

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестидесят пятая пленарная сессия**

Женева, 19–21 июня 2017 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

**Статистика целей в области устойчивого
развития – «дорожная карта»****Наращивание статистического потенциала
и коммуникация в связи с целями в области
устойчивого развития****Записка Руководящей группы по статистике ЦУР***Резюме*

В настоящем документе представлены руководящие принципы наращивания статистического потенциала и коммуникации, относящиеся к целям в области устойчивого развития (ЦУР). Он подготовлен Руководящей группой Конференции европейских статистиков (КЕС) по статистике ЦУР. В документе описано несколько практических примеров работы стран со статистикой ЦУР в ее различных аспектах.

Настоящий документ представляется для обсуждения на пленарной сессии КЕС для сбора исходной информации и получения замечаний об имеющемся опыте стран и организаций, которые послужат для обновления предлагаемого текста.



I. Нарращивание статистического потенциала в области представления отчетности по показателям

A. Резюме

1. В настоящем разделе рассматриваются стратегии наращивания потенциала на национальном уровне, основанные на опыте, накопленном в ходе осуществления ЦРДТ, и существующих структурах и механизмах подготовки статистических кадров и наращивания потенциала. Одним из важных элементов создания потенциала станет выявление возможных партнеров и налаживание связей с ними как на национальном, так и на международном уровнях.
2. В первую очередь в настоящем разделе предлагается оценить потребности в наращивании потенциала на страновом уровне. Важным предварительным условием является оценка готовности стран представлять данные по показателям ЦУР. Странам предлагается также определить, в какие сроки могут быть рассчитаны те показатели, данные по которым пока отсутствуют. При этом следует установить, какие показатели могут быть рассчитаны в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Следующим шагом станет выявление на уровне региона стран с аналогичными потребностями и путей сотрудничества между ними при планировании, финансировании запросов или в рамках партнерств.
3. После определения приоритетов страны могут искать финансирование и начинать вложения в человеческие ресурсы и системы подготовки и анализа статистических данных. Руководящая группа считает важным наличие площадки, в рамках которой страны могут обсуждать и координировать свои действия по вопросам, касающимся наращивания потенциала в области ЦУР.

B. Введение в вопрос о наращивании статистического потенциала в области ЦУР

4. В настоящем разделе предлагается подход, общий для стран КЕС и призванный содействовать активизации и улучшению координации процесса наращивания потенциала в области формирования статистических данных по ЦУР. При координации усилий по наращиванию потенциала необходимо учитывать общие потребности стран КЕС в наращивании потенциала и их оценку возможности формирования данных по тем или иным показателям. Цель заключается в совершенствовании процесса координации, обмене опытом и оказании поддержки путем предоставления технических рекомендаций странам КЕС с учетом выявленных в списке общих потребностей приоритетов.
5. Регион ЕЭК неоднороден, и термин «наращивание потенциала» может охватывать разные мероприятия. Во-первых, определенные мероприятия осуществляются на уровне той или иной страны. Это, например, подходы НСУ к определению стратегии наращивания потенциала в рамках национальной статистической системы и способы, которыми НСУ создает партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами. Этот аспект важен для всех стран, как развитых, так и менее развитых. Во-вторых, та или иная страна или международная организация оказывают поддержку другим странам в формировании новых статистических данных, в том числе проводят практикумы и обучение кадров. Эти мероприятия можно рассматривать с обеих точек зрения: с точки зрения доноров и с точки зрения страны, получающей поддержку в области наращивания потенциала; их можно назвать двусторонними мероприятиями. В-третьих, существуют региональные мероприятия, в том числе обмен опытом по общим вопросам и обсуждение новых подходов (например, использование новых источников данных); их можно назвать многосторонними. В представ-

ленных в конце раздела рекомендациях и предлагаемых мерах учтены эти три аспекта мероприятий по наращиванию потенциала.

6. В связи с подготовкой Повестки дня на период до 2030 года вновь появилась заинтересованность в качественных и доступных статистических данных для нужд управления, разработки программ и контроля за эффективностью деятельности. Большинство необходимых статистических данных формируется национальными статистическими системами. Эти данные имеют решающее значение для эффективного государственного управления. Для совершенствования статистических данных нужны инвестиции в национальный статистический потенциал, обмен опытом и обсуждение новых подходов.

7. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв «увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет». Кроме того, государства-члены обязуются «устранить этот пробел в сборе данных, с тем чтобы наладить более надежное информационное обеспечение процесса измерения достигнутого прогресса, особенно в отношении тех задач, по которым отсутствуют четкие количественно определенные целевые показатели»¹. В целях 17.18 и 17.19 прямо упоминается необходимость наращивания статистического потенциала. В первой из указанных целей заявляется о необходимости наращивания потенциала в целях повышения доступности высококачественных данных к 2020 году. Во второй – содержится призыв наращивать потенциал, с тем чтобы в дополнение к показателю валового внутреннего продукта разработать другие показатели измерения прогресса в деле устойчивого развития.

8. Для того чтобы предоставлять данные для последующей деятельности и проведения обзора по ЦУР, всем странам придется совершенствовать свой статистический потенциал. По результатам первоначальной оценки стало ясно, что даже наиболее развитые страны могут представить только около половины глобальных показателей по ЦУР. ЦУР охватывают области, новые для официальной статистики (например, регулирование в цели 16) и требующие создания нового потенциала. Они также требуют новых данных по традиционным статистическим областям, интеграции данных экономической, социальной и экологической областей и разработки новых параметров дезагрегирования. В связи с этим появляются новые потребности в профессиональной подготовке, включая подготовку пользователей с целью повышения статистической грамотности.

9. Способы развития необходимого потенциала включают в себя:

а) использование внутренних ресурсов, например, за счет повышения эффективности в результате модернизации официальной статистики (см. раздел С.1);

б) налаживание партнерских связей с целью компенсации отсутствующего у НСУ потенциала (см. раздел D);

с) привлечение внешних ресурсов и доноров.

С. Опыт, полученный в ходе достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

10. Развивающиеся страны решили представлять доклады о прогрессе в достижении восьми ЦРДТ в течение 15-летнего периода, истекшего в 2015 году. Для содействия контролю за осуществлением ЦРДТ были приложены масштабные усилия по наращиванию потенциала. Несмотря на это, по состоянию на конец 2015 года только 26% представленных данных по ЦРДТ были предоставлены самими странами через различные учреждения Организации Объединенных Наций. Еще 2% данных, представленных странами, потребовали внесения кор-

¹ См. пункт 57, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

ректировок учреждениями Организации Объединенных Наций, в то время как 23% были рассчитаны учреждениями Организации Объединенных Наций при помощи моделей, а 3% представляют собой примерные данные, полученные от других организаций. Отчетности по остальным 46% необходимым данным по ЦРДТ на конец 2015 года не имелось².

11. В 2013 году Целевая группа по всестороннему изучению опыта, накопленного в ходе осуществления контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия опубликовала доклад, в котором анализировался опыт достижения ЦРДТ. В докладе утверждается, что «структура ЦРДТ позволила укрепить статистические системы и формировать и использовать качественные данные в целях совершенствования процессов разработки политики и контроля со стороны национальных правительств и международных организаций»³. Однако страны зачастую рассматривали ЦРДТ как спущенную сверху инициативу международных учреждений. Национальные и международные данные расходились, в частности из-за использования различных методологий, источников данных и публикации статистических данных с различными временными интервалами. Несмотря на то, что в течение периода действия ЦРДТ ситуация менялась к лучшему, в докладе отмечается, что «статистический потенциал во многих странах по-прежнему ограничен»⁴. В нем рекомендовалось прямо упомянуть национальный статистический потенциал, качество данных и наличие данных в Повестке дня на период до 2030 года (что, как мы уже отмечали, и было сделано).

D. Стратегия наращивания потенциала на национальном уровне

12. Для мониторинга ЦУР необходимы данные многих различных видов, как того требует «революция в сфере данных», к которой призвал бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций⁵. Официальная статистика будет играть одну из важнейших ролей, однако ее необходимо будет дополнять данными из других источников, в том числе таких, как частный сектор, научные круги и гражданское общество.

13. Руководящая группа признает, что, поскольку представить необходимо огромное число показателей (для подготовки некоторых из них потребуется провести большую работу), стратегия наращивания потенциала имеет решающее значение для Повестки дня на период до 2030 года. Первой мерой в рамках такой стратегии является оценка положения стран не только с точки зрения наличия данных по показателям ЦУР, но и их потенциала формирования данных по всем отраслям статистики. Во-вторых, НСУ следует оценить уровень потенциала в различных областях. В-третьих, странам следует предусмотреть (при необходимости в консультации со странами-донорами и международными организациями) конкретные действия по подготовке статистических кадров и наращиванию потенциала с учетом существующих структур и механизмов. Наращивать потенциал следует в долгосрочной перспективе, не ограничиваясь текущими потребностями стран. В качестве четвертой меры следует наладить партнерские связи.

14. Четыре указанные выше меры могут осуществляться в рамках статистических программ или стратегий или же национальной стратегии развития статистического учета (НСРЦ). В некоторых странах такие стратегии уже есть.

² См. *A World that Counts*, p.12 (<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>).

