительства на уровне единичной учетной записи, куда добавляется информация об умерших лицах и о снятии с учета. Во-вторых, в целях корректировок с поправкой на отсутствующие данные о снятии эмигрантов с учета, с помощью ежегодных оценок определяется потенциальное число номинальных членов с использованием информации из нескольких источников административных данных. Хотя оба этих мероприятия предусматривают увязку данных на микроуровне на заключительном этапе, базовые процедуры существенно различаются.

1. **Корректировка неучтенных смертей в регистре народонаселения**

40. Данные Главного объединения австрийских учреждений социального страхования служат дополнительным источником информации для повышения качества статистики народонаселения и статистики миграции в Австрии. Упомянутое объединение является головной организацией всех фондов социального обеспечения страны. Оно собирает информацию о всех застрахованных в Австрии лицах и их иждивенцах. Его база данных охватывает информацию о страховом статусе, но не обязательно содержит сведения о статусе регистрации по месту жительства⁹. Таким образом, реестр регистрации граждан по месту жительства и база данных социального обеспечения частично пересекаются, охватывая также категории лиц, которые представлены только в одной из этих баз данных.

41. Все случаи смерти на территории страны, а также смерти австрийских граждан за рубежом подлежат обязательной регистрации в Центральном реестре актов гражданского состояния (ZPR). После регистрации смерти умерший снимается с учета в реестре регистрации граждан по месту жительства. Однако случаи смерти проживающих в Австрии иностранных граждан, наступившей на иностранной территории, регистрации не подлежат. Австрийские власти неизбежно получают уведомления о таких случаях смерти с задержкой.

42. Таким образом, база данных социального обеспечения предоставляет дополнительную информацию о смертности и, соответственно, используется для уточнения общей численности населения и подсчета мигрантов. Эти данные сопоставляются со сведениями о миграционных потоках из реестра регистрации граждан по месту жительства через БРК, обезличенный 27-значный ключ, который позволяет соединить информацию из различных административных источников данных.

2. **Оценка потенциальных номинальных членов в реестре народонаселения**

43. Лица, которые на учетную дату регистровых переписей (последняя проводилась 31 октября 2011 года) числятся только в Центральном реестре регистрации граждан по месту жительства и ни в одном другом административном реестре, считаются подозрительными, и их дела требуют дополнительного расследования. Им направляется просьба подтвердить свое присутствие в Австрии. Неответившие рассматриваются как номинальные члены и ввиду этого статистически исключаются из численности населения. Муниципалитеты также получают эту информацию с просьбой обновить свои административные данные.

44. В межпереписной период аналогичное мероприятие проводится ежегодно. В этом случае непосредственная просьба подтвердить свое присутствие не направляется, однако часть тех лиц, которые, как выяснилось, фигурируют только в Центральном реестре регистрации граждан по месту жительства, статистически исключаются из общей численности населения. Вероятность отнесения к категории

⁹ База данных социального страхования охватывает, например, лиц, приезжающих на работу из-за границы и не проживающих в Австрии, но не содержит никакой информации о лицах, которые никогда не были застрахованы, не получали пенсионных выплат, алиментов на детей или других социальных услуг.

номинальных членов определяется путем применения модели логистической регрессии¹⁰.

45. Результаты этого мероприятия раз в год (после опубликования окончательных результатов) включаются в ежеквартальные статистические данные о народонаселении. Расхождения между ежеквартальными статистическими данными о народонаселении и данными о лицах, определенных в качестве номинальных членов в рамках так называемой регистровой мини-переписи, объясняются двумя способами:

- a) переездом неучтенных зарегистрированных резидентов за границу; и
- b) переездом ранее неучтенных резидентов из-за границы.

46. Таким образом, корректировка численности населения с поправкой на номинальных членов прямо сказывается на размерах на миграционные потоки. Предполагается, что потенциальные номинальные члены, не учтенные в численности населения, переехали за границу (и, таким образом, статистически учитываются как эмигранты). В свою очередь, ранее не учтенные резиденты могут вновь влиться в состав населения, если в течение последующего года данные о них появятся в других административных источниках, помимо реестра регистрации граждан по месту жительства. В этом случае создается статистическая учетная запись о повторном въезде в Австрию (иммиграция).

47. В отличие от прямого увязывания информации из единственного другого источника данных на микроуровне (как в случае процедуры 1) используется другой методологический подход: во-первых, для идентификации зарегистрированных резидентов, которые являются потенциальными номинальными членами, используются несколько источников данных, а во-вторых, методами статистической оценки в конечном счете отбираются лица, которые больше не будут учтенными резидентами. Здесь увязка данных на уровне учетных записей, создающая статистически произведенные данные об эмиграции и иммиграции, является лишь последующим процессом при оценке числа номинальных членов на основе различных административных источников.

C. Практический пример: Новая Зеландия

48. В Новой Зеландии измеряются как потоки, так и численность мигрантов, а также характеристики этих явлений. Миграционные потоки измеряются в основном с использованием административных данных в виде данных о пересечении границ, собираемых для целей пограничного контроля. Численность мигрантов оценивается с помощью различных источников, включая переписи населения, данные о визах и совокупность данных о потоках. Кроме того, данные обследований домохозяйств используются для исследования благосостояния мигрантов.

1. Концепции измерения

49. При измерении миграции в Новой Зеландии используется несколько концепций. В обобщенном виде их можно представить следующим образом:

a) численность мигрантов на основе одной переписи населения: численность резидентов, родившихся за рубежом, измеряется непосредственно с помощью вопросов переписи. В рамках этой концепции лица, родившиеся в Новой Зеландии, но возвращающиеся в качестве мигрантов, не включаются в число мигрантов. Отъезд мигрантов также не измеряется;

b) численность мигрантов на основе данных о визах: численность различных групп мигрантов оценивается иммиграционными властями Новой Зеландии по числу виз, выданных им на данный момент. Сюда не входят возвращающиеся мигранты, являющиеся гражданами Новой Зеландии;

¹⁰ Подробная документация на немецком языке: http://www.statistik.at/wcm/idc/idcplg?IdcService=GET_PDF_FILE&RevisionSelectionMethod=LatestReleased&dDocName=073537.

