



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Конференция европейских статистиков**

#### **Шестьдесят пятая пленарная сессия**

Женева, 19–21 июня 2017 года

Пункт 9 b) предварительной повестки дня

**Документы для программного планирования**

**по подпрограмме «Статистика»**

**Европейской экономической комиссии**

## **Статистическая программа на 2017 год**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

В настоящем документе изложена статистическая программа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на 2017 год. Она тесно связана с двухгодичной программой работы на 2016–2017 годы (ECE/CES/2015/16), принятой Конференцией европейских статистиков в июне 2015 года и одобренной Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в январе 2016 года.

Статистическая программа на 2017 год была одобрена Бюро Конференции европейских статистиков на его совещании в октябре 2016 года.

В приложении к настоящему документу содержится предварительный перечень совещаний, проведенных с начала 2017 года или запланированных на этот период.



## I. Справочная информация

1. В годовой статистической программе излагаются мероприятия, которые должны быть проведены в 2017 году в целях осуществления двухгодичной программы работы ЕЭК ООН в области статистики на 2016–2017 годы. Двухгодичная программа была утверждена Конференцией европейских статистиков (КЕС) в июне 2015 года (документ ECE/CES/2015/16) и одобрена Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (Исполком) в январе 2016 года. В годовой программе указывается:

- предмет деятельности;
- чем вызвана потребность в этой деятельности, на решение каких вопросов и проблем она направлена;
- основные цели мероприятий в 2017 году;
- ожидаемые результаты и эффект от этих мероприятий.

2. Программа учитывает итоги обзора деятельности ЕЭК ООН, проведенного Исполкомом в 2012 году. По итогам обзора было признано, что «Подпрограмма "Статистика" ЕЭК ООН, Конференция европейских статистиков (КЕС) и ее соответствующие вспомогательные органы работают в рамках текущих мандатов эффективным образом, добиваясь на регулярной и текущей основе конкретных результатов (методологические принципы, рекомендации, руководящие принципы и базы данных), которые имеют очевидную практическую пользу для региона и за его пределами и привлекают внебюджетное финансирование, в том числе из-за пределов региона».

## II. Введение

3. В соответствии со Стратегическими рамками на 2016–2017 годы целью работы ЕЭК ООН со странами-членами является «повышение качества официальной статистики на национальном и международном уровнях и обеспечение координации международной статистической деятельности, осуществляемой в регионе ЕЭК ООН». Работа проводится в тесном сотрудничестве со странами и международными организациями, включая страны, находящиеся за пределами региона ЕЭК ООН. Ее общей целью является повышение качества национальной статистической информации, необходимой для разработки политики и оценки прогресса в деле достижения международных целей развития, таких как цели устойчивого развития (ЦУР).

4. Работой руководит Конференция европейских статистиков (КЕС)<sup>1</sup>, которая следит за тем, чтобы основное внимание в работе уделялось приоритетам стран-членов. Отдел статистики ЕЭК ООН выполняет функции секретариата Конференции, которая играет центральную роль в деле координации международной статистической деятельности между странами – членами ЕЭК ООН и не входящими в ее состав странами, содействуя активизации, модернизации и согласованию статистической работы. КЕС проводит работу по новым темам для содействия развитию статистики. КЕС объединяет усилия экспертов,

---

<sup>1</sup> В состав КЕС входят руководители национальных статистических организаций стран региона ЕЭК ООН, а также Австралии, Бразилии, Китая, Колумбии, Мексики, Монголии, Новой Зеландии, Республики Корея, Чили, Южной Африки и Японии. Кроме того, в ее работе участвуют основные международные организации, занимающиеся вопросами статистики в регионе ЕЭК ООН, например Статистическая служба Европейской комиссии (Евростат), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и т.д.

направленные на решение той или иной конкретной задачи и разработку таких материалов, как статистические стандарты, руководящие принципы и хранилища информации о передовой практике, которые зачастую имеют глобальный эффект. Кроме того, эта работа проводится в русле руководящих указаний Исполкома и глобальных инициатив Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН).

5. КЕС в своей работе неизменно руководствуется основополагающими принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций – стандартом, разработанным КЕС и одобренным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2014 году (резолюция A/RES/68/261).

6. Работа осуществляется в четырех основных областях: 1) координация международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН; 2) методологическая деятельность по разработке и оказанию содействия внедрению международных статистических стандартов, руководящих принципов и рекомендаций; 3) наращивание потенциала; и 4) статистическая база данных ЕЭК ООН.

7. Методологическая работа сосредоточена на следующих темах: глобализация и экономика; вопросы народонаселения, гендера и неравенства; окружающая среда и устойчивое развитие; институциональные и правовые рамки; и управление статистической деятельностью и модернизация статистики. Работа по наращиванию потенциала сосредоточена на областях, выявляемых в ходе глобальных оценок статистических систем.

### **III. Координация международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН**

8. Координация международной статистической деятельности в регионе является одной из ключевых задач КЕС, целью которой является избежание дублирования в работе, налаживание синергизма, эффективное использование ресурсов и снижение нагрузки на национальные статистические управления. Конференция и ее Бюро регулярно обсуждают вопросы статистической работы в регионе, проводят углубленные анализы и организуют семинары с целью изучения основополагающих проблем и новых вопросов в области официальной статистики.

9. Страны-члены определяют предметные темы, которые будут обсуждаться на ежегодных пленарных сессиях КЕС в формате семинаров. Первый семинар КЕС 2017 года будет посвящен измерению бедности, что является неотъемлемой частью предоставления отчетности о прогрессе в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Высококачественная статистика бедности играет важную роль в принятии директивных решений, направленных на улучшение социально-экономических условий жизни наиболее уязвимых групп населения. Также ожидается, что Конференция одобрит рекомендации по измерению бедности, разработанные Целевой группой КЕС.