³ См. *Lessons Learned from MDG Monitoring From a Statistical Perspective* p. 3 ([http://unstats.un.org/unsd/broaderprogress/pdf/Lesson%20Learned%20from%20MDG%20Monitoring_2013-03-22%20\(IAEG\).pdf](http://unstats.un.org/unsd/broaderprogress/pdf/Lesson%20Learned%20from%20MDG%20Monitoring_2013-03-22%20(IAEG).pdf)).

⁴ *Ibid*, p. 4.

⁵ См. <http://www.undatarevolution.org/>.

В этих случаях четыре меры могут включаться в существующие стратегии. Более подробно эти меры рассмотрены ниже.

15. Поскольку наращивание потенциала является среднесрочным или долгосрочным процессом, странам следует провести собственные оценки потребностей и установить собственные приоритеты. В разделе D выше описана база для оценки готовности, которая может быть использована для проводимых по инициативе стран оценок, в том числе оценок потребностей в профессиональной подготовке статистических кадров и наращивании потенциала. Оценка готовности также является удобным случаем для того, чтобы проинформировать директивные органы об уже имеющихся в наличии статистических данных. Кроме того, целесообразно довести до сведения соответствующих лиц информацию о тех областях, в которых ощущается нехватка ресурсов.

16. После оценки потребностей в наращивании потенциала ключевое значение имеет определение приоритетов, поскольку можно предположить, что имеющихся ресурсов окажется недостаточно для удовлетворения всех потребностей.

17. Гарантии финансирования и налаживание ключевых партнерских связей имеют большое значение для успешного осуществления проектов по наращиванию потенциала. Крайне важно, чтобы НСУ и более широкое статистическое сообщество вступили в диалог с директивными органами, с тем чтобы довести до их понимания имеющиеся ограничения в части представления отчетности и координирующую роль НСУ в этом процессе.

18. Усилия по наращиванию потенциала должны охватывать потенциал формирования статистических данных в целом, а не только показателей ЦУР. Как правило, страны располагают большим объемом статистических данных об экономике и о демографической ситуации, чем об экологии. В Повестке дня на период до 2030 года применен комплексный подход, в рамках которого экономические, социальные и экологические вопросы рассматриваются в совокупности. Поэтому странам потребуется потенциал во всех этих областях.

19. В национальных статистических программах или стратегиях развития статистического учета, включая наращивание потенциала в связи с ЦУР, должны быть учтены несколько моментов:

a) можно предположить, что на первом этапе основные усилия по наращиванию потенциала будут направлены на показатели уровня 2, поскольку в отношении показателей уровня 3 сначала потребуется разработать методологии, согласованные на международном уровне;

b) формирование последовательных первичных статистических данных на основе стандартных концепций и методов с целью обеспечения подготовки данных по показателям ЦУР;

c) участие в наращивании потенциала широкого круга заинтересованных сторон: стран-доноров, стран-получателей, международных организаций и фондов, частных фондов и т.д.;

d) партнерства по наращиванию потенциала;

e) необходимость четкого разделения труда и разработки механизмов сотрудничества во избежание дублирования усилий;

f) необходимость национального координационного центра для координации деятельности по наращиванию потенциала;

g) способность получателей освоить новый потенциал и способность доноров администрировать средства и проекты;

h) поддержание потенциала на должном уровне в долгосрочной перспективе после завершения проектов по наращиванию потенциала. Большое значение в этой связи имеет информационно-разъяснительная работа с государственными органами, чтобы довести до их понимания тот факт, что для удовле-

творения возросших потребностей в данных по ЦУР необходимо выделять на нужды статистического учета достаточно ресурсов.

20. Целесообразно будет создать под эгидой КЕС площадку, в рамках которой страны и международные организации могли бы координировать свои действия и обмениваться опытом по вопросам наращивания потенциала, а также разработки и осуществления НСРС. Этот процесс может опираться на существующие ежегодные обследования доноров в области наращивания статистического потенциала.

Е. Существующие структуры и механизмы

21. В связи с Повесткой дня на период до 2030 года перед сообществом статистиков открываются огромные возможности по модернизации и совершенствованию потенциала национальных статистических систем. За последние годы в этой области уже проделана большая работа. Все новые мероприятия следует проводить на основе существующих структур и механизмов. Конкуренции между международными организациями быть не должно. Нагрузка на национальные статистические системы уменьшится, если в процессе глобального, регионального и национального статистического учета будут использоваться одни и те же механизмы и определения.

1. Модернизация официальной статистики и ЦУР

22. При формировании отчетности по ЦУР следует учесть уроки и опыт ЦРДТ. На глобальном уровне многим странам придется полагаться на данные, статистику и модели, сформированные для них другими субъектами. Кроме того, для обеспечения сопоставимости данных на международном уровне может потребоваться корректировка статистических данных и смежной информации, представленных странами. Вполне вероятно также, что официальное статистическое сообщество не сможет предоставить все требуемые данные.

23. Вместе с тем между ЦРДТ и ЦУР имеются некоторые различия, что может сказаться на возможностях стран представлять отчетность. Со времени принятия ЦРДТ в 2000 году информационные технологии, сбор данных и потенциал формирования статистической информации значительно расширились. НСУ как развивающихся, так и развитых стран модернизируют свои процессы, с тем чтобы предоставлять более своевременные, точные, доступные и прозрачные статистические данные. Глобальное статистическое сообщество признает нужду в модернизации официальной статистики. В связи с ЦУР такая модернизация становится еще более актуальной. На настоящий момент ни одна страна не способна сформировать статистическую информацию для отчетности по всем показателям ЦУР, и, хотя в отдельных случаях финансирование имеется, все больше ожиданий связано с тем, что все необходимое для расчета показателей ЦУР будет сделано за счет повышения эффективности работы. Статистические управления всех стран, от наименее до наиболее развитых, сталкиваются с одинаковыми проблемами, поэтому целесообразность совместной работы внутри единого «модернизационного статистического сообщества» и недопущение дублирования усилий очевидна.

24. Наибольший потенциал экономии средств за счет повышения эффективности кроется в стандартизации производственных процессов в различных статистических областях. В помощь выполнению этой задачи Группа высокого уровня ЕЭК ООН по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС)⁶ разработала различные стандарты и модели, в частности Типовую модель производства статистической информации (ТМПСИ) и Типовую модель статистиче-

⁶ Более подробную информацию см. по адресу <https://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/High-Level+Group+for+the+Modernisation+of+Official+Statistics>.

ской информации (ТМСИ). Применение этих моделей значительно повышает потенциальные преимущества использования общих программных средств как внутри одной организации, так и в различных статистических управлениях, поэтому ГВУ-МОС также подготовила подробную схему разработки программного обеспечения, предназначенного для совместного использования, так называемую Единую архитектуру статистического производства.

25. Раздаются призывы более активно использовать такой источник повышения эффективности формирования статистической информации, как данные, первоначально собираемые для нестатистических целей (например, «большие данные» и административные записи). Все более значительную поддержку получают и призывы к расширению использования данных частных организаций для целей формирования официальной статистики.

26. Работа по модернизации официальной статистики ведется в рамках различных инициатив и групп. Помимо ГВУ-МОС к их числу относятся Евростат («Концепция ЕСС на период до 2020 года» и «программа преобразований») и СОООН. Призыв к укреплению национальных статистических систем содержится в Пусанском плане действий в области статистики⁷. Все будущие шаги следует осуществлять на основе опыта этих инициатив и групп.

2. Работа МГЭ-ЦУР и ГВУ-ПКНП по определению приоритетов

27. Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения ЦУР (МГЭ-ЦУР) и Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала (ГВУ-ПКУП) проведут совместную работу по оценке неудовлетворенных потребностей в наращивании статистического потенциала, необходимого для отчетности по показателям ЦУР. Чтобы удовлетворить эти новые и разнообразные потребности в статистической информации различные регионы должны будут сотрудничать друг с другом.

28. МГЭ-ЦУР будет регулярно проводить обзор и распространять информацию о нововведениях в методологии, имеющих отношение к ЦУР. ГВУ-ПКУП должна осуществлять стратегическое руководство процессом осуществления ЦУР в части статистических мониторинга и отчетности.

29. Важной составляющей любой стратегии содействия наращиванию потенциала является определение приоритетных потребностей. Возможно, ГВУ-ПКУП сочтет, что одним из способов определить приоритеты является установление взаимосвязей между предложенными показателями. Например, показатели, потребности в информации по которым пока не удовлетворены, могут быть объединены в группы по целям, в результате чего организации, чьи задачи наиболее близко связаны с той или иной конкретной целью, могут оказать более активную поддержку в этой области. Некоторые неудовлетворенные потребности могут указывать на потребности в инфраструктуре, в случае создания которой будет повышен потенциал представления отчетности всех стран.

30. ГВУ-ПКУП разработала глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития, который будет рассмотрен Всемирным форумом Организации Объединенных Наций по использованию данных в начале 2017 года. В плане перечислены шесть стратегических областей⁸ и содержится

⁷ См. https://www.paris21.org/sites/default/files/Busanactionplan_nov2011.pdf.

⁸ 1) Координация и стратегическое руководство в области данных о достижении устойчивого развития; 2) инновации и модернизация национальных статистических систем; 3) укрепление базовых мероприятий и программа статистического учета с особым упором на решение вопросов, связанных с информацией для мониторинга осуществления Повестки дня на период до 2030 года; 4) распространение и использование данных в области устойчивого развития; 5) партнерства по данным в области устойчивого развития с участием многочисленных заинтересованных сторон; 6) мобилизация ресурсов и координация усилий по наращиванию статистического потенциала.