с) миграционные потоки: используется определение миграции, соответствующее концепции постоянного населения. Пересечение границы классифицируется как пересечение границы мигрантами в зависимости от времени, проведенного в Новой Зеландии/за ее пределами до и после пересечения границы. В этом определении место рождения, гражданство или тип визы данного путешественника не влияют на его миграционный статус. Это основной способ измерения миграции в Новой Зеландии.

2. Измерение численности мигрантов

A. *Вопросник переписи населения*

50. В ходе переписи населения в Новой Зеландии респондентам задается вопрос о том, где они родились. Это позволяет оценивать численность населения, родившегося за рубежом, в рамках каждой переписи. Однако данный способ не охватывает многие аспекты миграции, включая отъезд и возвращение мигрантов (например, лиц, родившихся в Новой Зеландии, проживавших за границей в течение длительного периода времени и возвращающихся в Новую Зеландию, или лиц, родившихся за границей и возвращающихся после длительного отсутствия в межпереписной период). Кроме того, у этого метода измерения имеются ограничения, связанные с неполным и чрезмерным охватом переписи населения.

51. Кроме того, в ходе переписи респондентам задается вопрос об адресе, по которому они проживали год или пять лет назад. Изучение этих ответов позволяет частично оценить количество возвращающихся мигрантов. Однако если они уезжают и возвращаются в Новую Зеландию в течение годового/пятилетнего периода, то эти изменения не будут отражены в ответе на данный вопрос.

52. В ходе переписи также предпринимается попытка выявить некоторые характеристики респондентов, включая этническую принадлежность, доходы и состав семьи. Выявление этих признаков позволяет Новой Зеландии получить представление о целом ряде показателей, начиная от дохода и заканчивая структурой семьи ее резидентов, родившихся за рубежом.

53. Таким образом, перепись населения позволяет обеспечить надежную оценку численности жителей Новой Зеландии, родившихся за рубежом, а также учет их поддающихся количественному измерению обстоятельств.

B. *Численность мигрантов на основе данных о визах*

54. Министерство по делам бизнеса, инноваций и занятости (МБИЗ), являющееся главным департаментом Иммиграционной службы Новой Зеландии, осуществляет оценку численности мигрантов на основе виз, выдаваемых вновь прибывшим и уже находящимся в стране лицам. Этот метод основан на сочетании данных о выдаче виз и информации о том, въехали ли лица, имеющие выданные визы, в Новую Зеландию.

55. Эта мера позволяет выявить численность лиц в рамках различных правовых режимов, в соответствии с которыми в стране могут находиться лица, не являющиеся новозеландскими гражданами. Поскольку этот способ измерения применяется к лицам, которым для въезда в Новую Зеландию или пребывания на ее территории требуется виза, то он не позволяет оценить размеры миграции новозеландских/австралийских граждан. Представление о контингентах мигрантов можно получить с помощью [информационной панели](#), используемой МБИЗ в качестве одного из инструментов обнародования данных. Следует обратить внимание на то, что информационная панель также содержит данные о потоке путешественников, которым требуется виза для въезда в Новую Зеландию.

56. Эти меры особенно полезны для оценки последствий изменений миграционной политики, которые контролируются указанным ведомством. Анализ подобных данных используется для разработки новой политики или корректировки существующих условий.

3. Измерение миграционных потоков

57. До недавнего времени данные о миграционных потоках въезда и выезда основывались главным образом на ответах, фиксируемых в пассажирских картах при пересечении границы. Информация о намерении остаться в Новой Зеландии на 12 месяцев или более (или покинуть ее по истечении этого срока) использовалось для определения того, является ли лицо, пересекающее границу, мигрантом. Эта мера позволила Новой Зеландии выйти на самые передовые рубежи в мире по степени оперативности статистических данных о миграции.

58. Однако межпереписные расхождения и анализ общего притока и оттока путешественников показали, что этот способ измерения порождал неточности в оценках миграции, особенно в период 2001–2006 годов, когда показатель чистой миграции, по всей вероятности, был занижен примерно на 50 000 человек за пять лет.

59. В результате была разработана ориентированная на конечные результаты методика измерения миграции, в которой для определения миграционного статуса используется не намерение, обозначенное лицом, пересекающим границу, а продолжительность времени, проведенного им в Новой Зеландии или за ее пределами.

60. На основе паспортных данных, полученных при пересечении новозеландской границы, создается досье поездок почти каждого путешественника за продолжительный период времени. На основе классификации этих досье можно определить миграционный статус любого конкретного пересечения границы. В Новой Зеландии конкретный метод классификации называется «правилом 12/16 месяцев».

61. Например, прибытие лица, находившегося за пределами страны как минимум 12 из 16 месяцев, предшествующих пересечению им границы, классифицируется как прибытие мигранта, если это лицо проведет в Новой Зеландии 12 или более месяцев в течение 16 месяцев, следующих за пересечением границы. Этот метод более точно оценивает миграцию, поскольку уже не зависит от намерений, обозначенных самими пересекающими границу лицами.

62. Обе меры основаны на рекомендациях Организации Объединенных Наций в отношении срока, который необходимо использовать для определения географии обычного проживания. Поскольку в этих оценках никакое юридическое определение постоянного проживания или миграции не используется, то регистрируются приезды и отъезды всех пересекающих границу лиц, подпадающих под данную временную классификацию, включая выезжающих и возвращающихся граждан Новой Зеландии.

63. Введение новой меры также позволило Новой Зеландии изъять из обращения карты выезжающих пассажиров, что было сопряжено с определенными потерями данных. Тем не менее карты прибывающих путешественников по-прежнему собираются, являясь ценным источником атрибутивной информации как о краткосрочных путешественниках, так и о прибывающих мигрантах.

64. Информация, имеющаяся в административных источниках, позволяет измерять потоки по различным переменным, в частности таким как возраст, пол, гражданство, въездная виза, страна проживания до прибытия в Новую Зеландию и район проживания в Новой Зеландии.

