

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят восьмая пленарная сессия**

Женева, 22–24 июня 2020 года

Пункт 10 b) повестки дня

**Документы для программного планирования  
по подпрограмме «Статистика» Европейской  
экономической комиссии Организации  
Объединенных Наций****Программа работы по подпрограмме «Статистика»  
Европейской экономической комиссии Организации  
Объединенных Наций на 2021 год****Записка секретариата***Резюме*

Проект Программы работы по подпрограмме «Статистика» ЕЭК ООН подготовлен в новом формате с учетом перехода в рамках системы бюджетного планирования ООН с двухгодичного к годовому бюджету начиная с 2020 года. Новый подход направлен на упрощение представления программы работы и использование «повествовательного» подхода с акцентом на наиболее значительные результаты, запланированные на 2021 год.

Данный текст является выдержкой из Программы работы ЕЭК ООН. Секретариат подготовил этот проект в соответствии со строгими указаниями и формой для представления, полученными от должностных лиц по управлению программами в Женеве и Нью-Йорке. Секретариату было предложено сосредоточить внимание на одном, наиболее значительном результате, запланированном на 2021 год. В качестве такого результата был выбран и одобрен сотрудниками по программам раунд переписей 2020 года.

Настоящая Программа работы представляется Конференции европейских статистиков для утверждения и рекомендации Исполнительному комитету Европейской экономической комиссии для одобрения.



## I. Введение

1. В настоящем документе содержится проект программы работы по Подпрограмме «Статистика» ЕЭК ООН на 2021 год. Конференции европейских статистиков (КЕС) будет предложено утвердить и рекомендовать ее Исполнительному комитету (Исполком) ЕЭК для одобрения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа» Организации Объединенных Наций, используемой Секретариатом для планирования программы, ее контроля и отчетности о ходе ее осуществления.
2. В проекте программы работы применяется концепция управления, ориентированного на конкретные результаты, – широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия – конечные результаты – воздействие), известную как «цепь результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), известными как «вводимые факторы», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению цели.
3. Цель, наиболее важный запланированный результат и мероприятия в проекте программы работы соответствуют результатам, содержащимся в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2021 год. Цель подпрограммы согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР<sup>1</sup>. Такой вид сотрудничества позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; в) другие основные мероприятия; и д) информационно-пропагандистские мероприятия.
4. Подробная информация о предлагаемых публикациях содержится в приложении.

## II. Цель

5. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в развитии официальной статистики на национальном и международном уровнях для выработки политики на основе фактических данных и оценки прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и обеспечении координации статистической деятельности в регионе ЕЭК под эгидой Конференции европейских статистиков (КЕС).

## III. Стратегия

6. Стратегия подпрограммы опирается на осуществление основных взаимосвязанных функций, а именно: 1) оптимизацию международной статистической деятельности в регионе ЕЭК путем поощрения диалога на Конференции европейских статистиков и совещаниях экспертов; 2) методологическую работу по разработке и распространению руководств и рекомендаций в целях повышения качества статистики, 3) развитие статистического потенциала государств – членов ЕЭК с менее развитыми статистическими системами, в частности для измерения прогресса в достижении ЦУР; и 4) ведение и развитие статистической базы данных ЕЭК.

---

<sup>1</sup> Взаимосвязанными областями ЕЭК являются следующие: 1) устойчивое использование природных ресурсов; 2) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; 3) устойчивая мобильность и «умная связь»; и 4) измерение и мониторинг достижения ЦУР.

Статистическая работа ЕЭК тесно связана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержится призыв к проведению последующей деятельности и обзора хода достижения Целей и задач на основе фактической информации, опирающейся на высококачественные, доступные, своевременные, достоверные и дезагрегированные данные. Благодаря своей работе подпрограмма будет вносить вклад в деятельность в рамках взаимосвязанных областей ЕЭК по измерению и мониторингу достижения ЦУР и устойчивому использованию природных ресурсов. Работа, проводимая в рамках этой подпрограммы, связана главным образом со статистической методологией и укреплением потенциала, а основными национальными партнерами являются национальные статистические управления государств-членов.