10. Второй основной темой пленарной сессии КЕС 2017 года станет следующее поколение статистиков и ученых-датологов. Официальная статистика находится в условиях конкурентной борьбы за лучшие умы: предпринимательский сектор осознал ценность датологов. В ходе дискуссии будет рассмотрен вопрос о том, как сделать труд в статистических управлениях привлекательным для будущего поколения статистиков-новаторов.

11. Бюро КЕС будет осуществлять руководство статистической деятельностью и проведет в 2017 году два совещания для проведения углубленного анализа отобранных областей статистической работы.

12. В 2017 году будет проведена последующая работа по итогам некоторых из проведенных ранее Бюро углубленных анализов, таких как:

- анализ темы диверсификации методов и источников для проведения переписей населения в контексте продления мандата Руководящей группы по переписям населения и жилищного фонда до 2019 года и создания Целевой группы для разработки руководящих указаний по использованию регистров и административных данных в целях переписей населения и жилищного фонда;
- вопросы, поднятые в ходе анализа темы стратегических партнерств с информационной отраслью, которые обсуждались на семинаре КЕС по стратегическим партнерствам в 2016 году. В феврале 2017 года Бюро КЕС поручило небольшой группе под совместным руководством Канады и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, в состав которой вошли Мексика, Нидерланды, Евростат и ЕЭК ООН, разработать к совещанию Бюро в октябре 2017 года план работы с указанием конкретных действий, обязанностей, сроков и ожидаемых результатов;
- анализ темы геопространственной информации и семинар КЕС 2016 года по этой теме, по итогам которых Бюро КЕС занимается поощрением сотрудничества между национальными статистическими управлениями и учреждениями по разработке геопространственной информации. Бюро просило ЕЭК ООН разработать конкретный план с подробным описанием того, каким образом статистики участвуют в деятельности в области геопространственной информации в регионе ЕЭК ООН. Этот вопрос будет представлен для принятия решения на сессии ЕЭК ООН в апреле 2017 года. Соответствующая работа была начата в порядке осуществления во всех региональных комиссиях Организации Объединенных Наций резолюции об укреплении институциональных механизмов управления геопространственной информацией, принятой Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) в июле 2016 года;
- анализ темы опережающих, композитных и психологических индикаторов и совещание экспертов, организованное в декабре 2015 года, по результатам которых была создана целевая группа для разработки рекомендаций по наилучшей практике в области опережающих, композитных и психологических индикаторов и содействия обмену опытом в этой области.

13. Бюро КЕС отвечает за ведение широко применяемой классификации видов статистической деятельности. Последняя версия этой классификации датируется 2009 годом. В 2017 году ЕЭК ООН начнет проведение обзора этой классификации для учета появившихся новых отраслей статистики, таких как статистика, связанная с изменением климата, и статистика управления.

#### **IV. Методологическая работа в области статистических стандартов, руководящих принципов и рекомендаций**

14. Целью методологической работы является разработка и пропаганда международных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций с учетом потребностей стран в повышении качества и сопоставимости официальной статистики, а также эффективности статистической деятельности.

15. Гибкость работы обеспечивается благодаря использованию групп специалистов (руководящих или целевых групп). Эти группы создаются КЕС или ее Бюро для решения конкретных задач: они действуют в рамках конкретного круга ведения, имеют четко обозначенный состав членов, нацелены на получение в установленные сроки заданного результата и имеют оговоренный срок истечения действия мандата. Чтобы результаты работы были высококачественными и полезными, все члены КЕС имеют возможность прокомментировать их до

утверждения Конференцией. В рамках деятельности по модернизации, в тех случаях, когда существует острая необходимость в получении результатов в весьма сжатые сроки, на экспериментальной основе применяются новые методы работы с использованием «спринт-заседаний», краткосрочных целевых групп и т.д.

16. В целях стимулирования совместной работы в рамках групп специалистов ЕЭК ООН использует целый набор инструментов, таких как вики-сайты (которые служат общим рабочим пространством и дискуссионными форумами), и организует веб-конференции с участием экспертов, что сокращает необходимость проводить очные совещания.

17. Следующие пять целевых групп планируют завершить свою работу и представить свои рекомендации на пленарной сессии КЕС в 2017 году: по неоплачиваемому домашнему труду, по набору показателей, связанных с изменением климата, по демографическим прогнозам, по измерению бедности и по полезности официальной статистики.

## **А. Экономика и глобализация**

18. ЕЭК ООН сотрудничает со странами в деле внедрения международных стандартов и рекомендаций для повышения качества и сопоставимости экономической статистики, особенно в области национальных счетов, воздействия глобализации, статистики цен, коммерческих регистров, статистики предприятий и ее показателей. Высококачественные данные экономической статистики являются необходимым условием для составления ряда показателей для оценки достижения ЦУР на глобальном уровне.

19. ЕЭК ООН содействует внедрению Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), с тем чтобы обеспечить предоставление высококачественных данных для целей экономического анализа и политики. Некоторые агрегированные показатели национальных счетов также имеют важное значение для мониторинга достижения ЦУР или используются в качестве знаменателя в системе показателей ЦУР. Работа ЕЭК ООН в области национальных счетов проводится в рамках Глобальной программы внедрения СНС 2008, разработанной по инициативе Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. В 2017 году ЕЭК ООН будет уделять основное внимание методологической работе в области измерения человеческого капитала, глобального производства и использования статистических единиц в национальных счетах, как это было поручено 2016 году Группой экспертов по национальным счетам на совещании, созванном совместно с Евростатом и ОЭСР. В качестве первого шага по внедрению нового *Руководства по измерению человеческого капитала* в нескольких странах будет проведено экспериментальное тестирование вспомогательных счетов образования и профессиональной подготовки. ЕЭК ООН будет также организовывать семинары-практикумы для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в тех областях, которые страны указали в качестве приоритетов в своих планах внедрения СНС 2008.