A. Трудности создания досье для каждого лица, пересекающего границу

65. Как и в случае любых административных данных, установление личности является сложной задачей, особенно с учетом числа пересекающих границу лиц, которых необходимо идентифицировать. В настоящее время ретроспективная база административных данных охватывает период начиная с 2013 года и более 75 млн случаев пересечения границы, при которых требуется установление личности, с тем чтобы убедиться в том, что границу пересекал один и тот же человек. В среднем, в эту базу данных ежедневно добавляется около 40 000 пересечений границы. По оценкам, основанным на имеющихся данных о паспортах, начиная с 2013 года границу пересекали более 17 млн лиц. На основе установления личности этих людей пополняются досье сведений за продолжительный период времени.

В. Прогнозное моделирование миграционных потоков для своевременных оценок

66. Хотя метод измерения, ориентированный на конечные результаты, обеспечивает более точные показатели миграции, для получения точных данных об уровнях миграции должно пройти 16 месяцев. Для обеспечения оперативности метода «12/16 месяцев» недавно была разработана – с использованием машинного обучения, применяемого на уровне учетной записи ко всем пересечениям границы – модель прогностической классификации, которая дает предварительную оценку миграции за последние 16 месяцев.

67. Речь идет о непростой проблеме прогнозирования, поскольку имеет место большой дисбаланс категорий всех лиц, пересекающих границу, и мигрантов (которые составляют менее 2% всех пересечений границы). Для получения статистических данных о миграции с сопутствующими неопределенностями был использован метод машинного обучения на уровне учетной записи в сочетании с методом прогнозирования множественного условного исчисления также на уровне учетной записи. Эти новые оценки миграции пересматриваются каждый месяц с целью включения в них самой последней информации.

68. Оценка на уровне учетной записи полезна, позволяя строить любые необходимые совокупности. Важно то, что она также позволяет легко применить модель к связанным наборам административных данных, тем самым повышая полезность оценок. Это означает, что можно будет оценивать модели миграции подмножества людей с заданным набором характеристик, доступных в увязываемых административных данных.

С. Преимущества и проблемы перехода к базовому показателю конечных результатов

69. Основанные на конечных результатах показатели внешней миграции в Новой Зеландии представляют собой сочетание детерминированно рассчитанных и смоделированных оценок миграции с сопутствующими показателями неопределенности. Переход к смоделированным оценкам миграции за последние периоды (и уход от показателей, основанных на намерениях) заменяет воспринимаемый как точный, однако потенциально предвзятый показатель более вариативным показателем, при котором можно прозрачно определить элементы неопределенности. С точки зрения конечного пользователя, это большой сдвиг, особенно в отношении существенных пересмотров данных за последний месяц, когда неопределенность наиболее велика. Это требует тщательной интерпретации и экспериментов с методологией моделирования для объяснения внутреннего поведения модели и укрепления доверия пользователей. Тем не менее эти подходы готовят нас к миру, в котором для целей демографической оценки и прогнозирования будут все больше востребованы административные данные, а также опирающиеся на них модели.

4. Оценка миграционных потоков с использованием нескольких переписей населения

70. Оценить чистую межпереписную миграцию можно путем сопоставления оценок численности населения, полученных в результате двух переписей, после учета естественного изменения численности населения (рождения и смерти). Этот метод обеспечивает надежные показатели совокупной субнациональной миграции (сочетание внешней и внутренней миграции) по таким демографическим переменным, как возраст и пол. Подобные показатели не всегда доступны из административного потока данных.

71. Тем не менее этот метод не дает никакой информации о потоках прибытия и отбытия. Он также не предоставляет информации о тех параметрах, сведения о которых собираются из данных о пересечении границ, о чем говорилось выше.

72. Изучение межпереписных расхождений на агрегированном уровне позволяет получить ценное представление о возможных недостатках более оперативных показателей миграции. Как обсуждалось выше, переход от метода измерения, основанного на намерениях, к методу измерения, основанному на конечных

результатах, был разработан благодаря информации, полученной в ходе межпереписного анализа такого рода.

73. Кроме того, увязка данных переписей на уровне учетной записи дает богатый массив атрибутивной информации об отдельных лицах и семьях, прибывших в страну с момента проведения последней переписи. Это возможно, однако в связи с увязкой возникают практические проблемы, особенно в тех случаях, когда собранная увязываемая информация может не отслеживаться по прошлым переписям населения, особенно старым, проводившимся на бумажных носителях.

5. Дополнительные оценки численности мигрантов

74. В рамках своей официальной статистической системы Новая Зеландия не проводит обследований, специально ориентированных на мигрантов. Однако в некоторых обследованиях домохозяйств респондентам задается вопрос о месте их рождения, что позволяет дополнительно анализировать данные о численности и благосостоянии мигрантов.

75. Такие обследования, как Общее социальное обследование (ОСО) и Обследование рабочей силы домашних хозяйств (ОРСД), позволяют получить представление о различных аспектах жизни населения – от ощущения безопасности до участия в трудовой деятельности и уровней занятости. Поскольку в этих обследованиях мигранты фиксируются как часть всего населения Новой Зеландии, то на их основе можно получить представление о жизни мигрантов.

76. Следует отметить, что указанные данные не дадут полной картины жизни мигрантов, поскольку при формировании выборок не учитывается распределение населения мигрантов в Новой Зеландии (как географическое, так и демографическое).

77. В 2019 году Новая Зеландия опубликовала всеобъемлющую оценку благосостояния на основе более чем 100 показателей. Как и в случае вышеупомянутых обследований при оценке благосостояния мигранты будут считаться частью населения Новой Зеландии. С информацией об этой оценке можно ознакомиться на [веб-странице показателей Аотеароа](#).

Исторические обследования миграции в Новой Зеландии

78. В прошлом Новая Зеландия проводила целенаправленные обследования миграции. Последнее из них состоялось в 2009 году.

79. [Обследование динамики миграции и мотивов мигрантов в Новой Зеландии](#) проводилось в качестве дополнения к ОРСД в марте 2007 года. В ходе этого обследования были изучены причины, по которым люди переезжали или не переезжали на новое место в пределах Новой Зеландии или прибывали в Новую Зеландию в течение предыдущих двух лет. В ходе обследования также задавался вопрос о намерениях переезда в будущем. Данное обследование было основано на аналогичных обследованиях, проведенных в Скандинавии, и позволило изучить широкие демографические характеристики мобильности. Обследование дает представление о движущих факторах мобильности населения на тот момент времени, и, хотя оно проводилось только один раз, в настоящее время интерес к повторению этого уникального (для Новой Зеландии) источника информации только растет.