7. В целях содействия развитию официальной статистики на национальном и международном уровнях для выработки политики на основе фактических данных и оценки прогресса в достижении ЦУР, а также координации статистической деятельности в регионе ЕЭК под эгидой КЕС подпрограмма продолжит содействовать методологической работе по разработке статистических моделей, руководств и рекомендаций, направленных на повышение качества статистики, а также поощрять использование официальной статистики. Эта работа будет осуществляться в рамках региональных и страновых инициатив, направленных на распространение статистических моделей, руководств и рекомендаций и поощрение их использования. В поддержку интеграции статистической и геопространственной информации будут налажены более тесные партнерские связи между экспертами по геопространственной информации и статистиками. Мероприятия будут координироваться и осуществляться в сотрудничестве со статистическими отделами других региональных структур, таких как Статистическое управление Европейской комиссии (Евростат), Организация экономического сотрудничества и развития, Европейская ассоциация свободной торговли, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийская экономическая комиссия, а также с международными специализированными учреждениями, действующими в регионе.

8. Что касается содействия развитию статистического потенциала государств-членов, то наиболее важным направлением деятельности, на котором будет сосредоточена подпрограмма, является поощрение обмена опытом в области переписей населения и жилищного фонда и оказание странам поддержки в планировании и проведении их переписей. Ко всем государствам-членам была обращена просьба провести в десятилетие с 2015 по 2024 год по крайней мере одну перепись (резолюция ЭКОСОС 2015/10), что также называется «раундом переписей 2020 года». Большинство стран региона ЕЭК проведут перепись в 2021 году. Ожидается, что поддержка, оказываемая ЕЭК, приведет к тому, что все большее число стран будут проводить свои переписи, применяя инновационные и эффективные подходы, в соответствии с *Рекомендациями КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года*.

9. К числу достигнутых в прошлом результатов в этих областях относится тот факт, что за последние несколько лет страны – члены ЕЭК все активнее разрабатывали и внедряли инновационные методы проведения переписей населения и жилищного фонда, в частности благодаря обмену опытом и укреплению статистического потенциала в результате участия в совещаниях экспертов и рабочих совещаниях, организованных Отделом статистики ЕЭК. Если в раунде переписей 2010 года только 35% стран ЕЭК провели перепись с применением инновационного метода (с использованием регистровых данных), то информация, собранная в 2019 году, показала, что в раунде переписей 2020 года этот процентный показатель, как ожидается, возрастет примерно до 55%. Результатом для бенефициаров использования инновационных методов проведения переписи является повышение затратоэффективности, охвата, точности, сопоставимости и своевременности распространения результатов переписи.

#### **IV. Выполнение программы в 2019 году в сравнении с запланированным результатом: увеличение числа стран, использующих общие модели для модернизации производства официальной статистики.**

10. Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в оптимизации международной статистической деятельности в поддержку мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития, о котором говорится в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был полностью достигнут, о чем свидетельствуют шесть новых областей статистики, подвергнутых углубленному обзору Бюро КЕС в 2018–2019 годах. Бюро КЕС ежегодно проводит углубленный обзор избранных областей статистики. Цель такого обзора заключается в совершенствовании координации статистической деятельности в регионе ЕЭК, выявлении пробелов или дублирования в работе, а также в рассмотрении новых вопросов. Основное внимание в рамках этих обзоров уделяется стратегическим вопросам, а также выявлению стоящих перед статистическими управлениями проблем концептуального и координационного характера. Эти обзоры зачастую приводят к проведению новой методологической работы в интересах всех государств – членов ЕЭК.

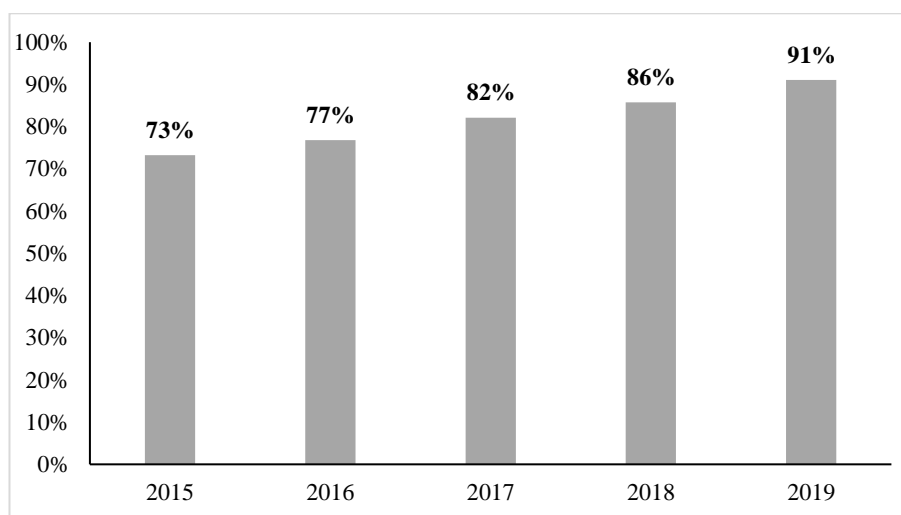
11. Мониторинг осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует подготовки беспрецедентно большого объема данных и большого числа новых и/или дополнительно дезагрегированных показателей. Поскольку ресурсы ограничены, этого можно добиться только путем рационализации производства статистики и использования новых источников данных. В целях предотвращения дублирования и налаживания синергетических связей между производителями официальной статистики в рамках подпрограммы была учреждена Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС). В рамках подпрограммы ГВУ-МОС разработала различные стандарты и модели модернизации. Примерами могут служить Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ), Типовая модель статистической информации (ТМСИ), Типовая модель работы статистических организаций (ТМРСО) или Единая архитектура статистического производства (ЕАСП). Все они обеспечивают единую терминологию и инструмент для сопоставления всех работ в рамках статистических организаций и между ними с общей моделью. Внедрение этих моделей позволяет выявить задействуемые ресурсы и дублирование деятельности или области, в которых можно добиться повышения эффективности. Это позволяет статистическим организациям сотрудничать и способствует обмену информацией и совместному использованию статистических услуг.