20. Глобализация, проявляющаяся в увеличении трансграничных потоков людей, капитала, товаров и услуг, оказывает существенное воздействие на экономику и затрудняет составление национальной статистики. В 2017 году ЕЭК ООН совместно с Евростатом и ОЭСР будет содействовать осуществлению *Руководства по измерению глобального производства*, которое было опубликовано в 2016 году, посредством организации специального совещания, посвященного этой теме. Участники совещания обмениваются практическим опытом в области сбора и компиляции данных о механизмах глобального производства и обсудят дальнейшую работу, вытекающую из результатов углубленного анализа темы обмена и совместного использования экономических данных, и возможности для распространения содержащихся в Руководстве рекомендаций на финансовую статистику, как это было рекомендовано Группой экспертов по наци-

ональным счетам в 2016 году. Обмен экономическими данными откроет новые возможности для более согласованной оценки глобального производства и торговли, повышения качества данных и эффективности статистической деятельности.

21. ЕЭК ООН в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Международным валютным фондом (МВФ) и другими партнерами содействует внедрению международных рекомендаций в области Индекса потребительских цен (ИПЦ). Рекомендации призваны помочь странам в сборе наилучших возможных данных для анализа инфляции и осуществления социально-экономической политики, в частности индексации заработной платы и предоставления пособий по линии социального обеспечения, которые рассчитываются на основе ИПЦ. Работа ЕЭК ООН содействует подготовке обновленной версии *Руководства по ИПЦ 2004 года* под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. Обновленное руководство планируется обсудить на совещании Группы экспертов по ИПЦ в 2018 году. Кроме того, ЕЭК ООН вносит свой вклад в обновление Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ), которая используется для классификации потребительских расходов домашних хозяйств в национальных счетах, обследованиях бюджетов домашних хозяйств и статистике цен.

22. ЕЭК ООН поддерживает совместно с Евростатом и ОЭСР разработку статистических коммерческих регистров, крайне необходимых для эффективного сбора данных и разработки статистики предприятий. ЕЭК ООН будет продолжать оказывать содействие внедрению *Руководящих принципов ЕЭК ООН по статистическим коммерческим регистрам* в национальных статистических управлениях путем проведения совещаний Группы экспертов, рабочих совещаний и других мероприятий. В 2017 году на созываемом раз в два года совещании Группы экспертов ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР по коммерческим регистрам будут обсуждаться методологические изменения и надлежащая практика в области создания и ведения статистических коммерческих регистров.

23. Бюро КЕС признало рост за последние годы интереса к статистике предпринимательства. Увязывание данных из статистических коммерческих регистров с данными из демографических и социальных регистров окажет помощь в разработке статистики предпринимательства и понимании, среди прочего, роли женщин в предпринимательской деятельности. В 2017 году недавно созданная Целевая группа по статистике предпринимательства будет заниматься разработкой рекомендаций относительно способов использования статистических коммерческих регистров в поддержку сбора статистики предпринимательства. Проект рекомендаций будет обсуждаться на совещании экспертов с целью их окончательной доработки для одобрения на пленарной сессии КЕС в 2018 году.

24. ЕЭК ООН совместно с Евростатом и МОТ возглавляет международную работу по измерению качества занятости. Цель состоит в том, чтобы удовлетворить спрос на информацию о качественных аспектах занятости, выходящих за рамки традиционной статистики труда. В 2017 году Руководящая группа ЕЭК ООН будет следить за осуществлением *Статистических рамок для измерения качества занятости* и обеспечивать их постоянное обновление, с тем чтобы отразить изменения в стандартах МОТ, новый опыт стран и новые вопросы.

25. Композитные, опережающие и психологические индикаторы привлекают к себе большое внимание со стороны средств массовой информации и тех, кто занимается разработкой политики, в частности благодаря тому, что они позволяют составлять разнообразные рейтинги стран. Между тем какие-либо руководящие принципы в отношении качества показателей и методов их компиляции на международном уровне отсутствуют, и для многих национальных статистических управлений данная область является новым направлением. Новая Целевая группа ЕЭК ООН разрабатывает рекомендации для статистических управлений по сбору и распространению таких типов показателей. В октябре 2017 года Целевая группа организует семинар на тему опережающих, компо-

зитных и психологических индикаторов, на котором будет обсуждаться проект рекомендаций.

## **В. Вопросы народонаселения, гендера и неравенства**

26. ЕЭК ООН ведет разработку статистики и статистических методов в имеющих большое политическое значение областях для удовлетворения растущего спроса на данные, касающиеся благополучия людей, социальной среды и демографических изменений. В 2017 году основное внимание в работе будет уделяться переписям населения и жилищного фонда, демографическим прогнозам, бедности и неравенству, миграции и гендерным вопросам.

27. ЕЭК ООН оказывает странам поддержку в подготовке к циклу переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Переписи представляют собой фундамент статистических систем и источник базовой информации о населении и жилищном фонде, которая используется для разработки других видов статистики, для планирования инфраструктуры и услуг общего пользования и в рамках мониторинга ЦУР. Начиная с июня 2015 года глобальным мандатом на проведение такой работы служит резолюция Экономического и Социального Совета «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года». Растущая обеспокоенность по поводу затрат, качества данных, нагрузки на респондентов и соблюдения конфиденциальности требует поиска новых и более эффективных методологических решений. Для решения этих вызывающих обеспокоенность вопросов в 2017 году ЕЭК ООН проведет совещание экспертов и рабочее совещание в целях содействия выполнению *Рекомендаций по проведению цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года Конференции европейских статистиков* с уделением особого внимания вопросам модернизации методологии и технологии проведения переписи.