80. «Продольное обследование иммиграции: Новая Зеландия» (ПОИНЗ) – это продольное обследование трех ее волн. В ходе данного обследования была собрана информация о том, насколько хорошо международные иммигранты обустроиваются в социальной и экономической сферах в течение первых 3 лет своего постоянного проживания в Новой Зеландии, через 6, 18 и 36 месяцев после предоставления им постоянного вида на жительство. ПОИНЗ позволило получить подробную информацию о характере и сроках достижения результатов, имеющих ключевое значение для разработки политики. Первая волна собеседований проходила с мая 2005 года по май 2007 года, а третья волна – с ноября 2007 года по ноябрь 2009 года. Канада и Австралия проводили аналогичные опросы примерно в те же сроки.

D. Практический пример: Соединенное Королевство

1. Переписи населения

81. Переписи населения в Соединенном Королевстве проводятся Агентством статистики и исследований Северной Ирландии (АСИСИ), Национальным реестром Шотландии (НРШ) и Управлением национальной статистики (УНС) для Англии и Уэльса. В состав Соединенного Королевства входят Англия, Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия. УНС отвечает за распространение статистических данных переписи населения в Соединенном Королевстве.

82. В рамках переписей населения, проводимых Соединенным Королевством, задаются вопросы о людях и домохозяйствах. При этом они помогают создать подробную панораму общества Соединенного Королевства. Информация, полученная в результате переписи населения, помогает правительству и местным органам власти планировать и финансировать услуги на местах, такие как образование, врачебные кабинеты и дороги.

83. В декабре 2018 года правительство Соединенного Королевства опубликовало Белую книгу с предложениями по проведению переписи населения Англии и Уэльса в 2021 году (HM Government (2018) 'Help Shape Our Future')¹¹. Порядок проведения переписей населения в Шотландии и Северной Ирландии в любом случае подлежит рассмотрению их автономными администрациями; соответствующие предложения были опубликованы НРШ и АСИСИ. На момент составления настоящего доклада велась подготовка к пробной переписи 2019 года, которая предполагает процесс сквозного сбора информации в пяти местных органах власти.

84. Бумажный вопросник пробной переписи 2019 года¹² содержит указание на формат вопросов о миграции и гражданстве, включенных в перепись населения 2011 года и предлагаемых для переписи населения 2021 года. В рамках оптимизации бланка для заполнения в онлайн-режиме могут наблюдаться незначительные различия в точной формулировке вопросов, вошедших в электронный вопросник.

85. В таблице 1 представлен обзор тем, по которым собирались данные в Соединенном Королевстве в 2011 году, их различий и нынешних предложений на 2021 год (следует отметить, что они лишь указывают на существующие мнения в Соединенном Королевстве). Ряд тем были либо новыми, либо вновь включенными в перепись населения 2011 года; в их число вошли данные о дате прибытия, намерении остаться и паспорте.

¹¹ Подробная документация: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/765089/Census2021WhitePaper.pdf.

¹² Подробная документация: https://census.gov.uk/H1_2019_v1-2_SPECIMEN.pdf.

Таблица 1

Вопросы переписи населения 2011 года и предлагаемые вопросы для переписи населения 2021 года по темам, связанным с миграцией и гражданством, – сбор данных по всему Соединенному Королевству

Вопрос переписи 2011 года	2011 год			Предложения для переписи населения 2021 года		
	Англия и Уэльс	Северная Ирландия	Шотландия	Англия и Уэльс	Северная Ирландия	Шотландия
Страна рождения	Данные собраны	Данные собраны	Данные собраны	Вопрос предложен	Вопрос предложен	Вопрос рассматривается
Дата прибытия	Данные собраны	Данные собраны ¹	Данные собраны	Вопрос предложен	Вопрос предложен	Вопрос рассматривается
Намерение остаться	Данные собраны	Данные собраны	Данные не собраны	Вопрос предложен	Вопрос не предложен	Вопрос не рассматривается
Паспорта	Данные собраны	Данные собраны	Данные не собраны	Вопрос предложен	Вопрос предложен	Вопрос рассматривается
Адрес год назад	Данные собраны	Данные собраны	Данные собраны	Вопрос предложен	Вопрос предложен	Вопрос рассматривается

2011 год: в дополнение к вышеперечисленным темам Северная Ирландия собирала информацию о том, проживали ли люди за пределами Северной Ирландии непрерывно в течение одного года или более, а также о последней стране, в которой они проживали в течение времени, проведенного за пределами Северной Ирландии.

¹ *2011 год: в Северной Ирландии задается вопрос о дате прибытия в Северную Ирландию, а не в Соединенное Королевство.*

86. Не существует единого способа определения и идентификации международного мигранта. Это же касается и обычно проживающего населения на день проведения переписи. В рамках переписи населения 2011 года было три способа определения международного мигранта:

- лицо, родившееся за пределами Соединенного Королевства и, таким образом, мигрировавшее в Соединенное Королевство в определенный момент в прошлом. Однако если одни лица, родившиеся за границей, мигрировали недавно, то другие живут в Соединенном Королевстве на протяжении многих лет. Более того, некоторые люди, родившиеся за границей, являются гражданами Соединенного Королевства либо потому, что их родители были гражданами Соединенного Королевства, проживавшими за границей в момент их рождения, либо потому, что им было предоставлено гражданство Соединенного Королевства после прибытия;
- лицо, имеющее паспорт не Соединенного Королевства (указание на негражданина Соединенного Королевства). Опять же, если одни лица, родившиеся за границей, мигрировали недавно, то другие живут в Соединенном Королевстве на протяжении многих лет. Некоторые люди могут иметь два паспорта или более; они могут быть выходцами из стран, не входящих в ЕС, из стран ЕС или из тех и других стран. Следует отметить, что в Шотландии эта информация не собиралась;
- лицо, обычно проживавшее за пределами Соединенного Королевства за год до дня проведения переписи населения, с указанием, что оно мигрировало в Соединенное Королевство в течение года, заканчивающегося 27 марта 2011 года (день проведения переписи населения). Таким образом, это определение исключает любых международных мигрантов, прибывших в Соединенное Королевство до 28 марта 2010 года, и включает в себя некоторых лиц, которые родились в Соединенном Королевстве или являются его гражданами.