более подробный список задач и мероприятий. СКООН сможет обсудить проект этого документа на сорок восьмой сессии СКООН в марте 2017 года. По итогам ГВУ-ПКУП определит приоритетные направления деятельности на ближайшие годы.

31. Учитывая вышесказанное, в программе по наращиванию статистического потенциала под эгидой КЕС следует учитывать планы и программы, согласованные на глобальном уровне, и конкретные потребности членов КЕС.

32. Наращивание потенциала в целях развития статистического учета не происходит за один день, и некоторые учреждения могут помочь в разработке планов (например, НСПС) и выделении странам финансирования в долгосрочной перспективе. Необходимо проанализировать бюджеты, включенные в национальные стратегии развития статистики, с тем чтобы оценить готовность и желание стран улучшить свои национальные статистические системы в соответствии с требованиями ЦУР. Как правило, потребности превышают объем имеющихся финансовых и технически компетентных человеческих ресурсов. Об этом ограничении нельзя забывать.

33. В областях, где уже сложилась практика статистического учета, наращивание потенциала пойдет по более простой схеме. В тех областях, в которых многие показатели находятся на этапе концептуальной разработки, а сбор данных еще не опробован, этот процесс, вероятнее всего, займет больше времени. Важно определить пути модернизации процессов формирования, анализа и публикации данных с учетом новых информационных технологий. В тех случаях, когда международные и наднациональные организации уже подготовили свои определения, процесс сбора данных по показателям еще не полностью устоялся на глобальном или региональном уровне, данный опыт следует учитывать во избежание дополнительной нагрузки на отдельные страны.

Г. Выявление партнеров

34. В рамках Повестки дня на период до 2030 года все страны должны будут ежегодно предоставлять высококачественные данные. Это, в свою очередь, потребует увеличения вложений в создание независимого, объективного национального статистического потенциала и повышения качества данных и соответствующих стандартов. НСУ должны активно участвовать в разработке баз глобальных и национальных показателей в рамках МГЭ-ЦУР. За информацией по тем показателям ЦУР, в отношении которых не имеется официальных статистических данных, в процессе разработки системы отчетности следует обращаться к предприятиям, ученым, представителям учебных учреждений и гражданского общества. Прекрасные возможности для обмена опытом и разработки новых подходов на глобальном уровне открываются в рамках Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных.

35. Преимущества, которые можно извлечь из стратегических партнерств, обсуждались на пленарной сессии КЕС 2016 года. КЕС признала, что партнерства с информационной индустрией влекут за собой целый ряд вопросов, и сочла целесообразным провести дальнейшую работу по установлению стратегических партнерств в области официальной статистики.

36. В связи с наращиванием потенциала могут устанавливаться партнерства различных видов: а) с субъектами внутри официального статистического сообщества; б) с поставщиками данных вне официального статистического сообщества; в) с политическими ведомствами; и d) с финансирующими организациями (дополнительную информацию см. в таблице 1).

37. Партнерства между структурами в официальных статистических системах создавать легче, поскольку существующие совместные органы (например, СКООН, КЕС) могут содействовать обсуждению и формированию партнерств. Однако необходимы также партнерские отношения с субъектами, не являющи-

мися частью системы официальной статистики (в рамках ЦУР эта потребность сформулирована в задачах 17.16⁹ и 17.17¹⁰). Они могут содействовать наращиванию потенциала в сфере повышения квалификации, подготовки кадров, новых методологий и других нужд. Партнерства с другими ведомствами и финансирующими организациями также крайне важны, поскольку без дополнительного финансирования создать систему отчетности и мониторинга ЦУР не получится.

38. Вопрос о финансировании будет находиться в центре любой дискуссии по вопросу о наращивании потенциала. Чтобы получить дополнительные средства, потребуется активно и эффективно доводить информацию о значимости статистики до сведения соответствующих лиц¹¹. Статистическая информация лежит в основе демократического процесса. Подкрепленные сведениями о количественном измерении ЦУР и соответствующих задач, обсуждение вопросов развития может принести весомые плоды и стать залогом повышения эффективности политики.

39. Средства, выделенные на цели наращивания статистического потенциала в мире в 2013 году, составили 325 млн. долл. США; для сравнения в 2010 году на эти нужды было выделено 379 млн. долл. США. В то же время объем помощи наименее развитым странам за этот период вырос в три раза и составил 265 млн. долл. США. Несмотря на то, что значимость статистики для формирования политики на основании фактической информации осознается все больше, доля официальной помощи в целях развития, выделяемой на нужды статистического учета, в период с 2010 по 2013 год не изменилась и составляла около 0,25%¹².

40. Необходимо разработать стратегию финансирования усилий по наращиванию потенциала в странах с наименее развитыми статистическими системами. По результатам оценки нужд в наращивании статистического потенциала, общая сумма расходов международных доноров на восполнение всех остающихся пробелов, выявленных обследованием, составляет менее 300 млн. долл. США в год. В случае совершенствования систем реестровых и административных данных, потребуется дополнительное финансирование или пересмотр приоритетов¹³. Чтобы получить информацию, необходимую для принятия решений о финансировании, необходимо определить приоритетные области и оценить сметные расходы и прибыль.

41. Более четкая схема партнерств могла бы помочь определить общий подход к отчетности и мониторингу в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Для укрепления уже работающих партнерских связей и, что еще более важно, для создания новых партнерств с участием поставщиков данных и научно-

⁹ «Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах».

¹⁰ «Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров».

¹¹ В этой связи доклад Целевой группы по вопросу о полезности официальной статистики, который будет представлен для одобрения на пленарной сессии КЕС 2017 года, представляет особый интерес.

¹² См. *Partner Report on Support for Statistics, PARIS21* (<https://www.paris21.org/node/2371>) и «Ход достижения целей в области устойчивого развития», Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, E/2016/75 (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/159/64/pdf/N1615964.pdf?OpenElement>).

¹³ *Data for Development - A Needs Assessment for SDG Monitoring and Statistical Capacity Development, Sustainable Development Solution Network* (<http://unsdsn.org/resources/publications/a-needs-assessment-for-sdg-monitoring-and-statistical-capacity-development/>).

исследовательских учреждений следует задействовать существующие органы и форумы.

42. Одним из центральных вопросов является руководство процессом налаживания партнерских связей. Официальное статистическое сообщество непременно должно участвовать в работе всех соответствующих органов и конференций (например, Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных, ПФВУ и т.д.) и играть в них руководящую роль. Официальное статистическое сообщество должно продемонстрировать свою готовность сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами. В противном случае финансирование на нужды статистического учета может не поступить.

Таблица 1

Обзор типов партнерств

<i>Тип</i>	<i>Субъекты</i>	<i>Цель</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
Партнерства с субъектами официального статистического сообщества	НСУ совместно с международными организациями (органы ООН, ОЭСР, Евростат и т.д.) и другими поставщиками данных из числа государственных органов	Определение дальнейших шагов, приоритетов, схемы разделения труда, общих стратегий коммуникации	Существуют юридически оформленные совместные органы. Органы в их структуре, такие как ГВУ-ПКНП и Руководящая группа КЕС, наделены мандатом для соответствующей работы	Возможная конкуренция между НСУ и такими учреждениями, например борьба за финансирование
Партнерства с поставщиками данных вне официального статистического сообщества	НСУ совместно с частными компаниями, центрами социологического анализа, научно-исследовательскими учреждениями	Изыскание новых способов количественной оценки достигнутого прогресса; формирование данных для мониторинга ЦУР, отвечающих стандартам надлежащего качества	Уже существуют различные форумы: Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных, Всемирный статистический конгресс	Неясно, в какой степени неофициальные поставщики данных могут быть частью системы официального представления данных и мониторинга ЦУР
Партнерства с политическими ведомствами	НСУ совместно с учреждениями, занимающимися вопросами развития, министерствами иностранных дел, министерствами экономики	Пропаганда официальной статистики; гарантии потоков официальной помощи в целях развития	Все субъекты являются государственными органами	Имеются случаи, когда учреждения, занимающиеся вопросами развития, не интересуются статистической информацией; в связи с бюджетными сокращениями начинать новые проекты в области статистики непросто
Партнерства с финансирующими организациями	НСУ совместно с финансирующими организациями (например, благотворительными фондами)	Пропаганда официальной статистики; гарантии финансирования проектов и укрепление НСУ	Потенциальное финансирование ограничено	Мало кто понимает полезность официальной статистики; доноры могут не проводить различия между официальной и неофициальной статистической информацией

Г. Рекомендации для НСУ – наращивание потенциала

a) Первый комплекс мероприятий (точка зрения страны). Странам следует разработать, осуществлять и поддерживать НСРС в четыре этапа:

- i) оценка наличия данных на текущий момент;
- ii) оценка уровня потенциала в различных областях;
- iii) планирование (при необходимости в консультации со странами-донорами и международными организациями) конкретных действий по подготовке статистических кадров и наращиванию потенциала с учетом существующих структур и механизмов;
- iv) налаживание партнерских связей.

b) Второй комплекс мероприятий (на двусторонней основе). Страны-доноры в своем качестве доноров должны быть ознакомлены с НСРС принимающих стран, чтобы иметь возможность обеспечить координированную поддержку.

c) Третий комплекс мероприятий (на многосторонней основе). На базе первого и второго комплексов мероприятий страны могут обмениваться опытом и информацией о новых подходах на региональном уровне (в рамках обучающих мероприятий, рабочих совещаний или конференций, например в ходе КЕС).