28. ЕЭК ООН содействует обмену опытом и проведению методологической работы по измерению бедности и неравенства. Для мониторинга ЦУР, касающихся сокращения масштабов нищеты (цель 1) и неравенства (цель 10), требуются сопоставимые данные и согласованный набор показателей. В 2017 году Целевая группа ЕЭК ООН завершит свою работу над руководящими принципами по применению различных подходов к измерению бедности и повышению международной сопоставимости связанных с нищетой определений, методов и источников данных. ЕЭК ООН проведет совещание экспертов для удовлетворения региональных потребностей в проведении новой методологической работы и оказании поддержки в измерении показателей ЦУР, связанных с нищетой и неравенством. Будет предпринята работа, направленная на выработку общего подхода и согласованных инструментов обследований для измерения бедности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

29. ЕЭК ООН стремится к повышению доступности, качества и международной сопоставимости данных статистики миграции. Это содействует удовлетворению острой потребности в повышении качества и объема данных о миграции, которая, в частности, была отмечена в ходе состоявшегося в 2013 году на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Диалога на высоком уровне по международной миграции и развитию. В 2017 году на рабочей сессии ЕЭК ООН по статистике миграции будут обсуждаться вопросы интеграции данных о миграции, мобильности рабочей силы, измерения числа просителей убежища, беженцев и недокументированной миграции. Рабочая группа ЕЭК ООН продолжит работу по подготовке руководящих принципов интеграции множественных источников данных для измерения миграции. Еще одна Целевая группа будет собирать и анализировать примеры национальной практики в области оценки трудовой миграции. Планируется, что обе целевые группы завершат свою работу в 2018 году. ЕЭК ООН продолжит обновлять и совершенствовать свой Информационно-координационный центр по статистике миграции в целях расширения использования данных о миграции и обмена ими.

30. Целью деятельности ЕЭК ООН в области гендерной статистики является обмен знаниями и опытом, а также наращивание потенциала в тех областях, в которых данные и показатели гендерного равенства недостаточны или отсутствуют. Потребность в более совершенной гендерной статистике очевидна в деле мониторинга ЦУР, в особенности обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек (цель 5). В 2017 году на рабочей сессии ЕЭК ООН по гендерной статистике будут обсуждаться наиболее актуальные вопросы в этой области, такие как мониторинг осуществления Повестки дня на период до 2030 года с точки зрения гендерной проблематики, стоимостная оценка неоплачиваемого домашнего труда и расчет использования времени, насилие в отношении женщин и гендерная проблематика среди уязвимых групп населения. ЕЭК ООН будет содействовать применению на национальном уровне ее нового инструментария для подготовки пользователей гендерной статистики. Ожидается, что в 2017 году Целевая группа ЕЭК ООН завершит разработку руководящих принципов по измерению неоплачиваемого домашнего труда – одной из ключевых областей для понимания вклада женщин и мужчин в экономику и жизнь общества. Изучается возможность проведения новой методологической работы по измерению гендерно обусловленных функций по принятию решений и силовых отношений внутри домохозяйств.

31. ЕЭК ООН содействует обмену опытом и распространению информации о демографических прогнозах. Растущий спрос на демографические прогнозы для удовлетворения разнообразных потребностей в области планирования и политики привел к усовершенствованию методологии прогнозирования и разработке прогнозов многими организациями. Углубленный анализ этой темы, проведенный Бюро КЕС, показал, что в настоящее время не существует устоявшейся практики информирования пользователей о степени неопределенности прогнозов. Кроме того, не существует единого хранилища, обеспечивающего доступ к базовой информации обо всех различных прогнозах, подготовленных национальными и международными организациями. Планируется, что в 2017 году Целевая группа ЕЭК ООН завершит сбор примеров надлежащей практики распространения прогнозов среди пользователей и разработку руководящих принципов по созданию базы метаданных ЕЭК ООН в отношении национальных и международных демографических прогнозов.

### **С. Окружающая среда и устойчивое развитие**

32. Деятельность ЕЭК ООН в этой сфере направлена на совершенствование статистики, связанной с областями, которые имеют большое политическое значение. Работа в 2017 году будет сосредоточена на статистике ЦУР, статистике окружающей среды, Системе эколого-экономического учета (СЭЭУ) и статистике, связанной с изменением климата.

33. ЕЭК ООН будет продолжать свое активное участие в измерении устойчивого развития в контексте ЦУР. В *Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* содержится призыв к проведению последующей деятельности и обзора хода достижения целей и задач, которые должны быть «основанными на фактической информации, строиться на оценках, подготовленных под руководством самих стран, и на высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, полу, возрасту, расе, этническому происхождению, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий»<sup>2</sup>.

34. Руководящая группа КЕС ведет разработку «дорожной карты» по осуществлению *Декларации о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге целей в области устойчивого развития*, принятой КЕС в 2015 году. Цель «дорожной карты» заключается в том, чтобы направлять

<sup>2</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, пункт 74.



работу КЕС по статистике ЦУР. «Дорожная карта» содержит руководящие указания относительно того, как i) проводить оценку готовности стран к представлению отчетности по глобальным показателям ЦУР; ii) осуществлять отбор региональных, национальных или субнациональных показателей; iii) создавать систему предоставления отчетности по глобальным показателям и соответствующие потоки данных на национальном и региональном уровнях; iv) выявлять потребности и приоритеты в области наращивания потенциала; и v) разрабатывать коммуникационную стратегию для статистики ЦУР. В ней также рассматривается вопрос о сотрудничестве между различными международными учреждениями в регионе ЕЭК ООН. Руководящая группа стремится определить конкретные меры, призванные помочь странам в создании системы представления данных по показателям ЦУР. Так, Группа содействует обмену опытом в рамках национальных платформ отчетности по ЦУР, которые в настоящее время создаются в ряде стран. Региональная «дорожная карта» будет способствовать осуществлению Глобального плана действий, представленного на Всемирном форуме данных, прошедшем в Кейптауне в январе 2017 года. Первая версия «дорожной карты» будет представлена для одобрения на пленарной сессии КЕС в июне 2017 года.