2. Интеграция обследований и других источников данных

87. Нет единого источника, который мог бы обеспечить оценку всех перемещений людей в Соединенное Королевство и из него. В настоящее время для расчета официальных оценок долгосрочной международной миграции (ДММ) в Соединенном Королевстве, которые публикуются каждый квартал в Ежеквартальном докладе о статистике миграции, используется комбинация данных из различных источников¹³.

88. Оценки ДММ примерно на 90% основываются на данных Обследования международных пассажиропотоков (ОМП), которое представляет собой выборочное обследование, проводимое во всех основных портах Соединенного Королевства¹⁴. В ходе ОМП фиксируются миграционные намерения, и оно используется для идентификации международных мигрантов, въезжающих в Соединенное Королевство и выезжающих из него.

89. Для оценки ДММ данные ОМП дополняются данными Министерства внутренних дел и Агентства статистики и исследований Северной Ирландии (АСИСИ), а затем в них вносятся некоторые коррективы для получения более полной картины миграции (рис. 1). На этой диаграмме отражен процесс до внесения предварительных корректировок в августе 2019 года.

90. Национальные оценки краткосрочной международной миграции составляются непосредственно на основе данных Обследования международных пассажиропотоков (ОМП) и ежегодно публикуются в бюллетене «Краткосрочная международная миграция (КММ) для Англии и Уэльса»¹⁵. Оценки КММ составляются для Англии и Уэльса, а также для местных органов власти.

91. Оценки краткосрочной миграции имеются как в виде потоков (общее число перемещений за определенный период), так и в виде численности мигрантов (среднее число краткосрочных мигрантов в стране в средний день за 12-месячный период). Следует отметить, что любое лицо может мигрировать более одного раза за один и тот же период, поэтому данные представляют собой подсчет перемещений, а не отдельных мигрантов.

3. Административные данные

92. Наряду с официальными статистическими данными о долгосрочной и краткосрочной международной миграции, которые в значительной степени основаны на Обследовании международных пассажиропотоков (ОМП), существуют также наборы административных данных, которые могут дать информацию, зачастую даже более подробную, о конкретных подгруппах населения.

93. Ежеквартальный релиз иммиграционной статистики Министерства внутренних дел¹⁶ содержит данные о визах, просителях убежища, добровольной и принудительной высылке, схемах переселения и предоставлении гражданства.

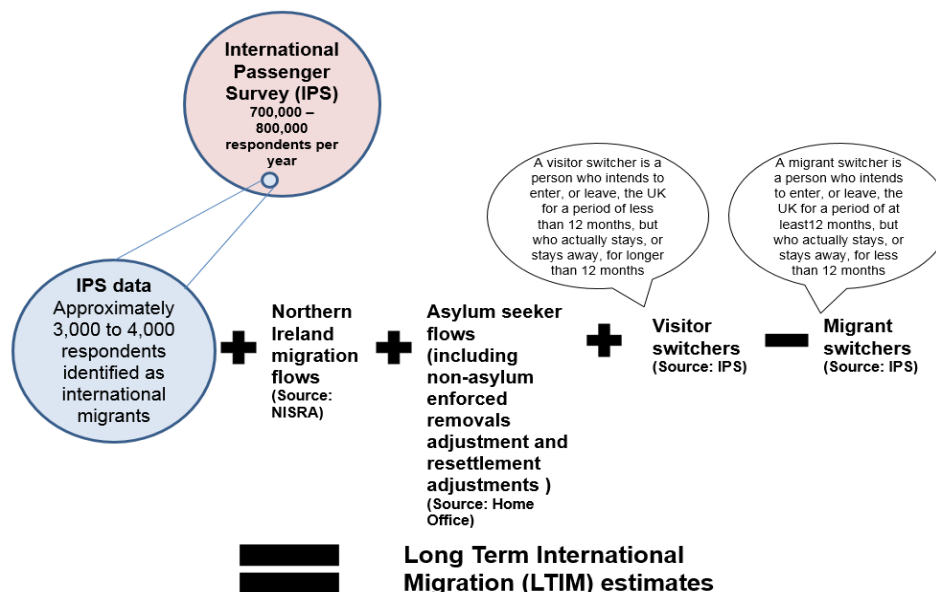
¹³ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/migrationstatisticsquarterlyreport/previousReleases>.

¹⁴ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/methodologies/internationalpassengersurveyqualityinformationinrelationtomigrationflows>.

¹⁵ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/shortterminternationalmigrationannualreport/previousReleases>.

¹⁶ Подробная документация: <https://www.gov.uk/government/collections/immigration-statistics-quarterly-release>.

Рис. 1
Оценка долгосрочной международной миграции



Источник: Управление национальной статистики.

94. Министерство труда и пенсий предоставляет данные о количестве номеров социального страхования (НСС), выданных взрослым иностранным гражданам, въезжающим в Соединенное Королевство¹⁷.

95. УНС также публикует сообщаемые в ежегодном обследовании населения (ЕОН) данные о лицах, проживающих в Соединенном Королевстве, в разбивке по стране рождения и гражданству¹⁸. Эти жители могут быть недавно прибывшими или проживать в Соединенном Королевстве на протяжении нескольких лет, однако все они входят в число лиц, не являющихся гражданами Соединенного Королевства.

4. Интеграция данных с использованием административных данных

96. Нынешняя демографическая система Соединенного Королевства в значительной степени опирается на переписи населения, проводимые раз в десять лет. Несмотря на то, что каждые десять лет она позволяет получать подробные сведения на наименьших географических уровнях, в промежуточные годы данные становятся менее детализированными. Кроме того, качество оценок численности населения снижается по мере отдаления от года проведения переписи. Для Англии и Уэльса преобразование этой системы в систему, где ведущая роль отводится административным данным, даст возможность представлять статистические данные и новые аналитические материалы с меньшими интервалами, что лучше отвечает потребностям пользователей, как указывалось в ходе проводившейся нами ранее работы над проектом переписи на основе административных данных¹⁹.