Н. Действия Руководящей группы – наращивание потенциала

1. Краткосрочные (завершение до пленарной сессии КЕС 2017 года)

43. Краткосрочных действий не предусмотрено (сначала необходимо получить результаты оценки готовности стран представить данные по ЦУР и обследования стратегий и планов НСУ, касающихся статистической информации по ЦУР).

2. Среднесрочные (завершение к пленарной сессии КЕС 2018 года)

44. По случаю второго очного совещания Руководящей группы КЕС продолжить работу над следующими мерами:

a) разработка инструментов для оказания странам поддержки в создании, осуществлении и актуализации НСРС. Некоторые международные организации (например, ПАРИЖ-21) уже работают в этом направлении, и тесное взаимодействие с такими учреждениями может оказаться в данной связи целесообразным;

b) оценка потребностей в наращивании потенциала в регионе КЕС, которая может стать отправной точкой для оценки путей совершенствования (например, в рамках обследования);

c) определение стран региона, потребности которых аналогичны, и путей их сотрудничества при работе над планами и в рамках запросов финансирования;

d) разработка стратегии создания и поддержания работы партнерств, описанных в настоящем документе, в рамках последующей деятельности по итогам семинара КЕС по стратегическому партнерству, состоявшемуся в апреле 2016 года;

e) определение партнерств, которые нужно создавать, и направление основных усилий на укрепление ключевых партнерств;

f) в рамках оценок готовности (см. раздел D и в целом в рамках НСРС НСУ должны оценить наличие данных и статистической информации для рас-

чета показателей ЦУР и сроки, в которые эти сведения могут быть предоставлены. НСУ должны также утвердить общий подход к определению того, какие показатели могут быть предоставлены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. На основе этой работы будет наращиваться потенциал для осуществления меры, указанной ниже;

г) разработка общего подхода к проведению информационно-пропагандистских мероприятий для пользователей и к выявлению возможных вариантов финансирования. Основное внимание должно быть сосредоточено на первоочередных задачах.

3. Долгосрочные (завершение после пленарной сессии КЕС 2018 года)

45. Будут определены позднее.

II. Коммуникация по вопросам статистики для ЦУР

A. Резюме

46. В этом разделе рассматриваются принципы, которые могут быть полезны НСУ при разработке коммуникационной стратегии в рамках представления национальной отчетности по ЦУР. Для прозрачной и открытой коммуникации в адрес заинтересованных сторон предлагается использовать новые средства и инструменты распространения информации.

47. Кроме того, в данном разделе уделяется внимание такому важному вопросу, как информационное взаимодействие с директивными органами и их участие в процессе. Эту работу следует начать с укрепления имиджа НСУ как независимой и надежной организации, предоставляющей общественности качественные статистические данные. Кроме того, важно доводить до сведения соответствующих органов информацию об ограничениях в части измерения показателей, особенно в свете быстрого увеличения в последнее время числа неопробованных, нетрадиционных источников данных. Руководящая группа рекомендует НСУ при подготовке коммуникационных стратегий определить ключевые группы заинтересованных сторон, включающих как поставщиков (НСУ, национальная статистическая система, научно-исследовательские учреждения и т.п.), так и пользователей данных (директивные органы, гражданское общество, частные компании и т.п.). Затем НСУ следует определить содержание и форму коммуникации, продуктивно используя давно существующие и новые методы распространения информации. Кроме того, НСУ должны изучить возможность создания системы управления работой с пользователями, которая позволит эффективно отвечать на их запросы, а также разработать критерии и принципы коммуникации с директивными органами, чтобы лучше понять их точку зрения на процесс достижения ЦУР.

48. Руководящая группа КЕС вместе с Группой экспертов ЕЭК ООН по коммуникации разработает руководство для НСУ, в котором будут содержаться основные идеи для коммуникации и рекомендации. В среднесрочной и долгосрочной перспективе Руководящая группа и Группа экспертов ЕЭК ООН по коммуникации будет собирать и анализировать примеры передовой практики в области коммуникации и составит перечень имеющихся коммуникационных средств и сообщений о ЦУР.

49. Одним из таких средств, разъясняющих вопросы, которые должны учитываться в связи со статистикой ЦУР, а также важнейшую роль официальной статистики и НСУ, является «Дорожная карта» по разработке статистики о достижении ЦУР. Для вышеупомянутых целей Руководящая группа планирует подготовить упрощенный вариант «дорожной карты».

В. Коммуникация по вопросам статистики для ЦУР – введение

50. В настоящем разделе излагаются принципы и руководящие указания в отношении коммуникации по вопросам статистики для ЦУР. В нем подробно освещаются вопросы, которые НСУ следует учитывать при разработке коммуникационных стратегий по ЦУР.

51. Коммуникация по вопросам статистики для ЦУР будет осуществляться на различных уровнях (глобальном, региональном, национальном и субнациональном) и в адрес различных групп: пользователей данных (директивные органы, гражданское общество, общественность, средства массовой информации, научно-исследовательские учреждения, частные компании, международные организации, специализированные учреждения и т.п.) и поставщиков данных (внутри самих НСУ, внутри статистической системы, вне статистической системы). Для коммуникации в адрес различных групп следует определить соответствующие средства коммуникации. В идеале усилия на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях должны координироваться. Однако при участии такого большого числа субъектов и заинтересованных сторон добиться этого будет нелегко.

52. Коммуникация касается как самих данных, так и связанных с данными вопросов, таких как качество, потребности в ресурсах, наличие и значение официальной статистики. Особое внимание следует уделять коммуникационному взаимодействию между статистиками и директивными органами (см. раздел С ниже).

53. Официальное статистическое сообщество должно распространять информацию о наиболее важных элементах своей работы над статистикой для ЦУР. В этих условиях «дорожная карта» представляет из себя инструмент коммуникации, содержащий резюме вопросов к рассмотрению и мер, которые необходимо принять в процессе формирования статистической информации по ЦУР.

54. Необходимо заранее определить, какая информация будет доводиться до сведения заинтересованных сторон для того, чтобы они могли получить понимание о статистической деятельности в области ЦУР. Статистики должны установить, какую информацию необходимо и уместно предоставлять, поскольку сами пользователи могут не знать, какую информацию запрашивать. Специалисты должны предвидеть потребности и заранее обеспечить предложение соответствующей информации, разъясняющей вопросы ЦУР и статистики.

55. Коммуникация внутри официального статистического сообщества также имеет огромное значение для обмена опытом и передачи знаний о статистической информации по показателям ЦУР. Всем странам рекомендуется применять показатели ЦУР, а чтобы понять, как и почему были выбраны те или иные конкретные показатели, любая страна может воспользоваться знаниями экспертов, активно участвовавших в их разработке.

С. Разработка коммуникационной стратегии

56. Коммуникация осуществляется для того, чтобы координировать действия по достижению общих целей, повышать информированность, обмениваться информацией и содействовать обучению и распространению знаний.

57. В процессе коммуникации, касающейся ЦУР, следует руководствоваться определенными принципами: а) открытости, объективности и прозрачности; б) координации во избежание дублирования; в) стандартизации и последовательности; г) формирования культуры обмена информацией, опытом и примерами передовой практики; е) интеграции коммуникации национального уровня в систему глобальной коммуникации по ЦУР.

58. Чтобы заложить основу коммуникационной стратегии, необходимо определить, какие элементы станут предметом коммуникации, а также кому и каким образом будет сообщаться эта информация. В стратегии следует определить как порядок распространения показателей, и данных, так и порядок коммуникации по вопросам, касающимся данных, таким как роль официальной статистики, качество статистической информации и т.д.

59. В процессе распространения данных и показателей возникают вопросы, связанные с техническими платформами и средствами коммуникации (см. раздел F, «Дорожная карта»), предоставлением метаданных, проведением оценки на основе показателей и т.д. На международном уровне в ходе работы над такими темами, как распространение статистических данных и связанная с ними коммуникация¹⁴, были разработаны материалы, могущие послужить полезным руководством в этой области.

60. Что касается ЦУР, то здесь можно ожидать большой поток новой информации, включая разнообразные отчетные материалы из различных источников. Заинтересованным сторонам будет непросто сделать из нее выборку и определить, какая информация относится к данному вопросу и является надежной. В коммуникационной стратегии следует предусмотреть, каким образом обеспечить пользователям возможность ориентироваться в этом потоке новой информации, а также повысить прозрачность уже имеющейся информации. Обеспечению возможности ориентироваться в информации следует отдать более высокий приоритет, чем разработке новых информационных инструментов.

61. Подробная информация о ЦУР будет предлагаться на различных уровнях (национальном, региональном и глобальном). На сегодняшний день эта информация не была в достаточной степени разграничена. В идеале информационные инструменты на разных уровнях отчетности должны быть совместимы друг с другом во избежание расхождений при предоставлении ответов на одинаковые вопросы (или разницы в данных по одинаковым темам).

62. При публикации показателей мониторинга достижения ЦУР НСУ должны применять прозрачный подход. Анализ на основе фактических данных находится в зоне ответственности НСУ, в то время как политический анализ на основе этих фактических данных входит в задачу директивных органов. В целях содействия коммуникации и наблюдению за тенденциями в той или иной стране рекомендуется использовать методы оценки по показателям¹⁵.