12. Эта работа способствовала развитию официальной статистики на национальном и международном уровнях для выработки политики на основе фактических данных и оценки прогресса в достижении Целей устойчивого развития, а также обеспечению координации статистической деятельности в регионе ЕЭК под эгидой Конференции европейских статистиков, о чем свидетельствует тот факт, что в 2019 году 51 страна (91% от общего числа) использовала модель ТМПСИ для модернизации своих статистических систем, включая Грузию, Республику Молдова, Таджикистан, Узбекистан и Украину, которые начали использовать эту модель в 2019 году. Продолжается ее использование и в других регионах ООН, что делает ее глобальной моделью модернизации статистического производства. Это способствует более своевременному представлению более дезагрегированных статистических данных директивным органам, деловым кругам и широкой общественности. Данная модель может использоваться для различных целей и разными способами. Например, Центральное статистическое управление Ирландии использует ТМПСИ для укомплектования персоналом различных направлений своей работы, а также согласовало с ней свою учебную программу и применило ТМПСИ к деятельности своей национальной платформы ЦУР в 2019 году.

13. В качестве одного из ключевых направлений деятельности на 2019 год была определена необходимость дальнейшей интеграции и согласования различных моделей. В этой работе приняли участие несколько стран, и первые управления уже приступили к комплексному внедрению ряда моделей. В 2019 году была также пересмотрена концепция совместного использования инструментов с применением ЕАСП, что еще больше упростило совместное использование статистических услуг. Это привело к тому, что еще десять услуг были включены в общедоступный каталог ЕАСП и стали доступны для использования любой статистической организацией. В настоящее время ведется подготовка к совместному использованию многих других услуг в ближайшем будущем.

Рис. 1

**Показатель результативности: процент стран ЕЭК, использующих ТМПСИ**



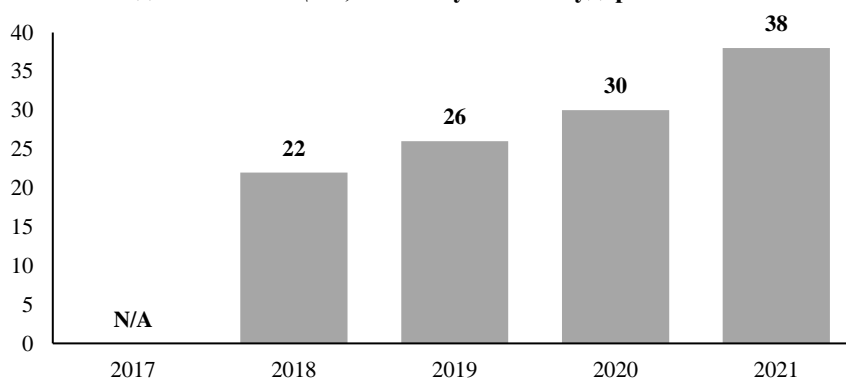
## V. Запланированные результаты на 2021 год

### A. Результат 1: увеличение числа стран, формирующих усовершенствованную статистику о достижении Целей в области устойчивого развития (результат, перенесенный с 2020 года)

14. В рамках подпрограммы будет продолжена работа, связанная со статистикой достижения Целей в области устойчивого развития, в соответствии с ее мандатом, и странам будет оказываться помощь в создании национальных платформ представления статистики достижения Целей в области устойчивого развития, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать показатель результативности за 2021 год, приводимый ниже. В отношении 2020 года был предусмотрен косвенный показатель результативности, отражающий тот факт, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/251 утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из целей.