¹⁷ Подробная документация: <https://www.gov.uk/government/collections/national-insurance-number-allocations-to-adult-overseas-nationals-entering-the-uk>.

¹⁸ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/ukpopulationbycountryofbirthandnationality/latest>.

¹⁹ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/census/censustransformationprogramme/administrativedatacensusproject/administrativedatacensusannualassessments/annualassessmentofonssprogressontheadministrativedatacensusjuly2018>.

97. Быстро меняющийся политический контекст – включая планы правительства по созданию новой иммиграционной системы²⁰ после выхода Соединенного Королевства из Европейского союза – предоставляет своевременную возможность подумать над тем, как обеспечить систему статистики народонаселения и статистики миграции, которая наилучшим образом отвечала бы потребностям пользователей. Благодаря полномочиям по совместному использованию данных, закрепленным в Законе 2017 года о цифровой экономике, страна может использовать больше данных. Это необходимо для лучшего понимания быстро меняющегося населения как на национальном, так и на местном уровне, а также для расширения воздействия и контекста политики.

98. Эта трансформационная работа, проводимая в партнерстве с Государственной статистической службой (ГСС), объединяет в себе все ранее опубликованное в рамках проекта переписи на основе административных данных²¹ Управления национальной статистики (УНС) и Межведомственной программы преобразования статистики миграции ГСС²².

99. При этом ставится цель объединить многочисленные источники данных для создания всеобъемлющей и подробной базы данных о миграции в Соединенное Королевство и, по возможности, из него. Этот подход включает в себя несколько этапов:

- выяснение того, кто является потенциальными долгосрочными иммигрантами (обычными резидентами), с использованием переменных показателей из административных данных о здравоохранении, образовании, доходах и налогообложении;
- затем просматриваются продольно увязанные источники данных для оценки того, как различные типы мигрантов взаимодействуют с этими системами с течением времени, а также того, что это говорит о продолжительности их пребывания в Соединенном Королевстве;
- формирование понимания того, как различные типы мигрантов взаимодействуют с различными источниками данных, путем увязки этих источников данных; уже проведено дальнейшее изучение вопроса о том, каким образом можно использовать административные данные Министерства образования и Министерства внутренних дел для лучшего понимания, в частности, международной миграции студентов.

100. Хотя нынешние концепции и определения Организации Объединенных Наций охватывают целый ряд важных сведений о народонаселении и миграции, они не являются всеобъемлющими. Жизнь людей сложна, о чем свидетельствует предыдущее исследование²³ того, какие административные данные Министерства внутренних дел могут рассказать о закономерностях поездок в Соединенное Королевство и из него.

101. В будущем понадобится гибкий подход, позволяющий готовить оценки численности населения в увязке со стандартным определением обычного жителя, а также с другими базами данных о населении, например о дневном населении, чтобы понять, какое влияние оказывает все более мобильное население на различные услуги. Аналогичным образом, мигранты въезжают в Соединенное Королевство и выезжают из него по разным причинам, пребывают на его территории в течение различных

²⁰ Подробная документация: <https://www.gov.uk/government/publications/the-uks-future-skills-based-immigration-system>.

²¹ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/census/censustransformationprogramme/administrativedatacensusproject/administrativedatacensusannualassessments/annualassessmentofonssprogressontheadministrativedatacensusjuly2018>.

²² Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/articles/migrationstatisticstransformationupdate/2018-05-24>.

²³ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/articles/reportonthecomplexityandqualityofinternationalmigrationstatistics/july2018>.

периодов времени и по-разному взаимодействуют с обществом и экономикой. Поэтому считается, что, возможно, потребуются дополнительные или альтернативные определения, чтобы лучше отразить комплексный характер этого явления.

102. Одним из важных примеров этого является круговая миграция, которая не охватывается статистикой, публикуемой УНС в настоящее время. Для лучшего понимания этих закономерностей УНС проводит исследования²⁴ с использованием административных данных Министерства внутренних дел о гражданах, не входящих в Европейское экономическое пространство (ЕЭП) стран, которые имели или получили негостевые визы. Это важно, поскольку помогает оценить, подпадают ли люди под правильные определения мигрантов или туристов, рассмотреть вопрос о том, следует ли сохранить или изменить существующие определения, а также понять, необходимы ли какие-либо дополнительные категории для отражения комплексного характера поездок людей.

103. Давно признано, что Обследование международных пассажиропотоков (ОМП), которое лежит в основе существующих оценок международной миграции²⁵, вышло за рамки своей первоначальной цели и что для того, чтобы полностью понять международную миграцию, необходимо рассматривать все доступные источники. Кроме того, нет единого, исчерпывающего источника данных, в котором содержались бы все данные о населении. Поэтому указанный подход сосредоточен на выявлении сильных сторон отдельных источников данных и интеграции последних в целях получения гораздо более полного представления о том, как меняется население страны.

104. Однако ОМП будет и впредь играть определенную роль в обеспечении того, чтобы оценки международной миграции оставались своевременными. Административные источники часто являются ретроспективными, т. е. содержат данные о том, что уже произошло. Может пройти значительное время, прежде чем можно будет использовать эти источники для выявления вновь прибывших в Соединенное Королевство, поскольку люди могут не сразу регистрироваться для получения таких государственных услуг, как медико-санитарное обслуживание, и, следовательно, не будут присутствовать в административных данных до тех пор, пока этого не сделают. Возможно, не сразу удастся убедиться и в том, что вновь прибывшие или отбывшие лица достаточно долго фигурировали или отсутствовали в источниках данных, чтобы считаться долгосрочными мигрантами (как указано в определении Организации Объединенных Наций)²⁶.

105. Поэтому ОМП будет и впредь играть жизненно важную роль в качестве одного из ведущих показателей международной миграции. Это обследование позволяет собрать информацию о будущих намерениях лиц, переезжающих в Соединенное Королевство, и помогает получить оперативную картину миграционных закономерностей. Затем можно потенциально усовершенствовать его, используя новейшие административные данные, с тем чтобы достичь наилучшей оценки миграции, отражающей сильные стороны различных источников.