63. В информационных целях желательно, чтобы НСУ размещали общую информацию о ЦУР на своих веб-сайтах как на национальном языке (языках) страны, так и/или на английском языке¹⁶.

64. Данные по странам будут размещаться как на национальных платформах, так и в базах данных международных организаций и специализированных учреждений. В идеале эти данные должны быть последовательными. Однако на практике в них могут быть различия в силу использования различных методов

¹⁴ См., например, материалы рабочих совещаний ЕЭК ООН, платформу wiki и публикации (например, серию «Придать значимость статистическим данным») по вопросам распространения статистической информации и соответствующей коммуникации (<http://www.unece.org/stats/mos/diss.html>); публикацию Евростата *Getting Messages Across Using Indicators - A Handbook Based on Experiences from Assessing Sustainable Development Indicators* (2014) (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936409/KS-GQ-12-001-EN.PDF/c47039bd-c026-4d99-a819-135b5e4c1da4?version=1.0>).

¹⁵ Eurostat, *Getting Messages Across Using Indicators - A Handbook Based on Experiences from Assessing Sustainable Development Indicators*, 2014 (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936409/KS-GQ-12-001-EN.PDF/c47039bd-c026-4d99-a819-135b5e4c1da4?version=1.0>).

¹⁶ См., например, подход Федерального статистического управления Германии (<https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/Indicators/SDG/SDG.html>).

логий, внесения международными организациями корректировок с целью обеспечить сопоставимость данных на международном уровне, публикации обновлений с различными интервалами и т.п. Наличие различий следует разъяснить в метаданных.

65. Кроме того, в коммуникационной стратегии следует пояснить, что статистическая информация имеет свои ограничения. Различные заинтересованные стороны, по всей вероятности, захотят поддержать процесс мониторинга. Поэтому целесообразно указать в стратегии, в отношении каких показателей уже ведется эффективный мониторинг, а в отношении каких мониторинг пока не достиг должного уровня.

66. Коммуникация по вопросам, касающимся данных, затрагивает такие темы, как роль и значение официальной статистики в сравнении с другими источниками данных; основополагающие принципы официальной статистики (ОПОС); важность качества статистических данных; потребности в ресурсах и наращивании потенциала. Основными справочными материалами по этим вопросам являются ОПОС, Кодекс надлежащей практики европейской статистики и различные системы обеспечения качества статистической информации¹⁷. В итоговых документах Целевой группы Конференции европейских статистиков по вопросу о полезности официальной статистики содержатся руководящие указания по измерению и разъяснению полезности официальной статистики¹⁸ (доклад будет представлен для принятия на пленарной сессии КЕС в июне 2017 года).

67. Помимо вопросов, касающихся распространения официальной статистики в целом, возникают и некоторые вопросы, связанные именно с распространением статистики ЦУР:

- большой интерес и ожидания со стороны директивных органов;
- наличие областей, новых с методологической точки зрения и/или не считавшихся ранее предметом официальной статистики;
- нестатистические показатели и данные, которые не содержатся в статистической системе;
- конкуренция с поставщиками данных, не являющимися частью статистической системы;
- широкий охват и комплексный характер статистических данных, касающихся ЦУР.

68. Было бы весьма полезно обмениваться опытом и выявлять примеры передовой практики в области коммуникации, связанной со статистическими данными по ЦУР. Такую работу следует проводить в сотрудничестве с Группой экспертов ЕЭК ООН по вопросам распространения статистических данных и связанной с ними коммуникации.

D. Выявление имеющихся и необходимых ресурсов

69. Одной из составляющих разработки коммуникационной стратегии должен стать анализ необходимых для коммуникации людских, финансовых и технических ресурсов, в рамках которого следует учесть уже имеющиеся ресурсы, потребности в их развитии и необходимость дополнительных ресурсов. Что касается распространения данных, то анализ можно начать с оценки существующих платформ распространения информации на национальном и международном уровнях. В разделе F описан процесс разработки национальных платформ представления отчетности по ЦУР. Предполагается, что онлайн-платформы бу-

¹⁷ Например, системы обеспечения качества статистической информации созданы в рамках Евростата, ЕЭК ООН, ОЭСР и МВФ.

¹⁸ <http://www.unece.org/statistics/statstos/task-force-on-the-value-of-official-statistics.html>.

дуг созданы также на субрегиональном и региональном уровнях. Например, Статистический комитет СНГ составил перечень показателей для региона СНГ и создал веб-сайт для статистики по ЦУР¹⁹. Также планируется включить данные по некоторым показателям ЦУР в Статистическую базу данных ЕЭК ООН. Ключевым источником информации для заинтересованных сторон могут стать доклады о мониторинге достижения ЦУР, подготовленные региональными, субрегиональными и наднациональными органами. Крайне важно обеспечить доступ к этим докладам.

70. После такой оценки нужно определить охват коммуникационной деятельности и коммуникационные каналы, которые целесообразно использовать для данных целей.

71. В процессе коммуникации с заинтересованными сторонами не следует пренебрегать новыми средствами коммуникации, используя их на прозрачной и открытой основе. Одним из актуальных инструментов работы с запросами по ЦУР может стать система управления работой с пользователями. Такая система позволит предоставлять пользователям ответы на запросы, точно соответствующие их потребностям и снабженные пояснениями к запрошенной информации, а также ориентировать их в потоке имеющейся информации. Одним из первых шагов может быть создание специального веб-сайта, на котором будут размещены ссылки на соответствующие базы данных. Кроме того, возможно будет целесообразно разработать пакеты информационных материалов, включающие базу данных, публикации в виде докладов, специальные веб-страницы и инструменты визуализации. Также следует публиковать информацию о примерах передовой практики в области статистической отчетности.

Е. Коммуникация с директивными органами

72. В течение всего процесса разработки ЦУР директивные органы проявляли беспрецедентное внимание к их измерению. В результате вопросы статистики и политики стали рассматриваться в более тесной связи, а статистика привлекла внимание разработчиков политики. В некоторых странах и для некоторых международных организаций это совершенно новый подход. Несмотря на то, что статистика позволяет директивным органам принимать решения на основе фактических данных, зачастую статистики и директивные органы не работают вместе. Следовательно, необходимо укрепить взаимопонимание. Кроме того, на будущее следует усвоить несколько уроков.

- Независимость НСУ от политического и иного внешнего вмешательства при разработке, формировании и распространении статистических данных закреплена в ОПОС ООН и в законодательстве. Для статистических органов это один из важных руководящих принципов. Вследствие этого НСУ, как правило, не принимают непосредственного участия в процессах принятия решений.
- На настоящий момент статистики не могут предоставить все необходимые статистические данные по ЦУР. Важно не давать повода для нереалистичных ожиданий и довести информацию о существующих ограничениях до сведения директивных органов. В то же время поставщикам данных следует прислушиваться к высказываниям, звучащим в обсуждениях, вопросам и мнениям директивных органов.

73. Что касается политических решений, основанных на фактических данных, то в этом отношении обязательно необходимо надлежащим образом доводить до сведения соответствующих органов информацию, касающуюся разницы между официальными статистическими данными и данными из других источников. Директивные органы должны понимать, что официальные статистические данные проходят строгий контроль качества и готовятся на основе специ-

¹⁹ <http://www.cisstat.com/sdgs/>.

альных стандартов качества. Как правило, данные НСУ являются независимыми и объективными и формируются так, чтобы их можно было сопоставить с данными за другие периоды и с данными других стран. Эти преимущества необходимо всячески пропагандировать, поскольку данные из других источников не всегда отвечают тем же стандартам качества. Официальная статистика должна преподноситься как «золотой стандарт». Хотя в формировании данных по ЦУР свою роль сыграют и другие источники, в этом процессе будет важно обеспечить прозрачность в отношении источников данных и использованной методологии, а также надлежащий контроль их качества. Вместе с тем придется признать, что директивные органы также хотят получить сведения по показателям, которые статистическая система обычно не формирует.

74. Новое внимание директивных органов к статистике, о котором упоминалось выше, требует соответствующего внимания к вопросу профессиональной независимости НСУ. Необходимо довести до понимания директивных органов особое положение статистического учета и отдельно – важность профессиональной независимости. Данные, используемые для мониторинга ЦУР, должны формироваться на основе девяти основополагающих принципов «революции в сфере данных» в интересах устойчивого развития: качество и объективность; дезагрегирование; хронологическое представление; прозрачность и открытость; возможность использования и обзор; защита данных и личной информации; надлежащее управление и независимость; ресурсы и потенциал²⁰. Одним словом, любые статистические данные, используемые для разработки политики на основе фактических данных, должны быть статистически надежны, методологически обоснованы и открыты.

75. Помимо этого, статистикам следует попытаться получить лучшее понимание о политических процессах, сетях и партнерских связях на национальном и международном уровнях. Статистики также должны более активно направлять свои экспертные знания в русло процессов создания механизмов последующих мер и обзора по ЦУР, чем это имело место в случаях предыдущих рамочных механизмов политики.