Рис. 2

**Показатель результативности: число национальных платформ представления статистики достижения ЦУР, используемых государствами-членами**



## **В. Результат 2: проведение новой переписи населения и жилищного фонда, которая обеспечивает затратоэффективное получение более качественных результатов**

15. В рамках подпрограммы ведется работа по оказанию поддержки государствам-членам в планировании и проведении переписи населения и жилищного фонда в рамках раунда 2020 года. Проведение переписи рекомендовано ЭКОСОС (резолюция 2015/10) и является одной из задач Повестки дня на период до 2030 года (задача 17.19). В период 2012–2015 годов подпрограмма координировала подготовку новых *Рекомендаций КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года в регионе ЕЭК*. Данные Рекомендации призваны служить руководством для стран по методологии и содержанию переписи, с тем чтобы полученные результаты переписи были релевантными и сопоставимыми между странами. В период с 2015 года в рамках подпрограммы организовывались ежегодные совещания экспертов, рабочие совещания по укреплению потенциала, а также была создана онлайн-платформа для содействия обмену опытом и оказания поддержки странам в планировании и проведении их переписей.

## **С. Внутренние задачи и реагирование**

16. Задача, отмеченная применительно к некоторым государствам – членам ЕЭК, заключается в информировании национального статистического института о преимуществах проведения переписи с использованием инновационных методов в соответствии с рекомендациями КЕС в целях повышения затратоэффективности, охвата, точности и своевременности распространения результатов. Реагирование ЕЭК включает в себя облегчение обмена опытом между странами, что позволяет государствам-членам извлекать уроки из опыта других стран, касающегося преимуществ переписей, проводимых в соответствии с рекомендациями КЕС.

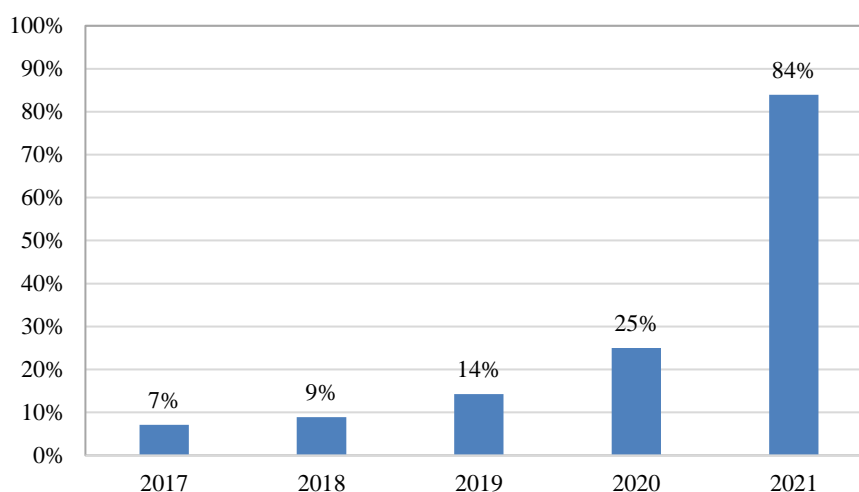
## **Д. Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели результативности**

17. Ожидается, что эта работа внесет вклад в развитие официальной статистики на национальном и международном уровнях для разработки политики на основе фактических данных, доказательством чему будет служить достижение показателя 84% государств – членов ЕЭК, которые, как ожидается, проведут перепись населения и жилищного фонда в соответствии с рекомендациями КЕС к 2021 году, что позволит бенефициарам повысить затратоэффективность, охват, точность и своевременность распространения результатов переписи.

## Е. Показатели результативности

Рис. 3

Процент стран ЕЭК, которые провели перепись в соответствии с рекомендациями КЕС (2016)



Источник: Вики-сайт ЕЭК ООН по переписям.

## VI. Мероприятия, которые должны быть реализованы в 2021 году

18. В нижеприведенной таблице перечислены все мероприятия в разбивке по категориям и подкатегориям, которые будут способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица

Подпрограмма 3: мероприятия в период 2019-2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

	2019 Запланированный показатель	2019 Фактический показатель	2020 Запланированный показатель	2021 Запланированный показатель
<b>Поддающиеся количественной оценке мероприятия</b>				
<b>А. Содействие межправительственному процессу и экспертным органам</b>				
Документация заседающих органов (число документов)	<b>81</b>	<b>81</b>	<b>81</b>	<b>81</b>
1. Документация для Конференции европейских статистиков	43	43	43	43
2. Документация для групп экспертов	38	38	38	38
Основные услуги для совещаний (число трехчасовых заседаний)	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>85</b>
3. Совещания Конференции европейских статистиков и ее Бюро	13	13	13	13
4. Совещания групп экспертов	72	72	72	72