VI. Трудности измерения международной миграции и трансграничной мобильности

106. Одна из трудностей состоит в том, чтобы добиться адекватной структуры для регистрации концепций обычного проживания, миграции и повседневной мобильности с учетом того, как население понимает концепцию обычного проживания

²⁴ Подробная документация: <https://www.slideshare.net/statisticsONS/transforming-population-and-migration-statistics-patterns-of-circular-movement-into-the-uk-129834145>.

²⁵ Подробная документация: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/migrationstatisticsquarterlyreport/previousReleases>.

²⁶ Подробная документация: Углубленный обзор по вопросам международной миграции – https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_58rev1e.pdf.

и в каких случаях она представляет собой смену места жительства в связи с работой или учебой.

107. Для получения информации от мигрантов необходимо включить в переписи населения критерии времени проживания и намерения миграции, поскольку в настоящее время единственным имеющимся критерием является место обычного проживания за пять лет до переписи.

108. Странам необходимо стандартизировать концепции, которые образуют региональные системы миграции, транзитной миграции или жизни приграничного населения. Например, в концептуальных источниках Бюро переписей Соединенных Штатов миграция определяется по месту проживания годом ранее²⁷, а в Мексике – пятью годами ранее. В случае Гватемалы невозможно даже узнать определение миграции, учитывавшееся в рамках переписи населения 2017–2018 годов²⁸.

109. Консолидация и интеграция данных о международных мигрантах и приграничных работниках должны обеспечивать информацию об основных социально-демографических характеристиках международных мигрантов²⁹, а также о статусе занятости приграничных работников:

a) социально-демографические характеристики международных мигрантов, которые следует учитывать: численность, пол, возраст, место проживания групп мигрантов в принимающей стране, язык, на котором говорят мигранты, а также знание языка принимающей страны и владение им; демографические характеристики, такие как смертность, фертильность, семейное положение; образовательные характеристики: посещаемость школ, наивысший достигнутый уровень образования; страна обычного проживания; цель миграции, ее связь с мерами на рынке труда, основная причина последнего отъезда из страны; тип иммиграционных документов; продолжительность пребывания, постоянный, временный или круговой характер миграции; миграционное прошлое; семейные отношения и характеристики членов семейной группы³⁰;

b) характеристики рабочей силы, которые должны иметься: статус работающего или безработного, отрасль экономической деятельности, профессия; род занятий, занимаемая должность, рабочее время, тип трудового договора, трудовой стаж, доход, связанный с родом занятий, денежные переводы, отправляемые из страны, связанной с рынком труда, пособия по линии социального обеспечения в стране, связанной с рынком труда, производственные травмы, участие в формальном или неформальном секторе занятости, трудовая эксплуатация и принудительный труд международных трудовых мигрантов;

c) концепции и категории элементов, используемых при сборе данных (при наличии таковых), должны быть адаптированы или преобразованы в соответствии с самыми последними имеющимися международными статистическими стандартами, такими как Рекомендации по статистике международной миграции, Международная стандартная классификация образования (МСКО), Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК), Международная стандартная классификация занятий (МСКЗ), Международная классификация условий труда (МКУТ) и стандарты МКСТ по статистике труда, занятости и неполного использования рабочей силы, рабочего времени и дохода, связанного с родом занятий;

d) периодичность сбора данных зависит от статистических потребностей и возможностей статистической инфраструктуры страны измерения. Периодичность

²⁷ US Census Bureau. American Community Survey and Puerto Rico Community Survey 2014. Subject Definitions. URL: https://www2.census.gov/programs-surveys/acs/tech_docs/subject_definitions/2014_ACSSubjectDefinitions.pdf.

²⁸ См. <https://www.censopoblacion.gt/>.

²⁹ UNECE (2015). Measuring change in the socio-economic conditions of migrants. New York, Geneva: United Nations. URL: <http://www.unece.org/index.php?id=40542>.

³⁰ UNECE «Measuring change in the socio-economic conditions of migrants» (2015). United Nations, URL: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2015/ECE_CES_42.pdf.

сбора данных может варьироваться в зависимости от элементов, используемых для сбора, однако необходимо принимать во внимание минимальную периодичность, необходимую для сбора основных показателей по данному предмету;

е) процесс интеграции информации из различных источников имеет жизненно важное значение для выполнения законодательных положений об обработке персональных данных, что предполагает строгое соблюдение принципов конфиденциальности и резервирования идентификационных данных населения, содержащихся в административных источниках, которые должны использоваться только в статистических целях.

110. Информация о различных аспектах международной трудовой миграции и категориях международных трудовых мигрантов может поступать из различных статистических данных и источников, поэтому их следует рассматривать как взаимодополняющие и, насколько это возможно, использовать для получения новых наборов статистических данных на основе: переписей населения, демографических обследований рабочей силы, обследований, специализирующихся на миграции, обследований в районах вблизи международных границ или обследований лагерей беженцев, переписей и обследований учреждений, а также административных источников, которые служат для производства статистики о потоках мигрантов, таких как: учетные записи о пересечении границы, выданные виды на жительство и разрешения на работу, выданные визы, регистры иностранцев, налоговые регистры и регистры социального обеспечения.

111. Информация о различных аспектах международной трудовой миграции и категориях международных трудовых мигрантов может поступать из различных источников, которые могут использоваться для производства статистических данных о потоках и численности населения; в их число входят: регистры населения, регистры иностранцев, выданные виды на жительство, выданные разрешения на работу, выданные визы, налоговый учет, данные систем социального обеспечения и коммунального обслуживания (например, телефонная связь или энергоснабжение), обследования в районах вблизи международных границ или обследования лагерей беженцев.

112. Для того чтобы воспользоваться информацией, регистрируемой в новых источниках данных благодаря мобильным устройствам, социальным сетям, спутниковым изображениям и использованию интернет-платформ, в целях углубления знаний о международной миграции и мобильности, необходимо:

а) содействовать новым формам ассоциации между государственным и частным секторами для доступа к данным, находящимся в распоряжении частных или государственных компаний;

б) развивать соответствующую техническую инфраструктуру для управления данными и их обработки, а также для создания систем безопасности, позволяющих осуществлять их постоянное обновление в связи с быстрыми темпами изменений и технологических инноваций;

с) создавать рабочие группы, занимающиеся изучением потенциала новых источников данных (большие данные, машинное обучение), с целью разработки методологии, позволяющей гибко и эффективно анализировать крупные массивы данных, чтобы выяснить, как понимаются в них колоссальные объемы сложных данных и из каких источников можно получить полезную информацию для производства официальной статистики в области миграции и мобильности населения;

д) налаживать диалог между директивными органами, учеными, поставщиками данных и органами, ответственными за регулирование в сфере данных, в целях активного решения вопросов доверия, конфиденциальности и этики.