76. В осуществлении ЦУР примут участие различные субъекты как из сферы статистики, так и из сферы разработки политики. Поскольку статистики могут не иметь навыков коммуникации, выходящей за рамки традиционных статистических областей, а директивные органы могут не понимать специфики статистического учета, обе стороны должны разработать и согласовать принципы, на основе которых будет осуществляться коммуникация в ходе их сотрудничества. Такие принципы могут включать в себя, например, открытый обмен мнениями по вопросам приоритетов, идей и интересов; взаимное признание интересов; создание коммуникационных стратегий, в рамках которых соблюдаются как политические интересы, так и ОПОС (см. анализ практического примера № 6 о выборе национальных показателей ЦУР в Швейцарии и анализ практического примера № 14 об опыте Германии, касающегося коммуникационных стратегий в области статистики).

Г. Рекомендации для национальных статистических управлений – коммуникация

а) НСУ следует разработать коммуникационные стратегии в области статистики по ЦУР и определить адресные группы для этой коммуникации, включающие в себя как поставщиков, так и пользователей данных.

б) НСУ следует определить, что именно будет сообщаться, создать информационные пакеты для заинтересованных сторон и ориентировать пользователей в потоке информации.

²⁰ См. *A World that Counts* (<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>).

с) НСУ следует определить, каким образом будет сообщаться информация и оценить имеющиеся ресурсы (финансовые, людские и технические).

д) НСУ следует оценить существующие платформы распространения информации.

е) НСУ следует работать с запросами на основе подхода системы управления работой с пользователями и создать специальные веб-сайты, на которых будут размещаться ссылки на соответствующие базы данных.

Приложение I

Практические примеры

A. Практический пример № 1 – Польша: национальные показатели устойчивого развития

1. В Польше мониторинг устойчивого развития ведется на основе набора показателей, предложенных Центральным статистическим управлением (ЦСУ). Поскольку в Польше нет отдельной стратегии, посвященной устойчивому развитию, эти показатели были отобраны на основе связанных с устойчивым развитием приоритетов, закрепленных в официальных национальных стратегиях. С учетом потребностей директивных органов, действующих на различных уровнях, и разнородности имеющихся данных были разработаны три отдельных блока показателей устойчивого развития:

- национальный (около 100 показателей);
- субнациональный для регионов страны (более 70 показателей);
- местный (более 50 показателей).

2. В каждом блоке показатели сгруппированы по четырем областям: социальная, экономическая, экологическая и институционально-политическая.

3. Все наборы показателей опубликованы на веб-сайте ЦСУ в составе платформы, предназначенной для мониторинга устойчивого развития (адрес веб-сайта <http://wskaznikizrp.stat.gov.pl/>).

4. После принятия Повестки дня на период до 2030 года ЦСУ приняло решение скорректировать национальные показатели, чтобы они соотносились с ЦУР. Во-первых, будет проведена работа по расширению платформы. Цель этой работы – интегрировать глобальные показатели ЦУР в платформу и создать отдельный блок, посвященный Повестке дня на период до 2030 года. После чего планируется привязать национальные и субнациональные показатели к ЦУР.

5. ЦСУ координирует работу по показателям устойчивого развития и мониторингу достижения ЦУР. На политическом уровне координатором устойчивого развития является Министерство развития. Министерство подготовило стратегию ответственного развития, увязанную с Повесткой дня на период до 2030 года; сейчас по ней ведутся консультации, и она будет принята в скором времени. В процессе участвуют и другие министерства. В их сферу ответственности входит осуществление тематических приоритетов и предоставление некоторых показателей для мониторинга устойчивого развития.

B. Практический пример № 2 – Российская Федерация: процесс осуществления ЦУР

6. Вопрос устойчивого развития поднимается в Российской Федерации с 1990-х годов. С тех пор были разработаны многочисленные национальные стратегии, концепции и государственные программы как для всей страны, так и для российских регионов, а также для некоторых секторов экономики.

7. В 2016 году Федеральная служба государственной статистики (Росстат) и Министерство иностранных дел Российской Федерации провели среди федеральных органов исполнительной власти опрос на предмет наличия нормативно-правовой базы и статистических данных, касающихся глобальных показателей ЦУР. Оценки показали, что имеются данные по крайней мере по 100 показателям, включая косвенные показатели. В то же время стала очевидна и первая

сложность в связи с мониторингом ЦУР. Поскольку показатели ЦУР находятся в сфере ведения 25 различных федеральных органов исполнительной власти, возникает необходимость в координации процесса мониторинга ЦУР на политическом уровне. Статистика по ЦУР будет собираться согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному правительством. В Федеральном плане статистических работ перечислены наименования официальной статистической информации и работы по ее формированию с указанием периодичности выполнения работ, уровня агрегирования (по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям), группировки информации согласно классификационным признакам и сроков распространения.

8. Кроме того, вопросы, касающиеся работы над показателями достижения ЦУР, рассматриваются Межведомственной рабочей группой (МРГ) по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, при Администрации Президента России. Обсуждение ведется на уровне экспертов с участием представителей научных организаций. Росстат участвует в работе МРГ. Под эгидой МРГ в 2017 году будет подготовлен план мероприятий по совершенствованию официального статистического учета в России, в который должны быть включены руководящие указания в отношении работы со статистическими данными в области устойчивого развития.

9. Данные о показателях ЦУР для Российской Федерации будут передаваться через систему ОСДМ. В 2016 году через эту систему была успешно осуществлена экспериментальная передача данных для ОЭСР. Кроме того, в 2017 году будет внедрена национальная платформа отчетности для загрузки статистической информации, необходимой для мониторинга устойчивого развития. Для этой цели может быть использована Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС): она является основной платформой, используемой в настоящее время для сбора статистической информации в рамках осуществления Федерального плана статистических работ, и содержит более 5 230 статистических показателей, предоставленных 63 российскими ведомствами.

С. Практический пример № 3 – Швейцария: субнациональные показатели

10. Федеральное статистическое управление (ФСУ) Швейцарии формирует данные в двух системах показателей, касающихся устойчивого развития на субнациональном уровне. Первая система под названием «Круг индикаторов» охватывает устойчивое развитие в широком смысле. Во второй системе, называемой «Городская статистика», более подробно отражается один конкретный аспект устойчивого развития, а именно: качество жизни.

11. «Круг индикаторов» был создан в 2005 году швейцарскими кантонами и городами по инициативе Федерального управления пространственного развития и содержит информацию по этим кантонам и городам. В настоящее время в проекте принимают участие Федеральное управление окружающей среды, ФСУ, 17 кантонов и 19 городов, а с 2008 года ФСУ уполномочено разрабатывать систему показателей.

12. Показатели обновляются каждые два года для кантонов и каждые четыре года – для городов. Структура «Круга индикаторов» построена на трех «классических» компонентах устойчивого развития: окружающая среда, экономика и общество. По каждому компоненту выделено 11–12 тем, а в общей сложности тем 35. По каждой теме приводится описание, в котором разъясняется ее связь с устойчивым развитием. Выбор тем и их определения отражают толкование Повестки дня на XXI век, бытовавшее в начале 2000-х годов.

13. В 2016 году был проведен предварительный анализ ЦУР и «Круга индикаторов». По его итогам сделан вывод о возможности увязки целевых показате-

лей ЦУР с темами «Круга индикаторов». Небольшая рабочая группа в составе представителей кантонов и городов проведет более подробный анализ. По его результатам появится систематическое описание связей между целевыми показателями Повестки дня на период до 2030 года и темами «Круга индикаторов», а некоторые из этих тем, возможно, будут откорректированы.

14. «Городская статистика» (ранее называвшаяся «Городской аудит») появилась по инициативе Евростата для получения информации об условиях жизни в городских районах. Этот массив данных используется, среди прочего, в поддержку оформившейся в последнее время повестки дня городов Европы для определения и разработки мер, позволяющих непрерывно улучшать качество жизни как нынешнего, так и будущих поколений в рамках стратегии устойчивого развития ЕС. В Швейцарии данный проект реализуется под эгидой ФСУ, Федерального управления пространственного развития Швейцарии, Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам и восьми городов.

15. Швейцарская концепция качества жизни основана на докладе ОЭСР «Какова жизнь» и применяется на уровне городов для оценки благополучия населения во всем взаимодействии разнообразных аспектов этого благополучия. Ключевые показатели были отобраны на основе имеющихся данных при участии широкого круга представителей директивных органов и статистиков.

16. Первый анализ, проведенный в 2016 году, показал, что из данных этого проекта можно почерпнуть данные для показателей по ЦУР 11 – «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

17. Решения в рамках систем «Круга индикаторов» и «Городская статистика» принимаются на основе широкого участия, а отбор показателей, равно как и разработка систем, обсуждаются участниками до достижения консенсуса. Как показал опыт национальной системы ПУР под названием «MONET», тесное сотрудничество между статистиками и директивными органами имеет решающее значение для достижения хороших результатов. Сотрудничество основано на культуре диалога между этими двумя сообществами, что позволяет использовать на благо проекта знания и опыт каждого участника. Вместе с тем функции и компетенции каждой заинтересованной стороны должны быть заранее определены, как должна быть обеспечена независимость официальной статистики.

18. Помимо двух описанных выше проектов, которые координируются на национальном уровне, ряд кантонов и городов разработали собственные системы показателей устойчивого развития.

D. Практический пример № 4 – Турция: планы в отношении мониторинга показателей ЦУР

19. Мониторинг и обзор ЦУР в Турции опираются на два отдельных компонента: национальная координация по базе показателей ЦУР в рамках Турцстата и создание под эгидой Министерства развития рамочной политики устойчивого развития, которой будет руководствоваться Турцстат, в особенности в части набора национальных показателей ЦУР.