35. Повышенное внимание к экологической проблематике вызвало рост спроса на высококачественную статистику в целях экологического мониторинга. Представление данных для измерения ЦУР, касающихся окружающей среды (таких, как цели 6, 14 и 15), станет непростой задачей для стран с менее развитыми статистическими системами. Совместная целевая группа Комитета ЕЭК ООН по экологической политике и КЕС будет оказывать поддержку в совершенствовании разработки экологической статистики и повышении ее качества в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в соответствии с *Руководством ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*. Эта работа способствует развитию панъевропейской Общей системы экологической информации (СЕИС) и осуществляется в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде, Евростатом и Статистическим отделом ООН (СОООН).

36. Совместная работа ОЭСР/ЕЭК ООН содействует внедрению глобального стандарта СЭЭУ в регионе. Ее цель состоит в проведении оценки наличия данных и поддержке потенциала статистических управлений с точки зрения предоставления необходимых данных. В 2017 году работа будет сосредоточена на внедрении СЭЭУ, особенно в контексте ЦУР и изменения климата, а также практической работе, направленной на поддержку разработки энергетических счетов, счетов атмосферных выбросов, а также счетов экологических налогов и субсидий.

37. В работу по повышению качества использования официальной статистики для анализа изменения климата вовлечены статистики и партнеры из климатического сообщества, такие как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Межправительственная группа экспертов по изменению климата и Всемирная метеорологическая организация. В 2017 году ЕЭК ООН организует форум экспертов для обсуждения прогресса в осуществлении *Рекомендаций КЕС по статистике, связанной с изменением климата*. ЕЭК ООН и Руководящая группа будут оказывать странам поддержку в разработке национальных «дорожных карт» для осуществления *рекомендаций КЕС*, а также собирать примеры передовой национальной практики на базе недавно созданной вики-платформы.

38. В 2017 году Целевая группа ЕЭК ООН завершит разработку набора основных показателей, связанных с изменением климата, с тем чтобы обеспечить представление странами в большей степени сопоставимой информации об изменении климата, его причинах и воздействиях. Набор показателей, доработанный с учетом результатов форума экспертов, проведенного в 2016 году, и обследования наличия данных, будет представлен для одобрения на пленарной сес-

сии КЕС в июне 2017 года. Целевая группа призвана дополнить набор показателей практическими руководящими указаниями в отношении источников данных и методологий, с тем чтобы оказать поддержку в подготовке сопоставимых показателей, связанных с климатом.

39. ЕЭК ООН объединяет усилия статистиков и экспертов по уменьшению опасности бедствий, например представляющих Международную стратегию уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций, направленные на разработку официальной статистики для измерения экстремальных явлений и бедствий. Целевая группа ЕЭК ООН призвана повысить потенциал официальной статистики для содействия мониторингу Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий путем представления имеющихся данных и статистики. В 2017 году Целевая группа изучит способы более эффективного сотрудничества с Рабочей группой экспертов открытого состава Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях согласования последовательных показателей и терминов, а также поощрения повторного использования имеющихся данных.

#### **D. Институциональные и правовые рамки**

40. ЕЭК ООН изучает пути повышения полезности официальной статистики, а также увеличения эффективности ее оценки и распространения среди общественности. Целевая группа ЕЭК ООН запустит вики-платформу для обмена надлежащей практикой, касающейся полезности официальной статистики, и представит свои окончательные рекомендации для одобрения на пленарной сессии КЕС в июне 2017 года. Итоговые результаты призваны помочь статистическим управлениям продемонстрировать полезность официальной статистики, особенно в тех случаях, когда они сталкиваются с ужесточением бюджетных ограничений и усилением конкуренции со стороны информационной отрасли.

41. Потребность в укреплении нормативно-правовой базы статистической деятельности возросла во многих странах. Новая Целевая группа ЕЭК ООН разрабатывает руководящие указания в отношении способов достижения этой цели. Прочная нормативно-правовая база позволяет проводить модернизацию статистических систем, гарантировать их независимость и подотчетность и обеспечивать высокое качество статистических данных и их безопасность. Целевая группа будет опираться на *Типовой закон об официальной статистике*, разработанный ЕЭК ООН, Евростатом и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) в рамках проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, ориентированного на отдельные страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В 2017 году Целевая группа будет заниматься определением общих элементов эффективной нормативно-правовой базы и подготовкой проекта руководства по надлежащей практике в отношении статистического законодательства. Руководство будет опираться на анализ сильных и слабых сторон существующей нормативно-правовой базы деятельности статистических управлений, и в нем будут учтены проблемы, возникающие в институциональной среде, в которой они функционируют.

#### **E. Управление статистической деятельностью и модернизация статистики**

42. Группа высокого уровня ЕЭК ООН по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС) отслеживает и координирует на международном уровне непрекращающийся процесс стратегических изменений в сфере разработки статистики. Она координирует работу соответствующих групп экспертов в регионе ЕЭК ООН, направляя их на решение общих задач. Эта работа опирается на концепцию модернизации официальной статистики, одобренную КЕС в июне 2011 года, а также стратегию реализации этой концепции, одобренную КЕС

в июне 2012 года. Работа в области модернизации продолжается благодаря регулярным внебюджетным взносам.