113. Для создания методологии интеграции информации из различных источников данных требуется разработать конкретные определения и процедуры для решения проблем измерения международной трудовой миграции и трансграничной мобильности. Для этого необходимо:

a) разработать методологические стандарты практики интеграции данных в национальных статистических управлениях, в частности для стандартизации концепций и оперативных определений, а также для согласования данных с использованием различных статистических методов или каким-либо иным способом;

b) разработать инструменты сбора данных для регистрации и увязывания информации об иммиграционном статусе и занятости людей в прошлом и в настоящее время;

c) разработать средства сбора данных, позволяющие собирать и сопоставлять данные о международных трудовых мигрантах, возвращающихся в страну происхождения, и о положении в области занятости в стране, связанной с рынком труда;

d) укрепить и разработать необходимую методологию интеграции и увязывания данных о мигрантах, поступающих из двух или более источников: данных административного учета, обследований, переписей населения или сведений экономических учреждений;

e) обеспечить, чтобы статистические управления применяли прозрачные правила и методы в процессах интеграции данных, которые используются для подготовки статистики о международных миграционных потоках и трансграничной мобильности, а также других видов статистики международной миграции;

f) установить правила и правовые критерии обработки персональных данных для обеспечения гарантий соблюдения принципов конфиденциальности и резервирования идентификационных данных.

VII. Выводы

114. Необходимо создать комплексную национальную систему статистики миграции и трансграничной мобильности в консультации с различными пользователями статистических данных и параллельно со сбором других экономических, демографических и социальных статистических данных, получаемых в результате переписей, обследований и из административных источников. Рассмотренные концепции и темы, а также различные показатели измерения или интервалы представления отчетности будут зависеть от их важности для каждой отдельной страны, а также от объема имеющихся ресурсов. Каждая страна должна разработать адекватную стратегию сбора данных и представления статистической отчетности, гарантирующую совершенствование и сопоставимость статистических данных о международной миграции и трансграничной мобильности.

115. Национальные статистические управления должны стремиться следовать международным нормам, концепциям, классификациям или стандартам, которые создаются для учета международной миграции и трансграничной мобильности. В то же время следует уделять больше внимания оценке качества интегрированных данных в рамках процесса производства статистики в области международной миграции и трансграничной мобильности.

116. Самой большой проблемой является удовлетворение растущего спроса на информацию по этим вопросам. Что касается информации, получаемой в рамках переписи населения, то периодичность проведения последней один раз в десять лет недостаточна в условиях быстрых преобразований в обществе. Необходимо координировать усилия по использованию специализированных обследований, которые могут дать более подробную информацию о событиях в области миграции и трансграничной мобильности, а также об участвующих в них людях. В свою очередь,

необходимо спланировать и разработать систему административного учета мигрантов соседних стран, которая может использоваться для производства официальной статистики по данному вопросу.

117. Аналогичным образом, необходимо добиться прогресса в исследованиях, направленных на разработку рекомендаций и методологий для:

a) более эффективного использования данных о международной миграции и трансграничной мобильности, получаемых из традиционных источников (переписи населения и жилищного фонда, обследования и административные источники);

b) разработки новых методов и технологий сбора и обработки данных, получаемых благодаря цифровым устройствам (мобильные телефоны и интернет-платформы: электронная почта, Google, Facebook, Twitter и т. д.); и

c) разработки методологии, необходимой для увязки данных из различных источников с целью производства официальной статистики в области миграции и мобильности населения.

118. Кроме того, считается необходимым разработать соответствующую правовую и нормативную базу, с тем чтобы обеспечить конфиденциальность информации, гарантировать неприкосновенность частной жизни и этичное обращение с данными, а также обеспечить, чтобы данные не использовались для целей наблюдения, что особенно актуально в отношении нелегальной или незаконной миграции.

VIII. Обсуждение в рамках Бюро Конференции европейских статистиков

119. Бюро провело углубленный анализ статистики международной миграции и трансграничной мобильности на основе документа, подготовленного Мексикой (с материалами, представленными Австрией, Новой Зеландией и Соединенным Королевством), и записки ЕЭК ООН. Бюро высказало следующие замечания:

- определения миграции и трансграничной мобильности часто обсуждаются в контексте мобильности рабочей силы, где важно, чтобы различные виды трудящихся-нерезидентов не обозначались как мигранты. Трансграничная мобильность не ограничивается соседними странами, поскольку многие еженедельно преодолевают большие расстояния с помощью воздушного транспорта;
- необходимо проанализировать информацию из многих существующих тематических исследований, с тем чтобы понять, как интеграция различных источников данных улучшает измерение миграции и трансграничной мобильности;
- актуальные вопросы будут обсуждаться на рабочей сессии ЕЭК ООН–Евростата по статистике миграции, которая состоится 29–31 октября 2019 года в Женеве, а также на Международном форуме по миграционной статистике, который МОМ, ОЭСР и ДЭСВ ООН организуют в январе 2020 года в Каире;
- существует ряд экспериментальных и исследовательских примеров использования новых источников данных (таких как мобильные устройства, социальные сети, спутниковые изображения и интернет-платформы) для измерения миграции и трансграничной мобильности. Вместе с тем важно будет накопить примеры использования национальными статистическими управлениями новых источников данных для производства официальной статистики в этой области. Мексика и Новая Зеландия предложили привести некоторые примеры.

IX. Последующая деятельность

120. На основе предложения Руководящей группы ЕЭК ООН по статистике миграции Бюро КЕС на своем совещании в феврале 2020 года утвердило круг ведения Целевой группы по использованию новых источников данных для измерения международной миграции и трансграничной мобильности.