### В. Генерирование и передача знаний

	2019 Запланированный показатель	2019 Фактический показатель	2020 Запланированный показатель	2021 Запланированный показатель
Техническое сотрудничество и проекты на местах (число проектов)	1	1	1	1
5. Проект в области социальной и экономической статистики	1	1	1	1
Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (число дней)	6	6	6	6
6. Рабочие совещания по социальной и экономической статистике	3	3	3	3
7. Рабочие совещания по инновациям в статистическом производстве	3	3	3	3
Публикации (число публикаций)	4	6	9	7
8. Публикации по межсекторальным вопросам статистики	1	1	1	1
9. Публикации по социальной, экологической и экономической статистике	3	5	8	6

#### Поддающиеся количественной оценке мероприятия

##### С. Основные мероприятия

Консультации, представление рекомендаций и информационно-пропагандистская деятельность: консультирование государственных должностных лиц (персонала национальных статистических систем) и других заинтересованных сторон из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы по вопросам экономической, социальной и демографической статистики и статистики окружающей среды, статистики достижения ЦУР, геопространственной статистики и по институциональным вопросам и модернизации официальной статистики (4)

Базы данных и основные цифровые материалы: обновление и ведение статистических баз данных ЕЭК (базы данных демографической и гендерной статистики; базы данных экономической статистики; базы данных по транспорту; базы данных по лесному хозяйству) (4)

##### D. Коммуникационные мероприятия

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные листы и другие информационно-пропагандистские материалы (2)

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: статьи для «UNECE Weekly» и информационных бюллетеней «EnvStats» (15)

Цифровые платформы и мультимедийный контент: интерактивные цифровые рабочие пространства (вики, включая вики-сайт ЕЭК по переписям <https://statswiki.unece.org/display/censuses/UNECE+Census+Wiki>); обновление и ведение веб-сайта подпрограммы (1)



## Приложение

### Подробная информация о предлагаемых публикациях и информационно-пропагандистских материалах на 2021 год

#### Непериодические публикации

№ позиции	Название	Мандат	В печатном и/или электронном виде	Послеобрезной формат	Число страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и), на который(ые) выполнен перевод, и источник финансирования (РБ или ВНБ)	Число экземпляров и язык(и)
1	Руководство по измерению благополучия и цифровизации	Ожидается, что этот мандат будет представлен на сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2020 года и отражен в ее докладе	В печатном и электронном виде	A4	150	англ.		400 англ.
2	Руководство по измерению качества административных источников для использования в целях переписи	Доклад о работе пленарной сессии КЕС, состоявшейся в июне 2019 года (ECE/CES/97), пункт 78; ECE/CES/2019/15, приложение I B	В печатном и электронном виде	A4	80	англ.	рус. (РБ)	300 англ., 200 рус.
3	UNECE Countries in Figures 2021	Ожидается, что этот мандат будет представлен на сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2020 года и отражен в ее докладе	В печатном и электронном виде	A5	150	англ.	рус. (РБ)	300 англ., 200 рус.
4	«Дорожная карта» по статистике достижения Целей устойчивого развития Конференции европейских статистиков ЕЭК ООН	Доклад о работе пленарной сессии КЕС, состоявшейся в июне 2019 года (ECE/CES/97), пункты 34 и 78; ECE/CES/2019/15, приложение I B	В печатном и электронном виде	A4	120	англ.	рус. (РБ), фр. (РБ)	300 англ., 200 рус., 100 фр.
5	Рамочная основа статистики отходов	Ожидается, что этот мандат будет представлен на сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2020 года и отражен в ее докладе	В печатном и электронном виде	A4	70	англ.	рус. (РБ), фр. (РБ)	300 англ., 100 рус., 100 фр.

№ позиции	Название	Мандат	В печатном и/или электронном виде	Послеобрезной формат	Число страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и), на который(ые) выполнен перевод, и источник финансирования (РБ или ВНБ)	Число экземпляров и язык(и)
6	Рамки для стратегических процессов информационного взаимодействия	Ожидается, что этот мандат будет представлен на сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2020 года и отражен в ее докладе	В печатном и электронном виде	А4	120	англ.		300 англ.
7	Монография по модернизации статистики	Ожидается, что этот мандат будет представлен на сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) в июне 2020 года и отражен в ее докладе	В электронном виде	А4	150	англ.		