43. Ключевые приоритеты ГВУ-МОС определяются главами статистических управлений и представителями соответствующих групп экспертов КЕС и других организаций на рабочих совещаниях, ежегодно проводимых в ноябре. Основными темами, подлежащими рассмотрению в 2017 году, станут интеграция данных и архитектура данных. В начале 2017 года для содействия работе ГВУ-МОС будут созданы четыре технические подгруппы вместо шести действовавших в течение 2016 года подгрупп.

44. Подгруппа «передовой мысли» будет выступать в качестве «фабрики идей», касающихся деятельности ГВУ-МОС. Ее работа станет отражением постоянного стремления к творческому подходу и гибкости в поиске и оценке новых возможностей для официальной статистики. Состав исследователей подгруппы будет гибким, и в рамках небольших проектов по оценке (как правило, продолжительностью не более шести месяцев) они будут рассматривать новые идеи. Работа по проектам по оценке будет начинаться при наличии активной поддержки со стороны по меньшей мере трех статистических организаций (спонсоров) и соответствии стратегическим рамкам ГВУ-МОС.

45. Подгруппа «вспомогательных стандартов» будет оказывать поддержку внедрению и использованию различных стандартов и моделей (ТМПЦИ, ТМРСО, ТМСИ, ЕАСП и т.д.), разработанных в рамках ГВУ-МОС для поощрения деятельности по модернизации. В 2017 году эта работа будет включать:

- оказание поддержки субъектам, занимающимся осуществлением;
- разработку и публикацию дополнительных материалов для содействия пониманию и использованию стандартов и моделей, например тематических исследований, надлежащей практики и т.д.;
- организацию рабочих совещаний и учебных мероприятий, нацеленных на поощрение и обеспечение последовательного использования стандартов и моделей ГВУ-МОС и связанных с ними стандартов, таких как Стандарт обмена статистическими данными и метаданными (SDMX) и Инициатива по документированию данных (DDI);
- управление проведением периодических обзоров стандартов и моделей.

46. Подгруппа «процессов и навыков» будет рассматривать организационные аспекты сотрудничества. К числу ее полномочий относятся:

- выявление организационных и иных препятствий на пути эффективного международного сотрудничества и способов их преодоления;
- проведение обзора моделей управления для эффективного совместного использования общих инструментов и поощрения передовой практики;
- анализ элементов модернизации статистики, связанных с кадровыми ресурсами, включая развитие навыков и управление изменениями/рисками;
- консультирование по вопросам эффективного информирования о деятельности по модернизации;
- поощрение использования Моделей готовности к модернизации и «дорожной карты».

47. Подгруппа «обмена инструментами» будет поддерживать и поощрять деятельность по практическому внедрению Единой архитектуры статистического производства (ЕАСП), включая:

- координацию и анализ ежегодного обзора инвестиционных намерений в целях выявления новых потребностей и возможности для взаимодействия;

- оценку соответствия потенциальных услуг ЕАСП и оказание помощи разработчикам в соблюдении требований;
- управление различными уровнями каталога ЕАСП и поощрение ее использования;
- анализ применения принципов ЕАСП в отношении других аспектов возможностей, в том числе методов и алгоритмов.

48. Различные мероприятия будут организованы в течение 2017 года для поддержки программы работы в области модернизации. Они будут включать в себя семинар высокого уровня по процессно-ориентированному подходу к производству статистических данных, рабочие сессии по редактированию данных и конфиденциальности, а также рабочие совещания по таким темам, как геопространственные и статистические стандарты, распространение информации и коммуникация и осуществление ЕАСП.

## V. Нарращивание потенциала

49. ЕЭК ООН стремится укреплять потенциал национальных статистических систем стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в деле внедрения международных стандартов и руководящих принципов. Особое внимание уделяется пропаганде *Основных принципов официальной статистики Организации Объединенных Наций*, которые служат прочной нормативно-правовой и институциональной основой для деятельности национальных статистических систем.

50. К числу таких мероприятий ЕЭК ООН относятся:

- глобальные оценки национальных статистических систем;
- рабочие совещания по укреплению потенциала;
- консультационные услуги, оказываемые с целью удовлетворения конкретных потребностей стран;
- разработка методологических указаний, инструментария для проведения обследований и учебных материалов.

51. Деятельность по наращиванию потенциала осуществляется в партнерстве с другими международными организациями, в частности с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), СОООН, Евростатом, Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по защите окружающей среды, Всемирным банком, Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ) и другими двусторонними и многосторонними донорами.

52. Деятельность ЕЭК ООН по наращиванию потенциала опирается на выводы и рекомендации глобальных оценок национальных статистических систем стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Глобальные оценки проводятся совместно с Евростатом и ЕАСТ и используются различными донорами, действующими в регионе, например Всемирным банком. Доклады представляют собой уникальный инструмент, позволяющий составить четкую картину уровня развития официальной статистики в стране. Они помогают национальным властям более эффективно планировать долгосрочное развитие статистики, а международным донорам – ориентировать свою деятельность в области технического сотрудничества на удовлетворение выявленных потребностей. В результате глобальных оценок были разработаны планы действий по совершенствованию национальной статистики во всех странах, которые просили о проведении глобальной оценки (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия,

Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Республика Молдова, Таджикистан и Украина). В 2017 году ЕЭК ООН продолжит второй раунд глобальных оценок совместно с партнерскими организациями – Евростатом и ЕАСТ – для завершения глобальных оценок Азербайджана и Казахстана.