20. Рамочная политика, по всей вероятности, будет утверждена в рамках будущего 11-го Национального плана развития. По состоянию на 2017 год Министерство развития начало этот процесс путем реализации специального проекта по консолидации действий всех учреждений, занимающихся осуществлением политики в области устойчивого развития. По результатам все заинтересованные стороны представят материалы, которые войдут в план развития. Эта работа, которая позволит уточнить определяемые на национальном уровне показатели, будет завершена в середине 2018 года.

21. Учитывая вышеуказанные сроки, Турцстат приступил к разработке собственного плана работы, который будет включать такие мероприятия, как внут-

риведомственные и межведомственные углубленные обзоры, рабочие совещания и другие контакты с основными заинтересованными сторонами. Данные меры имеют правовое обоснование, поскольку Турцстат включил ЦУР с указанием ответственного учреждения по каждому соответствующему глобальному показателю в свою законодательно утвержденную программу, вступившую в силу в этом году: Программу официальной статистики на 2017–2021 годы. Кроме того, вся подготовительная работа по мониторингу ЦУР, включая отбор национальных показателей на всех уровнях, будет вестись в соответствии с Кодексом надлежащей практики европейской статистики и другими требованиями к набору показателей, актуальных для определения политики.

22. Турцстат планирует создать специальный веб-портал, где будут размещены показатели ЦУР глобального, национального и регионального уровней, и надеется, что эта платформа станет источником для других многотематических и пространственных вариантов НППО. Эта структура будет достаточно гибкой и позволит вносить корректировки в соответствии с дальнейшими изменениями в национальной рамочной политике. Главным образом благодаря работе этого веб-портала рамочная политика в отношении показателей ЦУР обеспечит:

- передачу Организации Объединенных Наций данных Турции по глобальным показателям;
- создание публичной информационной платформы по показателям ЦУР всех уровней;
- координацию усилий по наращиванию статистического потенциала как в отношении перечня национальных показателей, так и новых источников данных и дезагрегирования.

Е. Практический пример № 5 – Швейцария: отбор национальных показателей

23. В Швейцарии мониторинг устойчивого развития осуществляется на протяжении более чем 15 лет Федеральным статистическим управлением (ФСУ) Швейцарии в сотрудничестве с Федеральным управлением пространственного развития, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Федеральным управлением по охране окружающей среды. Система показателей называется MONET и содержит 73 регулярно обновляемых показателя. Концептуальная база, лежащая в основе системы, совместима с системой, разработанной КЕС для измерения устойчивого развития. В системе отражается прогресс, достигнутый Швейцарией на пути устойчивого развития в трех измерениях: «здесь и сейчас», «позднее» и «в других местах».

24. На переходном этапе 2016–2017 годов Швейцария занимается перенесением ЦУР и соответствующих целевых показателей в национальный контекст и расширением системы мониторинга устойчивого развития MONET, чтобы обеспечить надлежащий мониторинг и отчетность на национальном и международном уровнях.

25. Работа будет вестись в рамках тесного сотрудничества статистиков и директивных органов, основывающегося, в свою очередь, на культуре диалога, уже на протяжении 15 лет объединяющего два сообщества, занимающиеся мониторингом устойчивого развития в Швейцарии. Накопленный опыт свидетельствует о том, что в первую очередь именно такое сотрудничество позволяет добиться качественных результатов и использовать знания и опыт субъектов и того, и другого сообщества. Вместе с тем для его успеха необходимо заранее определить функции и компетенции каждой заинтересованной стороны и обеспечить независимость официальной статистики.

26. С самого начала работы по Повестке дня на период до 2030 года ФСУ принимает в ней участие; на это учреждение была возложена ответственность за систематизацию, документирование и использование опыта статистического

учета для адаптации целевых показателей к швейцарскому контексту. Кроме того, ФСУ должно будет, при содействии других административных структур, отобрать показатели. Качество и прозрачность результатов этой работы будут обеспечены благодаря использованию заранее определенных критериев отбора. Показатели будут отбираться из существующих наборов глобальных (ЦУР, рекомендации КЕС по измерению устойчивого развития), национальных (система MONET) и субнациональных (показатели устойчивого развития для городов и кантонов Швейцарии) показателей.

27. В результате этого процесса с широким кругом участников будут подготовлены прозрачные, документально обоснованные и объективные сведения о вкладе Швейцарии в достижение ЦУР и проведен анализ пробелов в имеющихся на сегодняшний день политике и статистических системах. Система показателей, которые будут использоваться для национальной и международной отчетности по ЦУР:

- возраст (широкие возрастные группы: дети, молодежь, люди трудоспособного возраста, пожилые люди и т.д.);
- пол;
- городские/сельские жители (возможно, с дальнейшей разбивкой);
- образование;
- занятость;
- семейное положение;
- иностранное происхождение/мигрант;
- тип домохозяйства или семьи;
- доходы по квинтильным группам.

28. Для показателей уровня I основное внимание должно быть уделено повышению качества данных, совершенствованию их сопоставимости и дезагрегирования (особенно в странах ВЕКЦА). Помимо этого, следует работать над расширением охвата и обеспечением большей регулярности подготовок показателей уровня II, а также разрабатывать некоторые новые показатели уровня III в соответствующих случаях и с учетом стратегических приоритетов.

Ф. Практический пример № 6 – Соединенное Королевство: функции Управления национальной статистики (УНС)

29. На Управление национальной статистики (УНС) Соединенного Королевства будет возложена ответственность за представление отчетности о прогрессе, достигнутом Соединенным Королевством в достижении ЦУР. Это включает в себя:

- представление ООН данных Соединенного Королевства по показателям ЦУР в качестве материалов для системы глобальной отчетности (определенной СКООН) и обеспечение доступности этих данных общественности;
- работу с правительственными и неправительственными субъектами по выявлению актуальных на национальном уровне целевых показателей ЦУР и предложение набора дополнительных показателей, актуальных для Соединенного Королевства;
- изучение и разработку новых источников данных и методов, которые позволят УНС представлять данные различной степени дезагрегации (пол, раса, религия, место проживания, инвалидность, этническая принадлежность, миграционный статус, возраст и доход);
- разработку онлайн-платформы для представления этих данных.

30. Для отбора актуальных для Соединенного Королевства глобальных целевых показателей были проведены два исследования. В ходе первого исследования различным ведомствам была адресована просьба определить глобальные целевые показатели, отраженные в существующих планах этих ведомств. Во втором исследовании могли участвовать любые неправительственные организации (частные и общественные объединения), которым также было предложено определить, какие глобальные целевые показатели актуальны для их работы. В ходе обоих исследований в тех случаях, когда глобальный целевой показатель был назван в качестве актуального, респондентов просили указать, является ли он оптимальным показателем для оценки прогресса в достижении целевого показателя в Соединенном Королевстве. Если они не считали его оптимальным, респондентам было предложено указать альтернативы.

31. Исследование среди неправительственных организаций проводилось совместно с работающей на территории всего Соединенного Королевства группой «Субъекты устойчивого развития в Соединенном Королевстве» (ЮКССД), которая обеспечила доступ к широкому кругу организаций из всех секторов. УНС использовало онлайн-платформу и обращалось к заинтересованным сторонам, в том числе членам ЮКССД, по электронной почте через существующие сети и социальные сети²¹.

32. УНС планирует представлять отчетность о прогрессе, достигнутом Соединенным Королевством в достижении ЦУР, ежегодно. Отчеты будут включать в себя планы по восполнению пробелов в данных и сведения об изменениях в ситуации в Соединенном Королевстве, повлиявших на систему отчетности.

Г. Практический пример № 7 – Мексика: переход с национальной платформы представления отчетности по ЦРДТ к платформе по ЦУР

33. В свое время Мексика разработала национальную платформу представления отчетности по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Платформа была создана для того, чтобы избежать дублирования и несоответствий в данных благодаря централизации всех соответствующих официальных данных в ИНЕГИ (национальное статистическое управление Мексики «Национальный институт статистики и географии»).

34. Для каждой ЦРДТ имелось три вида показателей: официальные показатели ЦРДТ, косвенные показатели и собственные национальные показатели Мексики. В рамках проекта появилось в общей сложности 80 показателей. По каждому показателю были опубликованы метаданные вместе со всей первичной статистической информацией, что позволяло любому пользователю воспроизвести расчет показателя. Со всеми отделами статистики различных ведомств были согласованы общие форматы отчетности, и в установленные сроки данные и метаданные направлялись в ИНЕГИ, который осуществлял контроль качества, прежде чем опубликовать данные.

35. Около 40% показателей были дезагрегированы на субнациональном уровне, а несколько показателей (17) – на муниципальном уровне.

36. Для ЦУР предполагается провести аналогичную работу: совместно с правительством Мексики будет разработана новая платформа в соответствии со стандартами открытых данных и на основе открытого исходного кода, а в дальнейшем к ней будут применены геопространственные инструменты. Этот подход направлен на повышение доступности путем предоставления пользователям более эффективных инструментов визуализации и работы с данными.

²¹ С результатами этих консультаций можно ознакомиться по адресу <https://www.ons.gov.uk/file?uri=/aboutus/whatwedo/programmesandprojects/sustainabledevelopmentgoals/howshouldtheukreportprogressowardsthesustainabledevelopmentgoals.pdf>.