53. В период 2014–2017 годов ЕЭК ООН занимается реализацией проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, направленного на укрепление потенциала стран в деле устойчивого развития статистики. Этот проект направлен на оказание поддержки разработчикам официальной статистики в восьми странах-бенефициарах<sup>3</sup> в целях устранения пробелов в статистике в области мониторинга их экономических, социальных и экологических реформ. Этот проект опирается на рекомендации глобальных оценок национальных статистических систем, проведенных в период 2009–2016 годов. В 2017 году ЕЭК ООН продолжит оказывать консультационные услуги и организовывать национальные и субрегиональные рабочие совещания и учебные семинары в ряде областей статистики. Будет организовано заключительное рабочее совещание для оценки прогресса и определения будущих приоритетов.

54. В 2017 году начнется осуществление новой программы по линии Счета развития Организации Объединенных Наций в области статистики и данных, направленной на оказание поддержки в разработке показателей для оценки прогресса в достижении ЦУР. ЕЭК ООН будет участвовать в осуществлении проекта в шести областях статистики: средства осуществления (институциональная среда), окружающая среда, народонаселение, гендерная проблематика, бедность и экономическая статистика. Эта программа будет включать ряд рабочих совещаний и других мероприятий по наращиванию потенциала, запланированных на период до конца 2019 года.

55. Ежегодно проводятся совещания Рабочей группы по статистике в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА)<sup>4</sup>, на которых обсуждаются потребности в плане укрепления потенциала и координации деятельности доноров. В 2017 году ЕЭК ООН в сотрудничестве с учреждениями-партнерами организует совещание. На этом совещании внимание будет сосредоточено на укреплении потенциала получения данных, необходимых для мониторинга прогресса в достижении ЦУР.

56. Руководящий комитет Целевого фонда с участием многих доноров для оказания поддержки программам наращивания статистического потенциала в странах Восточной Европы и СНГ (ECASTAT) будет финансировать осуществляемую под руководством ЕЭК ООН программу по наращиванию потенциала для внедрения СНС 2008 года и оказанию поддержки статистической деятельности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Эта программа, которая будет осуществляться в период 2017–2020 годов, включает в себя ряд региональных рабочих совещаний и других учебных мероприятий в области национальных счетов, статистических коммерческих регистров, статистики цен, миграции и денежных переводов. Программа будет также поддерживать участие экспертов в совещаниях групп экспертов в области статистики.

57. В 2016–2017 годах ЕЭК ООН осуществляет Проект по укреплению статистического потенциала для подготовки сопоставимых и надежных показателей бедности для мониторинга устойчивого развития в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Предполагается проведение серии рабочих совещаний и разработка общего подхода к измерению бедности в этих странах. В рамках этого проекта будут изучаться конкретные технические аспекты гармонизации сбора в ходе обследований домашних хозяйств данных, касающихся бедности, и методов расчета показателей бедности. Кроме того, будет разрабо-

<sup>3</sup> Армения, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина.

<sup>4</sup> Страны-члены: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

тано типовое обследование и связанные с ним технические руководящие принципы, касающиеся набора сопоставимых мер по борьбе с бедностью в субрегионе.

## VI. Статистическая база данных ЕЭК ООН

58. ЕЭК ООН ведет статистическую базу данных, содержащую широкий спектр информации о странах-членах, доступную через бесплатные онлайн-интерфейсы на английском и русском языках. Эта работа способствует обеспечению открытого доступа к данным и их использованию в процессе принятия обоснованных решений, как это рекомендовано в Повестке дня в области развития на период до 2030 года.

59. Особое внимание в этой связи уделяется сбору данных в областях, имеющих большое политическое значение для правительств и системы Организации Объединенных Наций, таких как вопросы, касающиеся миграции, глобализации и гендерного равенства. Будет начата деятельность по рассмотрению вопроса о том, как эта база данных может содействовать мониторингу ЦУР. Сбор данных по этим темам помогает глубже понять проблемы измерения и определить приоритетные направления методологической работы ЕЭК ООН в целях повышения качества и сопоставимости национальной статистики и оказания адресной поддержки в развитии национальных статистических систем.

60. В целях сокращения нагрузки на страны, связанной с предоставлением ответов, когда это возможно, данные запрашиваются у других международных организаций или собираются в сотрудничестве с ними. ЕЭК ООН продолжает свою работу по упорядочению своей деятельности по поддержанию базы данных, которая повышает эффективность сбора данных и облегчает своевременное обновление и выпуск серий статистических данных.

61. В 2017 году будет проведена работа по выявлению и публикации данных о прогрессе в достижении ЦУР на основе показателей ЦРТ, имеющихся в базе данных, а также оценка готовности стран – членов ЕЭК ООН представлять данные по показателям ЦУР.

62. Эта база служит источником данных для издания *UNECE Countries in Figures*, а также для подготовки кратких статей об экономическом и социальном развитии региона ЕЭК ООН, регулярно публикуемых в еженедельном информационном бюллетене *UNECE Weekly* и на веб-странице ЕЭК ООН. Для обеспечения релевантности данных и выявления новых потребностей проводятся ежегодные опросы пользователей. Работа по повышению эффективности инструментов обработки данных будет продолжена и в 2017 году.

63. Статистическая база данных ЕЭК ООН используется также для распространения информации для деятельности ЕЭК ООН в области политики. В настоящее время она содержит статистические данные по таким ключевым социально-экономическим вопросам, как глобализация, народонаселение, образование, занятость, сочетание работы и личной жизни, дорожно-транспортные происшествия, внутренние перевозки, лесные ресурсы и защита лесов, а также биологическое разнообразие. Информационно-координационный центр по статистике миграции призван содействовать тому, чтобы данные на региональном уровне были более последовательными. В этом отношении база данных является стратегическим ресурсом для всех подразделений ЕЭК ООН и других организаций.

## Приложение I

### Перечень совещаний в период с января 2017 года по июнь 2018 года

<i>Совместно с</i>	<i>Совещание (место проведения)</i>	<i>Дата</i>	<i>Наращивание потенциала</i>
	Совещание Бюро КЕС (Женева, Швейцария)	14–15 февраля 2017 года	
	Совещание экспертов по статистике в области целей устойчивого развития (Женева, Швейцария)	10–12 апреля 2017 года	
Статистическим отделом ООН	Рабочее совещание по статистике в области целей устойчивого развития	12–13 апреля 2017 года	X
Службой статистической информации Республики Корея	Семинар высокого уровня по теме «Процессно-ориентированный подход к производству статистических данных» (Сеул, Республика Корея)	19–21 апреля 2017 года	
	Рабочая сессия по редактированию статистических данных (Гаага, Нидерланды)	24–26 апреля 2017 года	
	Национальное рабочее совещание по вопросам распространения, передачи и использования гендерной статистики (Астана, Казахстан)	29–31 мая 2017 года	X
Евростатом, ОЭСР	Совещание Группы экспертов по национальным счетам: Измерение глобального производства (Женева, Швейцария)	31 мая – 2 июня 2017 года	
	Шестьдесят пятая пленарная сессия Конференции европейских статистиков (Женева, Швейцария)	19–21 (первая половина дня) июня 2017 года	
	Рабочее совещание по распространению и передаче статистических данных (Женева, Швейцария)	28–30 июня 2017 года	
Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН	Тринадцатое совещание Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям (Женева, Швейцария)	29–30 июня 2017 года	X
	Рабочее совещание по измерению бедности (место проведения будет подтверждено позднее)	3 июля 2017 года (требуется подтверждения)	X
	Рабочее совещание по вопросам внедрения единой архитектуры статистического производства (Висбаден, Германия)	3–5 июля 2017 года	
	Семинар по измерению бедности (место проведения будет подтверждено позднее)	4–5 июля 2017 года (требуется подтверждения)	
	Семинар по вопросам опережающих, композитных и психологических индикаторов (Женева, Швейцария)	6–7 июля 2017 года	

<i>Совместно с</i>	<i>Совещание (место проведения)</i>	<i>Дата</i>	<i>Наращивание потенциала</i>
Евростатом	Рабочая сессия по конфиденциальности статистических данных (Скопье, бывшая югославская Республика Македония)	20–22 сентября 2017 года	
	Рабочий семинар по повышению эффективности и качества результатов (Женева, Швейцария)	27–29 сентября 2017 года	
Евростатом, ОЭСР	Группа экспертов по коммерческим регистрам (Париж, Франция)	27–29 сентября 2017 года	
	Рабочее совещание по переписям населения и жилищного фонда (Женева, Швейцария)	2–3 октября 2017 года	X
	Форум экспертов по статистике, связанной с изменением климата (Женева, Швейцария)	3–5 октября 2017 года	
Евростатом	Совещание Группы экспертов по переписям населения и жилищного фонда (Женева, Швейцария)	4–6 октября 2017 года	
Евростатом, МОТ	Группа экспертов по измерению качества занятости (Женева, Швейцария)	4–6 октября 2017 года	
	Совещание Бюро КЕС (Ереван, Армения)	10–11 октября 2017 года	
	Рабочее совещание по вопросам сбора статистических данных (Оттава, Канада)	10–12 октября 2017 года	
	Рабочее совещание и рабочая сессия по вопросам гендерной статистики (Женева, Швейцария)	18–20 октября 2017 года	X
	Рабочее совещание по статистике миграции	30–31 октября 2017 года	X
Евростатом	Рабочая сессия по статистике миграции (Женева, Швейцария)	31 октября – 2 ноября 2017 года	
Программой окружающей среды	Четырнадцатое совещание Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям (Женева, Швейцария)	ноябрь 2017 года (требуется подтверждения)	
ЕАСТ	Тринадцатое совещание Рабочей группы СПЕКА по статистике (место проведения будет подтверждено позднее)	ноябрь 2017 года (требуется подтверждения)	
Региональным комитетом ООН по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы	Рабочее совещание по вопросам учета геопространственных и статистических стандартов (Стокгольм, Швеция)	6–8 ноября 2017 года	
	Рабочее совещание по модернизации статистики (Женева, Швейцария)	21–22 ноября 2017 года (требуется подтверждения)	
	Десятая сессия Рабочей группы по проблемам старения	23–24 ноября 2017 года	
	Рабочее совещание по гендерной статистике (Белград, Сербия)	27–28 ноября 2017 года	X
	Рабочая сессия по гендерной статистике (Белград, Сербия)	29 ноября – 1 декабря 2017 года	



<i>Совместно с</i>	<i>Совещание (место проведения)</i>	<i>Дата</i>	<i>Наращивание потенциала</i>
	Совещание Бюро КЕС (место проведения будет подтверждено позднее)	13–14 февраля 2018 года	
	Модернизация статистики (требует подтверждения)	28 февраля – 2 марта 2018 года	
ОЭСР	Рабочее совещание по внедрению СЭЭУ (Женева, Швейцария) (требует подтверждения)	12–13 марта 2018 года	X
ОЭСР	Семинар по внедрению СЭЭУ (Женева, Швейцария) (требует подтверждения)	14–15 марта 2018 года	
	Совещание экспертов по статистике в области целей устойчивого развития (Женева, Швейцария) (требует подтверждения)	17–19 апреля 2018 года	
	Совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен (Женева, Швейцария)	13–15 мая 2018 года	
	Совещание Группы экспертов по национальным счетам (Женева, Швейцария)	29 мая – 1 июня 2018 года	
	Шестьдесят шестая пленарная сессия Конференции европейских статистиков (Женева, Швейцария)	18–20 июня 2018 года	