37. Кроме того, в рамках платформы в дополнение к системе глобальных показателей появится дополнительный набор национальных показателей, более подробно освещающих ситуацию в на уровне штатов и муниципальных образований.

Н. Практический пример № 8 – Соединенные Штаты Америки: национальная платформа для представления отчетности по ЦУР

38. Еще один подход к национальной платформе представления отчетности по ЦУР может быть продемонстрирован на примере Соединенных Штатов Америки. Эта страна не участвовала в процессе представления отчетности по ЦРДТ. Кроме того, США регулярно самостоятельно собирают данные национальной статистики, не полагаясь на статистические данные, подготовленные международными организациями. Также следует упомянуть о высоком уровне децентрализации статистической системы США, в которых действуют более 125 федеральных статистических программ. Учитывая интерес, проявленный к показателям ЦУР, США ожидали получения многочисленных запросов о предоставлении доступа от различных заинтересованных сторон. Соответственно стране необходимо было разработать систему отчетности, через которую общественность могла бы получить доступ к национальной статистике (и связанной с ней информации) по глобальным показателям ЦУР. Такая платформа должна была позволять постоянно вносить новые статистические данные и метаданные. Кроме того, необходимо было обеспечить максимальную функциональную совместимость с другими платформами, чтобы сделать более удобным процесс сопоставления статистических данных для международных организаций и общественности в целом. Наконец, это решение должно было основываться на технологиях открытого исходного кода (а значит, на бесплатном программном обеспечении), с тем чтобы им могли бы максимально воспользоваться другие НСУ. В результате появилась Национальная платформа представления отчетности (НППО) США, разработанная в консультации с несколькими другими НСУ.

39. Веб-сайт НППО США был создан таким образом, чтобы размещать на нем информацию, поступающую от различных федеральных поставщиков данных, на основе потока. Официальный сайт <https://sdg.data.gov/> заработал в сентябре 2016 года. По состоянию на январь 2017 года 36% показателей наполнены данными национальной официальной статистики. На веб-сайте предусмотрен защищенный доступ для поставщиков данных и автоматизированное отслеживание изменений в целях обеспечения качества. Доступ к платформе открыт и для широкой общественности, а для ее создания был использован открытый исходный код, что позволяет свободно и легко делиться программным обеспечением с заинтересованными странами путем разработки ответвленных проектов через веб-сервис GitHub. Кроме того, для поставщиков данных было подготовлено «Учебное и справочное руководство». Руководство содержит справочную информацию о ЦУР, инструкции для ввода данных и метаданных и сертификаты, а также информацию для администраторов платформ. Поставщики данных могут также ознакомиться с записью обучающего вебинара. В будущем платформу планируется совершенствовать, в частности создать функцию инструментальной панели, улучшить визуализацию данных и разместить ссылки на файлы микроданных, касающихся устойчивого развития. Более подробную информацию о веб-сайте НППО США можно получить, обратившись по адресу sdgs@omb.eop.gov.

I. Практический пример № 9 – Польша: национальная платформа для представления отчетности в контексте перехода от ПУР к ЦУР

40. В Польше существует доступная широкой общественности НППО для распространения показателей устойчивого развития. Платформа была создана Центральным статистическим управлением (ЦСУ) Польши на основе лицензий открытого кода и поддерживается ЦСУ в его качестве координатора по показателям ЦУР. Она появилась до принятия Повестки дня на период до 2030 года и в настоящее время трансформируется, с тем чтобы включить в нее глобальные показатели ЦУР.

41. В соответствии с принятой в Польше концепцией мониторинга устойчивого развития НППО содержит три модуля: национальный, субнациональный и муниципальный. Глобальные показатели ЦУР будут отражены в четвертом модуле.

42. НППО предусматривает табличное представление данных, а также их визуализацию в виде диаграмм и карт. Наряду с базой данных, он содержит полный набор метаданных и информацию по вопросам устойчивого развития.

J. Практический пример № 10 – Соединенное Королевство: планы в отношении сбора данных

43. В настоящее время Управление национальной статистики (УНС) Соединенного Королевства организует процесс сбора данных и создает платформу представления отчетности по ЦУР. Чтобы получить все необходимые для этой работы сведения УНС работает в тесном контакте с Руководящей группой по статистике ЦУР, частными компаниями и сотрудниками, занимающимися в УНС программой преобразования сбора данных, включая группы анализа «больших данных» и административных данных, а также с недавно созданным научно-исследовательским центром анализа и обработки данных.

44. В настоящее время идет работа в рамках восьминедельного проекта, результатом которого станут рекомендации в отношении оптимального подхода. При подготовке проекта были учтены руководящие указания Организации Объединенных Наций. Например, УНС в обязательном порядке применяет принципы использования открытых данных и международный стандарт обмена данными OSDМ.

45. Все рекомендации в рамках проекта будут соответствовать требованиям Кодекса надлежащей практики и принципов регулирующего органа в сфере статистического учета Соединенного Королевства. Сбор данных будет проводиться на основе активного участия пользователей, однако нагрузка по представлению статистической информации должна оставаться соразмерной. Данные будут распространяться по мере их готовности, а доступ к ним будет осуществляться через портал публикации национальной статистики.

K. Практический пример № 11 – Германия: опыт национальных коммуникационных стратегий в области статистики

46. Официальная стратегия позволяет НСУ определять приоритеты и цели коммуникации, а также систематически проводить коммуникационные мероприятия. Федеральное статистическое управление (ФСУ) Германии разработало Коммуникационную стратегию на период до 2020 года, осуществление которой началось в 2016 году. Стратегия стала одним из примеров передовой практики, который был отмечен в рамках проекта DIGICOM, реализуемого согласно «Концепции ЕСС на период до 2020 года», за ее простоту, широкий охват и ясность изложения. В стратегии рассмотрены важные задачи официальной статисти-

стики в информационном обществе. В ориентированном на будущую перспективу обществе знания факты являются важным элементом, на основании которого принимаются решения и оценивается их успех. Задача разработанной в Германии стратегии – повысить значимость и авторитет ФСУ как основного поставщика высококачественной статистической информации. В целом официальная статистика готовится в Германии в соответствии с принципами Кодекса надлежащей практики европейской статистики и ОПОС ООН.

47. Стратегия состоит из пяти основных элементов и может применяться к официальной статистике в целом, а также к конкретным темам, например к ЦУР.

48. Первая ключевая цель, содержащаяся в стратегии, состоит в укреплении имиджа официальной статистики. Название «Федеральное статистическое управление» выступает как товарный знак и как знак качества. Это делается для того, чтобы еще больше повысить значимость официальной статистики и укрепить общественное доверие к ней. В этих целях важными для коммуникации факторами являются качество данных и управление качеством в целом. Одним из элементов стратегии является особый упор на независимость процесса получения данных.

49. Выполняя вторую ключевую задачу стратегии, ФСУ постоянно повышает доступность статистической информации. Централизованная система статистической информации (GENESIS-Online) удобна для пользователей и обеспечивает доступ к официальным статистическим данным на национальном и субнациональном уровнях. Данные предоставляются через легкодоступные интерфейсы (открытые данные). Цифровая информация представлена в формате, совместимом с форматами различных медиа и поддерживаемом на широком ряде устройств, а также легко доступна в популярных поисковых системах. В стратегии предусмотрено размещение информации на платформах, используемых целевыми группами пользователей. В рамках ориентированной на будущее политики в области коммуникации стратегию нужно разрабатывать с учетом перехода от позиции пассивного источника данных к позиции активного источника данных, а это означает, что в области коммуникации статистические управления должны действовать на опережение. Внутри управления будут разрабатываться соответствующие новые структуры цифровых продаж.

50. Что касается коммуникации по ЦУР, то в июле 2016 года ФСУ начало публиковать данные на специальном веб-сайте, посвященном Повестке дня на период до 2030 года и содержащем национальные данные о глобальных показателях.

51. Третья ключевая цель – удовлетворение потребностей целевых групп. Предоставляемые высококачественные данные охватывают социальные, экономические и экологические вопросы. Разнообразные информационные потребности целевых пользователей (широкая общественность, директивные органы, административные органы, средства массовой информации, деловые круги, ассоциации, научно-исследовательские круги, студенты и респонденты) анализируются при помощи современных инструментов наблюдения за рынком и его мониторинга. По результатам ФСУ ведет с целевыми пользователями информационно-просветительную работу по разъяснению статистических данных. Для охвата целевых пользователей используются различные каналы коммуникации. Кроме того, информация и услуги адаптируются к меняющимся потребностям целевых пользователей.

52. Четвертая ключевая цель стратегии – расширение диалога по вопросам статистики в рамках форумов и социальных медиа (например, в «Твиттере») для обеспечения коммуникации с целевыми пользователями. Потребности пользователей и их идеи учитываются в процессе уточнения диапазона предоставляемой информации и предлагаемых услуг. Эти каналы используются также для коммуникации по ЦУР. По случаю Всемирного дня статистики в октябре 2015 года ФСУ приняло участие в организованном ДЭСВ ООН диалоговом вза-

имодействии на платформе «Твиттер» с целевыми пользователями по теме статистических данных и ЦУР.

53. Последняя, пятая цель – ясное и понятное представление информации, например, при помощи инновационных форм визуализации. Помимо этого, предоставляется всеобъемлющая информация о статистических методах.
